

九三

冀刊

九三学社河北省委员会 主办

民主与科学

民主与科学

民主与科学

民主与科学

民主与科学

JIU SAN JI KAN

2013/3



7月10—11日，九三学社中央副主席丛斌一行在社省委主委葛会波、副主任委员毕志夫及社邢台市委主委史书娥陪同下到临城县调研



9月18日，九三学社河北省委召开七届三次常委会，学习习近平总书记8、19讲话精神



8月21日，社省委、社沧州市委在沧州市联合举办电子商务发展研讨会



8月24—26日，社省委副主委刘林平一行在承德就组织工作进行调研

# 九三冀刊

(季刊)

九三学社河北省委机关刊物

内部资料·赠阅交流

2013年第3期

(总第111期)

出版:2013年9月20日

刊名题字:韩启德

主办:九三学社河北省委员会

编辑发行:九三学社河北省委员会

宣传部

主编:刘林平

副主编:卢其军

执行编辑:徐殿星

地址:石家庄市新华路236号

邮编:050051

电话:(0311)87894441

87894456

E-mail:xdx93@126.com

网址:http://www.93.he.cn

## 目 录

C O N T E N T S

### 理论研究

- 2 健全人民政协协商民主 推进社会主义协商民主 / 王长华  
6 团结——永恒的统战主题 / 傅真真  
8 文化在中国多党合作制度的作用 / 孔春梅

### 参政议政 (社省委在政协河北省十一届一次会议的大会发言选登)

- 10 关于突出着力点力促全省产业结构优化升级的建议  
12 推动产业聚集,大力发展临港经济  
15 关于大力推行植物修复技术在水环境污染治理中应用的建议  
17 关于改革税制完善城建税征收的建议  
20 河北省加快生物质能源产业科技创新的建议  
24 关于解决我省当前医患矛盾的几点建议  
26 关于打造河北省食品质量追溯管理体系的建议  
30 关于我省新农村社区建设产业支撑体系的建议  
32 关于完善政府服务体系优化我省民营经济发展环境的建议  
35 关于加大我省沿海地区生态建设力度的建议  
37 关于大力繁荣和发展我省乡村旅游业的建议

### 社员风采

- 40 踏遍青山人未老  
——记我国水文地质专家、国家矿山地质救援专家杜兵建  
/ 武伟明  
43 静动皆坦荡 铁马啸雄风  
——艺术家武耀宗印象

### 建言献策

- 45 民主党派民主监督需要“正”“能”“量” / 张金胜  
46 由干涸的安固里淖联想到的 / 弓运泽  
48 树立全新思维模式实现我省创新发展 / 陈红

### 随笔漫谈

- 50 永恒的飘香 / 宋爱红  
51 来远堡肇建四百年祭 / 姬振娟



# 健全人民政协协商民主 推进社会主义协商民主

王长华

中共十八大报告首次提出“社会主义协商民主是我国人民民主的重要形式”，要求“健全社会主义协商民主制度”，强调“推进协商民主广泛、多层、制度化发展”。把协商民主正式写进党代会报告，是十八大的重要贡献，也是中国共产党的重大理论创新，对于进一步推动政治体制改革，建设社会主义政治文明，丰富人类政治文明成果具有重要意义。对于如何更好的健全社会主义协商民主，推进人民政协的协商民主，谈下面几点看法。

## 一、协商民主和社会主义协商民主的概念和内涵

“协商民主”作为一个政治术语，其基本内涵是：“公民通过自由而平等的对话、讨论、审议等方式，参与公共决策和政治生活。”社会主义协商民主除了具有协商民主的一般特质之外，还具有其特定的内涵，即指在中国共产党的领导下，各民族、各阶层、各党派团体、公民个人通过自由而平等的对话、讨论、协商、审议等方式，在尊重权利的基础上，凭借制度化的平台和渠道，有序参与公共决策和政治生活。其主要特点可以概括为：以党的领

导为前提，以权利为基础，以平等为内在要求，以制度为保障，以对话和协商为手段，以达成共识为核心原则，以合法决策，促进公共利益为目标。

理解社会主义协商民主的内涵，要明确两点：

第一，社会主义协商民主的提出是一次重大理论创新。社会主义协商民主是以中国共产党的领导为前提的，协商主体涵盖了各党派、各团体、各民族、各阶层、各界别、各方面的人士，协商内容涉及经济社会发展重大问题和事关群众切身利益的实际问题，并力求把关注决策结果与关注决策过程统一起来，把关注多数人意见与关注少数人意见统一起来，最大限度地拓宽民主的深度和广度。社会主义协商民主的提出，不仅丰富了我国的民主形式，而且它与选举民主的有机结合，成为我国社会主义民主的一大特点。

第二，社会主义协商民主的确立是一次重大制度创新。十八大报告指出，社会主义协商民主是我国人民民主的重要形式，强调要健全社会主义协商民主制度，完善协商民主

制度和工作机制,推进协商民主广泛、多层、制度化发展。这不仅明确界定了我国社会主义协商民主的本质属性,而且把协商民主从一种民主形式上升为一种制度形式,成为国家政治制度层面上的重要构成。十八大报告关于健全社会主义协商民主制度的论述具有如下创新性特点:一是扩展了协商民主的层面,明确指出要通过国家政权机关、政协组织、党派团体等渠道广泛协商,并提出要积极开展基层民主协商。由原来主要有政协和党派团体的协商上升为国家政权机关、政协组织、党派团体、基层民主协商四个层面。二是强化了政治协商的地位,要求把政治协商纳入决策程序,并突出强调坚持协商于决策之前和决策之中。尤其是坚持协商于决策之中,首次出现在党代会报告中,这是增强民主协商实效性的重要举措,充分显示了中国共产党作为执政党推进协商民主的决心和力度。三是丰富了协商民主的形式。就人民政协而言,在已有的全体会议、常委会议、主席会议等协商形式基础上,创新性提出了四个协商平台:专题协商、对口协商、界别协商、提案办理协商等。这些都大大拓宽了社会各界有序政治参与的渠道。可见,社会主义协商民主既是一种民主形式,也是一种民主决策程序和机制,更是一种制度,是创新性的民主制度。

## 二、社会主义协商民主的实践和发展

社会主义协商民主是伴随着新中国的建立和成长而不断发展完善的。在新民主主义革命时期,中国共产党人根据当时的国情与环境,提出了“几个革命阶级联合专政”的主张和长期与党外人士协商合作的理念,并进行了“三三制民主政权”建设,这是协商民主思想的萌芽和雏形。新中国成立后,中国共产党人探索新民主的实现形式,在理论上阐述了中国为什么要协商、怎样协商、协商什么、

在哪里协商、协商的目的等问题,实践中构建了协商民主的运作平台——中国人民政治协商会议,为中国协商民主运作提供了制度保障。第一届政协全体会议的召开,成功实现了协商建国,标志着协商民主这种新型民主形式开始在全国范围内实施。改革开放新时期,党的十三大提出了社会协商对话制度的构想,把协商从政治领域扩展到整个社会生活领域,从国家层面的协商扩展到地方性的、基层群众组织,实践中形成了民主恳谈会、听证会、社区议事会、网络协商等基层协商民主形式。中共中央先后出台了《关于坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的意见》、《关于进一步加强中国共产党领导的多党合作和政治协商制度建设的意见》、《关于加强人民政协工作的意见》等一系列重要文件,对协商民主的概念、地位、制度乃至具体运作问题等,进行了比较明确、系统的阐述,与此同时,中国共产党、人民代表大会、政府、基层等领域的协商机制和实践也在不断丰富,社会主义协商民主思想和实践得到进一步发展。党的十八大对社会主义协商民主概念和理论的重要阐述和部署,标志着社会主义协商民主理论的正式确立。

社会主义协商民主具有鲜明的中国特色。特色缘于其生长的社会主义制度和中国文化传统。社会主义本质是解放生产力,发展生产力,消灭剥削,消除两极分化,实现共同富裕。社会主义制度最集中反映了广大人民群众的根本利益。“和为贵”以及政治需要协商的政治文化传统,孕育了协商民主求合作、达共识的政治价值诉求和多领域多层面的协商制度机制。具体体现在,人民利益根本一致,是开展协商民主的最大政治基础;吸收各方意见、集中各方智慧,使决策和举措更加科学、合理,是协商民主的一个重要特点;团结

尊重和谐,是协商民主的出发点和落脚点;制度化、规范化和程序化,是协商民主的重要保证。

### 三、社会主义协商民主的制度建设

社会主义协商民主的制度建设,是加强社会主义协商民主建设的根本之策。因此,必须把加强社会主义协商民主建设纳入政治体制改革视野之下,推出一套科学合理的具体制度安排。

一是建立协商主体地位平等的制度。协商民主作为一种对话、沟通、审议、交流的民主形式,协商主体平等是其首要的基本精神和内在要求。因此,在协商民主具体制度的设计上,要充分考虑协商主体平等性的内在要求,提供相应的地位平等、信息平等、机会平等的制度保障,只有这样,协商民主的效能才能在现实政治生活中真正体现出来。

二是建立拓展协商深度与广度的制度。一方面,要在拓宽协商民主的内容范围上做出制度安排,让协商民主触及政治、经济、文化、社会、生态各个领域。另一方面,要在拓展协商主体参与度上做出制度安排,调整和优化协商主体界别设置,扩大社会参与覆盖面,增强协商民主的广泛代表性和包容性。

三是健全协商形式程序与步骤的制度。协商民主必须要有程序和步骤作保障,要具有一定的流程设计。大致应包括:确定协商议题、确定协商主体、确定协商的时间、召集协商主体通报协商议题、确定协商之前的准备时限、进行协商准备、确定协商的形式、进行协商、协商意见办理和反馈等等若干环节,而且还要对每个环节的具体细节做出明确规定。只有通过这种制度化、规范化、程序化的设计,才能避免和解决协商民主活动中存在的随意性问题。

四是健全强化协商监督的制度。要在协

商民主的各个层面、各个环节、各项制度中制定对协商结果的监督检查、督促查办、评估评价的内容和要求,明确规定不执行协商结果应该负有的责任以及惩处力度,建立对制度执行的考评机制。尝试探索在民主协商的参与主体方面如党政、党派、人大、政协内部建立专门接受和进行协商监督的机构,或者是设定接受和进行协商监督的评估部门,加大对协商结果执行情况监督力度,从而使协商民主更具实效性。

### 四、稳步推进人民政协的协商民主

从政协组织这个层面来讲,健全社会主义协商民主主要在以下几个方面多下功夫:

一要深化对健全社会主义协商民主制度重要性的认识。协商民主是中国共产党和中国人民在社会主义民主形式方面的创造性设计。健全社会主义协商民主制度,有助于拓宽有序政治参与渠道,体现社会主义民主政治的独特优势;有助于系统、综合反映社会各方面意见、愿望和要求,促进党和政府科学民主决策;有助于推动改进党的领导方式和执政方式,保证党领导人民有效治理国家。

二要深化对人民政协在健全协商民主制度过程中肩负的使命的认识,以高度的政治自觉,推进协商民主的发展。人民政协是我国政治体制的重要组成部分,在我国政治生活中具有不可替代的作用。人民政协的这种特性,使它能够推动协商民主的发展,能够最大限度地包容和反映各方面的意见建议,有效满足各界人民群众有序政治参与的愿望。十八大报告提出了“充分发挥人民政协作为协商民主重要渠道作用”的新要求,赋予了人民政协作用以新的内涵,为人民政协践行协商民主制度奠定了坚实的基础。人民政协的协商民主,以宪法、政协章程和相关政策为依据,以中国共产党领导的多党合作和政治协商制

度为保障,融协商、监督、参与、合作于一体,实现了人民知情权、参与权、表达权、监督权的有机结合,体现了社会主义民主的本质要求,符合广大人民群众的根本利益。协商民主的提出和实践,将使人民政协的政治协商不仅深入到国家政治生活的各个方面,还延伸到国家社会生活的各个领域,进一步提升了人民政协的政治责任,扩大了人民政协的社会功能。因此,按照中共十八大的要求,积极支持和密切配合各级党委做好健全社会主义协商民主制度的工作,推动党和国家决策科学化、民主化,既是人民政协义不容辞的历史责任,又是人民政协的一项重要使命。政协组织和广大政协委员都应增强责任感和使命感,不负众望、不辱使命。

三要努力推进协商民主制度化、程序化、规范化,不断开创人民政协工作新局面。重视协商精神,体现协商特色,是人民政协的优良传统。在对我国协商民主的丰富历史经验和现实实践进行认真总结的基础上,在现有协商民主制度框架及相关规则的基础上,围绕协商民主所设计的主题、主体、内容、程序、形式等,加强协商民主的法律保障。为适应我国民主政治发展要求,应将人民政协的协商民主纳入民主法治建设的整体框架,真正将“功能性协商民主”转向“制度性协商民主”,逐步完善相关法律、制度,保障公民的平等协商。

四是要充分发挥政协委员作为协商主体的作用。政协委员是政协工作的主体,责任重,影响大,社会关注。在健全协商民主制度的实践中,要把着力提高政协委员的协商能力和

水平放在重要位置,抓紧抓好。应从制度上确保政协委员的民主权利,鼓励他们坚持真理、勇于直言,在广开言路、集思广益中形成“睿智之言”和“务实之策”。应从制度上拓宽政协委员与人民群众直接联系的渠道,让委员参加有针对性的调研活动,只有通过专题调研,专题协商才有专题可言;只有通过调研,找对问题的根源,开展对口方面的工作,才能进行好对口协商;只有进行提案调查,才能在办理提案中有案可查,有案可协商。总之,只有积极开展调查研究和各种视察活动,才能进行多种协商,才能提出健全社会主义协商民主的前瞻性和超前性建议,供决策部门及决策者参考,才能达到“就经济社会发展重大问题和涉及群众切身利益的实际问题广泛协商、广纳群言、广集民智、增进共识、增强合力”的目的。

从历史上看,协商文化在我们的文化传统中是很稀薄的,官民之间、上下之间不用说,不喜欢协商,尊卑之间、贵贱之间也不用说,即使是官员和官员之间,文人和文人之间,百姓和百姓之间,个体和个体之间,也往往不愿意坐下来进行平等的、不带框框和前提的协商。所以,在全民集体无意识中缺乏平等和协商意识的文化传统面前,今天推进协商民主制度要特别强调这样几点:一协商要真诚要有诚意;二协商的双方和多方必须是平等的;三协商要有科学精神和理性精神;四协商要在法律的前提和框架内进行。

(作者:社省委副主委 社石家庄市委主委)





## 团结——永恒的统战主题

傅真真

如果不去赘述 1924 年至 1927 年国共第一次合作的话,那么,催生“团结一切可以团结的力量,结成最广泛的统一战线”的策略应该始于 1931 年 9 月 18 日。

日本帝国主义武装进攻中国,使中日间的民族矛盾上升为主要矛盾,中国国内的阶级关系发生了重大变动。工人、农民、学生、城市小资产阶级、民族资产阶级均通过各种方式强烈要求政府抗日。

1931 年 9 月 20 日,中共中央发表《为日本帝国主义强暴占领东三省事件宣言》,先后派遣杨靖宇、赵尚志、赵一曼等到东北领导抗日斗争。1935 年 8 月 1 日,中共中央发表《为抗日救国告全国同胞书》,即“八一宣言”。转战万里刚刚到达陕北,毛泽东在《论反对日本帝国主义的策略》的报告中指出:“党的基本的策略是什么呢?不是别的,就是建立广泛的民族革命统一战线。”在这个策略指引下,“我们的正确的政治方针和坚固的团结,是为着争取千百万群众进入抗日民族统一战线这个目的。”<sup>[1]</sup> 1935 年 12 月,中共首次阐明了统一战线的策略。

统一战线的基础是“团结”,在各个不同的历史时期,团结一切可以团结的力量,完成特定的历史使命。

“团结”需要号召。需要唤醒民众,阐述你要讲“团结”的理由和观点,让民众知道你“团结”他们要做什么,打算怎么做。给民众一个认知的过程,以求证你做的事情是否符合民众的意愿,是否有利于国家的命运,而最终决定是否响应你的号召,聚集在统一战线的旗帜下。

“四、一二”反革命政变,国民党反动派先后屠杀了李大钊、汪寿华、萧楚女、赵世炎、陈延年等共产党的先驱者,仅广东被捕杀的共产党人和革命群众达二千多人。可以说,共产党与国民党有着不共戴天的阶级仇恨。但在国难当头之际,共产党人放下恩怨,忍辱负重,为促进国共两党合作的实现,在《中共中央给中国国民党三中全会电》中提出五项要求和四项保证,在全国引起巨大的反响,也得到国民党内部抗日派的赞同,各阶层、各党派逐步聚集在统一战线的旗帜下,为全国的全面抗战,御倭寇于国门之外起到了积极的助推作用。

“团结”需要调动。调动不利因素为有利因素、消极因素为积极因素,“组织千千万万的民众,调动浩浩荡荡的革命军。”<sup>[2]</sup> 团结全国一切可能团结的力量。抗战时期,也包括团结国民党右派。因为共产党的军队尚不强大,

不能正面抗击来势汹汹的日寇,所以,从抗日反蒋到逼蒋抗日,也是调动的一种战略,是共产党根据当时的实际情况而作出的重大政策变动。调动需要讲究策略,也需要实际行动;更需要真诚,有时也会付出代价。

抗日战争时期,全党全军在做统战工作,解放战争时期,中共又在国统区开辟了第二条战线,由中共中央城市工作部领导国民党统治区人民的声势浩大的爱国民主运动。

将爱国热情凝聚成爱国力量,只有统一战线能担此重任。

“团结”需要原则。统一战线有着严肃的政治目标,明确的指导思想。在原则问题上,以斗争求团结;在利益争执中,以退让求平和。抗战时期,党内外曾有“一切服从统一战线”的思想,甚至有人要求解除红军武装;解放战争时期,斯大林建议国共以长江划界,南北对峙;“文革”中造反派勒令解散民主党派中央,这一切都是不可调和的原则问题,也是非常严肃的政治问题。

讲原则并不是怀疑一切,打倒一切,这是毛泽东早就批评过的“关门主义”的错误,而这类错误在中共历史上是有过惨痛的教训的。

新中国成立前夕的新政治协商会议,中共以政治协商的方式团结全国各阶层人士、各民主党派,团结和自己意见相同的人,团结和自己意见相左的人,团结反对过自己、事实证明是反对错了的人,团结保留反对意见的人,充分体现了政治上的平等与民主,表明了执政党的胸怀、自信和力量所在。可以确切地说:统一战线的坚持和扩大,壮大了共产党的力量。

统一战线的目标是“爱国”,是以民族的名义“……,放手发动群众,壮大人民力量,团结全国一切可能团结的力量,在我们党领导

之下,为着打败日本侵略者,建设一个光明的新中国,建设一个独立的、自由的、民主的、统一的、富强的新中国而奋斗。”<sup>[1]</sup>实现几代人前赴后继为之奋斗的民族梦想。

经历了十四年坚苦卓绝的抗日战争的锤炼,四年摧枯拉朽的解放战争的洗礼,中国共产党成熟了、成长了,她有了强大的军队,雄厚的民众基础,有了执掌国家命运、解放全中国、建设社会主义新中国的能力。

党的十八大报告指出:“巩固和发展最广泛的爱国统一战线。统一战线是凝聚各方面力量,促进政党关系、民族关系、宗教关系、阶层关系、海内外同胞关系的和谐,夺取中国特色社会主义新胜利的重要法宝。要高举爱国主义、社会主义旗帜,巩固统一战线的思想政治基础,正确处理一致性和多样性的关系。”

中共各级统战部是民主党派与各级党委间上情下达、下情上达的中间枢纽,在各级党委与所有统战对象之间,起到了“穿针引线”的作用,既保持了政策的严肃性,也有策略的谨慎性,同时还要有事无巨细的工作作风。

一个团结的民族是有希望、有未来的民族,民族的团结才是振兴祖国、强大祖国的根本。

五星红旗是一面象征团结的旗帜。人在旅途,需要一面旗帜,需要一盏航标灯,不仅是指路,还是心灵的慰藉。

(作者:社廊坊市委)

#### 注释

[1]《为争取千百万群众进入抗日民族统一战线而斗争》(1937年5月7日),《毛泽东选集》第1卷

[2]《论反对日本帝国主义的策略》(1935年12月27日),《毛泽东选集》第1卷

[3]《两个中国之命运》(1945年4月23日),《毛泽东选集》第3卷



## 文化在中国多党合作制度的作用

孔春梅

政党是有着共同观念和价值的文化群体的政治组织，文化影响着政党之确立及其发展。中国多党合作制度的建立与发展与中华文化密不可分，它以中华传统文化为根本，以西方优良文化为补益。推进我国多党合作制度的建设，对中国的民主政治发展有着重要的意义。

