

九三

冀刊

九三学社河北省委员会 主办

民主与科学

民主与科学

民主与科学

民主与科学

民主与科学

2013/4

JIU SAN JI KAN

九三学社河北省七届三次全委扩大会议1月16日在石家庄召开



- ① 会场
- ② 全会认真听取朱月龙教授中共十八届三中全会精神辅导讲座



- ③ 主委葛会波作第七届常委会2013年工作报告
- ④ 副主委王长华主持会议
- ⑤ 副主委胡万宁主持学习中共十八届三中全会精神辅导讲座
- ⑥ 副主委许峰传达九三学社十三届二中全会精神



九三学社河北省委参政议政和信息工作会议2013年11月27日在石家庄召开



- ① 会场
- ② 主委葛会波讲话
- ③ 副主委胡万宁作参政议政和信息工作报告
- ④ 副主委刘林平主持会议

九三冀刊

(季刊)

九三学社河北省委员会刊物

内部资料·赠阅交流

2013年第4期

(总第116期)

出版:2013年12月20日

刊名题字:韩启德

主办:九三学社河北省委员会

编辑发行:九三学社河北省委员会

宣传部

主编:刘林平

副主编:卢其军

执行编辑:徐殿星

地址:石家庄市新华路236号

邮编:050051

电话:(0311)87894441

87894456

E-mail:xdx93@126.com

网址: <http://www.93.he.cn>

目 录

C O N T E N T S

2 葛主委在九三学社河北省七届三次全委会闭幕会的讲话

5 九三学社河北省第七届常务委员会2013年工作报告

10 葛主委在九三学社河北省参政议政和信息工作会议上的讲话

学习三中全会精神专栏

14 城镇化战略的关键是“好”字当先 / 刘国辉

15 改革不止步 中国再出发 / 刘金辉

参政议政(社省委在政协河北省十一届一次会议的发言选登)

16 关于加强我省小型农田水利设施管理的建议

17 关于加大扶持力度 破解发展瓶颈 全力推进北戴河新区建设步伐的建议

21 推动体制机制创新,加快曹妃甸新区发展

24 关于推进我省基本公共教育均等化的建议

27 关于进一步提升省会城市建设水平的建议

29 关于着力改善农村生态环境的建议

31 关于进一步提高我省社区矫正水平的建议

34 中小学生心理健康状况不容忽视 应加强监测与干预机制的建设

建言献策

36 关于建筑工程渣土垃圾运输治理的建议 / 陈晶璞

37 弘扬中华优秀传统文化 深化文化市场改革

——简谈河北邯郸地区豫剧艺术发展 / 史静

社员风采

42 智者乐水 师者如水

——记张家口市CEO起点英语学校校长社张家

口市工业一支社副主委刘博宇 / 金志毅

基层工作经验交流

45 坚持“三点”标准 凝聚九三力量 / 开滦支社

47 厚积薄发 传承创新 奋发有为 / 保定市科技一支社

在九三学社河北省 七届三次全委会闭幕会的讲话

葛会波

各位委员、同志们，大家好！

本次全委会在大家的共同努力下，圆满完成了各项议程，就要闭幕了。会上，大家认真学习了中共十八届三中全会精神和九三学社中央十三届二中全会精神；听取审议了九三学社河北省常委会 2013 年工作报告，大家对常委会 2013 年工作给予了充分肯定，针对 2014 年的工作思路和工作安排，提出了许多宝贵意见。会后，社省委要认真研究梳理，尽可能多地吸收大家的意见建议，对 2014 年的工作安排进行修改完善，并及时下发。

下面，对做好今年的工作，我再强调三点要求：

一、要学习好两个会议精神

2013 年对于我们国家和全国人民来说都是十分不平凡的一年，中共十八届三中全会胜利召开，习近平总书记在全会上所作的重要讲话和全会通过的《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》，对全面深化改革作了总体部署，拉开了新一轮改革的序幕，其改革的力度之大、范围之广、程度之深都是前所未有的。全会描绘了我国未来发展的宏伟蓝图，通过改革，实现国家更加富强，社会更加公平正义，人民的生活更加美好。对于我国全面建成小康社会，实现中华民族伟大复兴的中国梦具有十分重要的意义。这次全委会上，我们特意安排了一场解读十八届三中全会精神的报告会，朱月龙教授为我们做了精彩的讲解。希望大家不仅在会上学，还要在今后的工作实践中坚持学，不断加深对十

八届三中全会精神的理解。

刚刚闭幕的中共河北省委八届六次全会，对于河北来说具有里程碑意义，全会通过的《中共河北省委关于学习贯彻党的十八届三中全会精神的决议》，从经济体制改革、政治体制改革、文化体制改革、社会体制改革、生态文明建设和党的建设等六个方面部署了十二项现阶段重点推进的改革，并细化了 59 条具体改革举措。河北的改革是从最紧迫的事项改起、从群众最关心的事项改起、从制约发展的事项改起、从自己能做的事情改起，改革的重点突出，目标明确、统筹兼顾，符合河北实际。全会提出要实现河北的科学发展，必须转变发展的指导思想及发展的理念，即从片面追求发展速度和经济总量转向更加注重人民得到实惠；从牺牲环境的发展转向绿色发展、循环发展、低碳发展；从过度依赖资源能源消耗转向更加依靠改革开放和创新驱动；从城乡分割、区域分割转向城乡统筹、四化同步，京津冀协同发展。全会提出了建设三个河北，即全面小康的河北、富裕殷实的河北、山清水秀的河北的奋斗目标。

两个会议精神向我们发出了进一步解放思想、全面深化改革、实现绿色崛起的动员令。作为与中共亲密合作、共同致力于建设中国特色社会主义事业的参政党，九三学社全省各级社组织必须把中共十八届三中全会精神和省委八届六次全会精神学习好、贯彻好、落实好，这是我们当前和今后一个时期的首要政治任务。开展好学习活动，首先，全体委

员、各社市委及省直属组织领导班子成员要带头学,要全面学,把两个会议的精神实质学深学透。其次,要大力弘扬理论联系实际的学风,切实把会议精神贯彻落实到各项工作中,要紧密结合履行职责的实际,结合广大社员的思想实际,把会议精神贯穿于我社思想建设、组织建设、作风建设和机关建设的过程中。

二、要落实好两个文件的部署

九三学社全国十大以来,社中央印发了两个重要文件,一个是《关于开展坚持和发展中国特色社会主义学习实践活动的实施方案》,另一个是《关于进一步加强组织建设的若干意见》。开展坚持和发展中国特色社会主义学习实践活动,是深入学习贯彻中共十八大和十八届三中全会精神、习近平总书记“818 重要批示”以及社的十大精神的重要举措,是深化新一轮政治交接的内在要求。习总书记在十八届三中全会上强调指出:我们在改革开放上决不能有丝毫动摇,改革开放的旗帜必须高高举起,中国特色的社会主义道路的正确方向必须牢牢坚持。这明确宣示了中国全面深化改革的方向、立场和原则,是确保改革目标实现的前提,既不走封闭僵化的老路,也不走改旗易帜的邪路,走中国特色的社会主义道路是中国人民做出的历史抉择,是实现中华民族伟大复兴中国梦的必由之路。

开展坚持和发展中国特色社会主义学习实践活动,必须深刻领会中国特色社会主义的科学内涵。中国特色社会主义道路就是在中国共产党领导下,立足于基本国情,以经济建设为核心,坚持四项基本原则,坚持改革开放,解放和发展社会生产力,建设社会主义市场经济,社会主义民主政治,社会主义先进文化,社会主义和谐社会和社会主人生态文明,促进人的全面发展,逐步实现全体人民共同富裕的社会主义现代化国家。中国特色社会

主义道路是中国人对近代 170 多年中华民族发展历程的深刻总结中走出来的,是中华人民共和国成立 60 多年来坚持探索中走出来的,是改革开放 30 多年来的伟大实践中走出来的。众所周知,中国能创造出“中国奇迹”,最根本原因就是我们走出了一条符合中国国情的中国特色的社会主义道路。

九三学社中央决定利用四年时间在全社开展坚持和发展中国特色社会主义学习实践活动,并将此项活动列为了 2014 年的重点工作,社省委结合河北实际制订了《实施意见》。各社市委、省直属组织要高度重视,按照社中央和社省委的要求,明确活动目标,扎实开展好各项活动,进一步提升广大社员成为坚持和发展中国特色社会主义道路的亲历者、实践者、维护者和捍卫者的思想认识,要以增进政治共识为核心内容,结合自身的实际,研究制定详细的活动方案,部署活动的具体措施;坚持以领导班子和骨干社员为主,认真做好动员部署,要把开展活动与自身建设各项工作结合起来;把指导实践、解决问题、推动工作,作为衡量学习实践活动成效的重要标准,努力做到有部署、有落实、有检查,把活动不断引向深入,使学习实践活动成为当前和今后一个时期各项工作的有力牵引。

组织建设是建立高素质参政党的基础工程。社中央 2013 年 5 月印发的《九三学社中央关于进一步加强组织建设的若干意见》,深刻阐述了领导班子建设、发挥社组织的整体功能、实施人才强社战略等组织建设方面的重要问题,指明了组织建设的方法措施和目标任务。社省委根据《意见》精神,结合我省实际,制定了《九三学社河北省委关于进一步加强组织建设的实施意见》。这是我省社组织建设的纲领性文件,贯彻落实好这个文件,首先要进一步做好组织发展工作。在组织发展中,我们要放宽视野,更新观念,要有前瞻性,要有战略眼光和“抢人才”的意识;要改变以往

“等人上门”的做法,主动发现人才;要重视发挥高校、科研院所的源头作用,积极主动地联系、争取高层次人才入社。第二,要切实加强代表人士队伍建设。实施“人才强社”战略,是组织建设的核心内容。我们要增强责任感、使命感和紧迫感。要以“政治坚定、业绩突出、群众认同”为标准,努力建设一支数量充足、结构合理、素质优良、作用突出的代表人士队伍。这既是参政党建设的必然要求,又是履行职能的强有力保障。第三,要全面提升社组织的组织化水平和整体运行能力。要健全社省委与社市委、省直属基层组织的联系机制,社省委领导成员要深入各市了解组织建设情况、履行职能情况,并给予指导帮助。各社省委要支持基层组织开展活动,帮助解决实际问题,市级组织间要加强横向交流合作,充分发挥社组织的整体功能。

三、要做好参政议政这项重点工作

参政议政是民主党派工作的重要职能,是民主党派在国家政治生活中发挥作用的主要方式。不断提高参政议政的质量和水平是参政党履行职能的必然要求。2014年是全面贯彻落实十八届三中全会和省委八届六次全会精神的开局之年,这对我们的参政议政工作提出新的更高的要求,也为我们展示才华、发挥作用提供了难得的机遇和舞台。我们要迎难而上,抓住机遇,弘扬九三学社的优良传统,发挥人才优势,突出科技特色,不断创新机制,把提高参政议政的质量和水平作为履行职能的中心工作来抓,为国家和我省科学发展建诤言、献良策。

第一,高度重视 明确责任。

实践证明,对参政议政工作重视程度越高,参政议政水平就越高,参政议政成效也就越显著。全省各级社组织、各专门委员会,应进一步提高对参政议政工作的重视,把工作重点放在参政议政工作上,把优势资源配置在参政议政工作中,领导班子成员要亲自谋

划,亲自部署,亲自调研,亲自撰写报告。省委常委、省委委员、各级人大代表和政协委员要切实履行职责,积极建言献策,社省委要把其参政议政的成效作为衡量其履职的重要标准。全省各级社组织要加强对新社员、骨干社员的培训,组织好基层组织活动,通过多种方式强化全省广大社员参政议政意识,调动广大社员参政议政的积极性,提高参政议政的能力和水平。

第二,聚焦中心 把握大局。

参政议政工作必须紧紧围绕党和政府的中心工作,经济社会发展的大局来进行,聚焦在党委工作的重点、政府工作的难点、社会关注的焦点和群众关心的热点。对于河北而言,中共河北省委八届五次全会提出了解放思想,改革开放,创新驱动,科学发展的指导思想,及全力打好四大攻坚战的战略部署;省委八届六次全会通过了《关于学习贯彻党的十八届三中全会精神的决议》,提出了我省现阶段要集中力量推进增强经济发展活力、促进产业转型升级、提高创新驱动发展能力、加强生态环境建设及推进法治河北建设等十二个重要领域的改革,这对于解决我省经济社会发展中存在的各种困难和问题,促进河北绿色发展、奋进崛起具有极强的指导意义,也是我们参政议政工作的方向所在。

第三,提高质量 打造精品。

参政议政成果的质量是检验履行参政党职能和工作成效的重要标准。在参政议政工作中要树立质量观念,增强精品意识。这是我们今后做好参政议政工作的主要着力点。应该看到,参政议政的工作做得好不好,不在数量多少,而关键在质量,在于我们的意见建议有多少被采纳、进入决策,产生多大的社会影响力。要提高参政议政质量,抓好选题很重要,要以吃透上情、摸准下情,准确把握时代的脉搏为前提,结合自身特点,突出重点,精心选题,科学论证;要深入开展调查研究,掌

握第一手资料;要对调研结果认真分析,反复论证,不断修改完善,尽可能提高对策建议的科学性、前瞻性和可操作性,尽可能多的打造出精品提案,为我省深化改革、科学决策提供支持。

第四,改进方法 完善机制。

制度建设是事关根本性、全局性和长期性的问题,参政议政的质量和效率,很大程度上取决于机制是否科学,制度是否健全。近年来我们在整合社内外资源、改进工作方法、加强制度建设等方面作了许多有益的尝试,取得了一些宝贵的经验,在提高参政议政工作成效中发挥了重要作用。例如,我们提出的关于促进河北环京津地区绿色发展的问題,与社中央,社北京市委联合开展跨区域调研,调研报告得到了李克强总理的批示,所提建议已被国家有关部门采用。再如,由社唐山市委牵头,与社张家口、秦皇岛、承德社市委联合,开展省内跨区域调研,成效也非常显著,为我们在省内整合资源开展合作积累了经验。我们要在这些有益尝试的基础上,不断创新参政议政的工作机制,完善参政议政的制度体

系,通过建立课题征集制度、调查研究制度、与政府部门的对口联系制度、参政议政上下左右联动制度、社员个人建议的收集与反馈和奖励激励制度等一系列工作制度和运行机制,使参政议政工作逐步实现制度化和规范化,确保参政议政的质量和效率。

同志们,当前全国、全省都在认真学习贯彻十八届三中全会精神和省委八届六次全会精神,为实现中华民族伟大复兴而不懈努力。我们要紧密团结在以习近平同志为总书记的中共中央周围,高举中国特色社会主义伟大旗帜,在中共河北省委和九三学社中央的领导下,锐意进取、扎实工作,为建设全面小康的河北、富裕殷实的河北、山青水秀的河北而努力奋斗。

各位同志,2014年春节快到了,在此我向在座的同志并通过你们向全省广大社员拜个早年,祝大家身体健康,阖家幸福,工作顺利,万事如意!

最后祝同志们返程愉快。

谢谢大家!

九三学社河北省第七届常务委员会 2013 年工作报告

(2014年1月6日)

葛会波

各位委员,同志们:

我受九三学社河北省第七届常委会的委托,向全会报告工作,请予审议。

2013 年工作回顾

一年来,社省委认真贯彻九三学社中央和中共河北省委的决策部署,紧密围绕我省

全面深化改革,实现奋进崛起的总目标,积极履行参政议政职能,切实加强自身建设,各项工作取得了新进展。

一、围绕发展大局,充分发挥优势,参政议政工作取得新成绩

一是积极参与政治协商。社省委主要领导多次参加中共河北省委、省政府组织的协

商会、情况通报会,听取有关我省大政方针、重要人士安排等情况通报,针对省政府工作报告、全省经济工作、党的群众路线教育实践活动等事关我省经济建设、社会发展等问题提出意见建议,受到了省领导的高度重视。社省委主委班子成员,积极参加各级人大、政协组织的视察、督查活动,认真履行职责,积极建言献策,发挥民主监督职能。

二是做好提案工作。在省政协十一届一次全会上,提交大会发言 25 件,其中《加快我省国土绿化步伐的建议》作为口头发言,省委副书记赵勇同志作了重要批示。提交集体提案 48 件,提案数量在各民主党派中名列前茅。其中,《关于创建生态园林城市促进我省生态文明建设的建议》等 3 件提案得到省领导的重视和批示。这些提案凸显了我社参政议政的工作成效。

三是调研工作成绩显著。一年来,社省委进一步整合资源,加强合作,调研报告的数量和质量明显提高。围绕我省全力打好“四大攻坚战”,社省委选定了《提高科技创新能力推进工业转型升级》和《推进我省农业产业化发展》为重点调研课题,成立了课题组,深入实际,广泛征求意见,形成了高水平的调研报告。由社唐山市委牵头,社张家口、秦皇岛、承德市委积极参与,开展了绿色矿山建设情况的调研,形成了《加快燕山采矿迹地生态恢复步伐,提升京津冀生态文明水平》的调研报告。这些调研报告都受到了有关部门的高度重视。全省共完成调研报告 186 份,为社中央、省政协常委会、省委统战部提供调研报告 160 份,141 份被采用。《加快完善我国气象灾害防御体系建设的建议》被社中央采用,作为全国政协的提案;《推进毗邻京津县域经济与城镇化协调发展的对策》被社中央选为“推进新型城镇化和县域科学发展”座谈会口头发言;《加快燕山采矿迹地生态恢复步伐,提升京津冀生态文明水平》、《河北省发展生态节水农业对策研究》、《提升

建筑节能水平,提高能源转换效率》分别被九三学社中央举办的“九三论坛”用作口头发言和书面发言;《关于改善农村生态环境推进农村环境综合治理的建议》等 12 份调研报告分别被省政协常委会选为口头发言和书面发言材料。这些调研报告为政府有关部门决策提供了重要的参考依据。

四是开展了“我为河北科学发展献良策”活动。为将解放思想大讨论活动引向深入,按照中共省委统战部的部署,社省委开展了“我为河北科学发展献良策”活动,社石家庄、保定、唐山、张家口、廊坊、沧州、省直委员会等社组织和社员踊跃参与,共上报意见建议 60 余条,为集聚民智、汇聚众力、助推发展发挥了积极作用。

五是做好信息工作。全省各级社组织高度重视信息工作,通过完善制度、加大奖励力度、将调研成果转化为信息等措施,信息的数量有所提高,全年共上报信息 159 条。在中共省委统战部的信息采用排名中名列前茅。

二、创新工作形式,丰富工作内涵,社会服务扎实开展

一是积极开展公益活动。在九三学社中央组织的“亮康行动”中,社沧州市委积极参与,先后在重庆黔江区、甘肃卓尼为 300 余名白内障患者免费实施复明手术。与社中央联合在河北阜平县为 160 名白内障患者实施手术,这是“亮康行动”第一次来到河北。与石家庄脑系医院联合开展免费救治贫困脑瘫患儿活动。这些活动对帮助社会弱势群体,弘扬扶贫助困的社会风气发挥了积极作用。

按照社中央的要求,全省各级社组织积极参与“第二十五届国际科学与和平周”活动。社石家庄、保定、唐山、廊坊、邯郸、邢台、沧州等市级组织和省直委员会、华北油田基层委员会,围绕“和平周”的主题,组织社员开展体检、义诊、健康讲座、农业先进技术培训等活动。在“和平周”活动中,全省捐赠价值 3

万余元的药品和图书,发放宣传资料 1000 多份。活动受到群众的广泛欢迎,累计受益人数达 1800 余人。一年来,各社市委和省直属组织深入农村、社区,累计开展义诊、公益讲座、扶贫助困等活动 130 余次,捐赠药品、医用器械、书籍、桌椅等物品价值 10 万多元,受益人数约 2.4 万人,产生了良好的社会影响。“4.20”芦山地震发生后,社石家庄、保定、唐山、廊坊、邢台、沧州、衡水市委和华北油田基层委员会等社组织和社员立即行动,捐资救灾,共捐款 8.9 万元,为支援灾区重建做出了积极的贡献。

