

九三

冀刊

九三学社河北省委员会 主办

民主与科学

民主与科学

民主与科学

民主与科学

民主与科学

2014/1

JIU SAN JI KAN

九三冀刊

(季刊)

九三学社河北省机关刊物

内部资料·赠阅交流

2014年第1期

(总第117期)

出版:2014年3月20日

刊名题字:韩启德

主办:九三学社河北省委员会

编辑发行:九三学社河北省委员会

宣传部

主编:刘林平

副主编:卢其军

执行编辑:徐殿星

地址:石家庄市新华路236号

邮编:050051

电话:(0311)87894441

87894456

E-mail:xdx93@126.com

网址: <http://www.93.he.cn>

目 录

- 2 韩启德主席在九三学社第十三届中央委员会第二次全体会议闭幕会上的讲话

激情岁月

- 10 我与习总的交往 / 王幼辉

深切缅怀

- 13 董耐芳同志生平

参政议政 (社省委提交政协河北省十一届二次会议的集体提案选登)

- 15 关于积极推进我省农村土地流转工作的建议
16 关于加大力度解决教育不公平问题的建议
18 关于加大全省综合治理出生人口性别比偏高工作力度的建议
20 关于加快民营科技企业发展的建议
22 关于加快推进农业现代化发展水平的建议
26 关于加快推进我省“电商村村通”的建议
27 关于加强河北省空气污染治理的建议
28 严防农村市场成为“消废市场”的建议
28 关于加强我省农产品安全管理的建议
30 关于加强我省企业科技创新体系建设的建议
33 关于加强我省食品安全信息共享平台建设的建议
34 关于加强我省肿瘤防治体系建设的建议
36 关于加速我省农业电子商务发展的建议

理论研究

- 38 民主与科学的发展关系及时代启示
/ 辛塞波 张雅婷 付贵元
41 九三学社的民主与科学精神述论
/ 李国强 姚建强 党大志
46 浅论参政党的内部监督机制 / 田丹 尚荣敏

韩启德主席在 九三学社第十三届中央委员会第二次 全体会议闭幕会上的讲话

各位委员,同志们:

我们这次全会马上就要闭幕了。这次会议虽然时间短,但开得紧凑、热烈、民主、和谐、鼓劲。大家对国务院发展研究中心魏加宁同志做的关于十八届三中全会精神的报告非常满意;对严俊、屈建军两位科学家做的科学报告,也很感兴趣,收获颇多。这次全会列席代表名额增加到 68 名,列席的同志热情高涨,感觉代表列席全会的办法不错。今年我们第一次试行中央委员提“建议案”制度,这次会议一共收到 6 件“建议案”,数量不多,但刚刚起步,要以质量为重。同志们对工作报告总的来说是比较满意的,会后我们还要根据大家的意见做进一步的修改。在这次会议上,大家表现出对九三学社工作开拓创新、实现跨越式发展的强烈愿望,这符合我国全面推进经济、政治、文化、社会、生态文明建设的新形势,是对十八届三中全会后全面深化改革大好形势的自然反映,也是我们九三人历史责任感的表现。这种愿望非常珍贵,会后我们会认真总结,将各位委员的意见吸纳到我们的报告中,或向委员反馈我们的意见,并尽量把大家的意见落实到我们的行动中,以不辜负全体委员对社中央的期望。

这次全会后,我们将在今年底或明年初召开第二次主席战略研讨会和民主生活会。在讨论中,不少同志对主席战略研讨会予以

肯定,同时寄予更大的期望,希望战略研讨会能够更多吸取大家的意见,使其发挥更大的作用。主席战略研讨会一定会考虑中央委员、常委会的意见,也一定会反映广大社员的心声,力争使我们的工作凝聚广大社员智慧的基础上提出新思路,推出新举措,开拓新局面。

下面,我结合大家提出的问题,对今年的工作和今后的规划、特别是 2014 年的工作,谈一些想法,供大家参考。

一、认真学习中共十八届三中全会精神,开展好中国特色社会主义学习与实践活动

第一,要深刻领会三中全会的精神实质,探索全面深化改革的具体举措。刚刚过去的中共十八届三中全会,是一次具有重大历史意义的会议。会议提出了全面深化改革的整体思路、总体框架,我们一定要深刻领会这次会议的精神实质。十八届三中全会提出全面深化改革的总目标是“完善和发展中国特色社会主义制度,推进国家治理体系和治理能力现代化”,体现了中国共产党对建设中国特色社会主义认识的进一步深化。我们党曾提出实现农业、工业、科技、国防的四个现代化,之后又提出经济、政治、文化、社会、生态文明“五位一体”全面发展,而十八届三中全会提出的“实现国家治理体系与能力现代化”,深化和拓展了“五位一体”建设的内涵,并将经