什么是文化？笔者以为，不管怎样定义文化，对于文化来说，其核心是蕴含于其中的精神因素，即观念与价值，并进而由此支配人的行动。就微观的个体说，文化就是你一举手一投足的理由和原因；就宏观的群体说，文化就是历史之成为历史的理由和原因。什么是政党？政党就是基于共同利益而有着共同理想、共同目标并为之而奋斗，通过参与政治、影响政权及至执掌政权的而达至理想目标的群体的政治组织。两相关照，则政党就是有着共同观念和价值和文化群体的政治组织，由此，文化必然影响政党之确立及其发展。

### 一、中华文化奠基中国多党合作制度

中国特色多党合作制度的得以确立，最关键的一点，即各民主党派在风云激荡的近

代革命史的发展中，最终接受了中国共产党的领导；可以说，没有当年的各民主党派接受了中国共产党的领导，就没有当今的独具特色的中国多党合作制度。1948年9月，中共拟定文件《关于召开新的政治协商会议诸问题》，其中明确提出：“中共及赞成中共中央‘五一口号’第五项的各主要民主党派、人民团体和无党派民主人士的代表”为新政协筹备会参加人员，“五一口号”第五项内容即“各民主党派、各人民团体、各社会贤达迅速召开政治协商会议，讨论并实现召集人民代表大会，成立民主联合政府”。这一要求事实上基本确定我国多党合作中参加党派的基本条件、主要标准和主要范围。由此可见各民主党派不接受中国共产党的领导就不得参加新中国的建立，也就将不存在多党合作。中国多党合作制度在中华大地上诞生，是中华文化孕育了它。

### 二、建设中华文化，推进中国多党合作制度长足发展

(一) 以中华传统文化为根本，扬弃、承继中华传统文化，濡养中国多党合作制度

中华民族五千年来文化源远流长，其强

大的生命力令世界许多古老的文明也只能望其项背,可以自守的地域特点是一个原因,优秀、包容是另一个重要原因,其经年累月积淀起来的精神与观念早已化作中华儿女的骨血,并适应、引导着中华大地上的文明不断向前发展。任何时候,说文化建设,传统都将是基础,是取用承继的根本。当然,如何取用承继,有一个思想方法论的问题。文化传承,既不可以简单地理解成就是把现成的东西拿过来,也不可以简单地理解成是古代简单塑造了现代。

当下的中国最重要的两个文化特点,一是市场经济发展,道德滑坡,膜拜钱权,理想迷茫,信仰沉沦;一是全球化浪潮冲击,强势文化单向传播,强力推行其文化制品、价值观念,以在文化思想上影响乃至同化他国,欲行文化侵略之实。面对这样的当下,结合中国多党合作制度的发展,我们就要善于发掘传统知识分子的社会理想情怀、人类社会发展的和谐理念等等所有有利于振起精神与价值观念的文化思想,予以创新诠释,继之大力弘扬,从而以振作当前道德,繁荣当前文化,濡养当前中国多党合作制度。

(二)以西方优良文化为补益,吸收、濡化西方文化,完善中国多党合作制度

对于西方文化,我们应当善于吸收其优良的,以弥补我文化之不足。中西文化两相比较,各有特点,比如说有学者即认为“中西文明的差异主要表现在伦理型与法理型、内向型与外向型、整体性思维型与分析性思维型、家族本位型与个人本位型四方面”。这种差异性就正好是互补的前提,而取长补短是文化补正、创新、发展的源泉。正如西方文化所涵养出来的自由、民主、平等、法治的观念,正是我们需要着力加强的。在吸收西方优良文化的同时,我们应当思考使之与我文化结

合的问题,而不是照单吸收,这就好比对待传统文化也有一个重新解释的过程一样。比如如何使自由、民主、平等、法治的观念与中华民族的整体观、伦理观等结合起来,就是一个值得研究的问题。只有使西方优良文化与中华民族本有的观念相结合,这些西方的观念才可以在中华大地上生根、发芽,即濡化之并为我所用。

(三)不断完善当前中国多党合作制度的合作格局

不论是中共还是各民主党派都以民主集中制为根本的组织原则和根本的领导制度;就是“多党合作”,如果把它看作一个相对更大的整体,而不是九个个体,那么其架构也颇合于民主集中制的组织形式。中国多党合作制度的发展有一个不断完善的过程,在其当前发展中,对于中共、各民主党派及至于中国多党合作制度来讲,笔者以为其中具有根本性的层面,就是要准确、完善地理解“民主集中制”。就多党合作来讲,进一步发展党际间的民主,尤其是执政党与参政党之间的民主,对于“民主集中”就要把握得恰到好处,运用惟妙,就应当将宏观与微观建设相结合,在宏观把握党际关系的同时,更要注重程序建设,注重制度规定的配套细则建设,从而使之保障宏观的民主关系。正确地理解并运行组织原则及领导制度,首先是树立正确的观念问题。以中华传统文化为根本,以西方优良文化为补益,使自由、民主、平等、法治的观念与中华民族的整体观、伦理观等很好地融合,为我所用,大力推进独具特色的中国多党合作制度向前发展,大力推进中国的民主政治向前发展,应是缔造幸福、和谐、自由、大同的中华民族的必由之路。

(作者:保定职业技术学院讲师)



## 关于突出着力点力 促全省产业结构优化升级的建议

党的十八大报告提出“要推进经济结构战略性调整，这是加快转变经济发展方式的主攻方向”。同时省第八次党代会提出了“一产抓特色、二产抓提升、三产抓拓展”的经济发展战略。面对当前经济形势，突出着力点，加快推进全省产业结构优化升级显得更加迫切。

### 一、产业结构调整中所面临的主要问题

经过多年的结构调整，全省已经形成二、三产业共同驱动经济增长的格局，但在这一转变过程中，产业结构调整仍面临以下问题：

(一)结构转换趋缓。主要表现在第三产业比重偏低且徘徊不前。从全省看，2011年第三产业增加值占GDP比重为34.6%，仅比2000年提高0.8个百分点，比全国平均水平低8.8个百分点，在全国31个省市中居25位。第三产业占经济比重一直徘徊不前，与产业结构优化仍存在一定差距。

(二)产业竞争力趋弱。全省各行业的市场占有率总体不高，主要行业盈利能力偏低。如2011年全省规模以上装备制造业主营业务收入为7201.9亿元，占规模以上工业的17.9%，低于全国7.7个百分点，全省装备制造业主要集中在基础类制造领域，重大成套装备比重低，多数行业处于产业链低端，缺乏龙头企业支撑。高新技术产业总量规模小，尚不能起到支撑作用。

(三)节能降耗趋紧。近几年全省经济总量的扩张在一定程度上过度依赖资源能源消耗，过度依赖产量扩张和规模扩大。2011年，在全省规模以上工业总量最大的前六个行业中五个是高耗能行业，国内市场占有率仅为3.1%，而能源消耗占全国的8%左右，居全国第二位，规模以上工业万元增加值能耗2.733吨标准煤，比全国平均水平高43%。2011年，六大高耗能工业行业主营业务收入占规模以上工业的53.8%，比全国平均水平高20.4个百分点，钢、铁产量在全国均居首位。

### 二、力促全省产业结构优化升级的着力点

随着十八大精神的贯彻落实，河北应充分利用本省的区位优势、政策优势、环境优势，抢抓重大机遇，突出着力点，加快全省产业结构优化升级步伐。

(一)抓特色，发挥农业基础作用，注重农民收入增长

十八大报告提出：确保到2020年实现全面建成小康社会目标，同时城乡居民收入比2010年翻一番。从中可以看出农民增收是目标实现的关键点。因此，在确保全省粮食安全的情况下，以农民增收为目标，千方百计实现农业最大效益。

一是优化环境。通过加大各项强农惠农

政策的贯彻执行力度,为农业提供强力政策保障。加强科技支撑和服务力度,引导品种向好、向优。推进规模化生产经营,加强对农产品市场供求状况的分析和供应走势的预测,对市场波动情况提供预警信息,引导农业生产规避市场风险。建立和完善农产品市场流通机制,畅通流通渠道。

**二是树立品牌。**河北作为农业大省,农林牧渔品种繁多。许多地方已形成自己的特色。因此应深入广泛挖掘和发挥各地的资源优势,地域特色,选准特色品种,重点扶持,重点培育,优化打造优质农产品基地,加大宣传力度,形成气候,形成规模,形成品牌,抢占市场占有率。

**三是服务京津。**充分发挥河北独具的区域优势,建设“城郊都市型”现代农业,观光休闲度假旅游农业。瞄准京津两大消费群体,细分消费结构,唱响生态、绿色、营养、安全主旋律,引导消费主流,在京津“肉板子”、“米袋子”、“菜篮子”、“饭桌子”上做足文章。

(二)抓提升,发挥工业支撑作用,注重综合竞争力

河北工业占GDP一半以上,占第二产业近九成,对产业结构调整起着举足轻重的作用。因此应优化工业结构,提升结构的层次和水平,以工业提升带动第二产业的整体提升。

**一是优化传统产业。**认真审视以黑色金属冶炼及压延加工业为代表的传统产业。加大对传统产业的技术改造力度,充分运用高新技术对传统产业进行升级改造,加大研发力度,培育高端产品,提高技术装备水平、产品的技术含量和产品附加值。提升高加工度产业比重,促进工业体系从产业链中低端向高端转化,提高盈利能力,改变利润增长主要靠规模扩张的模式,突破长期以来的结构性矛盾。

**二是做大做强高端装备制造业。**进一步做大做强龙头企业,加大企业研发投入,集中力量突破一批关键领域核心技术,培育造就一批具有核心竞争力的名牌产品,通过推进产业配套和集群发展,创建培养一批影响力强的大型装备制造业产业集聚区,高新技术产业基地和产业园,发挥产业的聚集效应,使其成为全省产业结构调整的重要引擎。

**三是加快以电子信息产业为代表的高新技术产业发展步伐。**“十一五”以来我省电子信息产业保持了年均20%以上的快速增长态势,远远超过全省规模以上工业增长速度。因此应继续发挥好战略性新兴产业发展专项资金的引领作用,着力突破一批前沿性、关键性技术,抓好一批重大产业化项目,培育一批创新型龙头企业,形成一批新兴产业集群。

(三)抓拓展,发挥服务业促进作用,注重总量全面提升

**一是拓展生产性服务业。**在交通运输、仓储和邮政业,批发和零售业等传统服务业上运用现代经营方式和服务技术,提高技术水平和经营效率,提高行业的附加值,引导和扶持一批服务业企业做大做强。同时借助京津,建设高水平的物流基地(园区),把基地建成京津冀之间的物流转换枢纽,构建现代物流信息平台。

**二是拓展新型服务业态。**大力发展社区服务、家政服务、休闲度假、健康医疗、教育培训、文化体育、电子购物等生活性服务业,培育新的服务热点,满足人们不断提高的生活服务需求。利用环京津优势,在京津周边建立一些地区总部、研发机构、办事机构等,以此带动法律、咨询、会计、金融等现代服务业的发展。

(四)抓投资,发挥导向作用,注重科技创新投入

**一是以投资优结构。**通过投资引导资金向新兴产业流动,围绕大项目,引进大企业,发展大产业,以投资带动增量,以增量优化存量。特别突出重大项目的支撑作用,以高起点谋划重大项目和高标准服务重大项目为目标,以高效率推进重大项目,在上项目中调整优化产业结构。

**二是以投资促创新。**鼓励企业加大研发投入。省财政应设立专项资金,对重点项目和企业给予资金扶持和税收优惠。积极引导资金投入自主创新重大专项领域,激发企业内生活力,转变投资型经济增长为投资创新型经济增长。

(五)抓节能减排,发挥倒逼作用,注重严控高耗行业

**一是政策倒逼落后退出。**全省传统产业以高耗能行业为主,也是国家宏观调控的重点,要按照国家淘汰落后产能的要求,把调整结构与节能减排任务相结合,加快淘汰落后产能,推进污染减排重点项目建设,推广节能和新能源利用,采取措施,倒逼产业减量提质,调整转型。

**二是总量倒逼增量红线。**根据全省每年的能耗增量红线,逐级核定下达各市县(市、区)和重点企业能耗、主要污染物增量指标。对超过限定指标的县(市、区)实行项目禁(限)批,对超过限定指标的企业责令适时启

动限产预案。

**三是市场倒逼循环发展。**利用市场需求低迷、大宗商品物价高企带来的资源型产业发展空间受到挤压的契机,加大差别电价、差别水价的实施力度,引导企业从减产停产等被动性适应转变到通过企业循环发展、内部挖潜增效来适应市场波动、度过难关,以此全面增强企业竞争力。

(六)抓合作,发挥科技支撑作用,注重科技合作和成果推广转化

**一是加强国内科技合作。**充分发挥我省的区位优势,拓展科技合作途径和方式,建立健全京津冀和环渤海区域科技融通机制和开放机制,利用好京津和环渤海区域的科技人才和技术资源,加强与国家大院大所大企业和国际大企业的合作。

**二是充分利用国际科技资源。**进一步加强国际科技合作,抓住发达国家部分产业研发环节向外转移的机遇,大力吸引外资企业特别是跨国公司在我省设立研发机构,积极开展多种形式的国际合作研发,积极推动外资企业研发活动本土化,有效增强消化吸收再创新能力。

**三是重视科技成果转化。**进一步采取有效措施,推进科技成果转化,使更多科技成果服务于经济、服务于社会。

(材料来源:李志)

## 推动产业聚集 大力发展临港经济

——关于曹妃甸发展的一些思考



唐山沿海地区的发展步伐直接关系到整个河北省的经济发展,打造好曹妃甸新区和

渤海新区两大增长极摆在了河北省发展的最重要的位置。

### 一、当前状况

曹妃甸位于唐山南部沿海、渤海湾中心地带，已经经过了近 10 个年头的开发建设，2008 年 10 月经河北省委、省政府批准组建曹妃甸新区。新区现辖“两区一县一城”，即曹妃甸工业区、南堡开发区、唐海县和唐山湾生态城，规划面积 1900 多平方公里，陆域海岸线约 80 公里，常住人口约 22 万人。

在省委、省政府和市委、市政府的正确领导下，经过广大建设者的辛勤努力，曹妃甸已经形成了较为完善的规划体系，港口建设取得重大进展，具备了产业聚集的基本支撑条件，特别是一批重大产业项目的建设投产，为曹妃甸的开发建设、推动临港经济的发展奠定了良好的发展基础。

按照国家批准的产业发展规划，曹妃甸港口物流、钢铁、装备制造和高新技术等主导产业框架基本形成，产业项目龙头带动作用日益显现。以首钢京唐钢铁公司、华润曹妃甸电厂为龙头的循环产业链条进一步延伸，正在逐步探索走出一条科技含量高、经济效益好、资源消耗低、环境污染少、人力资源优势得到充分发挥的“两化”融合道路，为创新我国重化工业发展模式，实现经济发展和环境保护双赢提供了示范。特别是正在积极推进中日唐山曹妃甸生态工业园建设，中日两国政府已达成合作共识，开展规划编制、基础建设、招商引资等工作，将成为继中新合作建设苏州工业园区之后，政府间合作的又一重大项目。举世瞩目的首钢京唐钢铁厂一期工程基本建成投产，形成千万吨精品钢生产能力。华润曹妃甸电厂 2×30 万千瓦机组项目并网发电。首批纯电动公交客车下线。二十二冶装备制造基地、中恒科技太阳能电池基地、冀东水泥粉磨站及矿渣微粉生产线等项目建成投产。阿科凌海水淡化、中石化原油商业储备基

地、中视中科激光显示核心产业基地、华电临港重工装备制造基地、盾石机械制造、冀东日彰节能风机制造、重型机械热加工中心、风力发电设备制造、曹妃甸汽车零部件制造等项目正在建设。

并且，曹妃甸不仅在产业聚集和发展临港经济上取得了举世瞩目的成就，而在在更深层次的产业聚集和临港经济上取得了突破性的研究成果。临港经济发展不仅仅是运输、仓储、制造等劳动密集、基础产业具备优势，这只是一个开端，其结果必然是循环发展、螺旋上升式的智力密集、更高端产业更具备优势。曹妃甸产业聚集和临港经济发展的终极形式必将是一个综合性的超大型系统，在这个系统中传统产业、传统临港经济将在循环发展目标的引领下，向更高层次进军，用先进的经济形式带动环渤海地区的整体发展。

### 二、存在问题

曹妃甸开发建设以来虽然取得了一定的成就，在产业集聚方面也存在很多发展中的问题，虽然一大批重大项目的已经陆续开工建设和完工投产，但是产业集聚的规模速度与发展的要求还不相适应，与周边地区特别是滨海新区相比还存在着较大的差距，没有处理好基础设施及生活配套与产业集聚的关系，导致目前资金分散、城市建设滞后于港口建设，产业集聚与港口建设不相适应，严重影响了产业集聚的速度。

1、在功能定位上，随着曹妃甸开发建设的推进，曹妃甸新区城市总体发展布局已经产生了变化。目前，曹妃甸新区的港口服务职能、工业区的生产服务职能和新区行政管理机构都已布局，整个新区的功能定位，与唐海县城、工业区、南堡开发区、唐山湾生态城需要进行区域协调，需要做出新的战略调整，明确各功能区发展动力。

2、在产业定位上,曹妃甸还需要进一步明确各功能区之间的配合,有时候最显而易见的定位反而不是最佳方案。一个功能区的产业定位必然受功能定位的约束,但产业定位严重影响各功能区发展。因此,小而足的功能不适应大而广的产业发展。大而广的产业发展不应该受到政策上和地域上的强制划分。例如,唐山湾生态城重点发展低碳环保、旅游休闲、国际教育、生活文化、医疗健康等城市五大主导产业,这五大主导产业定位适应生态城的功能定位,但这只是个理想,这个理想要建立在工业区功能全面展现来之后,至少要建立在工业区要有足够的人口的基础上。但这个人口的矛盾也正在限制工业区的发展,短时间内并不能得到解决。所以,我建议应该着重发展旅游休闲和医疗健康两个产业,与工业区同时发展,生态城、工业区两条不相干的产业引导最终在一段时期后将有所交集。

3、在资金投入上,当前正处于基础先行、产业跟进的大投入时期,个别投产企业还处于政策优惠期,投入多产出少,资金矛盾十分突出。资金问题仍然是制约曹妃甸开发建设的主要瓶颈,成为阻碍发展的一大难题,需要进一步想方设法加以解决,保障曹妃甸开发建设的资金需求。

4、投资软环境上,当前建设偏重于上大项目、重点项目从而忽略了软环境的建设,在同等的硬件环境下,曹妃甸地区软环境竞争力不足,甚至造成了产业倒吸的效应。

### 三、建议

曹妃甸发展到今天,还应该着力改善投资环境,吸引产业,加速集聚上深层次的挖掘问题,解决问题。首先要确立一种“以客为本,共创价值”的价值理念。

1、确实转变思想观念,以客为本,共创价

值。

转变思想观念,确立以“以客为本,共创价值”的思想观念标准,从客户角度、用户角度思考问题,指导实际工作。曹妃甸新区目前人口以工作人员为主,以人为本,就要首先以这些在曹妃甸生活工作的人为主,以这些在曹妃甸建厂生产的投资者为主。曹妃甸新区原来人口没有多少,大部分是随着开发建设来工作的人,来投资的企业,对曹妃甸来讲可以说是“客人”。以客为本,就是以这些在曹妃甸工作生活的人、在曹妃甸投资的企业为根本,为客户,为用户。要想做到“以客为本,共创价值”,就必须:

(1)从客户角度出发来思考问题。客户在曹妃甸新区生活工作,就需要政府在生活设施、工作设施、公共服务设施上下功夫,考虑客户的吃穿住用行需要,考虑交通、餐饮、娱乐、家属工作、医疗、教育等需要,将这些需要体现在我们的规划、建设上;

(2)为客户解决实际问题。客户来曹妃甸投资、工作、生活,总会遇到这样那样的问题,这就需要政府建设主动服务型的部门,为客户解决实际问题,不能光停留在纸上、在口上。切实为客户解决问题,才能得到客户的认可,使客户最终变成主人,在曹妃甸永久的居住下来;

(3)与客户一起,分享未来,共创价值。曹妃甸循环经济示范区最终建设的目的是实现共赢,共同发展。这就需要政府与广大的曹妃甸开发建设者一起,互惠互利、相得益彰,实现双方或多方共同收益,创造曹妃甸美好的未来。

将思想统一到这个思想上,做到了以上三点内容,曹妃甸开发建设的软环境就会得到极大提高。

2、解放思想,举措到位,增强客户竞争

力。

省委省政府、市委市政府、新区管委会为推进曹妃甸开发建设制定了很多好的制度、好的措施,但随着时间的推移,有些已经减配褪色。究其原因还是没有解放思想,没有转变思想作风,造成举措不到位。曹妃甸新区开发建设要从客户角度思考,围绕如何增强投资企业竞争力进行工作。

(1)从招商上讲,不但要提供优质的服务,还要为客户、为投资企业创造竞争上的优势。投资企业来曹妃甸投资建设,其根本目的是创造价值、实现盈利,就是要成本低、产出高。因此我们需要切实为投资商考虑,项目要适合曹妃甸地区的产业优势,才能为投资企业节约成本,提高效益。