二是助力地方经济社会发展。社省委与临城县政府签订了“九地合作”协议,为临城县的发展提供科技、医卫、教育等方面的智力和技术支持。与石家庄市正定县政府合作,组织知名书画家和农业专家,开展了专家下基层文化交流活动和农业科技服务,受到当地群众的欢迎。与社沧州市委和当地政府合作建立的“九三学社农业科技示范园区”2013 年年初正式挂牌,沧州市委统战部把该示范园区确定为“同心教育示范基地”,这是全省首家“同心教育示范基地”,在促进农民增收的同时,成为多党合作的示范性工程。与保定市有关部门合作,组织王快水库周边阜平、曲阳两县 20 余个移民村的农民,成立了“生态净水养殖渔业合作社”,在保护水库水质的前提下,有序地开展水产养殖,增加移民收入,帮助移民脱贫致富。

三、适应形势需要,立足提高能力,自身建设进一步加强

一是思想理论建设取得新进展。全省各级社组织以学习中共十八大、十八届三中全会精神和中共河北省委八届五次全会精神为主要内容,以“解放思想、改革开放、创新驱动、科学发展”大讨论活动、纪念“五一口号”发布 65 周年等活动为抓手,进一步弘扬我社优良传统,深入开展理论研究,取得了丰硕成

果。编印了《2012 年度社省委理论研究成果汇编》印发至市级组织,召开了理论研究成果经验交流会,对 2011—2012 年度思想建设与理论研究成果进行了评审表彰。筛选确定了 18 个课题作为 2013 年社省委理论研究课题,现已全部完成。全年共向“九三学社民主与科学研讨会”、中共河北省委统战部提交理论研究成果论文 11 篇,其中《民主与科学的发展关系及时代启示》在九三学社民主与科学研讨会上作口头发言。另有 8 篇被省社会主义学院采用。通过开展内容丰富、形式多样的学习教育活动及理论研究工作,引导广大社员坚定对中国特色社会主义的道路自信、理论自信、制度自信,提高其履行参政党职能的自觉性和主动性。

二是组织建设扎实推进。社省委严格规范入社程序,积极稳妥地发展新社员。全年共发展社员 264 名,其中,高级职称 118 名,主体界别 190 名,平均年龄 38 岁,成员结构进一步优化,保持了我社组织结构的特点。截止 2013 年 12 月,全省共有社员 4515 名,主体界别 3625 名,平均年龄 53 岁。

进一步加大人才培养的力度。2013 年,社省委组织推荐 15 人参加了国家级和省级培训班。社省委分别举办了“九三学社河北省参政议政骨干培训班”、“新社员培训班”、“社员和组织信息管理数据库培训班”,150 余人参加了培训。通过培训学习,参训人员进一步坚定了信念,拓宽了视野,提高了政治理论水平和参政议政能力。社省委与中共统战部门沟通协调,推荐我社优秀社员参与社会政治活动。目前全省社员中有省级以上人大代表 17 人,政协委员 43 人,5 人被聘为省法院特约监督员,为社员发挥职能提供了广阔的平台。

为落实《九三学社中央关于进一步加强组织建设的若干意见》的精神,社省委结合我省实际,在广泛征求意见的基础上,制定了

《九三学社河北省委关于进一步加强组织建设的实施意见》，《实施意见》是新形势下我省组织建设的指导性文件，对推动我省组织工作更加健康有序地开展发挥了重要作用。社省委根据社中央部署，开展了市、县级组织领导班子成员实行任期制情况的专题调研。对社员中担任市级以上人大代表、政协委员等职务的情况进行了摸底调查，更新了九三学社河北省代表人士队伍信息库的数据。开展社员档案的审核、归类和整理工作，在全国率先完成了社员基本信息和组织管理信息的录入工作，社中央对我省的组织建设工作给予了充分肯定。韩启德主席在九三学社中央全会上给与口头表扬。在“九三学社中央 2013 年度组织建设先进集体和先进组工干部表彰工作”中，社省委组织部和社石家庄、保定、唐山市委被评为“组织建设先进集体”，8 名同志被评为“先进组工干部”。

监督委员会工作机制不断完善。2013 年 1 月，在九三学社河北省七届二次全委会上选举产生了九三学社河北省第七届委员会监督委员会。全年共受理社员来信来访 3 件次，按照有关制度和程序，对反映的问题进行了妥善处理。新一届监督委员会成立以来，不断完善工作机制，社省委的内部监督工作逐步规范。

2013 年，我省社员在本职岗位也取得了突出成绩。特别是王学求、陈伟同志分别凭借“寻找隐伏矿新技术”和“微创治疗骨盆髌臼骨折脱位的研究及临床应用”荣获国家科技进步二等奖。王志强同志荣获全国五一劳动奖章。他们的贡献为九三学社争得了荣誉。

三是宣传工作取得新成效。一年来，全省各级社组织向《河北日报》、河北电视台、《九三社讯》、社中央网站、省政协网站、省委统战部相知网、《乡音》杂志社等媒体提供新闻报道、理论研究论文及纪念文章等 230 多篇，被采用 180 篇，比上年有了显著提高。期刊编辑

方面，《九三冀刊》结合社省委重点工作开辟了“社会主义核心价值观征文”、“理论研究”、“身边的榜样”等专栏，用较大篇幅刊登社员有关体会、论文等。网站建设方面，制定了《社省委网站稿件撰写审批上网管理办法》，规范了稿件上传和网站管理。通过及时报道各级社组织的活动，扩大了九三学社的社会影响。社史编纂方面，按照省地方志办公室的要求，对《九三学社河北省委员会篇》进行了修改、完善。加快了《河北省九三学社志》的编撰进程。口述史工作方面，社省委向社中央申报了两项口述史课题，全部中标，现正按计划实施。这些工作的开展为记录河北省九三学社的发展历程，传承我社优良传统，扩大九三学社的影响发挥了积极作用。

四是机关建设迈上新台阶。2013 年 5 月，社省委印发了《九三学社河北省委关于落实改进工作作风、密切联系群众八项规定的实施意见》，社省委领导和机关各部门认真贯彻落实。社省委修订完善了九三学社河北省委及机关各项规章制度，由此，社省委已建立了一套更加符合实际需要，更加运行有效的工作制度，使各项工作进一步规范化、程序化、制度化。

2013 年 7 月，社省委与社承德市委联合承办了九三学社中央组织干部培训班。在会议筹备和召开期间，社省委机关和承德市委机关的同志们团结协作，密切配合，努力提高服务水平，受到九三学社中央和与会同志的高度评价。

一年来所取得的成绩，是在九三学社中央和中共河北省委的正确领导下、在中共河北省委统战部的大力支持下取得的，是各位委员和全省广大社员共同努力奋斗的结果。在这里，我代表九三学社河北省第七届常委会，向各位委员和全省社员表示衷心的感谢！

在肯定成绩的同时，应该清醒地看到我们的工作还存在一些不足和差距，例如：思想

建设工作仍需进一步深入;参政议政、民主监督的能力和水平有待进一步提高;有社会影响力的高层次的人才还比较少;机关工作仍存在一些薄弱环节等等。这些问题要引起我们的高度重视,并在今后的工作中逐步解决。

2014 年工作安排

2014 年,社省委工作的指导思想是,高举中国特色社会主义伟大旗帜,学习贯彻中共十八大和十八届三中全会精神、中共省委八届五次全会和八届六次全会精神,深入开展坚持和发展中国特色社会主义学习实践活动,围绕我省的改革发 展大局,认真履行职能,努力把社省委的各项工作提高到一个新水平。

一、认真开展坚持和发展中国特色社会主义学习实践活动

为深入学习贯彻中共十八大和十八届三中全会精神、习近平同志重要批示和一系列重要讲话精神,以及九三学社十大精神,九三学社中央在全社开展坚持和发展中国特色社会主义学习实践活动。这项活动是深化新一轮政治交接的内在要求,是增进政治共识的核心内容,具有重大而深远的意义。按照九三学社中央的部署,社省委制定了《关于开展坚持和发展中国特色社会主义学习实践活动的实施方案》,将从现在起至 2017 年,用 4 年左右的时间,开展这项活动。全省各级社组织要按照《方案》要求,加强组织领导,做好动员部署,突出重点,统筹兼顾,使学习实践活动取得实效。

二、切实加强自身建设,夯实履职基础

加强思想建设。围绕学习中共十八大、十八届三中全会精神和中共河北省委八届六次全会精神以及“坚持和发展中国特色社会主义学习实践活动”,做好思想建设工作,增强全省社员接受中国共产党领导的自觉性和坚定性,增强道路自信、理论自信和制度自信;

加强重要社务活动和优秀社员、先进基层组织典型事迹的报道工作,做好《九三冀刊》和《简讯》的编审发行工作,做好网站的维护与管理。开展 2014 年理论研究课题招标活动,召开思想建设与理论研究中心年会,表彰优秀论文,编辑思想建设与理论研究论文选编,进一步推动我社的思想和理论研究工作。按照《九三学社河北省委员会社史编纂工作实施方案》要求,完成《九三学社河北省志》的编撰出版。

加强组织建设。注重吸收高层次人才入社,帮助社市委解决在当地发展困难的个别优秀人才入社问题。密切与社市级组织和基层组织的工作联系,倾听社员心声,帮助解决社员的实际困难和正当诉求。以社省委成立三十周年为契机,深入学习贯彻《九三学社中央关于进一步加强组织建设的若干意见》和《九三学社河北省委关于进一步加强组织建设的实施意见》,表彰优秀社组织和社员。举办基层组织负责人培训班,总结交流组织建设的工作经验,研讨如何做好基层组织工作。

加强机关建设。要贯彻落实社省委机关建设工作会议要求,围绕省、市中心工作,倡导和弘扬敬业精神、服务精神、协作精神、务实精神和创新精神,深入开展思想建设、效能建设和作风建设,不断完善工作机制,进一步提高机关运行的规范化水平。加强学习培训,进一步提高机关干部的政治理论水平和业务能力。更多地关心机关干部的工作和生活,尽力帮助其解决遇到的困难和问题。

三、把握参政议政方向,高效履职尽责

认真履行民主监督职能。各位委员,特别是担任各级人大代表、政协委员的委员,要不断增强使命感和责任感,积极参加各级人大执法检查活动、各级政协的视察活动,加强学习和调查研究,使提出的意见、批评和建议有理有据。担任各级特邀职务的社员,要认真履行职责,敢于监督,善于监督。

要把《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》作为参政议政的大方向,紧紧围绕中共省委八届六次全会的部署和“四大攻坚战”,突出科技教育特色,重点就“科技政策、科技体制改革和科技发展规划问题”、“经济建设中具有重大战略意义的问题”、“维护科技人员的要求和利益”等问题提出意见和建议。社省委要统筹协调,整合社内外资源,充分发挥各级专门委员会和参政议政骨干的积极性,深入开展调查研究,在提高质量、打造精品上下功夫。

继续做好信息的搜集整理和上报工作,特别是要关注人民群众反映强烈的问题,拓宽信息来源,畅通反馈渠道,不断完善信息工作机制,提高信息工作水平。

四、拓宽社会服务领域,打造品牌工程

社会服务工作要发挥优势,多方联动,把工作做深做细:一是组织全省力量,积极参与九三学社中央“国际科学与和平周”活动和

“亮康行动”,做好免费救治脑瘫患儿活动。二是与临城县政府合作开展好九地合作,这是我省第一个九地合作项目,要作出样板,起示范作用。三是继续与正定县、临城县、邯郸市复兴区合作,力争建成河北省电商产业园区的示范样板。四是发动全省的力量,广泛开展科技、医疗、卫生下乡活动。

各位委员、同志们,中共十八届三中全会拉开了我国新一轮改革的序幕,中共河北省委八届六次全会明确了河北省的改革发展方向。2014年是充满机遇的一年,更是充满挑战的一年。在新的形势下,我们肩负的责任更加重大。我们要以邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观为指导,大力弘扬爱国、民主、科学的优良传统,坚持中国特色社会主义道路,努力拼搏,开拓创新,为建设全面小康的河北、富裕殷实的河北、山清水秀的河北做出新的更大的贡献!

谢谢大家!

在九三学社河北省委参政议政和信息工作会议上的讲话

葛会波

(2013年11月27日)

同志们:大家好!

这次会议有两个目的,一是深入学习中共十八届三中全会精神,二是总结和部署我社参政议政和信息工作。在大家的共同努力下,会议已圆满地完成了各项任务,现在就要闭幕了。上午,我们传达了九三学社中央关于学习贯彻中共十八届三中全会精神的决议,传达了九三学社中央参政议政和信息工作会议精神,通报了今年社省委参政议政和信息工作情况,各社市委和专委会汇报了今年的调研情况和调研报告、提案准备情况。大家还

就下一步如何做好参政议政和信息工作进行了讨论。会议开得精简紧凑,内容充实,富有成效。

一年来,各社市委和专委会在参政议政和信息工作方面作了大量卓有成效的工作,取得了较好的成绩,在社中央九三论坛、省政协全会和常委会上都提交了数量较多、水平较高的大会发言和提案,收到了领导和与会同志的好评,为我社赢得了荣誉。在此,我代表社省委对大家的辛勤付出表示由衷感谢!在肯定成绩的同时,我们也要清醒地看到在

工作还有很多不足，我们的潜力还远没有得到充分发挥，我们所做的工作距党和人民的希望还有很大的差距。主要表现在：一是质量高、影响力大的调研报告、提案、议案比较少；二是反映社情民意的信息总量还不多，高质量的、被上级采用的就更少；三是社市委间、专委会间的工作不平衡。有的社市委活动开展的不多，广大社员的积极性调动的不够，有的专委会委员的作用发挥的不好，所以，提交的调研报告、提案和反映的社情民意的信息量就非常少。分析原因主要有以下几方面：一是个别社市委、专委会的领导对参政议政和信息工作重视程度不够，没有把参政议政和信息工作摆在非常重要的位置，没有谋划，没有布置，没有组织，没有落实。二是参政议政的调研课题选的不好，选题过于宽泛、聚焦不够，一些带有全局性、方向性、战略性、政策性的问题把握不准，研究不深入，往往是泛泛议论，内容一般化，所以出不来高水平的调研报告。三是参政议政资源整合的力度还不够，社内参政议政骨干之间的合作与交流较少，社组织上、下、左、右的合作与交流比较少，与兄弟党派、政府部门、社内外专家之间联系和交流的都较少，形不成合力。四是参政议政工作的机制还不活，激励制度还不完善，没有调动好广大社员的积极性。以上这些问题希望大家要高度重视，认真研究，采取有力措施，在今后的工作中予以解决。

下面，我就学习贯彻中共十八届三中全会精神和做好参政议政及信息工作讲几点意见。

一、关于学习贯彻中共十八届三中全会精神

刚刚闭幕的中共十八届三中全会是我国改革开放在新的重要关头召开的一次重要会议，标志着中国的改革站在了新的历史起点上。习近平总书记在全会上的重要讲话和全会通过的《中共中央关于全面深化改革若干

重大问题的决定》，深刻剖析了我国改革发展稳定面临的重大理论和实践问题，阐明了全面深化改革的重大意义和未来方向，提出了全面深化改革的指导思想、目标任务、重大原则，描绘了全面深化改革的新蓝图、新愿景、新目标，合理布局了深化改革的战略重点、优先顺序、主攻方向、工作机制、推进方式和时间表、路线图，汇集了全面深化改革的新思想、新论断、新举措，形成了改革理论和政策的一系列重大突破，是全面深化改革的科学指南和行动纲领。

学习中共十八届三中全会精神要准确把握基本内涵和精神实质，以下几点十分重要：

改革的总目标 就是完善和发展中国特色社会主义的社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力的现代化，不断提高科学执政、民主执政、依法执政的水平。

改革的路线图 就是六个紧紧围绕。围绕经济、政治、文化、社会、生态文明和党的建设等方面，搞清楚改革的路线往哪走，怎么走，注重改革的整体性、系统性、协同性。

改革的时间表 就是到 2020 年在重要领域和关键环节的改革上取得决定性成果，形成系统完备、科学规范的制度体系。

改革的目的和条件 就是三个进一步解放。进一步解放思想，进一步解放和发展生产力，进一步解放社会活力。

改革的重点 就是以经济体制改革为重点。

改革的大方向 就是坚持社会主义市场经济体制的大方向，强调市场在配置资源中的决定性作用，更好的发挥政府的作用。

改革的出发点和落脚点 就是促进社会公平、正义和增进人民福祉。

可见，这次改革的范围之广，程度之深，力度之大，前所未有的。对于全面建成小康社会，实现中华伟大复兴的中国梦具有十分重要的意义，也为我们参政议政提供了更加广

阔的舞台。我们要把学习宣传贯彻中共十八届三中全会精神作为当前和今后一个时期首要政治任务，切实把思想和行动迅速统一到全会精神上来，统一到中共中央和中共河北省委的部署、要求上来，把智慧和力量凝聚到中共十八届三中全会确定的各项任务上来。要充分认识全面深化改革的重大意义，深刻领会中国特色社会主义参政党的新定位，筑牢多党合作的共同思想基础。要把学习贯彻中共十八届三中全会精神同履行参政党职能有机结合起来，同加强自身建设有机结合起来，同开展坚持和发展中国特色社会主义学习实践活动有机结合起来。要树立进取意识、机遇意识、担当意识，坚定信心与决心，统一认识，凝聚力量，积极探索参政议政工作新机制，切实发挥民主监督作用，开拓社会服务新领域，充分发挥自身优势，把最大程度地服务于全面深化改革作为工作的重中之重，努力付诸行动，开创我社各项工作的新局面。

二、关于做好参政议政和信息工作

参政议政是民主党派工作的重要职能，是民主党派在国家政治生活中发挥作用的主要方式。中共十八届三中全会提出，“要推进协商民主广泛多层制度化发展。协商民主是我国社会主义民主政治的特有形式和独特优势，是党的群众路线在政治领域的重要体现。在党的领导下，以经济社会发展重大问题和涉及群众切身利益的实际问题为内容，在全社会开展广泛协商，坚持协商于决策之前和决策实施之中。”全会还对发挥统一战线在协商民主中的重要作用提出明确具体的要求。作为参政党，中共十八届三中全会所描绘的宏伟蓝图，既对我们履行职能提出了新的任务和更高要求，也为我社展示自身价值提供了难得的机遇和更广阔的空间。而政治协商、民主监督职能，主要就是通过参政议政来实现的。因此，做好参政议政工作具有十分重要的意义。我们大家一定要进一步提高对参政

议政工作重要性的认识，把参政议政工作摆在更加重要的位置，采取切实可行的措施，把参政议政工作提高到一个新的水平。

做好参政议政和信息工作要把握好以下几点：

一是要在围绕中心、服务大局上下功夫。参政议政工作必须紧紧围绕着党和政府的中心工作来进行，只有这样，才能使我们的建议更贴近党和政府的中心任务，才能更好的反映人民群众的呼声，维护人民群众的根本利益。这是我们搞好参政议政工作的大前提。从国家层面看，中共十八届三中全会通过的《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》，是我们参政议政的大方向。我们一定要深入系统地学习领会好全会精神，充分发挥我社人才和智力优势，紧紧围绕全面深化改革的关键性问题，深入调查研究，积极建言献策，为科学决策提供参考。从河北省来看，中共河北省八届五次全会提出，要按照解放思想、改革开放、创新驱动、科学发展的要求，实现河北经济社会持续健康发展，今后几年，要全力打好四大攻坚战，力争实现重大突破。第一大攻坚战：全力打造沿海地区率先发展的增长极。第二大攻坚战：大力培育环京津地区新的发展增长极。第三大攻坚战：下大力量把县域经济和县城搞大搞强。第四大攻坚战：下大决心推动工业转型升级和环境治理。这是我省今后几年经济社会发展的战略任务和指导原则，也是我们参政议政工作的中心任务。

二是要在发挥优势、突出特色上下功夫。每个民主党派都有界别分工，有相应人才资源优势。实践证明，越是注重发挥特色和优势，取得的效果就越好。我社是以科技界、教育界高中级知识分子为主的参政党，成员主要集中在科技界、教育界，我们开展参政议政工作就应该充分发挥科技教育方面的特色优势，集中力量重点就这方面问题深入开展调查研究，提出意见和建议。创新型国家和创新型河北战