济、政治、文化、社会、生态文明建设之间的关系有机地联系和结合了起来，是对我国实现现代化规律认识的新突破。十八届三中全会作出的深化改革决定，是一种顶层设计，是总路线图，但还不是施工图。我们知道，“摸着石头过河”是改革开放的一条重要经验。在现阶段的具体工作中这条经验仍然不能丢，我们仍需要“摸着石头过河”，不断试错，防止犯根本性的错误。但是我们要看到，到了现在的发展阶段，要全面深入改革，就必须有总体性的顶层设计，必须要配套实施，整体推进。《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》分为16个部分，提出的改革任务有60条，各条之间，互相关联，错综复杂，哪一条先做，哪一条晚做，各项改革之间是什么样的关系，需要我们坚持“顶层设计”、科学规划与“摸着石头过河”相结合，在实践中不断探索，不断克服困难，不断创新。七年时间，要把60条任务基本完成，任重而道远，需要我们进一步探索全面深化改革的具体举措。这是摆在党和政府面前的一项艰巨任务，也是我们参政党今后的一项中心工作。

第二，要把学习三中全会的精神及各项部署，放到建设中国特色社会主义的大背景中来理解，和开展中国特色社会主义学习与实践活动结合起来进行。九三中央前不久下发通知，在今后四年开展中国特色社会主义学习与实践活动。对此我们要有正确理解。开展中国特色社会主义学习与实践活动，不是一次运动，也不是在四年内能够完成的。我们通知里之所以提“四年”，是因为我们这一届还有四年，而不是说我们要搞一项为时四年的活动。开展好对中国特色社会主义学习与实践活动，增强对社会主义道路自信、理论自信和制度的自信，是我们作为一个参政党坚持正确政治方向的根本保障，是我们的政治生命，是我们搞好各项工作的基本要求，也是我们作为一个参政党的一项长期任务。

第三，要把中国特色社会主义放到中国历史和世界历史的大背景下来理解。从“同治中兴”开始算起，中华民族自新自强的求索之路已经走过了一个半世纪，这期间一代代中国的志士仁人梦寐以求并为之不懈奋斗的，就是在中国实现现代化。那么“现代化”的含义是什么？如何实现“现代化”？围绕这个中华民族面临的历史性课题，中国人整整探索了一个半世纪。有识之士痛感中国的落后，他们奋发图强，在我们这个长达2000年封建专制统治的国度掀起了波澜壮阔的现代化运动，期间走过了洋务运动、戊戌变法、辛亥革命、新文化运动，但中国始终未能走上民主富强的道路。最后在中国共产党领导下，走上了新民主主义的道路，建立了新中国。建立新中国以后，怎么建设社会主义？我们又经历了曲折的探索，终于经过改革开放30多年摸索，找到了中国实现现代化的道路，那就是中国特色社会主义。因此，中国特色社会主义是我们国家和民族经过一个半世纪的艰难探索，终于找到的一条实现现代化和民族复兴的正确道路。

对中国特色社会主义的学习和理解，不仅应当放在中国近代历史的背景下，而且还要在中国上下五千年和世界历史的联系与比较中加以理解，以历史的、全球的眼光和视野来思考中国的现代化。欧美国家实现工业化和现代化，建立民主制度，植根于他们特有的历史和文化传统，包括经济社会结构、政治发展历史、哲学基础、基督宗教，等等。但在世界的其他后发地区，由于文化、历史、社会的差异，同时面临全球化的种种矛盾，已经不可能再走西方民主那条道路。与此同时，西方现代化发展到今天，其本身的政治制度也出现了问题。我想如果以马克思历史唯物主义来观察问题，再参照整个世界上所发生的事情来对比我们国家，回顾和反省自身的经历，一定会对中国特色社会主义有更深刻的理解，一定