在基础配套设施上,要紧紧围绕客户需要,通过组织基础配套设施的规模化建设,降低企业投资成本,加快服务设施建设,降低企业运营成本,让客户拥有竞争优势。

(2)按照经济学原理考虑人口聚集、产业类别和人口需求,不仅要有产业再生产,还要有人口再生产,最终达到社会再生产。

(3)落实好优惠政策和制度,落实各项举措,保证好的制度、好的措施不因为时间的推移而减配、褪色。

软环境的建设靠政府服务部门、参建各方共同努力建设才能更好的为曹妃甸服务。另外,在定位上,曹妃甸应该走多条腿走路,多产业发展的路子,用统筹学的目光,重新审定曹妃甸产业聚集、临港经济发展,各功能区在新区总的功能谋划设置下各自发展,最终汇集形成合力,创新曹妃甸发展。

近期内,曹妃甸发展的矛盾集中体现在,曹妃甸“循环经济示范区”内的经济并没有循环发展,产业单一不能满足曹妃甸生产大发展的需要,着重发展的产业不能满足曹妃甸迅速聚集人口形成正常化发展的需要,单一化的经济不能满足社会整体经济循环运转的需要。靠单一的产业投入、招商投入并不能带来社会的循环向上发展,因此,曹妃甸的建设之路还有很长的一段要走,但是,曹妃甸在国家中的经济战略地位和在河北省沿海战略的地位是牢固的,其发展是必然的。

(材料来源:社唐山市委)

## 关于大力推行植物修复技术 在水环境污染治理中应用的建议

目前,水环境恶化已成为河北省环境问题的重要方面,地表水和地下水均受到不同程度的污染,对人民生活 and 生存环境产生了较大影响。为此,我省制定了一系列的环保条例、法规,以期改善生态环境,保护水资源,并

提出到2020年,城市水源地水质全面达标,水功能区水质达标率达到60%以上。要达到此目标,除控制源头污染外,还需要有切实可行的方法和措施,有效治理被污染的水环境。植物修复技术在水体净化和水环境治理方面

具有独特优势,成本低,效果好,在国内外应用中已取得显著成效,在我省水环境污染治理中应大力推广。

### 一、河北省水环境污染现状

近几年,我省主要河流检测结果显示:地表水质污染范围已达到检测河流的75%,水污染相当严重;近50%的水库水源地受到污染威胁。省内水体自净能力逐渐降低,水体污染加重,群众健康受到危害,社会稳定隐患凸显。

### 二、植物修复技术在水环境污染治理中的应用

植物修复技术对水环境污染的治理主要是选用特定的水生植物,通过吸收、挥发、根滤、降解、稳定等作用,来转移、吸纳或转化污染物(有机物、重金属或元素),从而达到净化水体的目的。

#### (一)在有机类水污染治理中的应用

从污染参数分析,河北省水环境多数为有机类污染物污染。污染主要来自工农业废水汇入,城市及乡村生活用水的排放等。这类水体可选用多种水生植物修复治理,效果明显。水生植物根系发达,在生长过程中,可以直接吸收利用污水中的营养物质,供其生长发育。选择不同的水生植物及其组合来适应不同的受污染水体,通过控制水生植物的数量来调控净化能力的大小,以修复受污染水体和保持水质。

根据国内外研究,风车草(水葫芦)、香根草、菱角(红菱、四角菱和乌菱)等水生植物都可以在不同程度上对水体进行修复、净化。

#### (二)在重金属水污染治理中的应用

重金属污染对人类健康危害严重。河北省尾矿众多,排出的废水含有有毒矿砂,一旦进入河流,污染严重。植物对重金属的吸收富集主要是通过发达的根系对含有重金属的废

水吸收过滤,或利用微生物的活性和重金属与微生物的亲合作用,把重金属转化为较低毒性的产物。重金属经植物吸收富集后,通过收割植物地上部分带走土壤中的重金属污染物。

藻类对重金属具有很强的吸附力,褐藻对金的吸收量达400mg/g;绿藻对金、铅、镉、镧、汞等重金属离子的去除率达80%—90%;马尾藻、鼠尾藻对重金属的吸附虽然不及绿海藻,但仍有较好的去除能力。广东韶关凡口铅锌矿选矿废水净化的长期研究显示,宽叶香蒲对于人工湿地系统环境治理具有稳定而明显的改善作用。另外,芦苇和池杉两种植物对重金属铅和镉也有较强富集能力;水芹和菖蒲对水体中铅和镉具有显著的净化效果,均可以用于尾矿水污染治理之中。

#### (三)在放射性水污染治理中的应用

发展核能是短期内解决能源供需矛盾的重要途径,尽管我省目前还未有核电站运营,但也应警惕放射性污染物对水体造成的污染。国外研究显示,风滚草对铀具有一定的吸收作用,浮萍也能去除污染水体中的铀。吸收放射性元素的植物一旦完成任务,务必要烧成灰烬,然后与水泥或沙子混合制成块并贮存于处理设施中。

### 三、植物修复技术在水体净化中的应用现状

水体污染修复植物不能像在陆地上一样直接栽植,它们需要一定的载体。为了固定这些植物,并保证其正常生长,可利用特制的人工浮岛(用发泡苯乙烯、植物纤维材料等做成的浮床),浮岛可设计成各种造型、栽培多种植物(以水生植物为主,也可栽植陆生草、木本类植物),形成自然景观。借助于人工浮岛生长的水生植物可以应用于各种各样、不同形状的水面上。人工浮岛不仅净化水质,所栽

培的植物在进行光合作用的时候,还可以吸收二氧化碳,释放氧气,净化空气,同时还美化了生态景观。

#### 四、建议

建议省环保、建设、科技、水利等政府主管部门结合我省实际,按照职责分工,做好植物修复技术在我省的推广应用工作。在工作注意以下几点:

(一) 加强对修复植物的引种、筛选和培育

植物修复技术的关键在于筛选确定一批可以超量累积某些污染物的植物,故应加大对修复植物的引种、筛选和培育研究力度。一可以采用野外查询法,即在重金属污染的处所做野外查询;二可以依据植物学特征,从特定的种属中选择物种,测定它们对重金属的富集性;三可以引种一些对于特定元素有富集效果的植物进行培育、扩繁。对于国外报道的利用转基因技术获得的抗重金属植物也可以引种培育,例如以色列培育出的可在高浓度镍环境下生长的烟草;西班牙培育的可在高浓度镉环境下生长、并将镉累积在叶片中的阿拉伯芥。但在实际应用中,需做好基因改良植物对生态环境的影响评估。

(二) 根据植物特性,合理搭配,形成有效修复组合

超富集植物对污染种类的吸收具有一定的选择性,以重金属为例,超富集植物一般只对一种重金属具有富集才能,而水体重金属污染多为几种重金属复合污染,且经常伴生有机污染等等。因此要全面把握修复植物的吸附、净化及生长特性,合理搭配,以对污染水体中各项指标的平均去除率始终保持在相对较高的水平。

(三) 完善水环境检测工作

运用植物修复技术对水环境进行净化处理,目前还处于起步阶段,还会有很多未知困难,这就需要主管部门建立常态监测体系,及时准确反映各河流、水库、洼淀的水量、水质变化状况,进一步完善水环境监测工作。要根据区域特点构建适合河北区域水环境安全的评价指标体系,对水资源安全进行定量评价。

(四) 及时处置有关植物,避免二次污染

根据区域状况,按照易种植、生长快、去污能力强等标准,筛选修复植物,将种植的水生植物局限在特定范围内,防止其扩散。对于在富营养化的水体中生长旺盛的水葫芦等水生植物,为防止其二次污染,要及时打捞,根据其含有大量氮磷钾的特点,制作成有机肥料加以利用。对于富集重金属的植物应及时挖掘根系、收割焚烧,或进行掩埋等处理。

(材料来源:武惠肖、王春雨)

## 关于改革税制完善城建税征收的建议

城市维护建设税(以下简称城建税)是国家1985年为加强城市维护建设,扩大和稳定城市维护建设资金来源而开征的税种。二十

多年来,城建税在筹集城市建设资金,保证城市公共事业和公共设施的维护建设等方面发挥了积极的作用,已成为地方税收中的主要

税种之一。但是随着我国市场经济体制的建立和完善、城镇化进程的加快,农村乡镇经济的发展以及分税制管理体制的实行,城建税在税制及征收管理方式上暴露出的缺陷日益明显,许多问题亟待解决。

### 一、我省城建税征收现状

自 94 年机构分设以来,十七年间我省城建税共征收 485.4 亿,为加强我省城市建设和经济发展做出了重要贡献。但随着我省经济发展,城建税已不适应当前经济发展的需要。主要表现:

一是收入规模过小,难以满足城乡建设需要。尽管城建税连年增长,但其总收入与城建资金需求间的缺口却呈日益扩大的趋势。如我省 2010 年、2011 年分别征收城建税 69.9 亿、94.5 亿,增幅 35.3%。同期城建资金投入分别为 3284.8 亿元和 2985.4 亿元。城建税无论从收入总额还是从增幅看都难以满足城乡公共事业和公共设施维护建设的需要,城建税收入相对于城建投入只是杯水车薪,这种情况在县城乡镇尤为突出。

二是税种主体地位作用难以充分体现。从城建税在经济发展中的重要地位和作用来看,应地方税收体系中应当占主要地位,但实际收入规模并不大,占地方税总收入的比重较低。2011 年,城建税征收 94.5 亿,是 94 年 6.04 亿元的 15.65 倍,当也只占当年地方税总收入的 7.88%。

三是城建税与“三税”税源不同步问题突出。全省城建税征收收入库数与实际税源存在较大差距。如通过近几年开展的城建税与三税的比对,查出许多漏征漏管情况。2010 年度对 148692 户三税信息进行比对,有 22775 户企业漏缴城建税及附加,占比对总户数的 15.3%,少缴税款 34542.7 万元,占当年城建税总收入的 4.9%。2011 年度对 163669 户三

税信息进行比对,21863 户企业漏缴城建税及附加,占比对总户数的 13.4%,少缴税款 21863 万元,占当年城建税总收入的 2.3%

### 二、税制因素对城建税征收的影响

1、从纳税人的税收负担角度看,存在名义税率高,实际税负低的情况。以营业税纳税对象为例,根据《中华人民共和国营业税暂行条例》规定,纳税人在我国境内提供营业税应税劳务、转让无形资产或销售不动产等,营业税税率有 3%、5%和 20%三种,相应的城建税税负见下表:

营业税纳税人城建税税负水平测算表

地区	城建税税率	城建税税负		
		营业税税率 3%	营业税税率 5%	营业税税率 20%
市区	7%	0.21%	0.35%	1.4%
县城、建制镇	5%	0.15%	0.25%	1%
其他地区	1%	0.03%	0.05%	0.2%

从表中可以看出,城建税最高税负仅为纳税人全部经营收入的 1.4%,最低为 0.03%,结果表现为名义税率高而实际税负低。

2、计税依据设计不合理,导致受益与负担相脱节。《中华人民共和国城市维护建设税暂行条例》第三条规定:城市维护建设税,以纳税人实际缴纳的增值税、消费税、营业税税额为计征依据,分别与增值税、消费税、营业税同时缴纳。第一,现行城建税以纳税人实缴的“三税”税额为计税依据,随“三税”征、减、免、退、罚而同步进行,造成一部分享受了市政设施的单位和个人,由于减免“三税”而不负担城建税。第二,由于“三税”本身存在着税率差异,使得同等享用市政设施的企业,因所处行政区域的不同而承担高低不等的城建税负。

3、税收法规与税收实务脱节,操作性差。城建税暂行条例规定,城建税以纳税人实际缴纳的“三税”税额为计税依据,与“三税”同

时缴纳。但在税收实务中的税款申报和征收环节,均有与城建税暂行条例规定脱节的情况。

在申报环节,纳税人于次月15日内申报缴纳“三税”。并且纳税人在申报“三税”的同时计算申报城建税,而不会在月后缴纳“三税”之后再申报城建税。按照规定,由于此时“三税”尚未缴纳,城建税申报缺乏计税依据,是不合法的。但是实际上税务机关一直接受着这样的申报。

在征收环节,则有纳税人拖欠或者经审批缓缴“三税”而先行缴纳城建税的情况。在这种情况下,这就形成了未征收作为城建税依据的“三税”,而先征收了城建税的现象。这种征管程序上的倒错,与城建税现行的规定明显不符,影响了税收法规的严肃性。

4、纳税地点不明确导致适用税率出现分歧。《财政部关于贯彻执行〈中华人民共和国城市维护建设税暂行条例〉几个具体问题的规定》([85]财税字第069号)和《财政部关于城市维护建设税几个具体业务问题的补充规定》([85]财税字第143号)就城建税纳税地点和适用税率出现了两个不同的规定,即按“纳税所在地”和“纳税人所在地”规定。如一适用7%的税率纳税人,如该纳税人有非独立核算的分支机构处于县城、镇或其他范围内,或该纳税人到上述范围外出经营,按照“三税”的有关规定,该非独立核算的分支机构或该纳税人应当就地缴纳“三税”,此时城建税适用税率按其纳税所在地规定的税率(5%或1%)执行,就不符合[85]财税字第143号文件规定的两种情形,且存在回所在地后是否补、退税款的问题,如按所在地7%的税率征税,征纳双方往往会产生较大争议。

### 三、征收征管因素对城建税的影响

城建税的计税依据按《城建税暂行条例》

规定不仅包括地税机关征收管理的营业税,还包括国税机关征收管理的增值税、消费税,而且以国税两税为计税依据征收的城建税占全部城建税收入的很大比例。我省约占80%左右。在实际工作中常常存在国地税务机关之间缺乏必要的涉税信息传递机制或缺乏有效的信息沟通,给纳税人逃避履行城建税纳税义务以可乘之机。主要表现在

一是户籍管理方面,存在漏征漏管现象。在近几年的纳税登记比对中,每年都会比对发现部分纳税人只在国家税务机关办理税务登记,而不在地方税务机关办理税务登记,成为地方税务机关的漏管户,游离于城建税征管范围之外。

二是国税部门代开增值税发票易漏征城建税。按照国家税务总局的要求,国税机关依法为小规模纳税人代开相应发票时,应代征城建税及附加。但由于国地税合作机制的不健全,在国税机关代开发票的同时,往往未按规定代征。我省国税局每年代开增值税发票5亿元左右,仅此一项造成漏征城建税3000万元。

三是税务检查环节,城建税查补入库受到限制。国家税务机关对纳税人进行侧重的是增值税、消费税的税务检查,纳税人在补缴增值税、消费税的同时,通常不向地方税务机关申报缴纳附征的城建税。如果国税不及时将信息传递给地税部门,这部分税款就可能漏掉。地方税务机关在对城建税纳税人进行税务检查时,对其偷逃的增值税、消费税税额也无法要求纳税人限期入库,影响到城建税的补征和入库。

### 四、关于改革税制,完善城建税征收管理的建议

根据我国经济发展和税收征管工作的需要,解决城建税征管工作中存在的突出问题

迫在眉睫,从长远来看,改革税制是完善城建税征收的根本。根据公平效率,简易操作,扩大税基,开拓税源的原则,从我国国情出发,应对现行的城建税税制进行合理调整,充分发挥其组织收入和调节经济职能,因此建议。

(一)适当扩大征收规模,简并税率。在向全面建设小康社会进军的过程中,城镇基础设施建设任务非常巨大,应从当前经济发展的实际出发,适当调整征收规模。由于按5%、1%税率执行的比例很小,建议将三挡税率简并为一个比例税率——7%,一方面按“三税”税额7%计算征收城建税,税负水平不重,纳税人完全能够承受,所谓税负加大的影响主要来自心理上。另一方面可以从根本上解决现行地区差别比例税率政策导致的不公平,同时在一定程度上扩大了县城和建制镇城建资金的收入规模。

(二)修订城市维护建设税计税依据。将城建税计税依据由“实际缴纳的三税税额”改为“应缴纳的三税税额”,使城建税与三税的纳税义务发生时间和申报缴纳期限统一起来,便于地税部门及时组织城建税收入,为税务检查部门扫清滞纳金和罚金计算上的时间界定障碍,增强组织收入工作的主动性。

(三)明确城建税的纳税地点。根据《中华人民共和国城市维护建设税暂行条例》第五条规定:城市维护建设税的征收、管理、纳税环节、奖罚等事项,比照“三税”的有关规定办理。因此,纳税人总、分支机构不在一地、纳税

人外出经营等情况,其城建税纳税地点应与“三税”纳税地点一致,并根据纳税地点来确定城建税的适用税率,纳税地点与纳税人所在地税率不同的,不补或不退税款。

(四)努力完善征管方式加强征管。从我国税制改革的趋势来看,城建税的改革势在必行。但是要对《城建税条例》进行彻底改革,又非短期内能够完成。因此,有必要寻找新的突破,提高城建税征收管理的质量和效率。城建税这一附加税种使国地税之间天然存在着千丝万缕的联系,加强城建税的征收管理,堵塞税收的流失,就应建立以国、地税两家联合控管为纽带,以强化地税系统内部管理为支撑的管理模式,确保城建税应收尽收。要建立国地税协作机制,准确掌握城建税税基。一是建立信息交换制度。国税部门应定期把纳税人户籍情况,增值税、消费税申报、收入情况的数据信息传递给地税部门。地税根据户籍对比,查找漏征漏管户,根据申报、收入数据信息对比,查找申报不准确、不真实的纳税户。二是极大委托国税代征城建税工作力度,扫除城建税征管盲区。三是建立联合检查制度。国、地税在数据交换的基础上,有针对性地对漏征漏管、申报不准确的纳税人进行联合检查。国、地税在进行案件查处时,发现涉及对方业务的税收违法线索和情况,要及时通报对方进行联合检查。

(材料提供:毕志夫、李文英、徐清)

## 河北省加快 生物质能源产业科技创新的建议

生物质能源在储量上,是排在主要化石能源石油、煤炭、天然气之后,位于第四位的

能源。近年来,由于化石能源资源的有限性及其开发利用过程中对环境生态造成的巨大压

力,生物质能源已成为世界能源发展的重要战略组成部分,在我国巨大的能源需求和严峻的生态环境保护形势,为发展生物质能源产业创造了广阔的市场空间。河北省同样面临经济发展和环境保护的巨大压力,《河北省人民政府办公厅关于促进生物产业加快发展的实施意见》和《河北省新能源产业“十二五”发展规划(2011-2015年)》对发展生物质能源产业提出了具体目标。在当前着力改善“两个环境”新形势下,发展生物质能源产业成为改善生态环境的一条重要举措和必然之路。

### 一、国内生物质能源产业及科技发展情况

我国对生物质能源产业培育和技术研发非常重视,取得了较快的进展,但由于起步较晚,与发达国家相比,整体技术和装备水平仍显落后,导致相关产业发展滞后。

中石油针对薯类、甜高粱和纤维素等非粮原料开展燃料乙醇生产技术攻关,小型试验已取得成果,已经开展中试工作。科技部组织开展了木质纤维素原料生物高效转化技术、秸秆制乙醇的超临界、亚临界组合预处理与水解、生物柴油、生物质快速热解液化等方面的研究工作,在技术层面有了进一步的积累,但距离产业化还有较长的路要走。生物柴油产业发展较晚,主要以餐饮废油、酸化油等为原料,原料适应性有所提高,生产工艺正由间歇过渡到连续工艺,生产企业规模和效益都无法与国外相比。生物质发电设备运行成本高、效率低的问题尚未根本解决。

上世纪70年代以来,我国大规模地开展了农村户用沼气技术研发、示范和推广,农村户用沼气技术和建设规模处于世界前列。在科技部支持下,沼气的低温产气与工业化利用技术、沼气发酵过程微生物调控技术、秸秆高效生物转化与催化合成制取“生物合成气”

技术等方面取得了多项成果。在生物质固化成型方面,近几年,我国在螺旋挤压成型技术和液压压辊式成型技术方面取得了较大进展。

### 二、河北省生物质能源产业及科技发展情况

河北省生物质能源产业具有丰富的生物质原料,形成了产业科技创新团队,积累了较好的研究基础,在部分技术领域取得了领先地位,生物质能源生产企业发展迅速,为产业化奠定了坚实基础,展示了河北省生物质能源产业发展的美好前景。

#### (一)生物质资源情况

##### 1、能源植物品种资源多样

据调查,我省种子含油率在40%以上的植物有154种,可用作建立规模化生物柴油原料基地的乔、灌木树种有30多种。另外甜高粱、甘薯等能源作物育种种质资源丰富,已有多审定品种,可用做能源专用品种。

##### 2、可利用生物质资源潜力大

我省是农业大省,具有丰富的可利用生物质能资源。一是农作物秸秆,年产干秸秆量3600多万吨,除去薪柴、还田、养殖、造纸等已利用秸秆外,剩余废弃秸秆量超过1200万吨;二是畜禽废弃物,年产约1.7亿吨,目前用做沼气或加工成新型饲料的不足1%;三是农作物加工剩余物,仅玉米芯总量估计就在200万吨以上;四是林业“三剩物”,估算年产量总计约570万吨,折合标煤370万吨。