略的确立,为我们参政议政突出科技特色提供了非常大的空间。国家以及全省的经济社会要实现又好又快发展,需要在科学技术创新发展方面有重大突破。突出我社参政议政的特色,就应重点在推动经济社会科学发展、和谐发展上做文章,积极就我省科技政策、科技体制改革、科技发展规划和科技资源配置等问题;就我省经济建设中具有重大战略意义的问题,如调整优化经济结构、增强自主创新能力、加快战略性新兴产业发展、促进区域经济协调发展、加强环境保护和生态文明建设等方面的科学技术问题;就维护科技人员的要求和利益问题,提出意见和建议。更充分的发挥出我社的优势。当然我们在经济社会发展的其他方面也要尽力有所作为。

三是要在提高质量、打造精品上下功夫。参政议政成果质量是检验我社履行参政党职能水平和工作成效的重要标准。在参政议政工作中要树立质量的观念,增强精品意识,展示我省九三学社的参政议政水平,扩大我社的影响。这是我们今后做好参政议政工作的主要着力点。应该看到,参政议政的工作做得好不好,关键不在数量,而在质量,在于我们的意见建议有多少被采纳、进入决策,产生多大的社会影响力。要提高参政议政质量,抓好选题很重要。选题可分为针对型、前瞻型、补缺型等不同类型。针对型选题,就是选择那些对经济与社会发展有现实意义的重点问题,党和政府迫切需要解决的难点问题,群众关心的热点问题。如果能找准切入点,往往会收到不同凡响的效果。前瞻型选题,就是选择那些目前虽然表现不很突出,但却对未来的发展有重要影响的问题;补缺型选题,就是选择那些一时尚未被有关部门充分注意但对经济建设和社会发展有重要意义的问题。无论哪类选题,要想取得预期的效果,都要以吃透上情、摸准下情,准确把握时代的脉搏为前提,这就需要我们必须深入开展调查研究,加强

对选题和成果的论证、研讨,不断修改完善,尽可能提高对策建议的科学性、前瞻性和可操作性,还要在文字上精雕细刻,简洁、准确,打造精品提案。

四是要在整合资源、创新机制上下功夫。广大成员是我社的巨大财富,其中蕴藏着的极大积极性和创造性,是我们开展参政议政工作的重要基础。依靠广大成员来做参政议政工作,既是坚持群众路线的基本要求,也是提高我社参政议政能力的重要保障。今天参加会议的各位市委会和专委会的负责同志以及机关干部是我社参政议政工作的组织者和骨干力量,也是我们广大社员参政议政的代表人物,大家要与广大社员建立起密切的联系,及时了解和收集广大社员的意见和建议,充分调动大家的积极性,发挥大家的聪明才智,夯实参政议政的群众基础。

要不断完善参政议政的工作机制。工作机制和制度建设,带有根本性、全局性和长期性,参政议政的质量和效率,很大程度上取决于机制是否科学,制度是否健全。我们应该通过建立课题征集制度、调查研究制度、与政府部门的对口联系制度、参政议政上下左右联动制度、社员个人建议的收集与反馈和奖励激励制度等一系列工作制度和运行机制,使参政议政工作逐步实现制度化和规范化。通过制度化和规范化,调动广大成员参政议政的积极性,拓宽参政议政的渠道,保证参政议政的质量和效率。

同志们!当前,我们正处在多党合作事业发展的最好时期,全省各级社组织要认真学习贯彻中共十八届三中全会精神,把我们的思想和行动统一到中共中央和省委的决策部署上来,认真履行参政党职能,深入调查研究,积极建言献策,把我社的参政议政工作提高到一个新水平,为全面完成深化改革任务,实现河北奋进崛起、科学发展做出新贡献。

谢谢大家!

城镇化战略的关键是“好”字当先

刘国辉

中共十八届三中全会决议将带有全局性意义的改革在全国人民面前清晰地展开。全会提出,城乡二元结构是制约城乡发展一体化的主要障碍。必须健全体制机制,形成以工促农、以城带乡、工农互惠、城乡一体的新型工业城乡关系,让广大农民平等参与现代化进程、共同分享现代化成果。要加快构建新型农业经营体系,赋予农民更多财产权利,推进城乡要素平等交换和公共资源均衡配置,完善城镇化健康发展体制。全会所作出的关于城镇化战略的表述,内容和信息十分丰富,预示城镇化模式的重大改变。

改革开放 35 年,随我国持续快速的经济发展,城镇化水平由 1978 年的 17.9% 提高到 2012 年的 52.57%。平均每年提高一个百分点。国内有预计到 2030 年,我国城镇化水平将达到 70%。然而,“高速度、低效益”、“重投资、轻服务”、“大政府、小市场”的城镇发展模式已经难以为继。城镇化的进一步推进,必须改变以“政府主导、需求管理”为导向的城镇化发展模式。将经济转型升级与提供制度创新结合起来,创新和完善城镇化健康发展体制。

本人认为,中国新型城镇化的关键不在于“快”,而在于“好”。通过新制度保障供给,盘活劳动、土地、资本、技术四大供给要素,强化体制保障,并推动整体要素升级和高质量的城镇化。由此实现城市和农村的良性互动,城镇化和产业化、工业化的良性互动,大城市与中小城市、小城镇的良性互动,形成多层次

的城镇体系。

三中全会决议方案的城镇化表述表明,未来我国的新城镇化改革,将扭转三个失衡:扭转只重视城市、不注重农村的局面;第二、扭转只注重刺激需求,不注重扩大供给的局面;第三、扭转只注重大城市忽视中小城市的局面。将建立城乡公平、公正、平等的模式。社会的公共服务资源将为中小城市和农村提供相等的服务水平,促进城乡一体化健康持续发展。

目前我国 661 个城市中,50 万人口以下中小城市有 533 个,占全国城市的 81%,中小城市的人口占全国人口的 59%。中小城市不仅多,而且分布也比较均匀。三中全会决议将推动中小城市的发展,扩大中小城市发展空间,依据人力资本和产业链确定不同的分工,促进区域产业的合理布局,推动城市群的发展。在此过程中,促成多层次的城镇体系的形成,对诊治当前的“大城市病”、“大城市周边贫困带”是一剂良方。

同时,加强中小城市及其城镇居民的保障体系,将大大提高中小城镇及其城镇局面的吸引力,使全国城镇化这盘大棋全盘走活。好的战略更需好措施和政策的引导落地,新型城镇化应避免新一轮的“圈地运动”。对新城镇建设战略的整合、统筹与实施,需要找准切入点,做好城镇规划,尤其是要凝聚共识,突出规划的先导和权威作用。

当前规划管理的制度核心是入门证制度,主要是管理项目的前期,进了门就没人管

理了,甚至建设项目的用途和实际用途南辕北辙,也都少人过问。所以,应加强规划的权威性,把现在规划的事前管理变成事前、事中和事后的同抓共管,尤其是要注重事中和事

后的管理。让城镇化战略在正确的方向上良性、科学的健康的发展,使之更高效、更公平,从而突出好。

(作者:社廊坊市委)



改革不止步 中国再出发

刘金辉

秋叶正红之际,力度空前的中国新一轮改革洪波涌起。11月9日至12日召开的中共十八届三中全会,研究全面深化改革问题并作出总体部署,这一恢弘重大的历史性主题令全社会倍感振奋与期待。肩负亿万人民的殷切期待,中国改革再次出发远行,心有梦想的改革者将与之同行。正如习近平总书记指出,我们必须处理好改革、发展、稳定三者之间的关系,以更大的政治勇气和智慧,进一步解放思想、解放和发展社会生产力、增强社会创新活力。这,就是新一代改革者的光荣使命。

历经35年改革开放,中国又到了抉择的时刻。深水区的改革,注定是一场深刻的革命、艰难的博弈。越是这个时候,越需要攻坚克难的决心、统筹兼顾的智慧,越需要心往一处想的共识、劲往一处使的行动。

改革开放永无止境,只有进行时没有完成时。连日来,习近平总书记表示“中国坚持改革开放不动摇”、李克强总理用“壮士断腕”形容改革的决心、媒体热议的“383”改革方案,诸多举措,汇集成一个清晰的信号:十八届三中全会,开启了全面深化改革的时代。

当前,无论是国内外学者政要,还是普通黎民百姓,对中国即将挺进的深化改革讨论热情空前。十八届三中全会后的中国将以怎

样的智慧和勇气去“啃硬骨头”“涉险滩”,让经济社会发展的活力持续喷涌,保持中国经济平稳健康科学发展,世界和国人充满同样的期待。

改革,就是利益的调整。如果说改革开放之初普惠式的改革让所有人受益,如今的改革则需要打破固有利益格局。十八大以来,不论是中央领导同志的公开表态,还是陆续推出的改革措施,都让人们看到了中央坚定不移推进改革、打破固有利益格局的决心。“老虎和苍蝇一起打”的雷霆出击、“八项规定”“六项禁令”的铿锵有力、群众路线教育实践活动的求真务实,正是最大范围凝聚改革力量之举。

35年前的十一届三中全会,拉开了改革开放的序幕,一路走来成就“富裕中国”,成为了世界第二大经济体;35年后的十八届三中全会,承担着改革攻坚的重要使命,一路前行建设“富强中国”,共圆伟大复兴之梦。上世纪90年代初,当苏联、东欧发生巨变之后,邓小平不是让改革停下脚步,相反却加快推进改革,“南巡讲话”把改革开放推向新的高潮,中国经济出现了持续的快速增长。如今,改革已进入了深水区,进入了攻坚阶段,改革模式本身也需要加以变革。十八届三中全会,激发中国变革新活力,再启中国增长强动力,升级中

关于加强我省 小型农田水利设施管理的建议

“水利是农业的命脉”。2011年中央1号文件把加快水利改革提到了前所未有的高度。小型农田水利主要是指分布在田间,用提、引、蓄、抽等方式给农田提供灌溉的工程,主要有水库、渠道、塘坝、水闸、泵站等。其特点是规模小且分散在田间地头,维护和运营比较困难。我国目前有小型农田水利工程2000多万处,对我国粮食增产的贡献率达到37%。但由于农村集体组织从农田水利工程建设和管理中的退出,出现了管理主体缺位,形成了“政府管不到、集体管不好、农民管不了”的局面。探索小型农田水利持续利用的途径迫在眉睫。

一、我省降水及其影响概况

我省属于温带湿润半干旱大陆性季风气候,四季分明。夏季降水量最多,占全省年降水总量的65-75%;冬季降水量最少,占全年的2%左右;秋季稍多于春季,分别占15%和10%左右,是全国降水变率最大的地区之一。

自古以来我省气象灾害频繁,主要有旱、涝、大风、干热风、冰雹、霜冻、高温、低温冻害及沿海地区的风暴潮,每年均在不同范围、不同程度出现,其中以旱涝最为严重。旱灾以春旱最多,有“十年九旱”之说,影响范围广、灾情

重,部分地区旱情严重时人畜饮水会出现困难。涝灾多发生在夏季,且多发生在某一区域。

二、对我省小型农田水利调查的结论

我省2011年投资50亿元进行农田水利基本建设,以期逐步化解“两少两难”(降水少、蓄水少,饮水难、春播难)问题。其中与大中型水利工程配套的小型农田水利以及相对独立小型农田水利对农业发展的意义重大。

为了切实把握小型农田水利的基本状况和农民意愿,及时发现问题,于去年对我省7个省辖市的51个县(市)的77个村庄就小型农田灌溉水利设施的利用和管理进行了问卷调查。分析结论如下:

1.由于多发旱灾,尤其是春季,地表水短缺,抗旱灌溉用水多取自地下。77.92%村庄(60个)的灌溉用水取自地下,15.15%的村庄(10个)取自周围的河流。其中11.68%的农户认为常年缺水。小型农田水利主要起到抗旱的作用。

2.灌溉时主要借助于小型农机具,且以单个农户独立劳动为主,农户自己灌溉的占49.35%。自发形成的互助组灌溉占比例很小。

3.小型农田水利的数量短缺和质量欠缺

国经济硬实力,同心共筑中国梦,我们充满期待。

实践证明,没有改革开放就没有中国的今天;没有改革开放,也就没有中国的未来。十八届三中全会的号角已经吹起,让我们以

更大的勇气去继续探索深化改革的道路与模式,以更坚定的信心去践行改革开放的理念,用新的姿态迎接全面深化改革的时代。

改革不止步,中国再出发!

(作者:社唐山市委)

并存,村民要求增加和整修的意愿强烈。认为本村的小型农田水利够用和充足的仅占14.29%;有41.55%的被调查者认为本村能发挥作用的农田水利设施不足一半。同时,被调查者中92.20%的认为现有的水利设施需要整修,89.61%的认为需要增加新的农田水利设施。

4.农村改革以来政府对小型农田水利的投资欠账颇多,管理主体不明确,只使用不管理、只使用不维护的现象普遍存在。

三、建议

我省旱灾尤其是春旱频繁,直接影响着农作物的播种和生长,因此小型农田水利设施更多的发挥抗旱的作用。要改变设施的数量和质量欠缺的现状,建议从投、管、用(投资、管理、使用)等几个方面着手规划和实施。

1.要发挥好政府的指导和调控作用。政府对现有设施进行调查登记,明确可整修的、该废弃的、需新建的数量,根据农田分布合理布局。负责制定新增设施、原有设施的整修、管理、维护和使用的指导性文件,是水资源达到合理配置和持续利用。

2.投资模式。小型农田水利设施的整修、改建和新建都需投资。首先,明确投资主体。小型农田水利服务的范围小,通常是某一村的农户,农户是直接的受益者。但其所具有的外部性和公益性、农业的弱质性和作为生产主体的单个农户的弱势性,决定了单个农户

不可能成为唯一的投资主体。因此其中涉及到的投资主体应该有乡镇以上政府、村级组织和农户。其次,确定投资组合方式。对可能的三个投资主体确定怎样的投资比例应视具体情况而定。如果规定农户出资比例过大,农户可能会放弃使用这些设施,进而会影响农业生产和农民收入。调查结果显示,农户更希望政府投资一半以上。

3.管理模式。农村经济体制改革以来,由于管理主体的长期缺位使得小型农田水利设施老化、失修严重,供给数量不足。不管是改建还是新建的设施首先应明确管理主体。充分发挥政府的指导监督作用,尊重农户的意愿,做到责权利对等。调查显示,农户更认可“投资方指定、由村委会指定、竞标管理”等几种方式。

4.使用模式。由于我省地表水缺乏、地下水过量开采,为了合理的开发利用水资源,应提倡精耕细作和节水灌溉,因此有偿使用是必然的选择。但“有偿”水平的高低应充分考虑农户经济上的承受能力和农业的投入产出效益。

5.成立相应的组织或协会。本着自愿的原则把农户组织起来,对本村的水利设施统一管理、维护和使用。调查结果显示,92.20%的村庄没有成立“农民用水协会”之类的组织,但75.32%的被调查者认为有必要成立这样的组织。

关于加大扶持力度 破解发展瓶颈 全力推进北戴河新区建设步伐的建议

河北省沿海地区发展规划上升为国家战略,为建设经济强省、和谐河北提供了良好机

遇。北戴河新区以其独特的区位优势和全新的发展定位,在河北沿海发展中占有重要的

地位和作用,借此机会,就如何加大扶持力度,破解北戴河新区发展中面临的突出问题,提一些具体意见和建议。

2006年12月,经河北省政府批准设立黄金海岸保护建设管理区,2009年6月,更名为秦皇岛市北戴河新区,2011年实体组建北戴河新区管理委员会。北戴河新区北临戴河,南至滦河,西起京哈铁路和沿海高速公路,东至渤海海域,辖区总面积425.8平方公里,海岸线长82公里,12.3万人。北戴河新区作为环渤海区域的黄金地带、河北沿海地区发展的三个主战场之一、秦皇岛“跨越崛起”全新引擎,在开发建设中,坚持与曹妃甸新区、渤海新区形成错位、互动发展格局,全区域按照5A级景区标准进行建设,大力发展高端旅游、现代服务、总部会展、文化创意、科技研发、现代农业六大产业,着力填补秦皇岛淡季旅游空白,延长旅游旺季,使秦皇岛旅游旺季更旺,淡季不淡。新区力争到2015年,主要经济指标在2010年的基础上实现“翻两番”,地区生产总值达到204亿元,实现财政收入20亿元,年接待游客2000万人次;到2020年,主要经济指标在2015年的基础上实现“翻两番”,地区生产总值达到820亿元,实现财政收入80亿元,年接待游客3000万人次,真正发挥全省旅游和现代服务业的龙头作用,成为国际高端旅游休闲目的地和现代服务业示范区。

北戴河新区作为秦皇岛市实施国家旅游综合改革示范区、国家现代服务业综合改革示范区、和国家公共文化服务体系建设示范区和河北省统筹城乡一体化发展示范区的核心区域,也是国家唯一绿色节能建筑示范区,开发建设在全省备受瞩目。自实体组建秦皇岛北戴河新区后,秦皇岛市委、市政府成立了

北戴河新区开发建设领导小组,在全市范围内选派优秀干部,组建了8个副处级内设机构和7个事业单位,公、检、法等8个派驻机构已陆续获得批准并开展工作。2011年4月,市委、市政府统一组织部署,不到40天时间完成了托管区第一阶段理顺体制机制接收工作,承接了41个行政村的全部社会管理职能。多渠道筹集资金完成了总投资16亿元的昌黄公路和抚南公路建设。2011年12月,市政府下发了《关于北戴河新区行使市级行政审批权限的通知》,对涉及20个部门117项审批权限进行集中放权;为新区安排3000万元年度财政经费,确保正常运转。北戴河新区规划日趋完善,在2008年省政府批准实施的新区总体规划的基础上,对标北京,把北戴河新区定位为京津周边宜居宜业宜游的卫星之城、绿色生态的园林之城、近海亲河的水上之城,突出国家绿色建筑示范区建设目标,委托中国城市规划设计研究院对总体规划进行了修编。2012年1月11日,国家住建部与河北省政府共同对新区规划进行了联合审查,现已通过专家评审,进入最后审批程序。委托中国旅游研究院,坚持国际同纬度滨海城市比较与国家战略相结合、产业发展与旅游立市相结合,对新区产业规划进行编制。高标准编制《中心片区城市设计和控制性详细规划》、《新型社区建设规划》和交通、能源、生态、河流等专项规划,以此引领新区发展方向。目前,新区项目建设取得重大突破,推进重点项目30个,总投资2500亿元,其中200亿元以上重大项目3个,50亿元以上重点项目10个。2011年6月,总投资522亿元的北戴河新区国际旅游度假中心、圣蓝皇家海洋公园等6个重点项目集中开工建设;中华爱情岛国际旅游、中华和平统一文化广场等6个具

有影响力的重大项目成功签约;总投资 772 亿元的北戴河新区生态颐养度假中心等 11 个重点项目将分两批集中开工;正进行核心“大三角”区域景观提升,建设北戴河西部水厂、污水处理厂及垃圾转运站,完善城市承载功能。目前,新区有 4A 级景区 2 个,高端休闲体育公园 2 个,5 星级酒店 2 所,4 星级酒店 10 所,旅游承载力快速提升。

但是总体上看,北戴河新区开发建设进展明显滞后于曹妃甸新区和渤海新区,面临着以下几点比较突出的问题。

一是管理体制不顺。北戴河新区现已全面启动理顺新区管理体制二次接收工作,包括农业、海洋、交通、景区等,但管理体制问题仍是制约新区快速起步的最大瓶颈。按照省机编〔2011〕4 号文件,北戴河新区负责行使所辖 425.8 平方公里的管理、监督、协调、服务职能,但新区辖区被划分为新区托管、两县暂管和规划控制三个区域。托管区面积 230 平方公里,4.7 万人;(托管区中的南戴河一小区、黄金海岸北区、南戴河国际娱乐中心、翡翠岛景区共 16 平方公里区域为昌黎、抚宁两县暂管区),托管区外的近 200 平方公里为规划控制区。现行管理体制使北戴河新区和昌黎、抚宁两县存在多头管理、职能交叉、职责不清、运转不畅等问题,加上北戴河新区没有执法主体资格,导致新区的总体规划、基础设施难以统一实施,资源要素难以统筹配置,无法实现真正意义上的属地管理,难以发挥统筹、整合、协调、提升沿海地区发展的作用,没有达到成立北戴河新区的初衷。