##### 3、发展能源作物的土地资源有保障

全省境内有5000万亩荒山、荒地、荒滩等土地资源,荒山可以栽种黄连木、文冠果等含油量较高的树木,发展能源林业。荒地、荒滩、盐碱地可以种植甜高粱、甘薯等耐旱、耐瘠薄、耐盐碱的作物,发展能源农业。

#### (二)创新资源情况

目前,河北省生物质能源研究机构仍以科研院所为主,部分重点企业具备较强的研究实力。对河北大学、河北工业大学、河北科技师范学院、河北省农林科学院、河北省科学院以及秦皇岛领先生物工程公司等省内主要生物质能源研究机构的调查统计结果显示:在研究团队上,初步形成了一支数量120人左右的生物质能源研究团队,其中,正高级职称22人、副高级25人、博士20人、硕士34人;在研究平台上,包括国家农作物改良分中心1个,教育部工程中心1个,河北省工程技术中心2个,河北省重点实验室2个;在实验条件上,科研仪器设备达1000余台,价值5000余万元,试验室(中试车间)达到9000余平方米;在研究领域上,主要包括:生物质能源作物品种培育及配套生产技术、沼气综合利用技术和生物质液体燃料等;在研究项目上,“十一五”以来承担包括国家科技支撑计划、863计划、省科技支撑计划等省级以上科研项目22项,科研经费2500多万元。

### (三)技术创新进展

河北省对生物质能源产业发展非常重视,对产业科技创新工作给予了大力支持,生物质能源研究取得了多项技术突破,主要集中在生物质能源作物、生物沼气技术、液态燃料技术、固化成型技术等方面,同时在生物质合成油、生物制氢等方面进行了积极探索,取得了初步成果。

生物质能源作物方面河北科技师范学院对河北非粮能源植物进行了调查,采集油脂样本200多份、植物标本1500多份、照片3000多张。初步建立了非粮柴油能源植物引种园,引种非粮柴油能源植物150余种,对部分非粮柴油能源植物进行了种子生物学特性与配套栽培技术研究。国家高粱改良中心河北分中心(河北省农林科学院谷子研究所)选

育出“能饲1号”、“能饲2号”、“冀甜3号”甜高粱新品种3个。适合在冀东盐碱地春播和夏播。以及在河北省东部和中南部地区种植。这些科研成果的取得,标志着我省甜高粱新品种选育、抗蚜资源以及盐碱地生产技术在 全国居于领先地位。

生物制沼利用方面 我省在农业废弃物的厌氧发酵技术和厌氧发酵残留物的资源化利用技术方面有了关键性突破,筛选出多种具有提高沼气产量、增加生物质转化率的兼性厌氧和专性厌氧菌株,初步形成了秸秆的高效厌氧发酵工艺,研制出具有防病促生作用的沼渣沼液肥料。同时,在农村户用沼气、大中型沼气的建设技术方面也取得了较大的进展。

生物液体燃料方面 新奥集团开展了微藻生物柴油研究,在微藻基因改造、高通量筛选技术,立体养殖、高效低成本光生物反应器技术和工业废水回收技术等方面实现了突破,建有目前世界上最先进的微藻油生产设施,年生产微藻油可达10吨以上,整体研究处于国内领先地位。

生物质固化成型技术 目前我省研发的生物质固体燃料致密成型机,创新性地设计了自控助压螺旋式推杆,很好地克服了普通螺旋推杆接触部位易损坏的缺点,解决了秸秆含水率过高或过低影响秸秆压制疏密程度的技术难题,可以根据个人对加工秸秆的用途,调节挤压物的致密程度,生产的燃料棒达到了国家相关标准要求。试制的直燃炊事取暖炉具,燃烧性能稳定,环保指标好,热效率达到70%以上。

此外,河北省农林科学院与南非金山大学合作开展了生物质合成油和植物纤维素发酵制氢等合作研究,目前尚处于试验阶段。

### 三、对我省加快生物质能源产业科技创新的建议

### (一)加强组织领导 建立创新联盟

鉴于生物质能源产业科技创新涉及不同职能部门,应尽快成立由省科技行政主管部门—省科技厅主管领导为组长的生物质能源产业科技创新工作领导小组,成员由科技厅相关职能处室及其他有关职能部门负责人和专家组成,负责全省生物质能源产业科技创新工作的统筹安排,确定我省生物质能源产业技术研发方向及重点,审议重大创新专项,宏观指导生物质能源产业科技创新工作。

在生物能源产业技术创新的组织形式上,要坚持产学研紧密结合,加快构建产业技术创新联盟。以企业为核心、大学、科研机构和其他组织机构积极参与,围绕产业关键共性技术进行协调创新。产业联盟内由具备实力的企业共同投资,组建共性技术开发研究中心,统一布局共性关键技术开发。支持产业技术联盟向企业技术联盟转型,由企业根据自身需求,与具有相关优势的科研院校建立长期稳定的协作关系。

### (二)优化资源配置 提升创新效率

实现资源优化配置,途径主要有两个。

一是对分散在各行业、各部门的研究力量加以整合,将省内有关生物质资源、转化设备、转化工艺、产业经济等方面的科研人才采用聘任制、专兼职相结合的方式组织起来,成立生物质能源研究中心,作为专门的非营利性科研机构,纳入全省科技创新体系。通过研究中心,协调组织全省生物质能源研究力量,有针对性地进行攻关研究与示范,推动其成为技术研发、成果转化、人才培养、要素聚集、交流合作的综合平台,解决生物质能源发展中的共性关键技术问题。

二是在不打破河北省现有生物质能源研发单位建制的情况下,依据各单位研究特色,整合科技资源,组建各有分工、特色鲜明的生物质能源技术创新平台,组织开展联合研究,解决产业发展的关键和共性技术问题。

### (三)构建服务体系 提供高效服务

建立生物质能源行业协会,提供全方位服务。在相关政府部门的指导下,发挥行业协会的职能,组织开展相关领域的学术研究,加强对内对外的科技交流与合作。充分利用技术市场、中介服务组织、经贸洽谈会、技术商品展销会等多种形式,以产业政策、成果转化、项目对接、技术交易等为主要内容,为会员单位、政府等机构提供各种市场信息,举办产品信息发布和展销等。处理和协调各类关系,规范市场行为,调配市场资源,减少单个企业的运作成本,增强企业抵御市场风险的能力。行业协会通过提供各类专业服务,来协调和维护全行业与会员单位的合法权益。

### (四)创新投入机制 实施优惠政策

探索构建政府引导、企业带动、多方投入的生物质能源产业技术研发投资机制,拓宽生物质能源技术开发与产业化示范的融资渠道。政府设立生物质能源技术创新专项资金,主要用于支持核心创新团队培育、共性关键技术和产业化技术集成示范。同时,以项目资助、贷款贴息、以奖代补等方式,重点扶持那些科技含量高、带动能力强、发展潜力大的生物质能源龙头企业的技术创新活动。

制定并实施有利于加快生物质能源发展的一系列优惠政策,增强企业自我发展能力。参照国际通行做法,在产业发展初始阶段,通过政府收购或销售补贴的方法,在一定时期内给予生物质能源相应的价格补贴。逐渐增加生物质能源配额,支持生产企业扩大再生产。综合运用经济杠杆和政策手段,创造良好的投资环境,积极争取金融部门、国际组织等的资金支持,广泛吸引社会、个人和外资的投入。

### (五)注重引进创新 完善创新链条

在生物质产业技术创新方式上,立足我省实际,在着力提高原始创新和集成创新的同时,高度重视引进消化吸收再创新。加强国

际及省内外技术合作,充分利用国内外现有技术创新成果,积极引进生物质能源优良品种和先进转化利用技术,争取国际及国家研发资金,重点在大型沼气工程技术、固体成型等技术和设备开发方面实现突破,快速提升我省生物质能源开发利用的技术水平和产业化能力。

在生物能源产业技术创新的内容上,既要突出重点,还要注重创新的整体性和完整

性。要在重视关键共性技术创新的同时,完善涵盖生物质能源整个产业链条的创新工作。针对我省重点优势生物质能产品,在突破关键共性技术的同时,大力开展包括能源植物资源研究、原料收集和储运技术、生物质利用技术工艺及设备研发、产业技术经济评价研究在内的产业技术体系和发展模式研究。

(材料提供:王有增、栗雨勤)

## 关于解决我省当前 医患矛盾的几点建议



近几年,我国频现影响较大的医疗纠纷,我省各地医院也出现过医疗纠纷,医护人员已经成为高危职业。医患之间的矛盾在今天已经变得敏感而尖锐,引起社会的广泛关注。

### 一、当前医患矛盾产生的原因

冰冻三尺,非一日之寒。在这个时期出现较为严重的医患矛盾,是由多种原因交汇促成的。

1、改革开放进入转型期,各种社会矛盾凸现,医患矛盾只是其中的一部分。医疗改革没有跟上经济发展步伐而产生了当前较为突出的医患矛盾。

2、医院管理改革滞后。随着医院对经济效益的追逐,医院和医护人员形象降低,医患之间信任度极度下降,医患之间隐患很多,也很脆弱。

3、部分医生敬业精神不够,职业操守不强,造成医疗事故,导致患者不满甚至闹事。

4、医院危机管理能力不强,措施不力,是医患矛盾解决途径不畅,并导致激化的重要环节。医院对各种矛盾隐患预防预警不够,

没有相应的干预手段,出了问题缺乏有效的处置手段。

5、部分舆论导向缺乏公正,促使医患矛盾加深,并引发更多的医患冲突。须知任何医疗行为都存在一定的偶然性因素,不能保证百分之百的治疗效果,更何况,虽然科技日新月异,但现存医疗手段远远没有达到包治百病的程度。

6、医闹行为放大了医患冲突,并造成极大的不良影响。某些不良人士,恶意利用医患冲突,谋取自身利益,对这些医闹行为,目前我国还没有出台明确的治理办法。

7、其他社会矛盾引发的不满通过医患矛盾冲突以非理性形式表现出来。多元价值观的存在和主流价值观的减弱,造成许多人对政府信任度降低,人和人之间的信任度下降。积累达到一种程度,在触及到医患矛盾冲突的时候,这些不满往往以非理性的方式借机爆发。

### 二、解决当前医患矛盾的基本出路

医患矛盾的解决是当前背景下,重新树

立医院和医护人员良好形象,重新建立患者信任的医疗平台,从而有效解决患者需要,保障患者健康,促进社会和谐发展的必要环节。解决医患矛盾并不是单纯的医院管理工程,需要各方面共同努力,才能取得更好的成效。

#### (一) 从管理层面上

1、要进一步深化医疗改革,健全社会医疗保障体系,真正让社会更多的人实现病有所医。一方面不让普通民众为看不起病而发愁,最大限度地减轻群众的医疗负担;另一方面,通过健全覆盖社会的医疗体系,实现全社会患者的有序分流,有效化解医护人员的工作压力,集中精力让最应救治的病人得到最好的医治。

2、加大对医药领域不法行为的打击力度,坚决打击医药领域的各种不法行为,让医院所有要素都成为服务患者、提高人民健康水平的基本保证,让所有患者都能在医院享受最佳的医疗服务。

3、对社会上恶意套取医疗服务保障、恶意挑起医患矛盾、恶意制造和扩大医疗纠纷的不法分子给予相应制裁,涉及社会犯罪者应坚决地绳之以法,决不能姑息纵容。

#### (二) 从社会层面上

以社会主义核心价值观为基本导向,在社会主义核心价值观体系所倡导的公众社会价值的引导下,重建人们之间的相互信任关系,在有效化解医患矛盾,减少医疗纠纷的同时,也最大限度消除不法分子破坏我国社会建设环境的可乘之机。

1、提高社会主义核心价值观的宣传与普及,使之真正成为社会的主流价值观。道德水准滑坡以及受西方价值观中片面追求经济利益和过分追求自我利益的个人主义影响,我们的人际关系变得复杂、变得彼此缺乏信任,从而为时下的医患矛盾埋下了隐患。在新的历史条件下,重建社会主义核心价值观,并以此影响人们的价值取向,必能有效改善当

前的社会风气,增加社会的和谐度,从而有效化解包括医患矛盾在内的各种社会矛盾的产生和激化。

2、弘扬传统文化,特别是汲取传统医学文化的精华,对于建立医患之间的心理信任平台,减少医患矛盾的产生起到直接作用。我国传统文化本身不仅体现了不同文化背景的人际关系之间追求和谐相处的圆融精神,也有追求正义的同情弱者、抑强扶弱的追求社会公平正义的道德理念,有助于现实医患关系中增加理解、减少矛盾,从而让医护人员把全部精力用于对患者的救护上,最大限度地减少患者的痛苦,提高患者的身体健康。特别是传统医学文化中对弱势患者的同情和特殊救护,更能增加患者的谅解和配合,提高医治水平。

3、搭建好医患纠纷公平互信的处理平台。特别是医患双方依赖的第三方平台,是处理医患纠纷的最好平台,最能让双方从内心早日减少误解,降低矛盾。国外医患矛盾处理正是基于第三方公正平台才得以顺利处理。我省前一阶段由于缺少这一平台,医患双方直接交锋又缺乏有效的公正制约机制,才无法保证双方的合理诉求获得理解,出现了不该出现的矛盾,再为某些人为因素干扰,更是导致了恶劣的社会效应。

4、做好医护人员社会地位的纠偏。医护人员属于社会服务行业,但不是一般的服务行业,应当属于高尚的社会行业。医护人员不应成为人们不满社会的出气筒,应当赢得社会的尊重。在国外,医生从经济收入到社会地位都处在社会前列。而我省则出现鲜明的反差。特别是基层医疗单位(如社区医院和农村乡以下卫生院)普遍存在着医疗条件差、社会地位低的问题。鉴于医护人员职业的特殊要求,应当保护他们的合法权利不受侵犯,保障

他们有更好的救治环境。

### (三) 从医院层面上

应进一步提高医护水平和医护人员的职业道德,完善医院的危机管理机制。

1、要创造条件提高医护人员的医疗水平,保证给患者最好的救治和服务。医护人员不仅要给患者最佳的服务,还要懂得学习和提高能力。只有知识和技能得到提高,才能更有效地为患者服务,最大程度地减少医疗失误,从而更有条件降低医患矛盾。

2、要创造条件提高医护人员的职业道德,以最好的公德心化解患者痛苦。医患矛盾的出现,技术水平只是其中的一个方面,良好的医德医风同样可以换取患者的谅解,博取患者的支持和信任。医护人员的职业操守培育和养成同样重要,应成为与其技能同样重要的职业要求,这也是医护人员社会地位赢得尊重的必要前提。

3、建立完善医院危机管理机制,保障医护人员合法权益。医院危机管理机制的建立与完善,是医院出现医患矛盾不能调和,将要

发生或发生事故初期医院能及时采取措施控制事态发展,妥善驾驭事态方向,取得社会信任的重要机制。现在我省虽然有些医院建立了应急办公室,大多形同虚设,没有赋予实际职能,或只有在某些特殊情况下才启动,并没有赋予日常的危机管理职能。而医院危机管理机制并不是可有可无的,它在当前社会医患矛盾此起彼伏、不断涌现的前提下,确有建立的必要性。医院危机管理机制存在,可以:及时跟踪医院动态,提供医院危机预警,将各种医患矛盾的隐患及时化解;在已经出现危机时及时采取措施,正确把握危机进程和舆论导向,控制事态发展,消除危机后果;危机过后为医院建设提供更多、更务实的警示和整顿,以必要的整改措施,改善医院的形象,促进医院的发展。危机管理机制如果启动及时,应对措施得利,就可以利用危机的各种契机,化危机为转机,让医院形象获得社会信任,让医护人员的自信心更强,从而为医院发展创造更好条件。

(材料提供:赵可新、傅真真、陈素萍、申丽盈)



## 关于打造河北省食品质量 追溯管理体系的建议

商务部确定“十二五”期间发展主要任务和重点工作,为保障流通安全和市场平稳运行,商务部提出“十二五”期间加强市场运行调控,建立及时准确的城乡市场统计监测体系,强化对粮食、肉类、蔬菜、食用油等生活必需品以及重要生产资料、重点流通企业的

监测。发挥好公共信息服务平台的功能和作用,及时向社会发布市场信息,稳定市场预期。建立食品流通追溯体系,力争“十二五”期末覆盖城区人口超百万的城市。2011年1月财政部、商务部又联合下发通知(财办建[2011]12号文件),正式确定天津、石家庄等

10个城市为我国第二批肉类蔬菜安全追溯体系建设试点城市,并拨付中央财政支持资金。在当前环境下,河北省应加快打造食品质量追溯管理体系,满足社会需求。

## 一、打造食品质量追溯管理体系的意义

### 1、响应国际需求

国际上,在食品方面,欧盟、美国等发达国家要求对出口到当地的食品均必须能够进行跟踪和追溯。欧盟管理法规 No.178(2002)规定,从2005年1月1日起,在欧盟范围内销售的所有食品都能够进行跟踪与追溯,否则就不允许上市销售。美国食品与药品管理局(FDA)要求在美国国内从事生产、加工、包装或掌握人群或动物消费的食品部门以及外国从事向美国出口上述食品的相关部门,应于2003年12月12日前向FDA进行登记,以便进行食品安全跟踪与追溯。加入WTO之后,随着我国食品对外贸易的发展,我们也必须遵循这些国际准则。

### 2、响应国内需求

国内食品安全问题频发,诸如“福寿螺致病”、“瘦肉精中毒”、“嗑药多宝鱼”、“苏丹红鸭蛋”、“三聚氰胺奶粉”等仍时有发生。显然,食品安全问题已经成为社会关注的焦点。为了提高食品安全,避免通过食品传染疾病,控制人们摄取食品中的有害物质,亟须建立一套行之有效的跟踪体制和“快速预警系统”。目前,我国食品安全监管和保障的举措主要集中在食品的生产、加工环节,而对食品在流通消费环节的监管较少。我国继续建立完善、系统的食品质量追溯体系,当对人类健康或环境构成危险时,可以快速应急响应,及时有效的从市场上撤出有问题的产品。

## 二、我国食品质量追溯管理现状

我国已从2000年后开始探索建设食品可追溯体系,但成效并不显著,目前主要局限

于少数城市且有限的食品类别上。

自2002年以来,在研究和实施农产食品追溯体系的过程当中,我国政府逐步制定了一些相关的标准和指南。2004年9月,国务院要求建立农产品质量安全例行监测制度和农产品质量安全追溯制度。为应对欧盟在2005年开始实施水产品贸易可追溯制度,国家质检总局出台了《出境水产品溯源规程(试行)》,中国物品编码中心会同有关专家在借鉴了欧盟国家经验的基础上,相继制定了《牛肉制品溯源指南》、《水果、蔬菜跟踪与追溯指南》、《我国农产品质量快速溯源过程中电子标签应用指南》以及《牛肉质量跟踪与溯源系统实用方案》等规范和应用指南。国家食品药品监督管理局制定《全国食品放心工程三年规划(2005年—2007年)》,明确规定:积极推进农产品质量安全追溯,探索农产品质量安全追溯有效途径。2007年7月温家宝签署第503号国务院令,公布《国务院关于加强食品等产品安全监督管理的特别规定》,2009年2月28日《中华人民共和国食品安全法》出台,该法律明确了食品安全追溯的要点,规定企业在食品生产环节、加工环节、流通环节都要有能够实现追溯所要记录的内容,强化了“从农田到餐桌”的全程监管。

同时,我国一些省市也开始了食品质量追溯体系的建设工程。如由北京市农业局和河北省农业厅共同承担农业部的“进京蔬菜产品质量追溯制度试点项目”,以蔬菜质量安全追溯体系为试点进行追溯系统开发和追溯平台建设,追溯系统开发完成后开通运行互联网等5种查询模式,并随着北京奥运会临近在水产品、畜产品等领域推广应用。目前,北京已基本实现了蔬菜、畜产品和水产品源头追溯和流向追踪。上海市农委于2000年12月将农产品溯源工作列为市科技兴农重

点攻关项目,并于2007年基本建成全覆盖的农产品身份网上查询系统。天津市率先实施猪肉安全追溯制度的同时,还实行了无公害蔬菜可溯源制,推出网上无公害蔬菜订菜服务。江苏省南京市借鉴国外农产品质量安全管理中产品实行产地编码的先进管理模式,以优质安全农产品标志为质量溯源的重要载体,以南京市农产品质量安全网站为监管平台,启动农产品质量IC卡管理体系。甘肃省兰州市通过建立经营户档案,加强渔用投入品管理,推行产地品种准出制度等,建立了水产品质量安全追溯制度。黑龙江垦区以稻米和畜产品为重点,实施了农产食品质量安全信息可追溯管理。海南省有关部门通过采用EAN-UCC系统,对该省水产品生产、包装、储藏、运输及销售的全过程进行标识,利用条码和人工可读方式使其相互连接,一旦水产品出现卫生安全问题,即可通过这些标识追溯水产品源头。国家条码推进工程办公室自2004年6月起在山东省潍坊市寿光田苑蔬菜基地和洛城蔬菜基地实施“蔬菜安全可追溯性信息系统研究及应用示范工程”,建立无公害蔬菜质量安全追溯系统。

2011年,河北省在君乐宝乳业成功试点的基础上,在全省乳制品企业中全面推广应用该电子追溯系统,实现从原料到成品、从成品到原料的双向追溯功能,为市民的乳品质量安全加上一把“保护锁”。截止目前,唐山市五家奶业公司已全部应用牛奶质量电子追溯系统。此外,河北省在蔬菜、畜牧类食品上也在加大质量安全监管力度,逐步推进追溯体系建设进程。

### 三、我国现有食品质量追溯体系存在的问题

鉴于食品追溯体系的特殊功能以及对保障食品安全的重大意义,目前,我国正积极推

行农产食品可追溯体系,但由于中国特有的国情,追溯系统的全面实施尚存在一定问题。

#### 1、消费者对食品追溯体系的认知度低

消费者是可追溯食品的最终购买者,其对具有可追溯性食品的支持意愿决定着食品企业实施食品追溯体系的积极性。通过对石家庄、唐山2个城市实地调查,我们发现消费者对可追溯食品以及食品追溯体系的认知度很低,但也仅有5%的被调查者详细了解可追溯体系,大多数市民仅仅是听说过或略有了解。

#### 2、农户及企业实施食品追溯体系的需求不大

与发达国家相比,我国农产品生产的规模化、集约化、标准化及组织化水平不高。我国有2亿小规模农户按照自己的意愿生产农产品,生产出来的农产品又需要通过约3000多万小商贩,经过产地的中介与批发市场、消费地的批发市场及农贸市场,最后到达消费者的餐桌。储存和传递如此巨大的信息来建立可追溯体系需要先进的技术条件和巨大的成本投入。加之在农产品种植、养殖等环节实现追溯,应全面记录施肥、打药及生产管理等情况,而大多数农民没有记录的习惯和能力,这必然又会导致很高的信息记录成本。因此,追溯体系会增加农产品的额外成本,导致农产品价格增加,销售者群体缩小,建立以后短期内可能不会见到效益,企业发展的内在需求不足。而我国为消费者提供农产食品追溯信息,多数属于企业自愿行为,政府和行业组织强制性规定较少,市场准入制度产生的外在需求不大。此外,部分企业担心出现问题会被政府惩罚,并导致对该企业声誉的影响等,而不愿意加入追溯体系。

#### 3、食品追溯体系不兼容,检测技术有待提高

我国目前食品质量溯源系统多数是以单个企业为基础开发的内部溯源系统,由于食品追溯系统开发目标和原则不同,存在追溯信息内容不规范、信息流程不一致、系统软件不兼容,造成追溯信息不能资源共享和交换的问题,只能满足本企业溯源的需求,但一般不易实现溯源信息共享。而实施农产食品安全追溯需要供应链各参与方,就供应链全过程中的产品及其属性信息、参与方信息等,进行有效的一致性标识。此外,检测技术方法不能适应食品生产体系,仍缺少快速、高效、灵敏、方便的安全检测技术和设备,难以在食品生产的不同层次和阶段保证正常的检测和判断。

#### 4、食品安全监管体系存在漏洞

我国法律法规标准体系不健全,现行《食品卫生法》不能涵盖从农田到餐桌整条供应链环节(不包括种植业和养殖业),且对违法者大都只是作出停产、取缔、吊销卫生许可证和罚款的处罚,威慑力不够。此外,食品安全管理实行分段管理为主,品种管理为辅的模式,在这种管理模式下,实现农产品从农田到餐桌的信息可追溯,还需要各城市的食品安全委员会办公室统一协调各个监管部门,实现管理方法和技术标准上加强配合和对接,从而增加了全程可追溯体系推行的难度。目前,多数城市的食品安全委员会办公室,尚未建立全程管理机制及有效的预警、报警、追查机制,协调联动性差,各个管理环节之间处于相对独立的状态,不仅容易失去最好的调查和处理的时间,同时多部门管理既造成执法资源浪费和增加企业负担,对小企业和农村地区监管也不到位。

### 四、关于打造河北省食品质量追溯管理体系的建议

#### 1、以技术研发为突破口,解决信息传递

难关

采用 EAN·UCC 系统,以射频识别(RFID)技术为食品链物流与信息流之间的联系纽带,运用 RFID 技术准确自动采集主要生产工序与卫生检验检疫等关键环节的有关数据,运用 HACCP 原理对企业产品质量进行实时监控、分析、自动筛选有质量问题的产品,实现食品安全追溯实时数据记录。以“牛奶——畜牧——蔬菜——粮食——其它农产品”的顺序,逐步推进追溯管理操作平台,建立电子数据交换(EDI)中心,构建各级追溯管理平台。

#### 2、以完善追溯体系为基础,克服生产监管盲区

构建统一的农业信息网,并以“农产品示范基地——大、中型企业——小规模企业——村支部”为网点的推进模式,在各网点推广追溯体系,配备质量检测及信息记录设备,以此为平台逐步建立政府监督检测、企业自律检测和散户到点检测的检测监控体系,实现生产环节推行标准化作业与产品准出制度。此外,实现批发市场的出证出票与零售环节的索证索票实现有效对接;农贸市场、超市、餐饮企业对农产品的索证索票管理全面实施到位。

#### 3、充分发挥政府职能

政府有关部门通过各种宣传方式提高消费者对食品可追溯体系的认知水平,合理引导消费者逐步提高可追溯食品的支持意愿。食品质量追溯体系投资意愿和投资水平难以完全自发,政府应从强化食品安全责任出发,对企业实施食品可追溯体系予以技术指导和生产成本补贴,以降低其成本,引导企业提高投资实施可追溯体系的意愿。

政府有关部门需加强信用制度建设,建立产地农户、生产企业、流通企业的质量安全

信用警示系统,适时公布有关生产者、流通者的诚信状况,并实行失信惩罚机制。此外,各市食品安全委员会办公室应继续加大协调力度,实现各监管部门的有效协调,既要减少叠加监管的资源浪费,又要避免出现监管盲区的现象。

4、开发推广普及多样性食品可追溯终端要大量开发可追溯终端,满足各种环境

下的使用和应用,特别是要加快开发和推广便携性终端。不仅要开发自助式食品追溯查询电脑,还应基于当前手机用户的广泛性和普及性,利用3G网络和FRID技术,开发基于手机的可追溯终端。通过多种方式满足不同环境、不同人群查询的便利性和灵活性,从而体现可追溯系统的完整性和可行性。

(材料提供:杜宏巍)

## 关于我省新农村社区 建设产业支撑体系的建议



建设社会主义新农村,是党中央以科学发展观统领经济社会发展全局所做出的重大战略部署,是全面建设小康社会的又一重大举措。十八大的召开,再次强调了“统筹城乡发展,推进社会主义新农村建设。”

河北省是一个农业大省,近年来,省委省政府高度重视农业产业化经营,始终将其作为农业农村经济工作中带全局性、战略性的大事来抓,使得我省农业产业化经营保持了持续、强劲的发展势头。与此同时,仍然存在一些值得关注的难点问题和薄弱环节。据河北省中小企业局统计,河北省许多乡镇工业集群的营业总收入不及发达地区一个龙头企业。而且,由于这些集群大多依托农村市场发展起来的,主要涉及纺织、服装、食品、玻璃、建筑建材等传统行业,产业、产品档次低、创新能力弱;龙头企业带动能力弱,知名品牌少;产值规模小、产业链条残缺;政府和社会服务体系不健全,缺乏必要的资金和创新支

持体系。

一、发展农业新型延伸产业,构建现代农业产业体系。农村新型产业支撑体系的建立必须以现代农业产业体系建设为基础。应注重开发农业的多种功能,积极向生物化工、生物制药、保健品业、生物能源、生物环保、观光休闲等领域的拓展。例如在燃料乙醇、生物柴油、秸秆发电、沼气利用、成型燃料、生物医药等6个生物质能源产业上具有良好的前景,早在2008年底,全省规模以上生物产品生产企业已达400家左右,销售收入472亿元,具备了加快发展的基础。

二、以专业园区为载体,培育乡镇特色产业集群。

一是推进农业产业化,壮大一批具有地方特色的农产品加工业产业集群。河北作为一个农业大省,自然资源丰富,目前已拥有农产品加工业示范基地10多个,如冀中南的面粉加工,环京津、环省会的牛奶加工,唐山、保

定、沧州的特色果品加工等,具有打造农产品加工业产业集群的优势和条件。“十二五”期间,河北应围绕粮食、油料、肉、蛋、奶、蔬菜、干鲜果品及水产品精深加工业,对现有的10多万家农副产品加工企业进行资源和品牌整合,重点扶持大名面粉加工、隆尧食品加工、赵县淀粉加工、清河羊绒(毛)加工、高阳纺织品加工、蠡县毛纺加工、辛集皮革加工、廊坊肉类加工、枣强皮毛加工、石家庄乳品加工等区域优势产业,以“公司+专业合作组织+农户”的模式构筑“龙型经济”,以“地理标识+基地+农户”的模式拓展“板块经济”,通过纵横交叉,梯次带动,不断细化分工,完善和提升农业产业链,凝聚集群发展优势。

二是整合乡镇工业小区,积极开展集群招商,发展一批制造业工业集群。农村除农产品外,还拥有丰富的特色资源和劳动力资源,应以新型工业化为目标,以专业园区为平台,加快乡镇特色制造业集群的发展。“十二五”期间,河北省可依托自己的传统产业优势,积极培育纺织服装、皮革皮毛、机械制造、汽车摩托车自行车制造及配件、板材家具、轴承、建材等轻工制造业,从城市和发达地区引进骨干企业和知名品牌,细化本地企业与外部关联企业之间的分工协作,建立集群网络,并不断实现本地企业在产业价值链定位上的提升,从生产低附加值产品向高附加值产品升级。

三、推动农村产业与城市产业的有效对接,构建城乡产业的协作互动体系。结合其他地区的成功案例,实现城乡产业的协调互动可选择以下操作路径:一是用现代工业改造农业增长方式,特别应鼓励城市品牌企业利用农村原料、劳动力,兴办农产品加工和服务企业。如云南省龙润集团通过用高新技术改造“普尔茶”,到临沧市兴办普尔茶加工企业,

成为云南临沧市茶产业的第一龙头,带动了165万农户增收。二是深化城乡企业的分工协作网络,鼓励农村企业发展与城市龙头企业相配套的原材料、零部件和关联服务,并随着技术、资本、人才优势的凝聚,逐步与城市企业进行生产环节、科技创新方面的功能合作。

四、实施品牌战略,打造名牌效应。由于我省名、优、特、新、稀产品发展不多或发展不快,影响了农产品的市场竞争力。为此,要增强品牌意识,围绕各地区具有地方特色的优势产品创名牌,政府要加大扶持名牌力度。在产品结构上,把名、优、特、新、稀品种作为扶持重点;在发展方向上,以市场为导向,发展适销对路,潜在需求量大的产品。要着重抓好无公害食品、绿色食品、有机食品质量体系认证。加强农产品保鲜、加工、包装、销售、技术措施,真正打造河北品牌,实施河北品牌宣传战略。

五、完善机制,进一步提升农业产业的科技含量。科技是产业发展壮大的动力和源泉。与山东、浙江等发展省份相比,我省农业产业在管理和技术含量等方面都还有相当大的差距,存在着管理模式老、技术含量低、品种更新慢的问题。对此,一要重视管理人才与科技人才的培养和引进。健全完善优惠政策,吸引能人来我省创业,带动新兴产业的发展。二是重视科技人员在产业发展中的作用。进一步研究、改革、创新用人制度,提高专业技术人员的待遇,鼓励现有专业技术人员向基层、向生产一线流动,为农业产业的可持续发展提供技术保障。三是加快农产品的更新换代。加大名特优新品种的引进力度,积极开发市场潜力大的品种,使我省的农产品既具有地方特色又具有现代农业的特点。

六、结合旅游资源规划和开发,进一步推

进休闲观光产业的深入发展。我省具有环京津的区位优势,休闲观光采摘产业近年来发展迅速,再加上民俗旅游业的发展,全省的休闲旅游观光产业达到了相当的规模。但要使这一产业具有更高的效益,特别是吸引北京、天津居民来我省休闲消费,应深入研究产业发展与市场需求的对接问题,把产品的销售、旅游等产业的发展捆绑起来。政府应坚持统一规划,通盘考虑,避免千篇一律、一哄而上的现象,防止互抢客源,造成“个个吃不饱”;而应赋予每个休闲观光园以不同的风格和内涵,用各自独特的功能优势吸引客源,使大家“个个吃得饱”。

七、规范运作,进一步强化农民专业合作社组织的作用。根据《农民专业合作社法》,充分发挥各地区农民专业合作社在推进新农村产业发展中的作用,将零散的农户及资源有效组织起来,使全省各地区的各种优势资源达到最大限度的整合,进而形成各自的强势品牌,是我省在新农村社区建设中面临的一

个重要问题。在新的发展阶段,政府应加强监管和指导,进一步规范和完善各级各类专业合作组织,切实发挥农民专业合作社在指导生产、服务农民、培育壮大龙头产业等方面的作用。

八、加强新农村社区农业产业化经营政策扶持,营造良好投资环境。继续加大农业产业化经营的政策扶持力度,要侧重对有比较优势、有市场潜力、有形成产业链趋势、有竞争规模的特色产业重点予以扶持,放宽政策,集中资金,跟踪服务。应根据我省各地区实际,坚持“请进来,走出去”战略,加大农业招商引资,加大对农业产业化经营的扶持力度,尽快出台完善各种扶持优惠政策和相应措施,吸引外商到本地进行农产品交易,开发农产品生产、加工和兴办企业。在兴办企业时,从立项、审批到生产和经营都给予优惠扶持,如水、电、通讯、财政、工商、税收、国土、信贷等部门都要保证扶持政策真正落到实处。

(材料提供:王素君)

## 关于完善政府服务体系 优化我省民营经济发展环境的建议

### 一、我省民营经济发展现状及存在的问题

近年来,我省民营经济规模不断壮大,实力明显加强,从业人员逐步增加,社会贡献大,可谓经济领域的半壁江山。但形势也比较严峻:一是总量偏少,增加值总量占GDP比重小;二是户数偏少、规模偏小;三是传统行

业占比重大,高科技行业发展缓慢。

影响我省民营经济发展的主要问题有如下几个方面:

一是思想认识不到位,政策门槛有待放松。各级政府重视不够,扶持力度不大;民营经济不能完全享受与国有企业、外资企业平等的权利待遇和公平的竞争机会;部分行业

的行政性垄断还没有突破，特别是在金融信贷、工业用地、能源供应、税收等方面存在不公平和“玻璃门”的现象。

二是职能转变不到位，社会环境欠优化。一些政府部门至今没有转变职能，工作人员素质不高，服务意识不强，行政效率较低，有的甚至对企业的发展设置种种障碍。“权力部门化，部门利益化，利益个人化”的现象依然存在。变花样收费、交叉收费、多头收费、搭车收费、多头重复检查仍然存在。虽然推出了“一个窗口办证，一条龙服务”，但程序并没简化，职能交叉、政策打架等时有发生。

三是企业用地供应紧张，“硬”、“软”环境滞后。新上项目多，民营经济又处于新一轮的发展扩张阶段，企业用地紧张成为制约项目上马、发展的瓶颈。基础设施建设这一“硬”环境相对滞后，尤其是水、电、路等配套设施与园区开发脱节；“软”环境也不尽人意，社会化服务体系不健全，缺乏人才、技术、产权等盘活的平台，房价过高、外来创业人员子女就学难等，造成生活成本高。社会治安有待加强。

四是融资难、贷款难，流动资金不足。这是最普遍、最突出的问题，也是严重制约我省民营经济快速发展的关键因素。我省民营经济抵押物相对不足、缺乏上市等直接融资的手段，只能依靠“滚雪球”式的自我积累，或非正式渠道融资。信用担保机构规模小，小型信贷公司门槛高、数量控制严。

## 二、完善政府服务体系，优化我省民营经济发展环境的策略

增强我省民营经济主体的活力，尤其应以完善政府服务体系、优化发展环境为重点，强力营造好“七种环境”，着力加快“一个改革”、“二个建设”。

### （一）营造良好的政治环境

全省各级党委、政府要进一步解放思想，认清形势，从战略高度认识加快我省民营经济发展的重要性和紧迫性，增强责任性和使

命感；牢固树立“抓民营经济就是抓发展”、“抓民营经济就是抓富民”、“抓民营经济就是抓中心”的思想；毫不动摇地鼓励、支持和引导民营经济快速发展，毫不动摇地把放手发展民营经济作为实现超常发展的最有效途径，毫不动摇地落实既定政策措施、加强服务。

### （二）营造优良的政务环境

要完善“政务公开”制度，开辟民营经济绿色专用通道；建立健全民营经济工作机制，采取“一个项目、一套班子，一抓到底”的工作原则，实行领导成员包帮企业责任制、项目负责制及跟踪服务制；建立民营企业代表列席各级党委、政府重要经济工作会议的制度；建立联席会议制度，形成部门协调机制；建立民营经济工作督查、考核、问责等制度，把发展民营经济当作考核各级干部政绩的一项重要依据；全面清理“三乱”行为，重点整治对民营企业多头、重复检查、收费行为，在政策允许的范围内，对民营企业的实质性扶持应取“上限”，对收费、收税、限制性方面应取“下限”；加强公务员队伍建设，提高工作人员素质，形成长效监督机制，做到“重落实、勤监督、重问责”，对扰乱民营经济发展秩序、损害民营企业合法权益的相关部门和责任人应严厉追究责任。

### （三）营造良好的舆论环境

主流媒体要提高强势宣传，使党和政府发展民营经济的政策措施家喻户晓；持续宣传创业者、经营者的成功典型，大力表彰优秀纳税、吸引就业的典型；营造创业者在法律上有保障，社会上有地位，政治上有荣誉，发展上有方便，经济上有实惠的良好社会氛围。

### （四）营造良好的创业环境

首先，研究制定放宽市场准入的政策措施，清理各种限制性政策法规，实行“非禁即入”；特别要鼓励民营企业发展为先进制造业配套的服务产业、金融保险业、现代物流业、

社会服务业、科学研究和综合技术服务业等现代服务行业。其次,研究制定电力、电信、交通、石油、金融、民航、烟草、文化产业等垄断性行业和领域对民营经济全面开放的实施办法,鼓励支持民间资本依法以独资、控股、参股等方式进入;政府职能部门应进一步加强与国家部委和国家有关单位的沟通联系,积极为我省民营企业率先进入国家相关垄断行业、获得新的发展机会创造条件。第三,营造一种让人放心、宽心、舒心的环境,做到无忧无虑、放手创业,勇于创业,激情创业,真正形成催人创业、逼人创业的浓烈氛围。第四,加强“硬”环境建设,尤其是加强基础设施建设为民营经济创业和发展提供有力的保障。第五,营造良好的治安环境,整治市容市貌,整治企业周边治安环境,为民营经济发展保驾护航。

#### (五)营造良好的融资环境

鼓励民营企业以股权融资、项目融资等方式筹集资金;积极争取试点并尽早设立专为中小民营企业提供金融服务的社区银行(中小型商业银行);化堵为疏,培育催生一批大小财团、投资公司等民间投资联盟和产业投资基金,变民间资本“体外循环”为“体内循环”;降低民间信贷公司的准入门槛,取消民间信贷公司的数量控制。选择一些政府重点扶持、企业管理规范、行业前景看好、盈利势头良好的企业试点发行债券;重点推动规模企业、高科技民营企业上市融资;积极探索和发展金融票据业务、金融租赁业务、典当业务等多种有效融资手段和途径;允许仓储货单、存货、商标权、专利权、市场摊位使用权、矿业权、土地和山林承包权等形式的动产及权利抵押;设立市、县区级产权交易场所,为民营企业提供产权转让平台。要扶持发展各类金融担保机构,积极试办由专业协会、同业协会、企业之间联合成立的具有独立法人资格、不以盈利为目的的互助担保机构,由具有出

资能力的企业建立的商业担保机构等,同时加快建立中小企业信用再担保机构,建立和完善信用担保的行业准入、风险控制和损失补偿机制。

#### (六)营造良好的人力资源环境

以构建民营企业人才供应链为落脚点,进一步规范民营企业人才引进、培养、使用、保障等机制,确保人才在政治待遇、政府奖励、资源共享、权益保护等方面与其它类型人才享有同等的待遇;把民营企业人才培养列入全省人才建设总体规划,建立一套各级政府分工负责的民营企业企业家培训机制,培养和造就一支创新意识强、综合素质高的民营企业企业家队伍;加快推进职业经理人制度,鼓励创建猎头公司等高级人才中介服务机构。