二是建设用地指标不足。随着新区招商引资的快速展开,项目建设已迎来高峰期,建设用地指标十分紧张。去年,集中开工总投资 522 亿元的 6 个重点项目建设用地为 11 平

方公里;今年集中开工总投资 450 亿的 6 个重点项目建设用地为 12 平方公里,省政府原来批准的北戴河新区建设用地规模为 35.4 平方公里,已经调整到 64 平方公里,其中 28.6 平方公里未纳入土地利用总体规划确定的规划建设用地范围。

三是基础设施配不完善。北戴河新区现有基础设施配套严重缺失,目前南戴河一小区、黄金海岸北区(共 10 平方公里)的基础设施配套仅为一般城镇水平,其他区域基础配套几乎为零,尤其新区自来水厂、污水处理厂、生活垃圾处理场、热电联网配套等重点基础设施项目,严重影响了项目建设进度,已经成为制约新区发展的首要因素。新区辖区内的人造河、饮马河等河流污染严重,影响了北戴河及相邻地区近岸海域环境;华北最大的潟湖——七里海因过度养殖和围海造田,水域面积已由 8.8 平方公里缩减到 3.2 平方公里;林区布局不合理,树木品种单一,且退化、老化现象严重,生态环境脆弱。

鉴于上述存在的问题,严重制约北戴河新区的开发建设步伐,不适应北戴河新区在全国及全省占据的多项示范地位的需要,特对加快北戴河新区建设的几点建议。

一、提高重视程度。省委省政府应高度重视北戴河新区开发建设,成立省沿海地区开发建设领导小组,领导小组要实行例会制度,协调北戴河新区开发建设中问题,研究出台具体扶持政策。领导小组按照职责分工,充分挖掘国家旅游综合改革示范区、国家现代服务业综合改革示范区和国家绿色建筑示范区建设的资金技术政策优势,对制约北戴河新区开发建设中迫切需要解决的土地、资金等瓶颈问题,对关系北戴河新区建设总部经济、文化创意、金融实验区、高新技术产业、旅游观光休闲等

重大政策,积极主动向国家有关部委争取支持,全力推进北戴河新区的开发建设。

二、理顺管理体制。省委、省政府应彻底解决北戴河新区管理体制问题,重点包括行政审批、项目管理、执法主体、土地报批等。目前尽快将 425 平方公里全部移交北戴河新区,实现全区域统一管理,将南戴河一小区和黄金海岸北区变为新区的功能区,将两个管委会升格为副处级;赋予新区设区市行政审批权限,除国家规定必须由省级审批的事项外,能够下放的省级行政审批、管理权限全部下放到北戴河新区。尽早启动新区独立行政区划调整方案,建议将昌黎县整体并入新区,实行区县一体化管理,另将抚宁县相邻陆域部分乡镇划入北戴河新区,使新区完全行使地方一级党委、政府职能,彻底解决北戴河新区与抚宁县、昌黎县的利益矛盾问题,扩大北戴河新区管辖面积,拓展发展空间。

三、完善基础设施。经初步概算,北戴河新区水电路讯等基础设施配套需投入 460 亿元,包括连接河北沿海“三大新区”的滨海快速路、北戴河机场连接线、直接服务北戴河暑期的新沿海公路改造提升工程、新区自来水厂、污水处理厂、生活垃圾处理场、热电联网配套、通讯基础设施、旅游综合码头等项重点工程,完善城市承载功能。推进辖区内的人造河、饮马河等河流污染进行综合治理,重点实施工业污染源治理、城镇污水处理、浅海养殖区整治及水生生态修复与整治,实施林地升级改造、树种改良等生态治理工程,建议省委、省政府安排专项资金,用于基础设施配套工程建设及生态治理工程,确保北戴河及相邻地区近岸海域环境得到明显改善。

四、推进金融业发展。结合新区发展定位,谋划建立北戴河新区金融产业聚集区,拓

宽发展路径。加强与金融机构总部的合作,吸引金融机构到北戴河新区设立后台服务中心、结算中心等各项业务全面发展的后台服务体系;加强与保险运营中心合作,利用保险资金增加对基础设施建设的投入。建议省委、省政府出台《金融支持北戴河新区建设发展的意见》,批准设立金融产业聚集区,打造河北省第三金融后台服务基地,支持新区开设证券营业部,沿海产业投资基金重点向新区倾斜;批准成立新区发展银行,省、市财政参股,全面支持重大项目和实体经济发展;支持北戴河新区的信贷创新,拓宽保险资金运用渠道,发展多元化融资渠道和方式。

五、建立人才特区。目前,新区人员编制紧张,尤其缺乏高层次人才。借鉴辽宁沈北新区、天津滨海新区等地经验,封存调入人员档案,全面实行岗位聘任、绩效工资和岗位补贴制度,按照岗位需要,引进相应的高端人才。恳请批准实行全员聘任制,打破身份、职级界限,实行合同管理,竞争上岗;支持实行按劳分配和按绩效分配机制,推行年薪制、协议工资和项目工资等分配方式,引进规划策划、金融证券、工程建设等高层人才和紧缺人才,将北戴河新区列入京津高层次人才创业园区试点,建设“人才特区”。

六、加大支持力度。北戴河新区尚处开发建设初期,入区企业税收还没有形成,且市级财政有限,无法构建基本的财政保障机制,因此建议省委、省政府安排专项资金,支持新区建立基本财政保障机制;给予北戴河新区激励性财政政策支持,省级“定额分享、超收全返”的财政优惠政策进行延续;给予北戴河新区专项借款支持,并给予贷款贴息补助;对北戴河新区列入省重点建设项目,在省级用地指标中予以倾斜。

推动体制机制创新

加快曹妃甸新区发展

随着河北沿海地区发展上升为国家战略,举全省之力打造曹妃甸新区增长极,已成为全省上下的统一意志。过去 10 年间,曹妃甸由不起眼的狭小滩涂演变为环渤海的耀眼明珠,由一片不毛之地变为黄金宝地,港口建设、基础设施建设、产业聚集、服务设施建设等方面取得了长足的发展。但是,从宏观环境看,珠三角、长三角以及正在崛起的天津滨海新区、辽宁“五点一线”,发展态势咄咄逼人,曹妃甸的发展速度与外界的期望还有些差距,特别是资金投入不足、产业聚集慢、设施配套滞后、城市化水平低等突出问题,已成为制约曹妃甸发展的主要矛盾和难点所在。因此,在新的战略机遇期,要求我们抢抓机遇,以体制机制创新为突破口,以新型工业化和城市化为动力,加快产业聚集,加强基础设施建设,优化人口产业结构,探索出一条有曹妃甸特色、个性鲜明的快速发展之路。

为此,提出以下建议。

一、创新投融资体制,有效破解资金瓶颈,为曹妃甸开发建设提供强力支撑。

对于曹妃甸来说,充足的建设资金犹如血液之于人,其重要性不言而喻。10 年来,曹妃甸虽然通过多渠道融资获得了大量建设资金,但与开发建设的实际需求相比,仍捉襟见肘,存在较大缺口。总的来看,曹妃甸融资途径单一,建设资金主要依靠银行贷款,债券融资、上市融资、股权融资等手段利用不足;资产亟待盘活,土地确权、收储变性、资产整合

等工作,由于多种原因进展不快,资源资产向资金资本的转化不够;滚动发展乏力,税收优惠多,财政收入少,自身发展缺乏有力的财源支撑。这些问题归结为一点,就是缺乏理念先进、方式灵活、渠道多样的投融资体制。预计“十二五”期间,曹妃甸新区仅基础设施建设就需投资 300 亿元,破解资金的瓶颈问题,是摆在我们面前不可回避的问题。我国绝大多数沿海地区开发建设初期,大多遇到过资金瓶颈,有些地方结合实际、勇于创新,探索出弥足珍贵的融资经验,非常值得借鉴。

一是做大做强现有融资平台。利用已成立的国开曹妃甸投资有限责任公司,进一步推动政府资本、金融资本与社会资本的战略合作,开创三种资本共同参与曹妃甸开发建设的新局面。二是真正打通资本市场渠道。不改变只靠银行贷款的单一融资模式,就难以从根本上扭转曹妃甸建设资金紧张的被动局面,应加强与国内外知名证券机构的合作,对辖区内符合上市条件的各类经营性企业积极进行培育,帮助其到国内外各类资本市场上融资。三是灵活运用金融工具,降低资产负债率。引入专业金融租赁机构,充分利用曹妃甸新区现有的各种大型设备,做活这块资产。码头、铁路等核心资产以外的其他经营性资产,宜售则售,宜租则租,吸引民营资本进入,扩大筹融资公司的现金流。四是整合社会资源,多渠道提高投融资能力。2005 年,渤海银行作为一家全国性股份制商业银行隆重揭

牌,它立足天津滨海新区,为其开发建设提供投融资服务,涵盖新区基础设施建设、优势产业和高新技术产业、现代服务业及商贸物流等在内的授信等服务。我省将加快组建曹妃甸商业银行,有针对性地支持曹妃甸的发展提供金融服务。

二、基础设施建设先行,为招商引资、项目落地创造良好环境。

基础设施建设是沿海开发开放的前提,只有加快基础设施建设,才能提升区域承载能力、有效改善投资环境,为大规模产业聚集创造条件。面对正在到来的开发建设新高潮,曹妃甸迫切需要进一步加快基础设施建设和公共服务设施建设,以提高基础设施对项目落地的支撑能力。

目前,填海造地 210 平方公里中,只有近 1/3 达到“七通一平”。一些重大项目急需落地的区域,基础设施标准不高、不够完善,特别是电力保障问题突出,同时,住房、教育、医疗、文化等基础设施,与生产生活需求不相适应,影响着人流、物流、资金流的聚集。交通方面,曹妃甸还没有连接唐山、京津的客运铁路,难以有效形成“同城效应”,影响了区域一体化进程。因此,进一步解决好重点区域基础设施配套问题,增强与现代化港口、港区、港城建设相匹配的承载功能和集聚能力,成为曹妃甸发展和建设的当务之急。

张庆伟省长在考察曹妃甸时强调:“要围绕推进新区与唐山及周边地区的连接联通,进一步加快基础设施建设,完善路港布局,推进新建项目,盘活现有资产”。在现阶段,基础设施建设应当以铁路建设为突破口,加快推动唐山至曹妃甸的城际铁路项目,拓展城市和产业发展空间,为促进人口和产业聚集创造条件。按照政府主导、搭建平台、多方筹资、市场运作的原则,进一步完善公路、港口运营机制,以收费路、合作港等模式,积极引进境外投资者,形成对新区发展的支撑效应。着力

解决好重点区域基础设施配套问题,加紧实施千万吨石油炼化一体化、首钢二期、海水淡化等重大项目区域配套设施建设,加快生产生活服务设施建设,为招商引资、项目落地创造良好环境。

三、以战略性思维,加强高层次人才引进,为曹妃甸发展提速。

区域和区域之间的竞争,不仅仅是资本、技术、投资环境或者劳动力成本的竞争,归根到底是人才的竞争。加快推进曹妃甸新区开发建设步伐,最需要的是人才,最短缺的也是人才。我们务必从全局和战略的高度,以海纳百川的气魄,高度重视人才、爱惜人才,千方百计采取措施,想方设法创新用人机制,为人才提供宽松、舒适的工作、创业和生活环境,将人才作为各种竞争力的核心要素。

首先,下大功夫引进高素质的人才,形成一支以党政人才、优秀企业家和各领域高级专家为主、数量充足、结构合理的高层次人才队伍,全面提高曹妃甸人才队伍在环渤海地区、在全国的竞争力。近年来,人才紧跟产业流动、人才流动带动产业群发展的态势已然形成。曹妃甸要想汇聚一支世界级的高层次人才队伍,首先必须使包括户籍、薪酬、税收、社会保障等在内的一系列服务措施符合国际标准,只有这样,才能率先形成具有全球竞争力的人才服务综合配套体系,在日趋激烈的人才竞争中赢得优势。

其次,要善待人才。除了对高层次人才给特惠政策外,还要给任何有一技之长的人才优惠的待遇,比如个人所得税政策,所有引进的人才,全额返还个人所得税地方部分,而且不讲年份,呆多久就返多久。

三是大力鼓励人才创业。例如,无锡市先后提出“530 计划”、“后 530”计划和“泛 530”计划等一系列人才政策措施,大力度、广范围、宽领域地引进人才。对于引进的人才,无锡市统一提供 100 万元创业启动资金,并为

企业后期吸纳风投、创投和社会基金提供便利。这些做法对曹妃甸的发展都具有广泛的借鉴意义。

四是打通各种各样的人才创业发展的循环机制,通过引进风险投资基金、私募股权基金,使高科技孵化企业能够形成“背着书包进去,背着钱包出来”的良性循环。

四、发展临港产业,加速产业聚集。

第一、构建现代产业体系,为曹妃甸发展确定强力的支点。市场博弈的“王牌”是优势产品,只有大量优质或高附加值产品的不断涌现,才是一个地区向现代产业体系演进的重要标志,在实践和操作的层面来看,必须抓住构建现代产业体系的主要矛盾,把工作着力点放在产出优质或高附加值产品上。例如,谈到航空制造业,人们自然就想起美国的波音飞机、法国的空中客车;谈到汽车制造业,就会想到德国的大众、日本的丰田。这些“王牌”产品作为核心竞争力的标志,对产业聚集、产业链的延伸有着不可估量的作用。本田汽车落户广州后,带来近 400 家零部件配套企业。

第二、重点发展高新技术产业,促进城市上水平、出品位。深圳华为集团 2009 年销售收入 1491 亿元,相当于唐山同期国内生产总值的 41.8%,这家企业在给政府带来大量税收收入的同时,还促进了人口就业、高端人才聚集和城市的国际化,借助有效的营销手段和品牌管理,逐渐成为城市靓丽的“名片”。曹妃甸毗邻京津,为引进、培育和发展高新技术产业提供了区位优势,随着高新技术产业在经济结构中的比重增加,既可以促进产业结构优化,又能够迅速提升曹妃甸的人口素质,丰富城市化的内涵。

第三、加快发展具有比较优势的劳动密集型产业和企业,创造更多就业机会、就业岗位,提升城市化的整体水平。苏南模式、温州模式、珠江三角洲模式,都是属于劳动密集型

产业和先进技术相融合的典型代表,推动了农村城市化的快速发展。

第四、大力发展第三产业。第三产业行业范围广,劳动密集型、资金密集型和技术密集型行业并存,不仅是一般吸纳劳动力的“蓄水池”,更是大量吸纳高学历、高素质、高技能人员就业人口的主渠道,对于推动人口城市化起着非常重要的作用。一是大力发展面向生产的服务业,加快发展交通运输现代物流、金融服务、信息服务和中介服务,特别是要充分利用已经形成的港口资源和高速公路网、铁路通道,提升综合竞争力。二是规范提升面向生活的服务业,大力发展社区服务业,商贸服务业,以及旅游休闲、文化娱乐、体育健身等需求潜力大的服务业。三是发展充实面向农村的服务业,健全农业技术服务支持体系,发展农资连锁经营网络,完善农副产品流通体制,推进农业产业化经营和农村经济信息服务。四是根据曹妃甸的实际情况,在服务业的发展中还必须重点抓好文化产业、公共交通等城市基础设施产业、休闲旅游会展业的发展。

五、高起点规划,优化人口产业结构,推动曹妃甸“全域城市化”发展战略。

“全域城市化”就是把曹妃甸新区作为完整意义的整体,统一规划,科学布局,大中小城市和中心城镇协调发展,统筹研究和考虑产业、人口在不同节点上的聚集度,形成产业、人口、空间三大结构互动的一体化系统,以产业结构调整为切入点,改善人口结构,优化土地利用;以人口结构优化为突破口,提升产业结构,改善配套设施;以空间结构整合为落脚点,调整产业布局,营造宜居环境;以三大结构并进为总目标,整体提升城市功能。

一方面高起点规划曹妃甸的总体布局,实现人与自然、城市与生态和谐共生。首先必须考虑城市承载力的问题,城市并非越大越好,必须与各种资源和生态环境协调,走科持

续发展的道路。到 2020 年,曹妃甸新区人口将达到 80 万,那么从现在开始就要对人口结构及相关问题进行清晰地谋划,其中包括进入中心城区的人口年龄结构、性别结构、知识结构、劳动就业结构以及住房、教育、医疗、社会保障等基本民生问题。

另一方面要用发展眼光看人口结构调整。调整人口产业结构,提升人口素质,必须立足于产业特点和实际情况,做好平台服务和资源支撑,让想进来的人才可以有落脚的地方,让进来的人愿意留下来。我们必须认识到产业结构对于人口结构的内部搭配是有决定性的,曹妃甸的经济形态和产业结构事

实,决定了它不可能追求与北京、上海一样的人才配套,政府引导人才结构必须参照自身的产业特点,更应该从实用主义的角度出发。从 2008 年开始,深圳和东莞即开始制定城市人口结构模型,力求做好人口和产业的最佳匹配,这一点非常值得我们学习。

站在新的起点,我们要敢于正视曹妃甸新区在发展过程中存在的差距,准确把握发展的大势,加快体制机制创新,用更大的力气、下更大的功夫加强薄弱环节,实施重点突破,曹妃甸大开发、大建设、大发展的基础将会更加坚实,在科学发展中,新的增长极崛起于渤海之滨!

关于推进我省基本公共教育

均等化的建议

近年来,省委、省政府进一步加大了对基本公共教育的投入,尤其关注经济欠发达地区和农村地区的基本公共教育问题,采取了一系列有效措施有力地支持和促进了全省基本公共教育水平的提高。但是我省基本公共教育服务不均等的问题仍然十分突出。造成我省基本公共教育发展不均等的原因有以下几个方面:

1. 县区经济发展不平衡,是基本公共教育发展不均衡的主要原因

我省当前实行的“以县为主”的基本公共教育管理体制,由县级政府来统筹县域内的基本公共教育,虽然在一定程度上解决了过去由乡镇财政来负担教育经费的困难,基本解决了拖欠教师工资的问题。但是由于县级经济发展不平衡,财政状况相差较大,财力状

况较差的县,对教育经费投入不足,特别是对农村教育经费投入严重不足,农村学校的公用经费和基本建设经费没有稳定的来源。总之,县区经济发展水平的差距,导致了对基本公共教育经费投入的差距,这样就拉大了地区间,特别是县区之间、城乡之间的基本公共教育发展差距。

2. 财政转移支付制度缺陷,加剧了基本公共教育发展不均衡

我省现行基本公共教育的转移支付本身在结构上存在着“两多、两少”的问题,即补助种类过多、资金总额偏少;专项补助过多、一般补助过少。这种结构缺陷严重影响了对农村基本公共教育的投入,加剧了基本公共教育发展不均衡。

3. 城乡基本公共教育资源配置的不均

等,造成了基本公共教育水平不均衡

首先,城乡基本公共教育师资水平不均等。从目前城乡义务教育教师的整体素质来看,我省农村中小学学校的师资水平和城市中小学学校的师资水平存在明显的差距。集中表现在农村学校教师队伍老化现象、教师缺编现象、优秀教师流失现象以及聘请代课教师现象比较严重。造成这一问题的原因是农村教师待遇低,生活和工作条件艰苦,教师队伍偏向城市倾向是必然的。其次,城乡基本公共教育办学条件不均等。农村学校和城市学校的校舍建筑质量差距很大,在教学硬件设施、仪器设备、生活条件上与城市学校相比也存在很大差距,严重影响了教学质量。

应用数据包络分析 (Data Envelopment Analysis, DEA) 评价河北省基本公共教育均等化的效率水平表明,我省基本公共教育均等化的效率水平得分为 0.82,在全国入选的 24 个省市中排第 14 位,在中等偏下的位置。我省基本公共教育均等化的纯技术效率水平较低,总效率更多来源于规模效率,应当从调整教育事业性支出经费的结构、加大农村职业高中投入规模、注重乡镇基本公共教育发展、提高技工学校中农村户籍人员和农村劳动者的培养比重等方面来提升均等化效率水平,但我省目前仍处于规模效率递增阶段,应通过扩大对基本公共教育的投入来提升均等化效率水平。具体建议如下:

(一)完善基本公共教育服务的财政分权体制

在财权方面,我省应按照财权与事权相对称的原则,调整各级地方政府之间的财权分配格局。适当调减省级政府的财权集中度,逐步提高基层地方政府的可自主支配财力,从而确保基层地方政府特别是县级政府有充足而稳定的财政收入加大对农村基本公共教育服务的投入。

在事权方面,我省应发挥承上启下的重

要作用,依靠本级政府财力和中央政府的转移支付资金,以县为单位做预算,统筹落实基本公共教育经费,确保基本公共教育服务经费投入的稳定性。同时,省政府应强化宏观调控的作用,将资金投入重点放在农村欠发达地区和贫困落后地区,确保基本公共教育投入的均衡。

(二)建立基本公共教育服务的财政转移支付制度

在目前我省基本公共教育的财政分权体制尚不完善的情况下,调整财政转移支付制度是实现我省城乡基本公共教育服务均等化的一个重要手段,必须强化财政转移支付制度在城乡基本公共教育服务均等化中的作用。鉴于我省各地区间财政能力差距悬殊,应不断提高基本公共教育服务的一般性转移支付比重,建立起以一般性转移支付为主,专项转移支付为辅的省级基本公共教育服务财政转移支付制度。目前,应逐步形成一套针对基本公共教育服务的测算与补助体系,从转移支付资金的筹措、分配、拨付、管理和使用等各方面考虑,建立起一套科学化、规范化、标准化且相对独立的省级财政一般性转移支付办法。在转移支付资金的计算方法上,要尽可能公平、公正、合理地考虑各地区经济发展水平差异、基层政府财政差异、基本公共教育服务支出成本差异以及各级政府投入努力程度差异等客观因素,用标准化的转移支付公式,测算河北省基本公共教育服务的最低经费需求和财政负担能力,再根据测算的结果合理确定省级财政转移支付的资金数量。

(三)加大财政投入力度并拓宽资金筹措渠道

在完善基本公共教育转移支付制度的基础上,我省应继续加大对基本公共教育服务的财政投入力度,特别应加大对农村地区的扶持力度,这是促进河北省城乡基本公共教育服务均等化发展的保障。

首先,我省应保证基本公共教育服务的财政性拨款增长比例高于财政经常性收入的增长比例;在校生均基本公共教育费用逐渐增长;教职工工资、生均公用经费逐渐增长,切实保障 2012 年《教育规划纲要》所提目标的实现。同时,我省应将增加的基本公共教育服务经费优先安排于农村地区,以保证农村基本公共教育服务的财政性经费增长快于全省平均基本公共教育财政性经费增加速度,从而尽快弥补与改善农村落后与匮乏的资源配置问题,促进我省农村基本公共教育事业的发展。

其次,我省应实施农村基本公共教育扶贫工程,以促进城乡间资源配置的合理性。要继续加大对农村基本公共教育扶贫工程等的投入。鉴于我省农村间的经济社会及教育发展水平参差不齐,应分步骤实现城乡基本公共教育服务均等化,可率先于县(区)域内实现城乡均等化发展,逐步在更大的范围内推进。

为了促进我省基本公共教育服务均等化发展,可在进一步加大基本公共教育财政资金投入的同时,适当开拓其他教育资金的筹措渠道,逐步建立起以财政教育经费投入为主,以其他资金投入为辅的基本公共教育服务资金保障制度,有效缓解农村教育经费及办学条件相对落后的局面。

(四)推进教育管理体制创新

河北省基本公共教育服务的发展既要发挥省政府的平衡调节能力,又要发挥基层地方政府在信息、效率方面的优势,从区域间基本公共教育服务均等化发展的角度出发进行制度创新,构建一个“管办主体分离、分级互补,投入以省为主、分项分级共担,宏观管理以市为主、具体管理以县区为主”的新型基本公共教育服务管理体制。

投入“以省为主”的基础教育管理体制主要包括以下几个方面的内容:首先,根据国家

的有关规定,确定全省范围内基本公共教育服务的最基本办学条件标准。然后,在确定人员经费分担比例、公用经费的分担比例、基建经费的分担比例上体现以省为主。

“规划管理以市为主、具体管理以县区为主”,就是将基础教育发展的一些具体管理方面的任务由县区政府承担。为减轻区(县)政府的筹资压力,使其把主要精力放在改进区域内基本公共教育服务的具体管理上,而把资金投入责任主要由省级政府和市级政府负责,从而更有利于促进基本公共教育服务的统筹均衡发展。

(五)促进教育资源均等化

基本公共教育均等化发展的关键是教育资源的均等化,其中关键在于教师水平的均等化,教师水平均等化的关键在于教师待遇均等化。规范教师工资要做两件事:一是落实“教师平均工资不得低于公务员水平”,二是终止目前的学校“各自为政”的“结构工资”。

在保证教师工资待遇均等化的前提下,要建立“城乡一体化”的教师社会保障体制。农村教师的公费医疗和社会保障水平不能低于城市同等水平。逐步完善农村教师的住房公积金制度,让农村教师与城镇教师一样真正享受住房补贴和公积金,特别要启动农村教职工的保障性生活建设。同时,建议出台“农村中小学教师农村服务期制”、“城乡流动教师子女升学就业照顾政策”等,鼓励和支持优秀教师在农村任教。

制定农村教师队伍质量提升的“中长期规划”。河北省可以《国家中长期教育改革和规划纲要(2010—2020 年)》为指导思想,制定农村教师队伍质量提升的“中长期规划”:可对高师院校的毕业生提供最优惠政策,鼓励其下乡从教,同时通过公开考核淘汰不合格的农村教师;对广大农村教师的职称评聘做到公开、公正、公平;提高农村高级教师职务岗位的比例,使城乡基本公共教育教

师评聘享有同等机会。

实现基本公共教育服务的均等化,必须统一学校办学标准,推进规范化学校建设。要通过改善农村学校的办学条件,促进全省各地学校的最基本办学条件相同。同时,应确立

“教育思想现代化、办学条件标准化、学校管理规范化、学生素质优良化”的基本公共教育规范化学校建设目标,制定基本公共教育学校规范化办学标准和实施方案,集中财力推进规范化学校建设。

关于进一步提升

省会城市建设水平的建议



城市建设水平是一个区域竞争力和综合实力的集中体现,加快城市化进程,提升城市建设水平,是转变发展方式、实现经济转型的重要突破口,更是改善和保障民生、推动城乡协调发展的根本途径。

一、省会城市建设存在的问题

(一)城市形象定位不清晰。提出清晰的城市形象定位能够为城市规划、空间布局、建筑设计、景观建设等提供方向,是提升城市建设品位不可缺少的环节。纵观国内外一些优秀城市,在城市发展到一定阶段都提出了城市的形象定位。如杭州市提出打造“东方休闲之都、生活品质之城”,三亚市定位为“东方夏威夷”等。

(二)城市基础设施落后。城市化建设没有跟上城市化进程的发展,由于城市基础设施不完善造成的损失是巨大的。此已成为制约城镇人民生活质量和投资环境改善的主要因素。随着经济的快速发展,城市的聚集效应显现,人流、物流、信息流集合于此,使城市的环境保护压力增大。突出集中在:一是交通网络缺乏整体规划。近年来,通过三年大变革,建了多条市内高速路,但由于其他路段及交通灯设置不配套,造成了高速路口的交通堵塞现象,如中华北大街和和平路交叉口,即

使不是上下班高峰期,堵车 15 分钟左右也是正常现象。二是排水设施落后,缺乏长远规划,导致一遇大暴雨,就会变成水城,全城交通几近瘫痪。

(三)城市建设浮躁急进。“罗马不是一天建成的”,这是城市建设的至理名言,可我们在城市建设上往往存在着急功近利的浮躁情绪。一是在城市建设上。仓促开工、限时完工等现象比较普遍,导致一些建设工程质量不高,品位不佳。二是在老小区整治上。往往是涂脂抹粉,只重外表不重内涵。三是在建筑设计上。很多设计部门为了迎合业主的需求和追求经济效益,压缩设计周期,不顾建筑与环境的配合,设计了一些低劣建筑,破坏了城市景观。四是参与决策渠道不通畅。目前的城市规划和建设更多的是采取行政主导模式,普通市民和各类专家参与城市建设决策和治理的渠道还不通畅,好意见得不到反映,好想法得不到实施,难以充分汇聚民智,反映民意。

(四)服务业潜力未能充分挖掘。从产业结构来看,省会服务业份额低,服务业增加值占比 1985 年为 23.23%,到 2010 虽然达到 40%以上,但 25 年间平均增速不足 0.7%,发展较为缓慢。城市化程度低,极大地限制了服务业的发展,使服务业与城市化之间形成一

种低水平的相互制约关系,影响到城市功能的发挥和城市化进程,这已成为省会经济社会发展许多矛盾的关结点。

(五)城市规划、管理人才短缺,城市管理水平有待提高。省会普遍缺乏现代城市规划、建设的高级管理和技术人才,在城镇化建设中,现有的管理方式粗放、手段落后、水平不高,存在管理漏洞和盲点。

二、进一步提升省会城市建设水平的建议

为进一步提升省会城市建设水平,让市民充分享受到工作便利、生活舒适、居住宜人的环境,特提出如下建议:

(一)明确城市总体形象定位。城市定位是一个城市发展建设的前提,是一个城市建设方向的出发点。省会位于北京南下的交通要道,濒临京津,区位优势显著;形成了全国著名的南三条小商品集散地;荟萃了华药、石药、神威、以岭等著名医药企业,医药产业具有品牌和规模优势等。为此城市建设应突出省会地域特色、文化传统、人文特征,在广泛征求各界意见基础上,提炼出城市总体形象定位,为今后的城市规划和建设指明方向。

(二)重视城市规划,做好城建布局。城市规划是城市建设的总体谋划,要高度重视。在城市规划中重点做好城市的空间布局、功能分区、产业定位等,城市建设要严格依照规划来进行。把城市规划作为一个刚性的文件来执行,做规划的时候要严密论证、审慎缜密,执行规划的时候要严格认真,不可逾越,不能随着领导人的变更朝令夕改。如确需变动的,也需要做出严密的论证。

(三)科学制定城市建设标准。城市建设标准的制定有利于从根本上提高建筑质量和城市景观。一是立足高起点,制定规范化的重大基础设施和重大公共建筑建设标准,有效提高城市建筑质量和建设品质,特别是那些对城市形象影响较大的重要窗口地段,如车

站、主干道和主要商业区等,建设标准要具有一定的前瞻性,争取打造更多的高质量精品工程。二是要加强监管工作,进一步创新监管方式、转变监管理念、完善监管体系,依法严肃查处各种违规行为,确保城市建设标准的贯彻落实。

(四)加大资金投入力度,完善基础设施建设。一是高标准规划,考虑好每一个细节,确保我们建成的每一个工程都能成为城市的亮点;二是高标准推进城市基础设施建设,对每一项工程都要放在城市大规划中考虑,着眼于超前,着眼于特色,着眼于协调;三是要明确目标,落实责任。城市基础设施建设是一个系统工程,涉及到规划和建设、城管、环保、发改委、物价、环卫、园林、林业等方方面面,需要大家共同努力。

(五)加快服务业发展,使得服务业与城市化互动协调发展。以城市化加速推进为契机,发挥比较优势和区位优势,做大做强交通运输仓储和邮政业、批发零售及住宿餐饮业,进一步强化主体地位;加快发展社会服务业、教育文化体育娱乐业,增强整体实力,提高对服务业的贡献率;培育壮大金融保险证券业,大力发展科研信息、咨询和旅游等新兴服务业,使其尽快成为省会服务业新的增长点。

(六)加快城市建设,提升城镇化水平,必须进一步统筹城乡发展。一方面,要把打造区域中心城市摆到更加突出的位置。中心城市是区域经济发展的龙头。加快发展区域中心城市,不仅是推动经济持续快速发展、增强竞争力的现实需要,也是在新一轮发展中抢占先机、赢得主动的必然选择。另一方面,要加快县城和中心镇建设,优化城镇空间布局,不断扩大县域中小城镇发展规模,完善城镇服务功能,增强城市集聚发展能力,加速人口城市化进程,努力走出一条城乡统筹、递次推进、区域联动的新型城镇化道路。

(七)创新管理模式,高效能管理城市。一

是创新管理理念,体现人本精神。加大新闻媒介的宣传力度,积极倡导人民城市人民建,人民城市人民爱,人民城市人民管的理念,着力提高市民的素质,组建市民城市管理员队伍,引导市民以主人翁的姿态自觉地参与到城市管理中来,共同爱护环境,维护城市建设。二是创新管理制度,加强有效指导。三是创新管理手段,利用现代信息技术和各类业务平台,建立完整的、闭合的城市综合管理系统。建立主动为群众服务的协同管理机制,实现城市管理工作由粗放型到集约型、精确敏捷型的转变。组建城市管理监督中心和城市综合管理委员会,形成监督和指挥两个互动的轴心,建立和实施以群众广泛参与为特征的新的日常管理和监督评价机制。落实省政府、市政

府、区政府、街道办事处、居委会、网格区域五个层次的责任,消除管理漏洞和盲点。设立城市管理监督员,实现跟踪服务,主动发现问题,实地核查监督办理结果。

(八)建立完善的人才培养及引进机制,提升城市规划及管理水平。一是加大专业人才引进,做好人才储备工作。注重到全国各地高校,挑选品学兼优的毕业生来工作。二是创新培训方式加强人才培养工作。科学制定培训计划,创新培训方式,或与国内外高校合作进行培训,或举办各类专业技术和城市管理培训班、学术研讨班等。全面提高城市规划管理队伍素质,强化城市管理的效率、质量和水平,提升城市形象。

关于着力改善农村生态环境的建议

省委、省政府召开的着力改善“两个环境”动员大会强调:加快建设经济强省、和谐河北进程,必须着力改善生态环境。农村生态环境建设直接关系到广大农民的生产生活环境,是改善生态环境的重中之重。因此,我们必须坚持保护环境的基本国策,从源头上扭转生态环境恶化趋势。

一、农村生态环境存在的主要问题。

(一)现代化农业生产引发水土、空气、地膜等多类污染。以行唐县为例,该县化肥、农药的施用是提高土地产出水平的重要途径。2009年,该县化肥施用以氮、磷、钾复合肥为主,全年折纯用量总量为2.4万吨,吸收率在35%左右;全年农药折纯使用量为350吨,作物吸收率40%左右。化肥、农药利用率低、流

失率高,不仅导致农田土壤污染,还通过农田径流造成了对水体的有机污染、富营养化污染甚至地下水污染和空气污染。随着设施农业的普及,地膜污染也在加剧。农民普遍使用的杀虫剂,其污染物大量残留,造成农作物减产和农产品质量下降,对生态环境、食品安全和农业可持续发展构成严重影响。

(二)农村聚居点的规划、基础设施建设和环境管理滞后引发人居环境污染。在新农村建设中,规划和配套基础设施建设普遍未能跟上,只重视编制总体规划,忽视了与土地、环境、产业发展等规划的有机联系,规划之间缺位或不协调,使农村聚居点或者沿公路发展,形成马路和带状集镇,或者与工业区混杂。农村聚居点的生活污染物则因为基

基础设施和管制的缺失一般直接排入周边环境,造成严重的“脏乱差”现象。农村生活垃圾,几乎全部露天堆放,农村生活污水几乎全部直排,使农村聚居点周围的环境质量严重恶化。

(三)家庭农户作坊式农副产品加工业和集约化养殖场布局不当、治污设施和技术指导的缺失,形成点状产业规模化聚集的面源污染。受乡村自然经济的深刻影响,有的农业产业化生产实际上是一种以低技术含量的粗放经营为特征、以牺牲环境为代价的点状聚集效应的产业化,不仅造成污染治理困难,还直接导致大气和水体环境严重污染。

与家庭农户作坊式农副产品加工业存在类似污染问题,特别是畜牧养殖业集约化经营,其污染危害更加严重,不仅带来地表水的有机污染、富营养化污染、大气恶臭污染、甚至造成了不同程度的地下水污染,畜禽粪便中所含病原体随着自然排放和雨水冲刷渗入地下,造成地下水污染,对人群健康造成了极大威胁。以行唐县为例,该县2010年COD、总氮、总磷的全年合计排放量分别为17469.06吨、3465.93吨、320.8吨,畜禽养殖业分别占17467.57吨、3460.05吨、320.18吨,即分别占总量的99.99%、99.83%、99.81%。另外,农村由于污水灌溉和堆置固体废弃物,承载了一些工业污染的转移,导致了土壤不同程度的重金属污染以及延伸的食品污染。

(四)尾矿流失和库区采铁、城镇生活污水直排入库等多种因素引发河流、(湖)库水质恶化。以行唐口头水库为例,水库上游及周边无序开采造成的尾矿流失及境外来水、库湾种植和城镇生活污水直排直接影响了水库水质。且水库控制流域内存在不能达标排放的工业污染源,还有部分企业存在偷排偷放现象;水库中的非法吸铁作业、网箱养鱼和非法捕鱼等情况也是不容忽视的污染原因。“十

一五”期间,该水库的超标项目分别为高锰酸盐指数、生化需氧量、总氮、总磷,超标率分别为80.00%、40.00%、100.00%、60.00%。在不考虑总氮、总磷等水体富氧化特征指标情况下,该水库水质类别为:2006年为Ⅱ类,2007年、2008年、2009年为Ⅲ类,2010年为Ⅳ类,呈明显下降趋势。

二、改善农村生态环境保护的对策。

(一)建立健全农村环境保护基本制度体系。一是从环境立法的角度入手,制订农业生产、污染物排放与控制等方面的环境标准,规定各级政府和环保、农业等相关部门的环境法律责任。二是对农村环境建设和污染治理提供政策扶持,在征地、用地、税收等各方面给予优惠,建立有效的公共服务投入与收费机制。三是把一些行之有效的环境法律制度应用于农村环境保护,如环境影响评价制度、建设项目“三同时”制度、排污收费制度等,以加强预防性环境管理,强化管理环境的经济手段。

(二)突出农村环境保护规划的先导作用。将农村环境保护体现在国家和地方的有关计划和规划中。在地方规划中应坚持经济建设、城乡建设和环境建设同步规划、同步实施、同步发展。县域环境保护规划的重点内容应是环境功能区划和环境保护控制性规划,对重点乡(镇)村要结合区域特点,按照先易后难、分步实施、循序渐进的原则,编制切实可行的生态建设规划。通过编制小城镇和农村生态规划,逐步实现人居环境和生产环境的分离。实现区域环境规划和经济社会发展规划的协调统一。

(三)转变农村经济增长方式和农业科技推广模式。一是大力倡导发展农业循环经济。生态农业是农业循环经济的主要表现形式,各乡镇要因地制宜发展各种合理、高效、协同、循环的生态农业模式,通过发展生态农业调整优化农业增长方式,避免农药、化肥带来

的面源污染,达到经济、社会和生态效益的统一。二是加强绿色农业栽培等实用技术的研究和农村推广体系的重建,在农药、化肥禁止使用方面加强强制性,进一步研究和降解农药、化肥等残留物有害作用,建立有效的残留物有害监测体系。

(四)加强农村污染治理的集中化和市场化导向。生活污水集中处理和生活垃圾处理等人居环境基础设施建设要满足最小经济规模条件,一般聚居点的人数要达到500人以上,因此,一方面要在规划引导人口适当集中的基础上,相应引导形成规模的家庭作坊式作业、规模化畜禽养殖企业的园区集中,使人居生活环境污染和相关产业、畜禽养殖业污染的集中治理变为可行。