#### (七)营造“产、学、研”相结合的运行环境

鼓励民营企业大力引进高级研发人员,引导和帮助企业与高校、科研院所合作,提升产业层次、提高产品科技含量;普通高等教育和中高等职业教育要加大实用技术培训内容,加快技能人才的培养和储备,为民营经济实现新飞跃提供多层次、多方位的技术人才保障。

#### (八)加快用地制度改革

将民营企业发展用地统一纳入年度用地计划,最大限度满足民营企业新建、改建、扩建的需求。进入园区的民营工业企业,平等享受园区的各项优惠政策。用建造标准、复合式厂房等手段,提高土地使用率。制定相应的财政补贴政策,鼓励企业改造整合现有厂房。优先考虑符合产业政策、科技含量较高、技术水平先进、投资密度大、市场前景看好的项目和成长型企业的用地需求。分析传统企业单位土地面积的投入产出比率,按效益的高低决定供地的松紧。严惩土地审批中的腐败行为和各种圈地行为。建议积极推行工业用地“租赁制”与“协议出让制”相结合的供应办法,降

低企业土地支付成本，为最终实现工业用地市场化配置创造条件。

#### (九)加快信用体系建设

第一，着力提升政府信用形象。实行“权力阳光运行”，及时向社会公开政务内容、落实措施、监督办法，自觉接受社会监督；打造“政府信用高地”，尤其是行政执法部门和权力集中部门要为全社会做出表率；建立“责任追究平台”，完善企业投诉受理机制，对因政府决策失误、政策执行不力造成企业损失的，必须追究相关人员的责任。第二，重点加强企业信用体系建设。加快信用体系地方性法规的立法进程；全面推行企业信用记录、激励和警示等制度；加大对失信行为的惩处力度；切实发挥“企业信用中心”的功能，改变目前信用信息不透明、欠共享、非对称的现状。第三，大力发展各类信用中介机构，完善企业信用

评价制度和评价机制。

#### (十)加快中介服务体系建设

制定我省中介服务体系建设规划；支持发展创业指导、筹融资、风险投资、信用担保、市场开拓、技术支持、认证认可、产权交易、信息服务、管理咨询、检测、审计、会计、律师、人才培养等各类社会中介机构，加快与国际惯例接轨步伐；规范政府职能部门与社会中介机构的关系，坚决切断各种形式的权力依附、利益关联等不正当联系；充分发挥工商联作为政府管理民营企业方面的助手作用，加强政府和民营企业之间的沟通和交流，支持工商联组建各类行业协会（商会）；安排工商联参加、参与组织全省的招商、会展等重大经济活动。

(材料提供：刘守义)

## 关于加大我省 沿海地区生态建设力度的建议

2011年10月，国务院正式批复了《河北沿海地区发展规划》，标志着河北沿海地区开发建设上升为国家战略。努力把沿海地带打造成为实力雄厚、带动力强的新兴产业带，规模强大、结构优良的临港工业带，内连腹地、外通全球的港口物流带，风光秀美、景色怡人的滨海旅游带，海蓝地绿、沙净气爽的沿海生态带及风情独特、休闲宜居的海滨城市带。省委、省政府以此为契机，按照转变发展方式、拓展城乡发展空间、打造经济增长极、加快生态文明建设步伐的理念，实施了新兴产业带，优化了临港产业带，发展了港口物流带，并在

“着力改善发展环境，着力改善生态环境”战略思想的指导下，逐步实现着风光秀美、景色怡人的滨海旅游带，海蓝地绿、沙净气爽的沿海生态带。党的十八大描绘了全面建成小康社会、加快推进社会主义现代化的宏伟蓝图，强调要把生态文明建设融入经济建设、政治建设、文化建设、社会建设各方面和全过程，努力建设美丽中国，实现中华民族永续发展。

对照党的十八大精神，看我省沿海地区经济社会发展中的生态环境建设，还存在一些不容忽视的问题，表现为：

森林是地球之肺，调节空气质量，而沿海

地区的森林绿量不足,质量不高。沿海地区的秦皇岛、唐山、沧州3地市11县区中,国土总面积1086542公顷,有林地面积为162408公顷,有林地面积占国土总面积的14.92%,表现为绿量不足;在有林面积中,生态林面积79386公顷,占有林面积的48.88%,在生态林面积中,中龄林面积14154公顷,占生态林面积的17.83%,占有林面积的8.72%,表现为稳定性差、质量不高。

湿地是地球之肾,调节水量分配,而沿海地区的湿地保护范围小,力度不够。1999年河北省第一次湿地资源调查显示,全省湿地总面积110万公顷,占国土面积的5.90%;有天然湿地和人工湿地;从沿海到内陆、从平原到高原均有湿地分布;近海与海岸湿地约28万公顷,占全省湿地面积的25.18%;目前,我省在沿海地区已建立了不同级别的湿地保护区5处,即昌黎黄金海岸国家级自然保护区,南大港、唐海、海兴和乐亭石臼坨诸岛省级自然保护区,总面积7.5万公顷,占近海与海岸湿地面积的26.78%;建立北戴河国家湿地公园1处,面积350公顷;列入各级政府保护的湿地面积不足1/3。

生物多样性是地球的免疫系统,负责生态系统的能量平衡及转换。沿海地区的野生动物以野生鸟类为主,据统计,我省有湿地鸟类19目57科370种,其中国家一级保护鸟类有丹顶鹤、白鹤等12种,国家二级保护鸟类有大天鹅、灰鹤等55种,主要生活在沿海湿地区域,将湿地作为迁徙、停栖地;湿地高等植物77科、248属、492种。湿地鸟类与湿地高等植物,对维护近海地区的水环境、生态环境和生物多样性起着重要的作用。由于湿地保护范围小、保护力度弱等原因,对生物多样性的保护不但有体制机制上的问题,也存在乱捕乱猎野生鸟类的现象。

沿海地区的沙地利用未尽合理,是治理和改善环境的难点。沿海地区的昌黎、乐亭、滦南、丰南4县区境内的沙化地面积近96520公顷,用于造林或生草的面积37587公顷,用于农业生产的面积58933公顷,用于农业生产面积占沙化地面积的61.06%,且集约化经营程度不高,易造成环境的破坏。

为沿海地区经济又好又快发展,把生态文明建设贯穿经济发展全过程,率先建成生态文明、全面小康的沿海经济带,建议在今后的发展中注意以下几个方面:

### 一、高起点站位,严把项目环保关。

沿海地区引进项目,要严格把住环保关,绝不允许一个污染企业进入。大力发展循环经济,推行清洁生产,推广节能、节水、节地、节材技术,开展雨水收集、海水利用、中水利用、新能源和可再生能源利用;要以打造生态文明示范区为目标,按照水、电、路网,生产、生活、服务区等区划,形成错落有致、乔灌结合、花草搭配、多占天少占地的立体绿化格局,形成有利于环境保护的可持续发展模式。

### 二、大沿海规划,营造生态文明圈。

一要实施沿海防护林绿化工程,按照大沿海的思路,打破属地界限,将绿化带在省内扩张的基础上向辽宁、天津延伸,将绿化带由沿海向腹地拓展,构建生态系统框架;要拓宽投资渠道,创新管理机制,发展私有林业,迅速扩大绿化面积增加绿量。二要保护好现有林业资源,制定林业资源保护规划。对于宜林地,在造林规划框架内,用1至2年时间完成造林栽植任务;对未成林造林地、幼龄林地进行抚育管理,在3至5年内,为林木生长创造良好环境,促进林木生长,提高林分稳定性,提高生态防护效能;对成过熟林,加快更新改造速度,保持防护体系的生机。三要加大湿地保护力度,湿地是地球之肾,具有调节地表

水、防洪抗旱的功效,也是珍稀鸟类迁徙、停栖的地方,是生态文明建设的重要标志,要加强湿地资源的保护规划,要尽快成立湿地保护区,明确湿地保护范围,增加湿地保护投入,完善湿地基本设施,发挥地球之肾应有功效;为野生鸟类提供安全栖息场地,为野生动物繁衍生息创造环境美好家园,保护好地球的免疫系统。

### 三、集约化经营,减少农业污染源。

对沙地或沙化地的利用,要本着宜林则林宜农则农的原则合理利用,不完全具备农业生产条件的沙地或沙化地,应规划为林业用地,营造防护林,保护农业生产环境;具备农业生产条件的沙地或沙化地,在营造农田防护林的基础上,要转变经营模式,加快推进土地使用权流转步伐,转变一家一户土地承包经营模式,发展规模化集约式设施农业,通过土地使用权流转、以地入股、联合经营等方式,实现规模化经营,通过统一技术、统一标准、统一管理等方式实现集约经营,通过提倡

使用有机肥,杜绝残留高农药、除草剂的使用,实行设施材料的回收或循环利用,最大程度的减少农业面源污染。

### 四、常态化治理,确保破坏不发生。

生态文明建设是一项长期的、持之以恒的系统工程,它融入经济建设、政治建设、文化建设、社会建设的各方面和全过程,因此,生态环境建设要常态化。既要注重新上项目在建设内容、区域布局、环保评估、环境治理等方面的生态要术,又要对沿海区域原有企业或项目进行环境治理,对高能耗污染重的企业要坚决关闭,对符合发展方向,具有一定潜力的企业或项目,重新进行环境影响评估,达不到环保要求的,要进行技能改造,直到达到环保要求;对破坏沿海区域生态环境的行为,如:破坏林地、砍伐林木、侵占湿地、捕鸟猎兽、弃废排污等要予以坚决打击,保持打击破坏环境的常态化,确保新的破坏环境行为不再发生。

(材料提供:龚秀峰)

## 关于大力繁荣 和发展我省乡村旅游业的建议

近年来,我省乡村旅游伴随着全省旅游景区的发展逐渐从无到有,规模不断扩大,取得了良好的经济效益和社会效益,成为推动我省新农村建设和县域经济发展新的增长点,成为增加农民收入的重要途径。同时,弥补了全省重点旅游景区接待能力不足的问题,带动了相关产业的发展。尤其是农民的思想观念和村容村貌发生了较大变化,有力地推动了新农村建设的顺利开展和农村经济的发展。

### 一、存在的问题

#### 1、认识程度不高,支持力度不够

一是部分县区和有关部门的领导同志虽然对发展乡村旅游的重要性有所认识,但还不够到位,特别是对乡村旅游带动农民致富和农村经济发展乃至本地区整体经济发展的重大作用还没有引起足够的重视,没有把这项工作摆上重要议事日程。二是对如何发展乡村旅游认识模糊,思路不清,办法措施不多,致使一些乡村旅游点仍处于自发的、零散

的、无序的发展状态。三是一些基层干部群众存在懒惰心理,被动地等靠要,不能够自动地着手去干,责任心和主动性有待于进一步增强。四是扶持力度不够,有的没有制定实施方案,有的政策不够完善,有的资金配套跟不上,各方面扶持措施和力度未能有力地统筹推进。

#### 2、整体规模较小,基础条件较差

目前,我省乡村旅游基本上以一家一户自发地依托附近大的旅游景区建农家乐或农家旅馆为主要形式,经营范围小,主要集中在满足游客餐饮、住宿等基本消费方面,游览、购物、娱乐等特色旅游项目很少,民俗文化含量较低,没有形成较大的规模和特色。同时,乡村旅游的基础条件普遍较差,脏乱差问题仍比较突出。有的农家旅馆没有供游客入厕、洗澡的地方,其他基础设施也不够完善,给游客带来了诸多不便。

#### 3、产品开发力度不够,没有形成特色品牌

我省乡村旅游产品没有与当地生态建设、农业特色主导产业发展、特色农副产品资源开发、独具特色的民风民俗很好地结合起来,产业链条过短,旅游商品的开发和销售还没有形成较为完整的产业体系,特色品牌还没有真正树立起来,导致了我省乡村旅游的消费结构不合理,游客的人均消费较低,乡村旅游的整体效益不高,对相关产业及县域经济发展的带动效应未能充分显现出来。

#### 4、整体素质不高,管理不够规范

乡村旅游点的从业人员大多为当地农民,虽然村民具有朴实憨厚、热情好客的优良传统,但因文化水平及整体素质较低,管理和接待还处于较低水平。由于专业培训跟不上,管理不够规范,出现了一些诸如强行向游客兜售农产品、拉客宰客、恶性无序竞争等不良现象。人才队伍的整体素质和内部管理水平与乡村旅游发展形势的需要还很不适应,亟

待提高。

## 二、大力繁荣和发展我省乡村旅游业的建议

### 1、强化观念更新,充分认识发展乡村旅游对推进新农村建设的重大意义

目前,乡村旅游业已经成为农村经济发展新的增长点,潜力十分巨大。大力发展乡村旅游,对于推动我省农民持续增收,促进农村劳动力就业,带动农村经济结构调整,加快县域经济发展步伐,推进社会主义新农村建设和全面建设小康社会具有十分重要的意义。全省各级各部门一定要大力解放思想,高度重视并切实将其摆上重要议事日程予以推动,紧紧抓住国家有关产业政策的良好机遇,切实加大扶持力度,强化工作措施,促其尽快做大做强。

### 2、坚持科学规划,为乡村旅游业的健康发展创造条件

各市区县要深入挖掘资源,将发展乡村旅游与加强生态建设、推进农业结构优化升级、强化农村基础设施建设以及文明生态村建设等有机结合起来,本着“高起点定位,高标准设计,高水平开发”和可持续发展的原则,编制完善乡村旅游发展规划,保证对乡村旅游资源的科学有序开发和利用。要将乡村旅游点规划纳入所在地小城镇和村庄建设规划中,统一编制,统一实施,加强对规划编制和实施的监督指导,切实提高规划的科学性、可操作性和实施的权威性,保证乡村旅游业的健康发展。

### 3、坚持政府主导,加大对乡村旅游发展的扶持力度

第一,建议省委、省政府应尽快出台《关于加快乡村旅游发展的实施意见》,细化具体扶持措施,切实加大资金投入力度,形成各级政府倾斜扶持、部门协调联动、全省合力推进的机制。第二,进一步加大对农村基础设施建设的投入力度,优化乡村旅游业的发展条件。

要加快乡村旅游道路建设,结合“村村通工程”优先解决交通干道、重点旅游景区到乡村旅游点的道路交通问题,并适时开通各市区、重点旅游景区到乡村旅游点的班车线路。要搞好乡村旅游环境整治,加强乡村旅游景区及周边的环境治理,全面推进旅游型村镇建设。要加快建设水、电、讯等基础设施,保证旅游村用水、用电、通讯等基本需求。第三,大力培育乡村旅游合作经济组织,有条件的乡村旅游示范村都要建立旅游行业协会,切实加强乡村旅游发展的管理、服务与引导,不断提高旅游产业的系列化、规模化、组织水平,促进乡村旅游业的健康有序发展。

#### 4、打造精品项目,延伸产业链条

一是加快培育精品旅游项目。要以良好的生态环境和乡村特色资源为基础,根据我省现有的资源分布和乡村季节性特征,坚持“因地制宜,各具特色”的原则,突出农村自然生态特色和田园风光,深入挖掘当地的人文历史、风土人情、民风民俗等地方文化,并与红色旅游、国防旅游、风电参观等结合起来,对发展前景好的项目进行重点开发和包装,打造一批能够带动整个乡村旅游发展的精品,以点带面,逐步壮大。二是延伸产业链条,带动县域经济发展。要把发展乡村旅游与推动农村经济发展紧密结合起来,围绕加快我省农业产业化进程,重点扶持一批具有自主品牌的农副产品精深加工企业,大力开发特色农副产品,尽快在全省形成乡村旅游商品、食品和纪念品生产销售体系,提高乡村旅游的附加值,从而带动农村经济发展,最大限度地增加市县区财政收入和农民收入。三是强化乡村旅游的宣传促销。要加强城乡之间、区域之间以及乡村旅游点与景区间的合作与联合促销,整合包装,重点推介。要充分利用踏青节、赏花节、采摘节、民俗节等各种节庆活

动以及电台、电视台、报刊、网站等宣传媒体,将乡村旅游产品推向市场,着力提高我省乡村旅游的知名度。

5、加强培训,规范管理,不断提高乡村旅游发展的质量和水平

目前,管理不够规范、从业人员整体素质不高的问题已经严重影响了我省乡村旅游的对外形象。各级各有关部门要切实加大培训力度,强化规范管理,不断提高从业人员的服务水平和整体素质,保证乡村旅游的健康发展。一是要把乡村旅游纳入各有关行业的培训计划,充分利用农闲时节,通过开展多层次、多渠道、多样化的教育培训,重点提高乡村旅游从业者特别是全省乡村旅游发展带头人、经营户和服务者的职业素质和服务技能。二是要抓紧制定和推行乡村旅游住宿、餐饮、娱乐、购物等主要消费环节的服务规范和安全标准,进一步健全乡村旅游的执法监督网络,强化卫生安全的监督检查。三是要加强对相关人员从业行为的规范管理,坚决依法打击欺行霸市、欺诈游客和“黄、赌、毒”等违法行为,为乡村旅游的发展创造良好的市场环境。

6、广泛动员全社会力量积极参与发展乡村旅游

要积极引导民营企业家、大中专毕业生、城镇下岗职工、具有一定资金和经验积累的外出务工农民等各类社会力量投资开发乡村旅游项目,兴办各种旅游开发性企业和实体,带动当地乡村旅游和农村经济发展。要进一步加大社会宣传力度,广泛开展各种乡村旅游社会文化活动,提高全社会对发展乡村旅游的认知度和关注度,推动乡村旅游快速健康发展,进而为促进新农村建设顺利开展、持续增加农民收入发挥应有的作用。

(材料提供:刘守义)

# 踏遍青山人未老

——记我国水文地质专家、国家矿山地质救援专家杜兵建

武伟明

2012年元月，各党派市级组织完成换届。杜兵建由于年龄超限，从九三学社保定市委副主委和九三学社涿州市委主委的位子上退出。在去年4月的社省委全会期间，九三学社省委副主委、保定市委主委、市政协副主席许皞对我说，杜总是咱们保定九三少有的旗帜人物，业务上是国家级专家，对九三的工作也很投入，咱们不能忘记他。写篇关于杜总的文章吧，好让社员们知道身边就有榜样。许皞主委的话引起了我的共鸣。跟杜兵建认识也七八年了，他谦虚、博学、热诚、认真的风格的确给我留下了深刻印象。不过约谈杜总实在不易，等了3个多月啊，最后实在推脱不了我的请求，他还是利用出差路过保定的机会，聊了3小时。我是期望多多益善，而杜总却低调谦逊。幸好涿州曾经有专门采访的文章可以借用，又留意梳理了涿州九三同仁提供的信息，加上自己的感受。且以为记吧。

杜兵建，1955年出生，陕西眉县人，1977年从西安交通大学计算机应用数学专业毕业，毕业后就职于中国煤炭地质总局地球物理勘探研究院；2000年至今供职于中煤地质工程总公司北京大地特勘公司，现任中煤地质工程总公司大地特勘公司副总经理兼总工程师、水文地质专业教授级高级工程师，国家矿山地质救援专家组成员。作为九三学社成员，他曾任九三学社河北省委委员，九三学社保定市委副主委，九三学社涿州市委常务副主委、主委，保定市政协委员，涿州市政协常

委。

## 三十余载扎根涿州 将异乡当故乡

1977年，杜兵建分配到位于涿州的物探研究院。从此，开始了同“天下第一州”的不解之缘。缘生缘起，三十余载。

作为一个专家，所承担的本职工作肯定是繁重的。但作为一个具有九三学社政治身份的专家，使他多了一份用专业知识关注和推动社会发展的责任。多年以来，他的包里总放着一份涿州卫星影像图，涿州的地形地貌熟记于心。

从九十年代初期，他就对涿州市地质、水文地质条件进行研究，收集了石油、地矿、煤炭等行业在涿州地区的地质勘查资料。同时对流经涿州的拒马河水域进行了实际考查，针对涿州市建市以来经济发展和城市增容速度与地下水开采不相适应的现象提出了“涿州市地下水资源调查报告”。报告列举了涿州市多年来的天然降水量和市区水资源开发量以及地下水位之间的变化关系等数据，分析了盲目开采地下水将会对城市造成的环境破坏，提出了关闭部分城区自备井，合理布局开采井的建议，得到政府有关部门的重视。

涿州西部缺水严重，除地表水缺失，地下水下降也对其有重大影响。而拒马河上游早有截水问题，则是造成涿州市地下水下降的一重要人为原因。杜兵建应该是最早发现这一问题的人之一。1990年春天周末的一天早晨，为调查拒马河一带的水资源，他和往常一

样,带上馒头和咸菜,骑着他那辆显得有些破旧的自行车,往十渡方向游走。在张坊镇西约3公里处的拒马河边上,忽然发现有人在钻孔施工,当时已经打了40多个钻孔。他上前询问,从现场和对方搪塞的回话中,他明白了,上游在打孔截水。他心中立时略登一下:“不好,涿州的地下水将面临更严重的缺失问题”。为验证自己的所见所想,他骑着车子,顶着不可预知的危险,对此事连续暗访了三个周末。

正是由于他的谏言,有关部门得以介入此事。京冀两地也多次召开专门的协调沟通会议。但由于当时的《水资源法》还不尽完善,此事一直未解决。杜兵建的心也因此那么一直纠结着。

2005年,根据城区水资源的供需矛盾和管理混乱问题,杜兵建与水务局、城建局、自来水公司共同研究,提出“涿州市地下水资源应该统一管理、协调发展”的建议,解决了涿州市多龙治水的局面。

2007年,由于城市的发展,生活污水排放增加,既污染环境又浪费了大量的水资源,根据这一问题,杜兵建牵头,组织有关方面的专家对市区多个污水排放源进行了实际调查,提出了“建立污水处理厂,减少水污染,提高水资源利用率”的建议,被市政府采纳落实,已相继建成两座污水处理厂。

2010年,根据市政府提出“推出城市化进程”的规划,杜兵建进一步对涿州市水资源开发现状进行了调研,提出“城市化进程应考虑水资源的承载力”,建议在城市化发展中,涿州应该重点向宜居城市发展,避免发展资源消耗型企业,在城区西部建立集中供水源地,保持生态环境的优化和经济的持续发展。

2011年,根据涿州“面向北京建设健康服务中心及发展养老产业”的政府规划,杜兵建建议“开发涿州市地热资源,推进健康服务中心建设”,涿州市地下存在一定的地热水资

源,含有多种对人体皮肤健康有益的矿物质,利用这一资源对政府规划建设“健康服务中心”有一定推进作用。既可为涿州创造扩大就业机会,又可以增加城市居民幸福指数。2010年杜兵建被涿州市政协评选为优秀委员,获得突出贡献奖。但我们知道,这奖励的背后,是一颗拳拳之心,它的效益就是涿州的民生,是一个地区的永续发展。

### 三十余载专攻术业 国家级专业人才可佩可敬

杜兵建原本是搞数学和计算机专业的。他介绍说,当时我国的水文地质专业中十分缺乏专业的数学人才。刚刚参加工作不久的他被当时国内业界很有名气的一名老教授选中,被推荐到中国矿业大学学习。从此,水文地质工作就成了他的正业。

杜兵建的本职工作是国家煤炭地质勘探与地下水资源评价。他曾参与国家大型能源基地水资源评价工程,为《焦作能源基地水资源评价》、《中国北方岩溶水资源评价》、《晋陕蒙能源基地黄河谷地大型放水试验工程》、《冀中能源华北煤田水资源评价》等工程项目,作出了杰出的贡献。其中“北方岩溶”项目和“晋陕蒙”项目获国家科技进步二等奖,煤炭部、地质矿产部科技进步一等奖。

近年来,随着国家经济不断发展,矿产资源开采不断向纵深发展,矿产资源开发受地下水威胁日益增加,矿难事故不断发生。杜兵建曾接受国家安全生产监督管理局指示,应用钻探打通救援通道的新技术,组织实施矿难事故的抢险救灾工作。先后在河南省郑煤集团超化煤矿井下透水事故抢险救灾工程中救出12名矿工;在内蒙古包头市豪赖沟铁矿矿井坍塌事故中救出11名矿工;在陕西铜川煤矿瓦斯爆炸矿难救援和神华集团乌海能源骆驼山煤矿、冀中能源邢台东庞煤矿、邯郸牛二庄煤矿、峰峰黄河煤矿、宁夏煤炭矿业集团白茆沟煤矿等抢险救灾中为国家挽回了十多亿元的经济损失。2010年10月13日,智利

国家圣何塞铜矿矿难大营救，中央电视台全程实况转播，杜兵建被央视邀请做专家现场解说。

三十多年来，杜兵建分别从事过技术、科研、行政工作，从一个普通的技术员，到今天的教授级高级工程师，他始终如一地探索着新知识和新技术，不断的积累使他有今天的成就。这其中，刻苦钻研的学习精神与勇于创新的实践能力相结合，应该是杜兵建的成功所在。据不完全统计，他参加过国家级的各种知识技能培训多达十几个，发表的专业论文三十多篇，参与和主持十几项科研项目，研究推广了多项新技术新工艺。

#### 十几年无私奉献 成就优秀九三人

杜兵建 1996 年加入九三学社，十几年来，踏实而清晰地奉献着自我，使每一位与杜兵建接触过的九三同仁，都感受到了他的人格魅力。但对这些他本人都从不谈及。那次我特意提起这个话题，他谦虚地说，工作是大家做的，个人只是尽力而为。言谈之中还时不时地体现出对九三学社组织和同仁的感激。

通过了解，我们可以为杜兵建勾出这样一条脉络，从他加入九三组织那天起，九三学社社员的责任与义务已经成为了其生活的一个重要部分，用自己的专业知识为涿州谋发展是他一直的政治担当。他跑遍了涿州的边边角角，用专家学者的眼光关注着涿州的社会和民生。多年来，他提交的各种提案、建议达 50 余份，其中部分提案建议引起了涿州领导和行政部门的高度重视和落实，为涿州的发展产生了长远影响。

跟杜兵建相识相处的九三同仁们有一个共同的感受，他们认识的不仅仅是成就斐然、知识渊博的一位专家，还是一位和蔼可亲为人厚道的热心肠。他高大儒雅的外表，彬彬有礼的谈吐，热诚相待的为人，让人心生敬意。可以说，正是十几年对九三组织的点点滴滴的无私奉献，赢得了九三同仁的一致敬佩。

人特好，特亲切，特有能力，对年轻人特关心——这是九三学社涿州市委秘书长对杜兵建的评价。

涿州九三市委现任负责人，是杜兵建的年轻继任者，也是涿州市政协副主席，与杜兵建共事九三工作多年。我特意请教时，他略加沉思后讲了三句话：

——杜工（习惯称呼）利用专业知识，个人搭时间搭精力搭财力调研规划涿州的水资源，单这一项创造的经济效益和社会效益就相当巨大。

——杜工对咱们九三的工作非常上心，他本职工作很忙，出差是家常便饭，但只要是九三的事情，他一定千方百计挤时间谋划、参加。我们那时的班子会议，为了凑他的时间，有时晚上十点才开。

——杜工对咱们九三组织感情真深。每逢过年过节，他都亲自到一些老社员家中探望。尤其是早些年经费紧张，都是他自掏腰包买礼品。

最后他还反问我一句：就这几条，一般人谁能做到？！

是啊，这些看似微不足道的事情，仔细想想，又的确不是每个人都能做到。但是九三学社社员杜兵建做到了，而且十几年如一日。

最后曝一个料吧。杜兵建加入九三学社后，在工作单位是班子成员，单位党组织出于工作方便考虑，曾让他加入中共，又对相关政策不很了解，就请示国务院国有资产管理委员会党组，后者又跟中共中央统战部沟通，经过认真研究后确定，像杜兵建这样的优秀人才，保留其民主党派身份更有代表性和号召力。这个结果恰恰成就了杜兵建与九三学社一生一世的不解之缘。

已从九三学社领导岗位上退出的杜兵建，依旧忙碌，依旧奔波。青山仍在，人未老，衷心祝福他。

（作者：社保定市委秘书长）



## 静动皆坦荡 铁马啸雄风

——艺术家武耀宗印象

木南

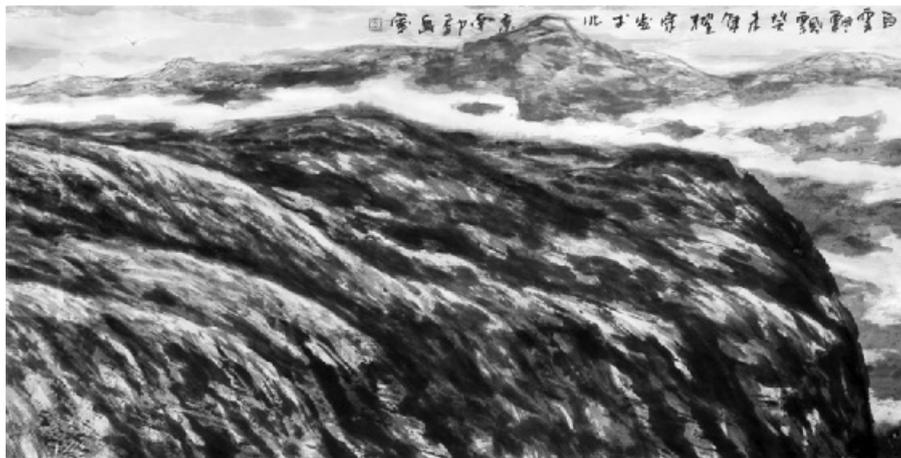
采访画家武耀宗,话题却不是从画开始。宾主落座,香茗在手,武耀宗不急开口,先将一叠稿纸递过来,说:“这是我的读书笔记。”

他写道:“我常常去读书,去寻找画外的感觉。泡在大自然中,寻找一种与画的距离感。在一种遥远的距离之外,会看得更清晰,思索的问题更深刻。这样才能走进自己的绘画天地,融汇在自然生命之中。像一段段旅程,不断地开始,结束:再开始,再结束,一直走下去。”

茶香清宁。画家武耀宗这样描述他现在的生活状态:“读书、写字、绘画、煮酒、品茗、观景、赏花。”读书,被他排在了第一位。他每天早起都要背诗,在唐诗宋词中静听中国传统文化的回声。然后,铺开宣纸,饱笔墨,临心

爱的《兰亭序》帖。这,似乎打破了以往他在人们心中留下的印象,40多年艺术之路走过,他展示出来的,更多的是重锤大鼓般的激荡和不拘艺术门类的通达。

1982年,28岁的武耀宗凭借一幅《千秋古墙》油画作品闯入“建军55周年全国美展”,并获优秀作品奖,从此他的画作频频出现在全国乃至国际的美展上。人们的视线中,他的《唐山大地震》和《唐山“7·28”军人》,他的《长城系列》《雪域系列》和《海之歌系列》,他的《北方的牛》《静静的山》,一波又一波,冲击着观者的内心。当人们还在他的油画作品前沉吟细品时,抬头已见他的宣纸蜡扎染作品铺展在面前,一出手就是大气天成。在艺术领域,武耀宗是那样地放纵自己的才华与精力,



油画、国画、蜡染、扎染、书法、版画、雕塑,皆勤奋求索,日夕耕耘,用心而为,用情而精,一如他行走万里的脚步,从藏北草原到南海椰林,从漠河白夜到中原晨曦,不知疲

倦,不肯停歇。

武耀宗属马,5月的马。5月的草原,天高云淡,草长花繁,正是骏马驰骋的大好时节。也许,武耀宗纵横不羁的艺术个性,就是冥冥之中的上苍安排吧。



武耀宗爱马。在他的画室、书房里,几乎每处角落都能遇见马的踪迹,各式的马,或静或动,都蓄含着一股豪迈之气。世纪之初,武耀宗创作了一批草原题材的国画,笔墨挥扫,化作狂鬃裂风、云蹄生烟,马身皆墨抹染,却分明可见内中血脉贲张。

武耀宗的画作中,山,是他另一个永远不能释怀的意象。从燕山古脉,到雪域高原,武耀宗在油画布上一笔一笔雕刻出他心中的“宗教山”。他曾在《一本“小书”上的“大山”》一文中写道:“我视神秘高浑的雪山为山中的‘宗教山’,我近年不厌其烦地用画笔表现自己的‘宗教山’,因为在我的一生中,选择了绘画艺术,就是选择了一种宗教,我的投身其中,是要让自己精缩为石,变成祖国艺术大山的一个小小部分。有了艺术,人便无需再渴望重生。”在武耀宗的画室墙上,便陈挂着他的“宗教山”。与“铁马啸雄风”的草原系列相比照,武耀宗笔下的大山沉着宏阔,静谧庄严。他繁复的笔划刀削之后,现出的是简醒有力的轮廓,矗立于天地之间。万马奔腾,至高山而放慢蹄声,空谷中才有了清晰的生命踏过。

由于房间的逼仄,观油画的距离太近了,那山便有了穿墙而出的一块顽石的感觉,千沟万壑,是顽石幽居地下亿万年、受地力挤压锻造后的沧桑纹理吧?正恍思间,掌中果见一块玲珑的山石,有斑斑墨痕漫润,主人说是用



来作笔架的,闲暇时总爱揣摩把玩。他自述与石有缘,“静听着石语,它能歌、它能诉,它博大、它强烈,它严密、它深沉、它含蓄”。武耀宗用油画的刀笔描刻山与石,又用山石搁置临写书法的毛笔,他是一位油画创作力旺盛的中国美术家协会会员,又长年流连于中国传统书画艺术的笔墨之间,正如他的画室中,油画的“宗教山”下,堆积着如雪的写满《兰亭序》、写满唐诗宋词的宣纸,铺着细羊毛毡的书画长案对面,伫立着高大的油画架,静待主人挂起画布,挥斥方遒。武耀宗说:“中国传统书画艺术是以黑白为美的,西方艺术则有着偏蓝的色调,如何让二者和谐相生,我要以自己的方式,一直探索尝试下去。”武耀宗的绘画生涯中,遇见的良师益友的先辈名家可谓多矣,吴作人、张仃、刘大为、王怀庆、孙景波、史国良、秦龙、张红年、黄冠余、李忠良诸先生,都对他影响深远,他把与他们的合影高悬画室,交谈中亦多次提及,却听不出半点儿炫耀的口气,念念不忘的是张仃先生的劝勉与题赠:“天道酬勤”,是王怀庆先生的肺腑之言:“先做人,后画画,认真做好人,认真画好画”。他说1990年第一次在中央美院开个人画展时,王怀庆先生亲自为他布展,当时的情景想来仍清新如昨。

(社唐山市委 荐稿)



## 民主党派民主监督需要“正”“能”“量”

张金胜

民主监督是法律赋予民主党派的一项重要职能，履行好民主监督职能是民主党派义不容辞的责任。要履好职，民主党派既需要打造过硬的本领和队伍，也需要外部环境条件的支持和配合。结合实践中民主党派履职情况，我认为民主党派要做好民主监督需要从“正”“能”“量”上下功夫。

“正”包括四方面的内容：

一是要有坚定的立场。中共和民主党派是合作共事的亲密友党，是同盟军和政治合作者，民主党派是参政党，不是在野党、反对党，在政治方向和目标上，民主党派一定要坚定地和中共站在一起，心往一块想，劲往一块使。二是要有全局的观念。党派不是团体、组织和个人，观察事物，看待问题，处理事情，就不能拘泥于某个细枝末节上，某个个体上，要从大处着眼，从全局谋篇，从长远筹谋，用全局的观念去分析问题，提出意见和建议。三是要有公正的心态。民主党派既要看到自己治国行政经验的不足和人才荟萃、智力密集的长处，又要看到执政党治国行政经验丰富的长处和处于经济社会问题多发矛盾叠加的复杂现状，因此在实施监督时一定要用公正的心态来要求自己看待别人。同时，各民主党派既是执政党治国行政的民主监督者，又是各

自所联系群体利益的代言者，在实施民主监督时，不能因表达自己群体的利益诉求而自圆其说，要用公正的心态提出要求。正如《明心宝鉴》中所言：用责怪别人的心来责备自己，错误就会少一些；用原谅自己的心来原谅别人，人情就会长久。

“能”就是要有过硬的本领

打铁还需自身硬，没有精熟的业务能力，不懂得监督从何着手，不了解都能监督什么，是做不好民主监督工作的。党派成员多为专家学者或在某领域、某方面有专长的人，这是我们的优势，民主党派必须充分利用并发挥好这一优势。在党派内分行业或领域成立专门委员会或小组，就各自相关行业或领域有针对性地开展监督，一方面可以充分发挥相关成员对自己所从事行业或领域业务熟知的特长，知道问题症结所在，另一方面也能把经调查研究得来的信息资料，经过去粗取精，去伪存真，集思广益，形成言之有物、切中要害、具有可操作性的意见和建议。当然，监督要有载体，需要有健全的组织机构和专门的工作人员，没有这些是履行不好监督职能的。民主党派必须建立起专门的监督机构，尤其是市级组织，要像抓参政议政一样抓民主监督，使

两手都要硬,只有这样,民主监督才能有条不紊,才能做到有的放矢,民主监督的作用才能够得以充分发挥。

#### “量”包括四方面的内容:

一是执政党的度量。无论是赞美还是批评,各级党委、政府都要能守得住。对做得对的,做得好的,听到赞美之词能坦然接受,不飘然,不头脑发热,自我膨胀。对存在的不足,需要完善的地方,要听得进不同见解,能接受不同意见,容得下尖锐的批评。“兼听则明,偏听则暗”,有则改之,无则加勉,度量里面要有雅量,这是一个成熟政党的胸襟。

二是参政党的胆量。参政党要敢于讲真话,讲真言,尤其是对发现的不足、失策之措,不是拐弯抹角地触及,含糊其辞地提醒,而要仗义执言。歌功颂德,同心同向地宣传正能量是当做之举,直言不讳,肝胆相照地指正残缺也是应有之意。当然,敢于讲勇于说是以事实求是为原则的,是要经过调查研究的,是站在客观公正立场上的,不能道听途说,人云亦云,更不能信口开河,说无原则的话。胆量里面有质量,这是民主党派的应有之意。

三是民主监督的计量,也就是要有一套

科学完整的监督制度和监督机制。扩大民主党派的知情权、表达权是一方面,让民主党派更深入地参与党委、政府的一些活动,高度重视党派干部的培养和使用,扩大民主党派的参与权、监督权是另一方面。目前需要建立一套完善的党派监督制度,就怎样去监督,监督到什么程度,监督反馈以及监督程序、监督方法等都要做出明确具体的规定。

四是民主监督的质量。民主监督与政治协商、参政议政有所不同,监督的侧重点是发现问题,纠正错误,弥补不足,约束行为,以保证法律法规的威严和政策制度的落实,所以,在实施民主监督过程中,我们不能瞎指挥,乱点鸳鸯谱,必须高度重视自己所提意见和建议的质量。看不准的,分析不透的,不能操作落实的,不提不说,说就要保证我们所说的每一句话都要有据可查,所提的每一条意见和建议都要有法可依,做到以事实为依据,以法律为准绳。

总之,在实践中能做到上述几个方面,民主党派民主监督就能够真正发挥正能量。

(作者:社沧州市委副主委)



## 由干涸的安固里淖联想到的

弓运泽

安固里淖位于河北省张家口市张北县,地处张北县城西北约 30 公里处。安固里淖是张北的最低点,湖水主要靠地表径流和湖面

降水补给,有安固里河、黑水河、大图圈河、台路河等季节性河流汇入,排泄主要通过垂直蒸发,属内陆封闭型湖泊。

安固里淖，蒙语，意为有鸿雁和水的地方，连起来就是有鸿雁的湖泊，史称鸳鸯泺，曾是华北第一大高原内陆湖，湖水最多的时候，湖面长 46 公里，宽 21 公里，深 4 米到 7 米，草原面积 23 万亩，水域 10 万亩，素有“坝上明珠”之称。这里曾经水草丰美，鹅雁栖息，一派塞外草原风情，从辽、金到元代，一直是皇家游猎、避暑胜地。

笔者近日光顾了这个曾经被称为“坝上明珠”的安固里淖，而今的安固里淖已是昨日黄花，风光不在。据称，早在 2004 年，安固里淖就已经消失在人们的视野中，干涸的安固里淖仿佛在向人们诉说它的悲哀，偌大的一片湖面，如今只剩龟裂的湖底和一艘艘废弃的游船，与蓝天白云形成鲜明的对比。

据专家分析，安固里淖干涸的原因之一是由于气候干旱，该区年降水量 350-550 毫米，而年均蒸发量是 1844 毫米。且安固里淖上游主要供水通道黑水河已被黄盖淖水库截断，仅靠周边降水径流补给是难以维持的。据多年气象观测资料分析，该区平均每两年出现一次春旱，每五年一次重春旱，每两年半一次夏旱，每四年一次重夏旱。这使得该湖泊进水量远远低于被蒸发的水量，导致面积逐年减少。

另一重要原因是和当地过量开采地下水有关。张北县在 1990 年以前主要种植莜麦、胡麻、马铃薯等抗旱作物，但产出少、效益低，1990 年以后该地区开始发展蔬菜产业，以增加农民收入，并逐年增加种植面积。但是相对来说，蔬菜是高耗水的作物。2004 年该县地下水位比 1980 年下降了 3-5 米。安固里淖多年年均补给量 0.63 亿  $m^3$ ，而年均抽水量大约在 0.7 亿  $m^3$ ，年开采量已大于补给量，地下水资源供需矛盾日渐突出。

干涸的安固里淖给周边环境带来了严重的影响。干涸的湖淖地表由大量细微湖泊沉淀颗粒物组成，表面多盐霜、碱斑，干湖盆里的盐碱会产生“盐碱风暴”，它不同于一般的沙尘暴，含有密度很高很细的盐碱粉尘，极大地污染空气、环境、食物、土壤和水源，危害草原、庄稼、牲畜、植被生长，引发疾病、腐蚀设备等。