(五)完善“湖”库区水源保护政策和措施。完善农村水库地表水水源保护规划,调整汇流区产业结构,进一步限制汇流区内的工业供水功能,坚决取缔吸铁船作业、网箱养鱼和非法捕捞等现象;推进乡镇污水集中处理工作,减少入库生活污水的排放量,提高城镇污(废)水无害化处理率,实现废水的资源化

利用。

(六)加强县级以上基层环境保护机构和能力建设。一是加强农业环境保护机构和能力建设,县一级环保工作在加强县域工业污染监管的基础上,重点实施面向农村的政策转移,增强农村环境监测和监控能力,乡一级政府的公共服务职能应强化环保内容。二是在新农村建设中应全面贯彻“以城带乡、以工促农”政策,推行农村环境管理和污染治理的“自上而下”的筹资机制,加大财政资金的专项转移支付力度,明确解决农村环境问题的资金渠道和部门责任,使农村的环境管理体系建设和污染治理基础设施建设有明确的资金来源。同时,应加大排污费资金用于农村环境污染治理的比例,以体现对受害者的补偿制度。三是推行农村环境保护监管网络化管理机制,设立乡镇环境保护监管机构,理顺区域管理与执法监督的关系,明确基层环境监管机构职能权限和责任,实行条块结合、点线协调、财政保障、权责明确、功能细化的监管模式,实现经济发展与生态环境改善的和谐统一。

关于进一步提高我省

社区矫正水平的建议

社区矫正是指将符合法定条件的罪犯置于社区内,由专门的国家机关在相关社会团体、民间组织和社会志愿者的协助下,在判决、裁定或决定确定的期限内,矫正其犯罪心理和行为恶习,促进其顺利回归社会的非监禁刑罚执行活动。社区矫正制度符合社会主义和谐社会要求和“宽严相济”刑事政策,也符合恢复性司法理念,刑罚社会化、人性化理念,顺应了国际社会的行刑趋势。做好我省的

社区矫正工作对于提高改造罪犯的质量,降低重新犯罪率,减少刑罚执行成本,维持稳定的社会秩序都具有重要意义。

一、我省社区矫正存在的问题

(一)工作者的素质还有待进一步提高

目前,我省社区矫正工作者主要包括司法行政指导管理人员、矫正工作人员、社区矫正志愿者,三支队伍都存在职业化和专业化程度不高的问题。

基层司法所承担社区矫正日常工作。从实际调研来看,基层司法所大量存在“一人所”、“二人所”现象,而且部分人员是从其他部门抽调而来,除了承担社区矫正工作外,还负责综合治理、信访、调解等多项工作。由于身兼数职、工作头绪多,为做好矫正工作投入的精力不足。而且现有工作人员虽然具备一定的行政工作经验,但法律知识、心理学知识不足,普遍缺乏基本的社区矫正工作专业知识和经验,忽视了社会调查、风险评估、分类管理、个案矫正等活动。

志愿者队伍则存在着参与力量不足、参与程度不高、专业性不足、个人素质和职业背景参差不齐、对矫正工作内容认识不足、缺乏沟通交流技巧等缺点。而且调研中发现,许多社区根本就没有志愿者参与,没有充分发挥社区矫正工作中志愿者的优势。

(二)存在重监管轻教育的现象

社区矫正工作人员在矫正工作中往往侧重监管,对教育被矫正人员关注不够,不能很好地教育、帮助被矫正人员。例如目前在全省逐步推广和适用的司法E通,该系统的功能仅包括区域监管、信息交互、警示告知、档案管理、考核管理、权限管理六大部分,而且其核心功能是旨在随时随地了解矫正对象位置的区域监管,其余功能仍是围绕监管而设置,诸如对社区服刑人员警示告知的手机定位系统和以电子信息方式呈现的档案材料、考核记录等。虽然信息交互功能可以下发教育文件、教育通知、心理咨询等信息,但功能设置较少,而且缺乏实质性帮教内容。

大部分矫正点没有专业的心理咨询师,更没有定期的心理辅导,缺乏行为习惯矫正的专业能力和技术,致使教育矫正严重缺失,无法实现个别教育、专门帮扶,降低了矫正质量。

(三)经费保障不足

社区矫正工作的费用包括招聘、培训工

作人员的费用,配备矫正设施、开展矫正项目、建设矫正场所的资金以及落实有效监管教育的费用,社会调查、危险评估、心理咨询与矫治、行为考核、动态分析报告、公益劳动基地、就业培训与指导、困难救助等费用。目前,各地社区矫正经费来源渠道不一,有些地方列入了财政专项预算,有的地方是启动试点工作时配发的启动资金,有的地方根本没有社区矫正资金。各地普遍存在后续资金无法及时到位的现象,社区矫正工作资金支持不足。由于资金紧张造成很多地区社区矫正办公设施简陋,工资待遇较低,出现人员流失现象。有些地区为节省开支,不开展具体矫正活动,思想汇报、电话交流、法制教育等工作流于形式,只做一些表面工作敷衍上级。有些地区因资金问题没有设立就业培训基地,或者没有经费建立专门性、实用性、技术性强的就业培训基地,影响了社区矫正目标的实现。

二、几点建议

(一)提高队伍素质,提升矫正水平

1、确定合理的社区矫正工作者类型。一是社区矫正官。社区矫正官就是在社区矫正中承担执法职能的国家工作人员。二是社会工作者。社会工作者是指根据一定条件选择并经培训后对社区矫正人员开展相关社会工作的全日制专业人员。从目前情况来看,他们应当是一些地方成立的,从事社区矫正工作的民办非企业社团中的专门工作人员。上海市新航社区服务总站、北京市西城区新街口街道阳光社区矫正服务中心,成为在社区矫正中利用社会工作者开展社区矫正工作的范例。三是合同制矫正工作者。合同制矫正工作者是指通过订立合同开展社区矫正工作的专业人员。四是社区矫正志愿者。社区矫正志愿者就是无偿地为社区矫正工作提供一定服务的社区居民。

2、确立恰当的任职资格。任职资格的差异性意味着在设立任职资格时,既要考虑不

同类型社区矫正工作者的类型差异,又要考虑不同地区的差异。确定的任职资格必须密切切合不同类型的社区矫正工作的实际情况,其中既有对任职者的学历方面的要求,也应该有性格特征、社会经验、专业技能等方面的要求。

3、设置合理的职业发展等级。所谓职业发展等级,就是随着任职时间的增加和工作业绩的发展,职位应当逐步提升,待遇应当逐步提高。社区矫正管理部门要为不同职位等级的专职社区矫正工作者提供相应的物质和其他待遇,用优厚的待遇吸引、激励他们做好本职工作;对于合同制社区矫正工作者,也应当根据其自身的专业领域,确立相应的职业发展等级;对于社区矫正志愿者,可以参照《中国注册志愿者管理办法》对其实行星级认证制度。

4、重视培训工作。一是岗前培训。岗前培训是指新招募的社区矫正工作者在从事社区矫正工作之前接受的培训,进行岗前培训可以帮助他们掌握从事社区矫正工作所必须的专门知识、专业技能和相关工作经验。二是在职培训。这类培训主要目的是让工作人员了解新的情况、学习新的知识,掌握新的技能和技术等。

5、建立科学的绩效考核制度。为了促进社区矫正工作者的职业发展和工作积极性,必须实行绩效管理。具体包括三方面:一是明确绩效指标,使社区矫正工作者清楚地知道自己需要从事的工作内容;二是进行绩效评估,了解其在社区矫正工作中的具体表现;三是实行绩效反馈,根据绩效评估结果对其薪酬、福利进行相应的调整。

(二)转变理念,提高矫正效果

1、社会治理理念。社会治理在于通过各种力量之间的合作、协商,实现对公共事务的管理,解决社会问题。相对于传统的社会管理而言,其优越性在于:治理主体由单一(行政

主体)转向多元(行政主体、公民、企业、其他社会组织),增强了非行政主体的积极性;治理过程由统治转向协商,强调多元主体之间的互动,确立信息资源共建互享机制。社会治理理念有利于社区矫正主体维度和物质维度的全面改进。第一,培育多种主体。社会治理强调社会力量的广泛参与,动员社会志愿者、社会工作者、民间组织等社会力量共同参与矫正工作,不仅有利于增强对社区矫正的了解,形成广阔的社会支持网络系统,而且有利于解决我市目前社区矫正工作人员较少,工作积极性不高的难题。北京、上海等地蓬勃发展的社区服务中心就是一个很好的例证。第二,推进多渠道筹集资金。社会力量的广泛参与必然引起资金来源的广泛。在确立政府划拨资金的保障体制前提下,成立社区矫正基金,鼓励多方筹集资金,吸纳社会捐助,是解决我省现阶段社区矫正经费不足的有效途径。

2、优势视角理念。优势视角是随着社会工作理论与实践的发展逐渐发展起来的一种实践模式。作为社工所应该做的一切,在某种程度上要立足于发现和寻求,探索及利用被矫正人员的优势和资源,协助他们达到自己的目标,实现他们的梦想。长期以来,违法犯罪人员被认为是有问题、有缺陷的社会化失败者而被贴上负面标签,因而难以真正地回归社会。在优势视角的指导下,社区矫正工作者从关注问题转变为看到优势,从监管、控制转移到教育、引导,社区矫正工作者和社区矫正人员始终是平等的合作伙伴关系。矫正工作者应当扮演鼓励、协助、支持的角色,从发现社区矫正人员的优势和资源出发,引导、帮助其发挥自身优势,调动其自我解决问题的积极性,让他们树立信心,重新评价自己,其他的问题自然会迎刃而解,最终实现回归社会的目标。

(三)加大支持,落实经费保障

1、确立政府财政资金为主的保障体制。确立“以国家划拨资金为主,省、市、县级政府分担经费”的社区矫正资金保障体制。一方面我国刑罚执行机关的资金主要来源于省级财政。例如,从监狱系统的经费保障体制来看,主要由省级财政划拨日常经费。在社区矫正经费保障体制方面,也应当参照监狱经费保障体制。随着社区矫正工作的逐步展开,社区矫正人员的数量会不断增加,与此相适应,监狱中服刑人员数量的增长趋势会放慢,甚至可能会出现下降的现象。这种变化会减少国家投入到监狱的财政资金,由此节省下来的财政资金应当投入到社区矫正中。另一方面考虑到各级政府在维护社会治安方面的共同责

任,考虑到社区矫正主要在各地社区中进行的实际情况,在社区矫正中需要花费的刑事执法资金,应当由各级政府合理分摊,县级财政也应当负担社区矫正的部分资金,与省级财政资金配套使用。

2、以社会捐助资金为补充。社区矫正的经费来源不能仅仅依靠政府财政资金,还应当多渠道筹集社会资金。在争取社会资金开展社区矫正方面,要努力建立合理利用社会资源的制度和法律环境,通过政府扶植一些企业或者给予相关企业政策优惠,鼓励其捐助资金、与所在社区开展合作、对帮扶者进行技能培训、接受解矫对象等,这在一定程度上可以改善社区矫正工作资金不足的状况。

中小学生心理健康状况不容忽视 应加强监测与干预机制的建设

长期以来,面对日益增大的升学压力而来的种种社会、家庭问题,使中小学生的心理健康问题也日益凸显。层出不穷的种种青少年自杀、青少年犯罪等问题使公众意识到:加强中小学生心理健康教育,对中小学生的心理健康问题进行合理的疏导是当前教育学界亟待解决的问题。

一、当前中小学生心理健康教育存在的主要问题

(一)理论研究薄弱,对于一些基本概念和基本理论问题的认识存在分歧。学术界和教育界对中小学心理健康教育的定义、研究对象、目标、功能等基本概念还有不同认识,对心理健康教育的内涵和外延还存在着不同理解,其理论框架还不很清晰,心理健康教育的理论体系还没有真正建立起来,同时也造成了统一教材及评价体系的缺失。

(二)部分教师专业技能亟待提高。据调查显示:大部分学生流失,并非因为家庭经济困难而是因为对学习不感兴趣,最终导致对家长产生不理解的情绪。厌学只是作为一种现象外在的表现出来。个别学生因压力过大,而走上了离家出走的道路。有的学生专门与老师作对,不服教导,这些表现都是心理出现种种问题。而教师对这些现象不了解,甚至轻率地给学生下评语、扣帽子、做结论,甚至认为学生品质有问题,有心理疾病的学生及其家长对此也缺乏清醒的认识,导致学生自暴自弃,家长漠不关心,久而久之,便生成了品学不优的学生。以河北省会石家庄为例,在对该市 198765 名中学生心理健康状况的普查中,在 12 个维度上倾向有心理问题的比率为 21.2%—27.5%;有心理问题的比率为 11.6%—16.8%。

(三)相关措施宣传不到位。以石家庄为

例,虽然该市建立了一级中心建设“一网一刊二话十室”,即“石家庄心理咨询网”,创刊了国内第一份专业期刊《心理教育》,开通了两部免费咨询热线电话,开设了沙盘游戏、催眠放松、物理诊疗等十个心理辅导室。每个二级分中心至少具备五个辅导室,三级维护站不少于三个辅导室,并且每天开放。截止2010年底,覆盖全市24个县(市、区)的未成年人三级维护体系基本形成,其中二级心理维护分中心26个,三级维护站175个,但是广大受众者对此了解不多,甚至有的学生根本不知道本校有心理教师,更谈不上有事请教。

(四)心理教育资金投入不足。错把心理健康教育与校医、德育工作混在一起的现象在中小学普遍存在,因此,在资金投入上没有设立专项资金用于心理健康教育,使心理健康教育的资金不能满足目前学校心理健康教育的需要。

二、加强监测与干预机制建设,改善中小学生心理健康教育状况的具体措施

(一)尝试建立中小学生心理健康档案。即运用心理学的方法对学生的认知过程、智能状况、个性特征和心理健康状况做出鉴定和评价的记录,是系统地收集资料与证据,对学生的心理进行描述、分类的过程,是关于学生心理健康的“学籍档案”。

建立学生的心理档案,应当细致到每个学生的具体情况,其内容应当包含:①学生基本情况。如学籍情况、家庭情况、本人成长情况等。②非量化材料的收集。它包括除心理测试材料之外的所有非量化材料。这部分材料主要是为了解学生而采用问卷法、访谈法、观察法、实验法、信息法等方法所形成的材料。③量化材料收集。它是在对学生进行心理测试,了解学生的个性、气质、学生适应性等情况过程中形成的材料。④个案分析材料。这是心理档案最重要的一部分,是平时对学生的了解,再加上量化材料和非量化材料的共同

使用,构成对这个学生较为完整、客观的分析,同时形成的一系列的帮助措施、帮助结果的记录。

(二)加强对教师心理健康教育水平的培训。现阶段的中小学全部拥有专职心理健康辅导老师,是不太现实的,这就要求任课教师尤其是班主任具有一定的心理健康教育水平,使心理健康教育贯穿于整个日常的教学和管理过程。一是走出去与请进来相结合开展教师培训。派出老师到心理健康教育开展较好的发达地区学习、考察、培训与研讨,更新教师的教育观念,开阔教师的视野,丰富教师的教育心理学知识和教育科研方法,提高心理健康教师的理论水平和研究能力。二是接受培训与自学相结合。把外出学习培训和自学紧密结合起来,购买一些与心理健康教育相关的书籍,为老师提供丰富的学习资源;三是通过学习与实践相结合开展教师培训。通过本校培训等形式定期安排心理健康教育有关的内容,使教师的教育理念得到更新,教研能力得到提升。

(三)尝试建立“知心大姐办公室”及时进行心理危机的干预和转介。每一个学校都要有心理咨询室,但名字以“知心姐姐办公室”代替心理咨询室为宜,在学校的显著位置公开本校区的心理咨询电话,并设立值班人员,结合聘请的专业心理咨询师,在宣传和普及心理知识的同时,定期开展心理咨询。对于出现心理问题的学生,学校在赢得学生及家长充分理解的前提下及时通知相关管理干部和导师,对他们进行全程关注,作好心理危机的干预和转介。针对有严重心理疾患的同学,及时干预并开设“绿色通道”转介到相关医疗机构。

(四)加大资金投入。政府及教育主管部门应当充分认识到中小学心理健康教育对全面实现素质教育的重要意义,加大资金投入力度,制定相应的实施办法,全面开展中小学生心理健康教育。



关于建筑工程渣土垃圾运输治理的建议

陈晶璞

秦皇岛市作为我国重要沿海开放城市和国内外知名的旅游城市，伴随着经济的不断增长和城镇化发展建设，通过政府和有关部门的科学规划和建设单位的设计施工，城市规模不断扩大，市民居住质量与生活环境得到极大改善。但是在部分房地产开发商的施工过程中，特别是在乡镇地区、城乡结合部地区与新辟工业区的建设施工过程中，产生的大量渣土与建筑垃圾，在其运输环节尚存在一些比较明显的问题，通过实地考察和走访，问题主要集中在以下几个方面：

一、运输过程中，对渣土或垃圾无遮挡、覆盖或固定措施，车辆不进行必要的清洗，由此导致渣土垃圾的“滴、漏、洒”。泥浆类垃圾或粉尘类垃圾滴洒地面后，对道路及周边环境造成严重污染，用“雨天一身泥，晴天一脸灰”形容颇为形象，污染环境的同时也给居民及车辆出行带来很大不便；体积较大的建筑垃圾如石子和混凝土渣块遗落在地面后，不仅影响道路通行能力，同时由于车辆长期大量碾压，对路面造成很大破坏；体积更大的建筑垃圾如石块、废弃混凝土碎块等的遗落造成的问题更为严重，不仅直接损坏路面阻碍交通，更有甚者会对交通安全和周边设施造成影响，不久前秦皇岛电视台《今日报道》栏

目就曾对运输车辆遗落大石块砸毁路边建筑门窗的事件进行过报道。

二、由于房地产开放商的建设周期较长，至少都在两年以上。上述问题不能得到有效解决已形成长期影响。

三、由于以上问题长期存在，且未能根本解决，说明有关部门的监督管理不力或未能形成有效且长效的管理机制。

以上几方面的问题与我市旅游城市定位及国家级卫生城市建设极不相称，同时由于问题长期存在，将会危害市民的出行及身体健康，为此提出以下建议：

一、市区县各级政府和有关建设、环保部门应该将“建筑工程渣土垃圾运输治理”列为审批规模较大的建筑工程项目的条件之一；建立严格的城市渣土登记制度，凡是新建改建项目，必须在开工前获得政府相关部门颁发的渣土准运证；同时依托相关科研机构，通过细致的调查和宏观研究，参考国家建设部的相关标准，结合现有的建筑渣土管理规定，充分考虑近年来的实际情况，以及兼顾未来城市长远发展的要求，以科学管理的观点，重新制定适用的城市渣土管理条例；

二、建筑规划许可证发放时应与建设施工单位签订建筑工程渣土垃圾运输治理承诺

书,包括:1、运输设备出工地的清洁措施;2、运输车辆的防散落措施;3、运输车辆清洗措施;4、重型运输车辆禁止在学校、居民区、集市街道白天通行等。

三、应避免“多龙治水”情况的出现,相关部门成立对建筑工程渣土垃圾运输治理的综合领导小组,建立管理、执法权力统一的队伍,进行多部门联动综合治理。

四、抓紧筹建城市渣土存放、处置、转化的固定场所,建议采用就近原则每区县建设至少一处。城市渣土不同于其他固体废弃物,

其污染主要是清运过程中的扬尘和遗洒,政府如通过政策积极引导,完全可以在兴修水利、道路铺设等建设方面实现重新利用,这也是建设资源节约型、环境友好型城市的积极一面;

五、积极争取公民和媒体监督,对无清洁防散落措施运输和超载撒漏车辆进行投诉曝光,相关车辆必须及时整改,撒漏路段有清运公司在规定时间内清理干净并在媒体上进行公开,争取获得市民的理解和支持。

(作者:社秦皇岛市委)



弘扬中华优秀传统文化 深化文化市场改革

——简谈河北邯邢地区豫剧艺术发展

史 静

摘 要:豫剧是中国最大的地方戏曲剧种,仅次于京剧,居各地方剧种之首。特别是在邯邢地区,豫剧文化基础深厚,演出团体繁多,受众群体广泛,但其生存状况不容乐观,发展前景并不明朗。党的十八届三中全会的召开,为我们弘扬中华优秀传统文化,繁荣文化事业指明了前进的方向。因此,邯邢地区豫剧艺术的保护与传承,需要进一步深化文化体制改革,排演反映贴近人民群众生活的现代题材和剧目,营造文化产业多元化发展环境,打造邯邢地区豫剧文化品牌,满足广大人民群众多层次、多方面、多样性的文化需求,努力实现豫剧艺术“中国梦”,使豫剧艺术随着时代的发展而繁荣,与时俱进,迎接豫剧创新、提高、发展、繁荣的新时代。

关键词:邯邢 豫剧 改革 发展

党的十八届三中全会通过的《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》(以下简称《决定》)明确提出:“建设社会主义文化强国,增强国家文化软实力,必须坚持社会

主义先进文化前进方向,坚持中国特色社会主义文化发展道路,培育和践行社会主义核心价值观,巩固马克思主义在意识形态领域的指导地位,巩固全党全国各族人民团结奋

斗的共同思想基础。坚持以人民为中心的工作导向,坚持把社会效益放在首位、社会效益和经济效益相统一,以激发全民族文化创造活力为中心环节,进一步深化文化体制改革。”这一改革的新思想、新论断、新举措,为我们弘扬中华优秀传统文化,繁荣文化事业指明了前进的方向。

戏曲作为传统文化的表现形式之一,具有为公众代言的大众性和广泛性,是了解几千年来中华民族生活史、社会史和发展史的重要途径,是中国传统文化的精义所在。同时,它还具有优谏精神、教育意义、娱乐功能,是践行社会主义核心价值观、活跃广大人民群众文化生活的重要形式,是中华民族精神的象征。

豫剧发源于我国河南省,是中国具有广泛影响力、最大的地方戏曲剧种,中国五大剧种之一,仅次于京剧,居中国各地方戏曲剧种之首。豫剧以唱腔铿锵大气、抑扬有度、行腔酣畅、吐字清晰、韵味醇美、生动活泼、有血有肉、接地气,善于表达人物内心情感而著称。曾在香港演出时,当地媒体将国剧京剧与豫剧相比称之为:“京剧是城市小姐,豫剧是农村姑娘”,非常的形象贴切。正因为它的唱腔好听、好学、好唱,整体亦俗亦雅,大众化的艺术特性而广受各界人士欢迎。豫剧在河南省乃至全国甚至海外都具有较高的知名度,且一度是全国第一大剧种。2006年5月20日,经国务院批准列入第一批国家级非物质文化遗产名录。豫剧在清末民初吸收各派之长相互学习竞争,走向成熟。经过近一个世纪的发展,无论从剧团数量、剧团分布,还是从演出人员、演出场次上来讲都拥有其他剧种在数量上无法相比的从业人员和观众,是21世纪的全国之最。对于一个地方剧种而言,这可以说是一个奇迹。它从全国300多个戏曲剧种中脱颖而出,与京剧、越剧同为中国戏曲三鼎甲(豫剧为榜眼),是中国地方戏曲剧种之首。

鼎盛时期,除河南外,全国包括京、津、鄂、皖、苏、鲁、冀、晋、陕、甘、蜀、辽、吉、黑以及贵州、青海、西藏、新疆、台湾等20多个省区都有专业豫剧(院)团分布,业余豫剧团体更是不计其数。豫剧正是以强大的娱乐和社会教化功能深得人们的喜爱而表现出了强大的生命力。

一、邯邢地区豫剧发展现状

随着科学技术的突飞猛进和人们生活节奏的日益加快,在信息化高度发展的今天,豫剧和其它许多剧种一样,也陷入不景气的状态,剧场冷清,观众锐减。

(一)豫剧团的生存现状与发展前景。除河南省外,与之搭界的河北省,其豫剧文化较之全国其他省份最为活跃。其中又属邯郸、邢台一带的剧团最多,受众群体也最多,邢台以北地区没有豫剧团体。所以,可以说河北豫剧在邯邢。邯邢地区豫剧团的发展状况和全国一样,有两种存在形式,一种隶属于政府,一种属于民营。隶属于政府的又根据财政上是否完全依靠政府分为全供和差供两种;民营的又可以分为两种,一种是自发组织的非营利性团体,一种是以赢利为目的的团体。邢台地区的演出团体比如河北梆子团、杂技团都已合并改制,事业单位转为企业,自主经营、自负盈亏。唯独邢台市豫剧团依然存在,隶属于政府部门,至今他们每年都有演出任务,但并不乐观。邯郸地区的演出团体除了远近闻名的东风豫剧团存在之外,也是如此。1959年始建由郭沫若题名的“东风豫剧团”位于河北省邯郸市,是一支享誉全国的豫剧团体。其中很多演员闻名全国及海内外,它对邯邢一带乃至全国豫剧文化的发展起到了非常大的推动作用。邯邢地区的国有豫剧团仅此两家,其余的多为民营豫剧业余团体,他们靠着自己在市场上的打拼,自负盈亏,取得了社会效益与经济效益的双丰收。民营剧团虽规模小,未成气候,然其成功经验,是值得公办剧团认

真学习的。总体来说,豫剧团的生存状况不容乐观,发展前景并不明朗。且县级的比市级的差,市级的比省级的差。

(二)从政府对豫剧事业发展的协助方面看豫剧的生存现状与发展。政府一直在豫剧发展中起着至关重要的作用,制定方针引导豫剧事业发展,从财政等方面扶持豫剧团的发展。在经济发展、社会变革、豫剧渐处弱势的过程中,通过合并重组剧团来维持剧团的正常运作和豫剧事业的健康发展。就邯邢地区来讲,政府的助力还不够,引导力还不强,没有形成自己的特色,没有办出自己的亮点,豫剧事业的发展和生存还在探索之中。近年来,很多地方采取多种措施来推广豫剧,其中不乏有显著成效的要数河南省电视台《梨园春》栏目的推出。《梨园春》通过与各省卫视合办戏曲晚会将豫剧强势的推向了全国各省,更通过《梨园飞歌》大型戏曲交响音乐会在澳大利亚悉尼歌剧院的成功举办将豫剧首次推向海外。它的出现,是现代电视媒体与传统艺术的完美合作,为豫剧事业的发展起到了巨大的推动作用。这种强大的影响力同样折射到了邯邢地区,无论市、县的电视频道里经常会看到种类繁多的豫剧擂台赛,形式内容都是效仿《梨园春》的风格,参与者涉及男女老幼及各个行业。

(三)从豫剧人才培养角度看豫剧的生存现状与发展。豫剧的人才培养是一个艰难长期的过程。一个豫剧演员从培养到演出一般要花上3到5年,这期间训练会很苦,到学成后就业情况又不好,于是艺校中学戏的人越来越少。就邯邢地区来看,到目前老一代演员退休,年轻人才将是青黄不接,出现断层,这样的现实已让越来越多关心豫剧的人心生忧虑。近几年来,邢台市豫剧团和邯郸东风豫剧团几乎都不进新人,也没有人愿意来这些地方发展,究其原因,主要有三方面:一是待遇太低,一个月仅几百块钱。二是演出市场不景

气。三是与民间业余团体的竞争上没有优势。从而出现了人才流失与人才断层。

(四)从观众的角度看豫剧的生存现状与发展。通过问卷调查,我们综合得出以下信息,其积极方面:一是邯郸、邢台紧邻河南,受地域的影响,豫剧爱好者的家庭所占比例很大,在这里演出戏曲的剧种95%以上都为豫剧。二是“接触豫剧机会多”的人多选择认为“豫剧好听”,认为“豫剧好听”就会“偶尔看或经常看豫剧”,尤其是青少年。这就告诉我们,通过加大豫剧的传播、推广力度,就会让更多的青少年接受豫剧,喜欢豫剧,成为豫剧的观众。三是豫剧现代戏中一些经典曲目的普及程度还是相当高的。四是将时尚的流行元素引入豫剧中是大家所能接受的一种改革方式。经调查,65%的人认为现在的这种改革保留了豫剧的内涵。五是过半数的人对豫剧的发展前景持乐观态度。其消极方面:一是青少年接触流行歌曲的机会更多,喜欢流行歌曲的人数远高于喜欢豫剧的。二是豫剧的观众绝大部分仍只是中老年,青少年观众少。

从积极和消极的两个方面看,豫剧的传统元素在流失,豫剧的人群市场在缩小,豫剧的内容形式需要改革,改革无止境。要让豫剧搭上科技的列车,快速适应城市人群,青少年的口味,让豫剧在保留古老神韵的基础上拥有时尚的面孔,拓宽豫剧的人群市场。

二、邯邢地区豫剧艺术的保护与传承

在邯邢一带,不论县区城乡,村街小巷、茶余饭后、红白喜事、演出比赛、娱乐休闲等等,只要有戏曲出现的地方,内容基本上都是豫剧。经常能看到很多人走在路上都放着收音机或是自己下载好的豫剧唱段在听,有的甚至是拿着带视频的播放器边听边看。上了年纪的人茶余饭后,家长里短,都会用戏曲中剧情带给他们的启发来解决生活中存在的矛盾与问题,戏曲里折射出来的文化与道德标准无形中在很大程度上影响着我们的现实生

活。

(一)提高精神文化产品的水平,满足广大人民群众多层次、多方面、多样性的文化需求。进一步提高城乡人民群众的思想道德和文化素质,繁荣公共文化,是邯邢豫剧工作者应该认真对待的一个重要问题。党的十八届三中全会《决定》指出:“推动公共文化服务社会化发展,鼓励社会力量、社会资本参与公共文化服务体系建设,培育文化非营利组织。推动文化惠民项目与群众文化需求有效对接。”根据邯邢地区实际情况,政府及文化部门应不断的征求基层意见,根据广大群众的文化需求,着力建立健全能够满足群众需要的豫剧演出、群众参演、资源共享的文化机制。增强内容的大众性、实用性,进一步加大文化共享工程在基层的辐射力和影响力。积极开展豫剧演出形式及内容的征集和建设,将豫剧文化建设与邯邢两地非物质文化遗产保护工作结合起来,加大对当地富有特色的优秀民族民间传统文化资源的征集、加工力度,丰富演出内容,更好地服务群众。基层媒体单位应开播宣传文化演出的栏目,采取多种方式做好宣传工作,在基层广大群众中普及共享文化演出的相关知识,让群众更多的了解共享文化的资源内容。要充分尊重百姓的主体地位,发挥文化部门及社会组织的双重作用,拓市场、创特色、多内容,以人为本,高品质演出,就是对豫剧最好的保护。这既有利于繁荣邯邢地区的文化市场、满足城乡人民群众多层次的文化需求,又加大了对邯邢地区非物质文化遗产的保护,可谓一举多得。

(二)抓住深化文化体制改革的机遇,繁荣豫剧艺术,迎接挑战。

党的十八届三中全会《决定》指出:“建立健全现代文化市场体系。完善文化市场准入和退出机制,鼓励各类市场主体公平竞争、优胜劣汰,促进文化资源在全国范围内流动。继续推进国有经营性文化单位转企改制,加快

公司制、股份制改造。推动文化企业跨地区、跨行业、跨所有制兼并重组,提高文化产业规模化、集约化、专业化水平。”在这样的政治、经济快速发展、文化大碰撞的时代大背景下,邯邢地区由国家财政供养存在的邢台市豫剧团与东风豫剧团面临着机遇和挑战。机遇是缘于它有着深厚的群众基础,群众的需要有了它生存的空间,文化资源在全国范围内流动,为其提供了共享平台,这种基础和资源的共享,为其参与市场公平竞争提供了优势。挑战是继续推进国有经营性文化单位转企改制,加快公司制、股份制改造。推动文化企业跨地区、跨行业、跨所有制兼并重组,提高文化产业规模化、集约化、专业化水平。面临机遇和挑战,应该做到:

第一,加强自身建设,敢于引入竞争。整合资源,广纳人才,提高团体整体素质与演出质量,为发展提供组织保障。解决好像剧艺术产品创作水平和艺术表演的提高滞后于人们欣赏水平的提高问题,永葆豫剧艺术的活力与生机,改革豫剧表演团体目前现状,改革创新、提高发展。

第二,丰富演出剧目,满足人们需要。深入基层,排演反映贴近人民群众生活的现代题材和剧目。这一点邯郸的东风豫剧团体比邢台做得好,他们排演了反应现代生活的剧目,为文化市场的繁荣增添了亮点。邢台市豫剧团也在进行着改革与发展,但力度与认识还需要再深刻,要适应时代发展的要求和观众的现实要求。豫剧表演艺术要两条腿走路,既要创作和演好传统剧目,又要创作和演出反映新时期建设中的现实题材作品与百姓当下文化需要的剧本。

第三,营造文化产业多元化发展环境,创新发展。邯邢地区有着非常多的民营豫剧业余团体活跃在文化市场。这充分说明了群众对它的需求程度,也反映出它在邯邢地区的繁荣状态。在繁荣发展的背后,豫剧的演出风

格与表演形式较之以前都有创新,文化创新促进了文化繁荣,文化繁荣也带来一些新情况新问题。比如邢台县豫剧团的解散,因为管理机制、竞争机制、人们文化需求的不相适应,退出了文化市场。这是国家完善文化市场准入和退出机制,鼓励各类市场主体公平竞争、优胜劣汰的有力佐证。在改革发展的今天,贴近百姓、繁荣县乡文化的载体取而代之的是更多的民营豫剧团体。十八届三中全会对民营资本和民营文化企业进一步放开也值得关注,如“鼓励非公有制文化企业发展,降低社会资本进入门槛,允许参与对外出版、网络出版,允许以控股形式参与国有影视制作机构、文艺院团改制经营。支持各种形式小微文化企业发展。”其中“降低社会资本进入门槛”、“支持各种形式小微文化企业发展”的政策为豫剧团体和众多文化主体提供了更加宽松的文化产业发展环境。这对于原来是国有制团体的改制以及演员们来说拓宽了更大的发展空间。

第四、相互学习借鉴,共同打造邯邢地区豫剧文化品牌。这里有一组数据,上世纪80年代专业豫剧剧团全国1000多家,目前真正还在活动的专业豫剧剧团300多家。原因有三,一是即改革开放,文化市场开放之后,很多业余团体有了正当的演出许可证,可以与专业团体一样进行演出活动。他们要求的演出报酬随具体情况而定,不高昂不死板,这是决定他们生存的主要原因。二是演员年轻,很多进不了国家团体的戏校专业毕业生都活跃在业余团体里,为整个剧团的队伍建设增添了新鲜血液。三是演出剧目丰富多彩,只要是电视上传媒里有的新剧目他们基本上都可以演出。他们看着光盘就可以排演新戏,省去了国家团体请导演的费用,并且整个剧目的灯光、布景、服装、道具等等他们都可以降低标准进行配置,这样一整套下来他们排演新剧目的时间短,速度快,再加上演出报酬取舍灵

活视情况而定,他们就拥有和占据了相当大的文化市场。如此大的文化市场竞争之下,专业团体应该意识到所面临的危机感和挑战。体制和机制的转变有很多东西值得专业团体去学习借鉴,如果邢台县豫剧团当时可以做到其中的一部分我想它的结果不会是现在这样。如今国家的政策、体制与思想都更加的灵活与开放,完全可以容纳更好的多样的载体为文化建设服务。所以豫剧工作者,无论国有还是民营团体,都要在文化体制改革的大背景下,抓住豫剧艺术繁荣的机遇,解放思想,转变演出形式及内容,建立好现代企业制度,从体制机制上为激发创新驱动力和活力,创造条件,把豫剧艺术做大做强。以改制为契机,整合资源、场地、资金、技术和管理优势,科学布局,抢占文化制高点,努力打造我省知名传统文化品牌。坚持社会效益优先的工作方针,积极传播社会主义核心价值观体系,把先进文化、党的政策,群众的需要送进千家万户,为繁荣丰富邯邢地区群众的文化生活发挥积极作用。

三、弘扬豫剧艺术,努力实现“中国梦”

中华民族伟大复兴需要以中华文化发展繁荣为条件。党的十八届三中全会《决定》指出,从全面建成小康社会、实现中华民族伟大复兴中国梦的全局出发,把提高文化开放水平作为全面深化改革的重大任务。这反映了我们党高度的文化自信和崇高的文化追求,反映了我们党对文化建设规律的深刻认识和全面把握。就邯邢地区的豫剧工作者而言,要认真学习贯彻《决定》精神,顺应时代发展潮流,增强文化开放意识,努力在新的广度和深度上提升文化开放水平。要深刻认识新时期弘扬中华文化的重要性和紧迫性,站在建设社会主义文化强国、文化强省、文化强市,增强文化软实力的战略高度,自觉肩负弘扬中华文化中承担的重大使命。

(一)发挥优势、形成合力,推动地区传

智者乐水 师者如水

——记张家口市 CEO 起点英语学校校长
九三学社张家口市工业一支社副主委刘博宇

金志毅

盛夏，位于张家口市桥东区的胜利公园中到处充满了欢声笑语，中英文此起彼伏，不时传来近千名家长和群众热烈的掌声，这是张家口市 CEO 起点英语学校正在举办“Grown—up happily”为主题的大型户外演出活动。40 多名教职员工与 800 名在校学员在

本次活动中通过游戏、歌舞、英文话剧等多种形式展示了良好的英文素养……这一刻，有个人凝视着所有的一切，有些动容，他就是 CEO 起点英语学校的董事长兼校长、九三学社张家口市工业一支社副主委——刘博宇。为了这一刻，他和他的团队整整奋斗了十年。

统文化发展。一个国家、一个民族的强盛，总是以文化兴盛为支撑的。弘扬中华文化、建设社会主义文化强国，已经成为增强综合国力与软实力、实现中华民族伟大复兴的迫切需要。在科学发展道路上奋力开创社会主义文化建设新局面，需要将方方面面的力量凝聚起来，共同致力于中国特色社会主义文化的创造实践，推进传统文化事业和文化产业协调发展，使文化成果更最大限度地满足人民精神需求、丰富人民精神世界、增强人民精神力量、促进人的全面发展。要通过加强联谊、服务和引导，充分激发社会各阶层、各部门、各界人士、本地区的广大海外侨胞和归侨侨眷，积极参与本地区文化建设的热情和动力，充分依靠大众的智慧和力量共同推动传统文化发展繁荣与传播。

(二)树立品牌意识和精品意识,推动中

华优秀传统文化“走出去”。在邯邢地区大力创新传播方式,打造文化品牌活动平台,借鉴《梨园春》通过《梨园飞歌》大型戏曲交响音乐会在澳大利亚悉尼歌剧院的成功举办将豫剧首次推向海外的成功经验,积极发掘地方优势文化资源,推动地方优秀文化项目“走出去”。善于借助海、侨、归资源优势,通过举办文化产业发展主题论坛,大型演出、联谊活动,助推具有竞争实力的文化企业、艺术团体以及具有体现民族精神、地方特色和深受观众喜爱的传统文化产品、精品“走出去”。

传统豫剧文化历史悠久,源远流长,是我国非物质文化遗产。作为艺术工作者,我们有义务关注豫剧的发展,使豫剧艺术随着时代的发展而繁荣,与时俱进,迎接豫剧创新、提高、发展、繁荣的新时代。

(作者:邢台学院)

十年, 他从一个满怀理想回归故土创业的海外学子, 已经成长为全国民办教育杰出校长; 十年, CEO 学校也从 1 个校区、4 名教师、10 个学生变为 5 大校区 40 多名教职员工、800 多名在校学员的张家口教育培训业的翘楚。十年间 CEO 起点英语学校凭借先进的教学理念, 符合学生心理特征的教学模式和方法以及强大的师资力量赢得了家长的广泛赞同和社会各界的一致认同。全国独创的具备独立知识产权的英语听说教育更是得到了中国英语教育协会及中国多元智能教育协会的认同和支持。同时, CEO 起点英语学校的成功带动了张家口英语教育的百舸竞发, 形成了年产值近 2000 万元的英语教育市场, 成为国办教育的有益补充。