笔者近日去张北坝上安固里淖等地做了一次参观考察，坝上地区以农牧业、蔬菜种植、乳品加工为主体，属农牧交错区，人口相对稀少（农业人口 89 万，人均耕地 6.2 亩），对环境的压力较轻，该区虽然解决了生活的基本温饱问题，但群众仍贫困，主要通过扩大养殖规模和蔬菜产业增加收入，由于地表水资源短缺、过度放牧、蔬菜产业用水量大且用水效率低等原因，对草场、滩涂、地表水、地下水的破坏较严重。笔者针对此次所闻所见特此提出一些自己的看法和想法。

首先，要控制农业用水量，适度发展蔬菜产业。坝上地区干旱少雨，该地区人均水资源占有量 560 $m^3$ ，约为全国平均水平的五分之一，水资源极度短缺，自然生态系统极其脆弱，而农业用水占地区总用水量的 84% 以上，因此要控制机井数量和机井位置，在农业灌溉上实施滴灌、喷灌、水肥一体化等节水措施，控制蔬菜产业规模（张北县政府规划控制在 18-20 万亩之间）。

其次，适度发展畜牧业，合理轮牧。近年来随着过度放牧和垦荒，天然植被破坏严重，土壤沙化面积扩大，草的平均高度已由六十年代的 70 厘米下降到现在的 10-25 厘米，且许多优质牧草的数量和面积大大减少。畜牧业是坝上地区的支柱性产业，应优化养殖结构，控制畜牧业规模，发展效益高的奶牛

业,对草场依退化程度不同实行禁牧轮牧,退耕还草,保护草原生态环境。

再次,植树造林,发展特色旅游业,带动当地经济发展。通过种植耐寒耐盐碱的草本木本植物实现恢复植被、改良土壤、防风固沙的目的。坝上地区具有优美的自然景观,森林覆盖率高,空气清新无污染,是夏季避暑旅游度假胜地,可大力开发度假村、牧家乐等旅游项目,对当地的动植物资源、地质资源可组织科考和教学实习等活动。从长远来看,走可持续发展的生态旅游业应成为当地的主导经济产业。

最后,完善风电、光电项目,发展循环经济。坝上地区光照充足,多年平均日照 2907.9 小时,年总光辐射为 141.99 千卡 / 厘米<sup>2</sup>,为河北省总光辐射最大地区之一;坝上地区多年平均大风日(≥7 级)数 63.3 天,月均 10-11 天,每年四、五月大风日最多,平均风

速 4.8 米 / 秒,多西北风。因此该区具备良好的风电、光电资源,应通过加强组织领导,开展风能、光能资源普查,出台优惠政策等措施下大力气开发利用。

坝上地区分布着众多大小不一的湖淖,安固里淖是其中面积最大、最具有典型代表性的一个,对安固里淖湿地进行保护,可调节坝上的气候,调节水资源分配不平衡,补给地下水,对农林牧业生产具有促进作用。生态环境是坝上的生命线,没有生态就没有坝上的长远发展,而节水是生态建设的核心内容。通过农业节水灌溉技术,山区梯田、鱼鳞坑集水蓄水技术,退耕还林(草),禁牧轮牧等措施发展坝上地区生态建设,将为本地和京津地区的生态安全提供保障,对调节气候、防止沙漠化、促进经济可持续发展等都具有重要作用。

(作者:社保定市委)



## 树立全新思维模式实现我省创新发展

陈红

省委书记周本顺针对河北实际,从解放思想、更新观念的高度要求我们解放思想、提出树立开放思维、市场思维、科技思维、法治思维的四种思维模式,是源于开放发达地区

的社会实践总结出的先进的思维方法,如果我们能够正确面对河北的现状,认识到我们河北与沿海发达地区所存在的思维差异,深刻理解本顺书记提出的开放、市场、科技和法

治四种思维的真实内涵,也就会使我们从原有的陈旧的思维桎梏中解脱出来,实现河北的创新发展。

开放思维就是解放思想,打破原有思维框框的束缚。与开放思维相对立的是保守封闭思想。我省虽身处沿海,但人们思想的历史传承源于内陆平原地区,缺乏开阔视野和创新思维、思想保守、观念陈旧成为河北主流思想状态。也许正是这种保守封闭的思想所形成的内陆文化导致河北通常不认为是沿海地区。封闭思想反映在现实工作生活中就是河北人外出务工的很少,画地为牢、固步自封,缺乏合作与共赢的心态和气度,外地人来河北创业发展受到的人为阻力非常大,导致外界认为河北社会经济环境不好,不愿意来河北发展,同时也造成了河北引进项目较其他地区困难的局面。开放的思维就是要打破现有思维枷锁,用发展的动态的视角看待分析问题谋划工作。国内历史、国际现实告诉我们,只有开放的思维和包容的心态才能促就社会的文明与发展,封闭保守思想导致社会的野蛮和落后。

市场思维要求经济活动应当遵循市场规律,强调市场调节,弱化行政管理,注重发挥市场在资源配置中的基础性作用,依靠行政干预、政策扶持手段不能打造出具有自身发展能力和国内国际竞争能力的企业。为增强企业活力和创新能力,政府能够做的和应当做的是以市场思维建立市场机制,加强诚信体系建设,为企业发展创造良好的社会经济环境。

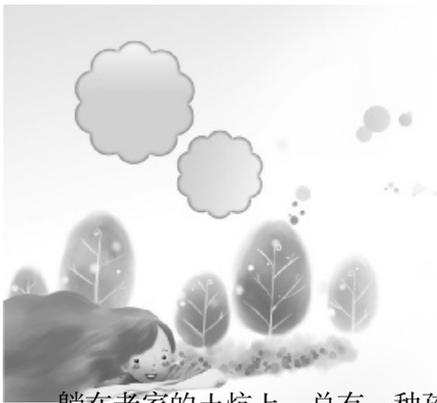
法治思维是用法律规则来治理社会的思想,它是民主思想法治社会的产物,与之相对立的就是独裁专制思想。我国经几千年封建君主专制思想、文化的历史传承和影响,上世

纪八十年代开始由计划经济体制逐步建立市场经济体制,虽经三十多年的发展,目前市场经济体制仍然很不完善,尤其在经济欠发达地区,河北地处京畿重地,农村人口众多,人们崇君拜官思想浓重,从官方到民间法治思维都难以形成和确立。法治理念、法治思想之所以成为当今国际社会的主导思想,是因为法治思想能够让所有社会主体均能遵循法律规则行事,能够建立一个稳定和谐可以预期的社会秩序,能够为社会经济运行和发展提供安全可靠的保障。

我省经济发展长期处于落后状态,与发达地区相比,思想保守、观念陈旧,缺少开放思维和创新驱动力,这种状态长期以来制约了河北经济的发展,如果我们能把思想从原有的框架中解脱出来,形成确立先进的思维模式,我们就会产生巨大的潜能和力量来打造沿海、京畿新的经济增长极,发展河北县域经济,优化经济社会环境和自然生态环境,实现河北的创新发展。

(作者:社省直委员会)





# 永恒的飘香

宋爱红

躺在老家的土炕上，总有一种孩提时代的安全感，公鸡叫嚣着朴实如旧的故乡气息。早起的麻雀，清脆地叽叽喳喳着，快乐得招人嫉妒。我悄悄地穿戴好，钻进了六月晨曦的明媚、清新和辽阔中。

这个村庄，除了太过年轻的，概凡是我认识和认识我的。婶子大娘们都老了，我熟悉的孩子们也都拉家带口的了。“平，这么早？昨天回的吗？”我在哼哈声中快速用大脑百度着这个小学同学的名字，最终只记起他小名叫坏蛋，大家习惯用儿话音喊他。他黝黑的脸庞和芜杂的络腮胡子，写满厮守在这个村庄所历经的沧桑。今天，他是陪父亲一起逮兔子的，白色编织袋斜搭在肩上，估计是兔子网和夹子绳套类的东西吧。听母亲讲，他家的大姑娘都已经出嫁了。

已到盛果期的大片苹果树，只剩下一户还在呵护着。现在的人们变懒了，懒得去像呵护孩子一样呵护果树等待丰收了。的确，一季麦子一季玉米来得更痛快些。再加上这几年粮棉经济效益也确实不错，我所钟爱的苹果树全身而退，似乎是不得以的定论。母亲也时常很是羡慕地说：“现在村里人享福着呢，比你们在外工作的过得也不赖。地里不像早年那么累，收成好，价格也高，农闲再出去打打工，小日子过的也挺舒坦。”然后，她就再历数谁家在县城和市里买了房子。良种补贴到位的第二年，村中调整责任田，母亲很认真地去争取属于她的那份田地。村支书调侃道：“你

老太太真财迷，还惦记这田？你家孩子们说给你要，我就给你！”于是，母亲也就只有用早年的那块“麦场”解解馋瘾。

谁家的西瓜地，四处飘摇着五颜六色的塑料袋。这是为防备不知名的长尾巴大鸟而挂起来的。这鸟儿也是这两年才常见，名字我不晓得。可爱的是，这大鸟很喜欢叮西瓜，叮个大洞就逃。下次光顾，又不忍心消受残羹冷炙，就找新的西瓜来过嘴瘾，而被它们叮过的西瓜，就会慢慢烂掉，很是可惜。瓜农们只好架网，或者弄些“塑料人”来吓唬大鸟。当然，有些聪明的鸟儿是不会上当的，它们还会来去自由地无偿消费着西瓜。迎面，瓜田的主人走近我：“哦，是小媛啊，我还以为是谁呢？”这个小名，我感觉不到亲昵。似乎我打小就抗拒，早年觉得难听，现在还是觉得难听。这么多年下来，还有人延续这样的称呼。真要说这个名字的由来，可是奶奶看我胖乎乎的，幸福地把我当做她的小累赘，才叫开的。

看到母亲昨天说的“庙儿”了，本以为会是一间房子，可却只有半人高，矮矮小小的，象征性的样子罢了。这是从一家院墙外猪圈那儿才挪出来的。“庙儿”比邻的那家媳妇，结婚二十年后，终于和村里提出建议：“把‘庙儿’挪出去行不？不管村中谁死去，都会成群结队对着我家报丧。这么多年，我都快崩溃了。要是订婚当初知道猪圈那儿就是村里的‘庙儿’，我就不同意嫁到他家了。”村委会体恤到这家媳妇的情绪，号召赵钱孙李几家代

表一起商议，最终决定把祖祖辈辈传下来的“庙儿”挪到村西不远的田边。这样，想必也正好应了人百年之后要上西天的说法儿。

觅得穿越时光隧道的大片花草了，这是不知哪家偷懒荒废了的农田。心情撒着欢儿，伸手采摘晶莹着晨露的野花，黄的、白的、粉的，最后我还在花束放了几根野稗草。野草的香伴着野花的香，钻进鼻孔，连血都像是涂过的一样，惬意极了。一家嫂子见后，不免笑：“采什么呢？苦菜花吗？”那神情，满是对我的琢磨不透。花草当中，最情深意笃的是一种叫酒棵的植物，也就是中药里的地黄。想当年，总会情不自禁地摘下它的花朵。然后贪婪地捧在手心，悠长悠长地嗅着，再用嘴巴嘬上那么一两下。甜啊，沁人心脾的甜！

不知是陪父亲采摘过可以入药的植物，还是我喜欢独处的静谧，反正一切注定吧，我

才更钟爱原野间的花花草草。小时候拿着篮子、镰刀去挑猪菜的时候，我总会先玩上一大会儿。笑笑地和花草对话，傻傻地看小虫和壁虎，还会闭着眼睛双手合一，在天地间许个小小的心愿。回家的时候，又总是刻意让猪菜蓬松起来，甚至恨不能支几节木棍儿在篮中，好显得篮子满一些再满一些。扔给猪一把菜，我对母亲说两把菜。猪因此也就跟着我遭罪，饿得乱哼哼，像在和母亲告状。

流年飞逝，那种沉香越发历久弥坚起来。拥着花花草草，呼吸着久违的芬芳，回到生我养我的小院儿。我快乐地把花草一股脑儿举到女儿面前：“瞧，妈妈把春天给你带回家啦！”说是春天，不为过。气温原因，春的迹象还是很明显的。“妈妈，还是你拿着吧，我怕蜜蜂来——”听罢，不免笑小家伙的想象力了。

（作者：社衡水市委）



## 来远堡肇建四百年祭

姬振娟

张家口来远堡肇建于明万历四十一年（1613年），今年是来远堡的四百岁生日。

说来远堡的肇建，还得从张家口堡说起。宣德四年（1429年），随着张家口堡的建成，堡城周边一带的民间贸易就渐渐开展起来了。最初，这种贸易仅限于当地百姓和驻军的生产、生活物品交易。随着游牧部落对内地商品的极度需求，张家口堡周边又渐渐兴起了民族间贸易的市场。在文献和民间口耳相传

的记忆中，张家口堡周边市场的轮廓还很清晰。如“张家口市堡，明宣德四年筑，城外有池，明季为互市之所”；“堡人习与虏市，远商辐辏其间”；一些史料文献中也曾多次出现“张家市口”和“张家市”的记载；张家口堡东城墙外是形成于成化年间的“武城街”市场；清水河西岸今展览馆路一带旧名“大河套市场”，民国年间叫“杂八地”；堡西今桥西西坝岗河谷一带设立过马桥，“马桥街”的名称一

直保留到了民国初期；堡南今南营房和光中路一带叫“小市”；堡北至善街以北叫“北市场”，“北市场”的名称一直到民国末期还在使用。张家口堡周边的这些市场，是典型的“自由市场”。由于政府监管不到位，所以市场很不规范，交易时间、交易地点、交易方式、交易人群常无定数。

明万历四十一年(1613年)，新到任的宣府镇巡抚汪道亨“行边，阅关塞”，见张家口堡北部“两山对峙，……崖奔壑斗”，不禁惊叹：“上谷延袤千三百里，未有若此山之扼要而雄峙也！”当听取了地方官员关于张家口互市“敌来市即率我吏士商民，裹粮北向而遇合之，蕃汉错趾，贸易有无，绵蕞野处，市罢各散”的管理汇报后，认为“山川之险，险与敌共”，“慢藏乃尔”，“边事日窳”，市不“可恃”。为此，决心“振其弊”，加强防御体系建设，“缮葺”贸易城堡。于是，一份关乎张家口互市贸易发展的奏折递到了朝堂之上。奏折很快得到了批准，工程当即破土动工。此次工程加固了长城，修筑了横跨清水河的长城水关，构建了一座专门的贸易城堡。城堡落成后，为炫耀“皇灵远荡，声教远敷”，宾客“至此如归”，汪道亨将堡命名为“来远堡”。依《张家口新筑来远堡记》所载，来远堡位于长城内侧，占地约百亩。堡墙“四正曲直，沿长一百四丈四尺，平高三丈，上加女墙五尺”，环堡四隅各建一座戍楼。来远堡设两门，西南门曰“永顺”，北门为“来远”。北门与小境门相对，门洞内安有闸门。据清道光年间《张家口上堡图》的描绘和汪道亨撰写的《张家口新筑来远堡记》记载，当时来远堡城堡内街巷道路，井然有序。设有总管署一座，兵房三百间，观市厅二座，司税房二十四处，抚赏厅三座及讲市台、城隍庙、新寺、市台庙等建筑。总管署紧邻永顺门，是管理官员办公的地方；兵房是守卫长城和监管市场驻军的营房；观市厅是管理人员监管市场的场所；司税房则是专管税务的地方；抚

赏厅具有很强的政治功能，每次来远堡互市结束后，蒙古部落头领如果能够约束部落遵守规矩，朝廷就予以奖赏，抚赏厅就是进行赏赐的地方；城隍庙在东南角，是中国古代城堡的规制建筑；新寺中供奉着明代对互市作出巨大贡献的蒙古女政治家三娘子的塑像，因为是后修建的，所以叫新寺；讲市台设在来远堡城墙西北角城墙之上，是每次开市讲市的地方。所谓讲市，就是通报市场行情，宣布贸易法令；市台上有庙，时人称市台庙，市台庙供奉关老爷和岳飞，所以也叫关岳庙。市台庙大殿三间，大殿东有配殿一间，供奉一双一米多高的泥塑大蒙靴。市台庙东西各有跨院，东跨院有火神殿及有配房十余间，是道人下榻处，西跨院也有东房和北房十余间；讲市台台阶下，有一座坐南朝北的大戏台，每年到关帝生日时都要唱连台大戏。

来远堡是官方的称谓，张家口老百姓直接称其为“上堡”、“市圈”、“圈里”。“上堡”是针对处于来远堡以南的“张家口堡”而言的。“市圈”、“圈里”之谓，并非张家口老百姓独创。《清史稿》卷二二三·列传第一记载：“明制，凡诸部互市，筑墙规市场，谓之‘市圈’”。市圈本为沟通、交流而设，但明政府对于互市交易市场的管理还是十分谨慎的。《清史稿校注》记载有明朝军队对进入市场交易的游牧部落的监管办法。“虏每一入市，少者四五十，多者百余骑，并皆就瓮城，闸闭。”来远堡北城墙与长城墙体相隔五十多米，两道墙体之间的空间就是瓮城。游牧部落进入市圈的人众不能超过“百余骑”，这些人进入瓮城后，外“闸”就要关闭。关闭外“闸”后，再开启内“闸”。这个所谓的“闸”，就是来远堡北门和长城小境门上被张家口老百姓称为“千斤闸”的吊门。游牧部落人众进入市圈后，仍然有应急的措施。并且约定有暗号：“虏入圈，听抚则张帜，按甲毋动；不则鸣炮，皆鼓行而前，急击之勿失。”尽管来远堡驻有大量军士，尽管剑拔

弩张,戒备森严,但不可否认的是,来远堡市圈更大的功能还是作为市场存在的。

明末的互市贸易和几乎贯穿了整整大清一代及民国前期的张(恰)库大道贸易,是来远堡这个国家级开放市场的黄金期。明末,来远堡是汉、蒙、后金(清)的互市之所,是万里长城线上闻名遐尔的贸易市城。来远堡如火如荼的互市历史,是一段游牧民族走进来的历史,是长城和平文化的精彩篇章。这时期互市的贸易场景有万历时《马市图》为证:来远堡“百货盆集,车、庐、马、驼、羊、毡、毳、布、甌、珙、罌之属,蹋鞠、跳丸、意钱、蒲博之技毕具。其外,穹庐千帐,隐隐展展……”。“一时之盛”,绝非妄言。清代,来远堡互市贸易成为了张库大道历史的发端,成为了农耕民族走出去的起点。也正是从此开始,张家口历史的拐点出现了,一个明代长城防御的一个武城戍堡,逐渐向区域经济中心和物流枢纽转型,并且最终升格成为了商业都市。清代后期,大境门一带一千六百多家商号的大小贸易,无不围绕来远堡进行,清朝廷派驻张家口户的户部税务衙门就设在来远堡永顺门口。小境门青石板上深深的车辙印迹,是岁月的磨砺,也是来远堡贸易繁荣的佐证。民国前期,来远堡又成为了对俄贸易的前沿阵地,成为了张库恰国际商道的陆路码头。解放前,来远堡市场虽然萧条,但它还作为市圈存在,它的市场功能还没有完全消退,只不过当年许多“前店后栈”的商号渐渐改成为“前店后宅”。五十年前,张家口市区的市场向城市中心集中,来远

堡市场的商号纷纷歇业,来远堡终结了它的历史使命。不过,非常值得玩味的是来远堡的商业氛围依然很浓。因为这里还生活着许多诸如山西、山东、上海、北京、衡水、阳原、怀安、蔚县的商人和商人后裔。这些来远堡最后的守望者们,每天若有所思地拂拭着早已改变了功能的店铺银柜,用“一掌金”推演着柴米油盐酱醋茶的日常开销,交流着“碎销”们创造的一桩桩商业传奇……历史传承的执着与顽固,在这里可见一斑。

回顾历史,来远堡历四百年风风雨雨,跨越了明清两个朝代和民国时期,与张家口休戚与共,与张家口人同当寒暑,为张家口后来的形成、发展埋下了伏笔。历史没有如果,但是如果如果没有万历四十一年(1613年)的小境门和来远堡,就可能没有清顺治元年(1644年)的大境门。如果没有大境门,张家口堡充其量不过还是一个城堡。因此,对于张家口这座城市来说,四百年前来远堡的肇建不但对这座城市有着十分深远的历史意义,而且也有着非常积极的现实意义,是张家口人值得纪念的一件历史大事。

岁月荏苒,历史轮回。令人欣慰的是在来远堡肇建四百年之际,人们开始关注历史留给我们的这份独特的文化遗产了。尽管仓促的改造还有着些许的不尽人意,但终于是有人开始关注这里了。这是历史的进步,也是历史的必然。愿来远堡再次复兴,愿张家口再度辉煌。

(作者:社张家口市委)





---

### 内部资料 赠阅交流

---

编辑发行：九三学社河北省宣传部  
地 址：石家庄市新华路236号  
电 话：(0311)87893448 87894450  
邮政编码：050051  
印 刷：富强胶印厂

---

2013年9月20日