2011 年 5 月, 在北京举办的一年一度的全国民营学校校长会议上, 刚过而立之年, 却已是全国民办教育杰出校长、金牌英语教育创始人、多元智能理论与英语学习转化实践课题负责人的刘博宇校长作为全国民营学校校长的代表第一个发言——张家口的英语教育被关注; CEO 起点英语学校为全国同行所惊讶; 刘博宇被全国同行认同。

一、教育理念创新, 打造优质教育品牌

“任何成功的实践都有强大的理论作指导”, 刘博宇根据海外留学的教育经历及对国外教育理论的研究, 并结合我国教育的实际情况, 确立了以“多元智能理论”和“TPR 教学法”为理论核心的教育教学理论, 从而成功地引导教学实践。由此创立了国内英语教学一直没有涉足的学员听说教学, 经过不断的教学实践和教学研究, 成功地被中国的权威英语教育机构认可。同时树立“英语教育为平台, 学员教育为实质”的办学理念, 在英语教学的基础上, 完成了对学员情商、多元智能的

多方面教育。

“世界上没有不好的孩子, 只有不好的家长和老师”, 八年来进出学校的家长近万名, 半数家长有着教育孩子的困惑和问题, 张家口 CEO 起点英语学校开办的家长课堂每个周末都人满, 每个家长都知道有一个没有孩子, 但有各种方法教育孩子的校长。

在不断得到家长认可的同时, 刘博宇深入公立学校, 与校内的英语教师交流, 把先进的教学理念和方法带给了更多的教师和学生。

二、打造高素质的教学团队, 解决大学生就业

如果说校长是学校的旗帜, 那教师是学校的灵魂。

张家口 CEO 起点英语学校办学十年来, 一直注重师资的构建和培养, 坚持聘用全职教师, 每周设置新进、中层、高层教师的培训, 并不惜重金邀请全国著名的教育专家及国外教师来学校培训教师, 并定期派送教师到北京、上海相关机构培训。在注重专业知识的培训中, 学校更注重师德的培养, 把责任心、爱心、使命感当作教师的师德, 也当做考评教师的首要因素。“一份付出, 一分收获”, CEO 起点英语学校的教师得到家长的一致好评。一个例子最能说明情况: CEO 起点英语学校的教师跳槽到其他英语学校——根本不用面试, 谈薪水就可以。

作为一校之长, 刘博宇除了倾力打造高素质教学团队的同时, 十分关注大学生的就业问题, 每年 12 月份到大学生找工作之际, 作为河北北方学院就业辅导顾问, 他会以讲座的形式和大学生谈如何就业, 怎么创业, 克服大学生就业“眼高手低”的瓶颈心理, 使他们拥有正常的、良好的就业心态。同时, CEO

起点英语学校也是河北北方学院挂牌的大学生社会实践基地之一,作为实习基地,CEO 起点英语学校努力给大学生提供上课机会、见习机会和就业机会。同时尽量招收应届毕业生,为这些没有竞争优势,初入社会的孩子提供工作机会。八年来,解决大学生就业近二百名,很多学生成为了优秀的教师,并自主创业,在张家口或其他城市开办英语学校,给更多的孩子送去欢乐英语的同时,也给更多人解决了就业难题。

三、关注故土,回报社会

水有源,木有根。CEO 起点英语学校有很多渴望知识但家庭负担重的孩子,八年来 CEO 起点英语学校为困难孩子共减免学费四十余万元。

同时,作为土生土长的张家口人,刘博宇一直关注着张家口的建设和发展。在张家口三年大变样期间,CEO 起点英语学校租用的两个主校区——长青路校区和胜利路校区都面临拆迁再建设的问题。眼看着新近建设装修才两年的校区将夷为平地难免心中不忍,但为了支持家乡建设,回报社会。CEO 起点英语学

校没有向家乡要一分拆迁补偿费用,带领教师配合市政建设。

在 2008 年奥运会举办期间,作为北京北大门的张家口负担着艰巨的的安保工作,虽然 7、8 月正值招生培训一年中的最好时刻,但 CEO 起点英语学校为大家放弃小家,毅然决然停办了近三个月,所有教职员工工资照发。在汶川地震、玉树地震期间,刘博宇积极组织教师捐款捐物,并以个人名义捐款一万元。

智者乐水,师者如水。

一帆风顺凭借的是水的浮力和波澜不惊;水乳交融靠的是渗透性和亲和力;水涨船高凭借的是基础和发展;滴水穿石靠的是方向不变和持之以恒。江水一往无前,给人无限遐思;江水汹涌澎湃,给人雄壮之美;泉水喷涌而出,令人赞美顿悟;而井水从不喧哗,却给人以不竭源泉。CEO 起点英语学校校长刘博宇及所有教师共同努力,进取开拓,努力像江水那样执着,像海水那样博大,像泉水那样晶莹,像井水那样深沉。

(作者:社张家口市桥西区委工业一支社)





坚持“三点”标准 凝聚九三力量

九三学社唐山市开滦支社

九三学社开滦支社始建于 20 世纪 50 年代初,历史悠久,人才济济,植根于国有特大型企业,集中了一大批医疗卫生和科技界高级知识分子。长期以来,九三学社开滦支社在九三学社唐山市委和开滦集团公司党委统战部的领导下,全面贯彻党的统战工作和党派工作方针政策,认真履行参政党的职责,始终坚持“活动开展有特点、职能发挥有亮点、组织建设有重点”这“三点”标准,取得了比较突出的成效,在为企业深化改革、经济发展、构建和谐矿区和服务社会中发挥了重要作用,也在企业和社会上赢得了广泛赞誉。开滦支社多次被九三学社省委、市委评为先进基层组织。2010 年,开滦支社被九三学社中央评为“全国先进基层组织”,并因此荣获中共唐山市委、唐山人民政府“振兴唐山立功竞赛”集体二等功。

一、活动开展有特点

多年来,九三学社开滦支社在开滦集团党委统战部的领导、支持和帮助下,卓有成效地开展了各项活动。现在,支社工作步入了制度化、规范化和科学化的轨道。该社以学习和活动为重要载体,通过学习,提高认识,统一思想;通过活动,凝聚人心,扩大影响。

1. 立场坚定。九三开滦支社在工作中始

终坚持中国共产党的领导,在九三市委和开滦集团党委统战部的双重领导下,以邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观为指导,紧紧围绕九三市委及开滦集团公司党委的工作重点认真开展工作,深入学习宣传贯彻落实十八大精神,坚定不移地走中国特色社会主义道路,从国家、社会、个人三方面努力践行社会主义核心价值观,谋划好支社工作规划,为开滦集团转型发展实现新突破和建设沿海强市、美丽唐山作出不懈的努力。

2. 与时俱进。支社始终紧跟形势发展的需要,结合上级组织的安排部署,对相关工作进行适时调整。按照九三市委及开滦集团公司统战部的部署,以树立和践行社会主义核心价值观体系活动的年度安排为重点,着重加强领导班子建设,巩固政治交接成果,总结经验,完善制度,表彰先进,树立典型,分别组织大家重温了九三章程,以增强组织观念,加强组织纪律。同时,建立了完善的组织活动考评制度。根据社市委关于开展解放思想大讨论活动的通知和中共唐山市委统战部关于开展以“唐山统战工作如何走在全省前面”为主题的解放思想大讨论的实施方案,支社高度重视,积极部署,认真落实,取得较好的成效,支社主委还代表基层组织就如何贯彻实施解放

思想接受了媒体采访。

3.创新思路。支社面对新世纪新阶段出现的新情况、新问题,积极研究、大胆探索做好新形势下国有企业民主党派工作的新路子,特别是在基层组织建设年活动中,以加强基层组织建设为重点,以服务企业经济建设为中心,创造性地开展工作,努力开展企业民主党派工作的新局面,支社组织活动不断创新,走出去与请进来相结合,包括集中学习和外出参观学习相结合,自学与推荐骨干成员专题培训相结合等。

4.持之以恒。自建社以来,支社在职成员大多担负一线领导和技术骨干工作,平时工作非常繁忙,他们统筹安排,千方百计安排好本职工作。不少社员主动牺牲个人休息时间积极参加活动。离退休社员克服外聘、自开诊所以及年龄大、路途远等客观因素,始终坚持参加组织活动。特别是近二十多年来坚持“双月”一次学习活动从未间断过。根据新时期的新形势和新任务,有针对性的组织学习,每次学习前,都坚持做好两项工作,一是定时间、定内容、定地点,按计划进行,二是把学习的议题提前通知大家,让大家有充分的思想准备,从而保证了支社学习活动有较高的出勤率和学习效果,每次支社活动出勤率都在90%以上。

二、职能发挥有亮点

1.参政议政成效明显。开滦支社成员在参政议政、反映社情民意、信息上报中连年有突破,近两年支社上报社情民意数量较前明显增多,政协提案质量有新提高,支社主委汤建中有多项提案受到市政协提案委和市相关承办部门的重视,如撰写的“加强和保障药品质量安全”的提案,是政协唐山十届五次会议第一个提案;“加快唐山市启新水泥厂立交桥下南北通道的建议”的提案被评为政协唐山十届五次会议优秀提案,他个人也被评为优秀提案者。近一段时间,九三开滦支社成员撰

写的纪念文章、人物撰写、活动信息等近二十篇条刊登在九三中央、九三省委及省委统战部网站上。

2.立足本岗贡献力量。社员立足本岗,发挥优势,为企业、社会发展做出了贡献,社员牛建清积极响应“百万医师支援农村活动”,深入张家口边远农村,开展医疗、教学、惠民服务,支社利用自身特点,多次派人参加义诊活动,服务矿山,奉献社会,体现了九三精神。

3.辛勤耕耘取得硕果。近两年来,社员牛建清有一项科研成果获中国煤炭工业协会科技进步二等奖,温英武有一项科研成果获中国煤炭工业协会科技进步三等奖,并撰写多篇论文发表在国家级核心期刊上,新社员邱宏为河北省“三、三、三”人才。汤建中2012年获开滦集团公司党委统战部统战先进个人荣誉称号。

三、组织建设有重点

1.打造高素质团队。多年来,支社不断加强组织建设,在发展新成员的标准上,既坚持九三学社的特点和标准,又积极吸收那些参政议政水平高、社会活动能力强的科技界人才加入支社,近两年来又吸收了多名高素质新人入社。目前,九三开滦支社在单位及社会的影响力不断加强,现又有多名硕士以上学历和副高职称以上的高级知识分子提出入社申请,这也彰显了九三学社开滦支社在企业和社会上的影响力。

2.强化思想教育。支社在搞好组织建设的同时,不断强化各种制度的落实,多次在组织生活会上重温制度,特别是在加强思想建设上,把思想建设作为一项长期的政治任务来抓,对于个别同志参加组织活动不热心、不积极的情况,支社班子成员经常主动找其谈话进行沟通,使其转变思想,增强组织观念,并表示要做一名合格的九三人。由于支社注重自身建设,并坚持长抓不懈,使支社基层组织得到了巩固,社员的综合素质得到了逐步

提升。

3.增强团队凝聚力。支社有五名老龄社员,体弱多病,支社组织人员经常通过到家走访慰问或打电话等多种形式对他们嘘寒问暖,使他们感受到组织的关怀,更加深了对组

织的热爱。近几年有多名开滦支社成员到贫困地区帮扶,支社人员经常通过现代通讯工具进行慰问并及时通报支社活动情况,同时传达九三下发的文件和通知精神,使他们始终感到支社就象大家庭一样的温暖。



厚积薄发 传承创新 奋发有为

九三学社保定市科技一支社

九三学社保定市科技一支社成立三年多来,在社市委的领导下,经过全体成员的共同努力,工作局面逐步打开,参政议政、社会服务等各项工作都取得了一些成绩,得到了社省委、社市委的充分肯定。总结起来,我们深感创新对于各项工作开展的重要性。也就是说,我们在学习继承的基础上,通过组织各类活动工作,展现新时期九三人的风采。

一、创新思想工作,突出一个“化”字

1.坚持思想工作的经常化。当前,社会处于转型期,社会经济结构的多元化带来人们思维方式的复杂化,社会上形形色色的思想矛盾和纠葛必然会反映到我们九三人身上。这种反映也是经常性的和不断变化的。因此,我们针对不同阶段,坚持经常性地做好思想工作。经常组织社员学习政治理论,深刻理解中共中央的大政方针和九三中央的指示精神。

2.坚持思想工作的趣味化。我们采取学习座谈、辅导讲座、讨论交流、举办培训班等多种形式,增强成员的历史责任感、社会责任心和参政党意识。例如,迎春花开的时候,我们首次将新成员学社史、议人生的活动地点搬在户外——保定市植物园。以开展“重温历

史、同心同行”主题活动为契机,组织参观“白求恩柯棣华纪念馆”,举行了“弘扬白求恩精神,为九三增光添彩”为主题的即兴演讲,提升了大家无私奉献、对工作积极热忱的精神。举办的“纪念中国共产党成立九十周年演讲朗诵会”增强了大家拥护共产党、履行好参政党职责的信念。

3.坚持思想工作的具体化。针对有的社员加入组织时积极,对参与社会活动消极的倾向,我们经常总结积极参与社会活动对于社员各自的本职工作的促进,对于个人素质的提升等方面的经验典型,启发大家端正思想,不当挂名社员,真正把作为参政党成员的责任扛在肩上。

二、创新组织活动,围绕一个“活”字

如何围绕参政议政、民主监督、社会服务这三项职能,开展丰富多彩、形式多样的活动,以活动为载体,增强组织的活力与向心力。这是我们经常考虑的问题之一。

1.活动地点灵活多变。支社每年年初制定好全年的活动计划。每次活动,每个细节都有详细的安排,活动地点的安排都进行了精心设计。春季,迎春花开的时候,将学习安排在植物园花丛畔;夏季,将社情民意讨论地点

安排在凉风习习的生态园水榭亭。成员们觉得活动不枯燥,学习有收获,工作有成绩。

2.服务形式灵活多样。一是组织支社成员赴顺平县白云乡开展咨询和义诊结合的“科教卫生双下乡”活动,发挥了专业优势,取得良好效果。二是组织到顺平县康盛园农民幸福院开展了“助老敬老”献爱心社会公益活动。通过捐赠和慰问,大家深刻感受到了“赠人玫瑰,手有余香”的服务真谛。三是积极参与了保定市老区建设促进会妇工委举行的“回报老区、感恩行动”贫困学生救助活动,对老区阜平、清苑两个县的36名孤儿、贫困生进行了救助。四是举行了“大爱无言,祝福雅安”演讲募捐活动。

3.休闲气氛活泼轻松。支社根据成员年轻、有激情、有活力的特点,经常开展诸如乒乓球赛、节日联欢、踏青采摘等丰富多彩的娱乐休闲活动,让所有成员都感受到在九三组织这个大家庭里,身心舒畅,学有所长。

三、创新参政形式,强调一个“实”字

1.严格要求自己以及所有成员把参政工作做“实”。三年来,我们在参政议政的数量和质量上都做出了实实在在的成绩。比如,我自己就书写了提案37份。其中,3份被选为保定市政协全会书面发言,1份受到时任中共保定市委许宁书记批示,1份被市委、市政府、政协三个办公厅共同评为优秀提案。同时,注意绝不唱“独角戏”,把调动所有成员的参政议政热情,提高大家书写提案和社情民意的能力作为重要任务去抓。

2.强调参政议政选题、内容要“实”。注重结合保定经济发展的实际,并经过充分调研分析和思考。为此,我们经常性的组织成员深入工厂企业、社区街巷、农村田间调查研究,围绕我市的中心工作提炼倾向性的问题写成提案,提供给两会。

为了把此项工作做实,我们一方面组织集体调研。每次调研活动前,都要仔细考虑,

在活动的哪个环节可以突出某个成员的专业优势,爱好特长。成员们结合自己的本职工作和专业特长,提出可行性意见与建议。另一方面要求成员各自也要搞些独立的调查研究,可以结合自己的本职工作,提出有关意见和建议。支社副主委韩一菲为了一份提案,曾经五次到相关工厂调研。支社副主委杨平为了反映社情民意,结合本职工作经常深入基层调研。支社已逐步形成了踏踏实实调研,认真真思考后再落笔的良好风尚。

3.要求的提案任务“实”。为了多为九三组织培养出骨干力量,为支社2014年的“参政议政风采年”做准备。2012年底,我们给支社三个活动小组下达了2013年保定市政协全会的提案任务:每个小组必须至少提交五篇提案。支社的三个主委提交提案数量单计,并且每人负责督促一个活动小组。政协全会前,我们通过打电话、发信息、邮箱公布各组书写进度等各种方式督促各小组书写。通过这样压担子,各小组的参政能力都有了一定提升。据统计,2013年政协全会上,我们支社共提交提案46份,占社市委总计提交提案数量的近50%。其中,大会发言1份,市委书记聂瑞平亲笔批示2份。副主委韩一菲书写的提案“关于强力推进我市节能环保产业的建议”被市政协一号提案作为重要素材采纳。

四、创新管理模式,体现一个“情”字

支社成立以来,我们就思考如何带好这支队伍?特别是在社会上弥散浮躁之风的今天,用什么方式来带这支队伍?我们在三年的实践中,探索出的路子是,坚持一个“情”字。

1.“情”在蓝图上。首先按照:“继承、发扬、培养。”六字方针勾画出了任期五年的规划蓝图。这是支社发展的基础,也是保证社务工作有创新、有突破的基础。其次在五年的蓝图规划基础上,详细制定了年度目标和思想建设、社会服务等各项工作计划,建立了一套适合自身特点、适应组织运行的工作机制,大

家情有所寄、志有所托,奋斗有目标、工作有动力。

2.“情”在贴心处。我们支社33名成员,分布在18个单位。如何使成员迅速从陌生到熟悉,凝聚在一起,培育出自己团队的特有的精神内涵和风貌。我们通过开展丰富多彩、形式多样的活动,以活动为载体,增强组织的凝聚力,使成员间的感情逐步加深。一支社的领导班子时刻不忘关心同志、凝聚人心,经常走进每个成员的单位或家庭,面对面、心贴心的交流,通过这样的贴心探访活动,增加了对大家工作和生活的了解、增进了组织与成员间的感情。活动需要经费时,我们几个主委总是率先出资。成员们感动了,也都纷纷超额缴纳社费。大家都感觉为九三组织出力,增光添彩是自己的责任。通过系列的活动,支社上下形成了团结奋进、和谐创优的良好风气。

3.“情”在外联内促中。一花独开不是春,百花绽放春满园。为了加强沟通,互相学习,互相促进,我支社制定了“横向、联合、互动”的活动方针,为成员们提供学习、沟通、相互促进的平台。诸如参观调研、科教卫生下乡以及献爱心等活动都是邀请或联合部分兄弟支社共同参与组织的,这种活动方式受到了许皞主委的肯定和鼓励,也更加促进了成员参

加活动的积极性。

今年是我支社五年计划中的“分组竞赛活动年”,年度目标是培养年轻骨干成员。于是,我们根据活动条件的便利性将支社分成了三个活动小组,每个小组由年轻骨干成员担任组长和副组长,由有组织经验和社会资源的年长成员担任顾问。希望通过锻炼,多培养出几名后备人才。分组后,支社所有成员干劲十足。第一小组组长孔春梅牵头组织了向阜平县光明小学的捐赠体育器材和体育用品的活动;联合第二小组组长张向宁在保定职业技术学院举办了《健康讲座》。通过组织或参与组织,年轻成员得到了锻炼,也同时扩大了九三学社的影响力,这也对于一支社优良社风的传承有着很好的促进作用。

三年多来,我们在工作中取得了一些成绩,在工作方式上不断进行着有益的探索,这是在省市社委领导的关怀和指导下取得的,是全体成员凝心聚力团结奋斗的结果,也是与兄弟支社的帮助和支持分不开的。业精于勤而荒于嬉,行成于思而毁于随。在新的征程中,我们会继续秉承九三人向学善思、谦虚谨慎的优良传统,虚心总结,扬长避短,继续探索,为传承九三事业,为实现伟大的“中国梦”做出新的贡献。



内部资料 赠阅交流

编辑发行：九三学社河北省宣传部
地址：石家庄市新华路236号
电话：(0311)87893448 87894450
邮政编码：050051
印刷：富强胶印厂

2013年12月20日