能增强我们对中国特色社会主义的道路自信、理论自信和制度自信。

第四,理解中国特色社会主义,就必须加强学习。在中国特色社会主义学习实践活动中,必须加强学习。我们要认真学习一系列中共中央的文件,学习习近平总书记一系列讲话精神,同时要学习历史、政治,要多读书看报。如果我们的中央委员不养成认真读书学习的习惯,就不可能深刻理解中国特色社会主义,就无法把我们九三建立成为一个高素质的参政党。

在加强学习的过程中,我们要充分发挥组织的作用,提倡主动学习,鼓励建立自发的学习平台,培养学习的氛围和土壤。近年来九三学社中央机关一些中青年干部,组织了一系列“读书沙龙”的学习活动。他们的知识水平、阅读理解能力、见解和观点,给我留下深刻印象,对我们组织全社学习很有启发。如果我们组织更多的论坛、学习小组,拥有更多的平台,让大家主动交流、学习,而不是被组织学习,学习效果一定会更好。

第五,了解社员真实思想动态。如果我们不了解广大社员的思想状态,思想政治工作就很难取得实效。只有把广大社员的思想状态实实在在摸清楚了,才能使学习、教育有的放矢,真正提高社员对中国特色社会主义的理解。2014年我们将再一次对社员思想状态开展调查,此次调查要打破以往那种单一的问卷调查方式,配合采用社会学的访谈、田野调查、座谈会等科学方法。问卷设计一定要改进,所提问题不能太直接,而要从能够间接反映真实思想和观点的具体问题着手。譬如美国一个智库为了了解美国人的中国观,曾经设计过一个只有10个问题的问卷,其中包括:“写出你印象最深的三个中国人的名字”,“你最爱吃的一个中国菜”,“你是否知道中国功夫?”等等,从人们对这些问题的直观反应进行分析,得出比较客观的结论。这比直

接问“你觉得中国人好吗”,“中国对美国是不是一种威胁”要高明得多。

此外,学习中国特色社会主义,要从自己做起,把学习与我们的工作结合起来。要提倡从自己做起,从点滴做起。我非常欣赏这样的说法,就是“我怎么样,中国就怎么样。”如果我们每一个中国人把自己的事情做好了,我们中国一定会好。

二、顺势有为,把参政议政工作的质量提高到一个新的台阶

新形势给参政议政工作带来很大压力,也产生了更大动力。长期以来,我们参政议政的成绩是显著的。我多次直接或间接听到国务院各部门和中央领导同志赞扬我们九三学社协商活动的发言质量高。在若干关键时刻,我们九三学社提出了很尖锐但很重要的意见,得到了采纳。我们的调研报告,今年达到20多个,都送到中共中央政治局委员手里,得到他们的批示。但另一方面,我们也越来越感觉到政府水平在提高,尤其是这次中央换届以后,习近平总书记针对一系列问题作出重要讲话,改革的举措一个接一个,中共党内和国务院的各研究部门及其他各类智库,都提出很多方面的意见,三中全会的决定里就汇聚了许多来自各方智库和有识之士的重要意见。但这里面有我们九三多少贡献呢?我们不能沾沾自喜。

中国共产党领导的多党合作和政治协商制度,是我国的基本政治制度。我们的参政议政工作,需要在全面深化改革方面提出实实在在的意见,至少要达到一个高级智库的水平。这是对我们当前履行参政党职能的最迫切的一项任务。我们要开拓创新,实现跨越式发展,首先就体现在我们九三参政议政成果的质量上。

在参政议政工作上,结合今年和明年要做的工作,我强调以下五个方面:

一是聚焦。我们已经在聚焦上下了不少

功夫,有了很多进步,但还不够。作为一个参政党,我们的建言献策要有战略性、全局性、带动性、创造性,也要有可行性,要把我们的建议凝聚成一个既有可行性、又能对进一步协商起到推动力的创新性建议。参政议政工作最后要聚焦到创新和闪光的思想,聚焦到一件事情,聚焦到具体的办法,然后起一个“喊得响”的提法,并引起后续的协商、宣传,还要进行追踪,最后使它能推动我们国家和事业的进步。此外,我们的参政议政工作还要有更好的文风,要有具体的证据和量化的数据,不讲一般的道理,不讲“说与不说都一样的正确的话”,同时也不讲哗众取宠的话,要讲朴实的话,讲负责任的话。

今年的“建筑产业化”建议就是聚焦的一个成功例子。大家都在说建筑节能减排是一件重要的事情,但都停留在一般的层面。我们经过调研,发现现在都是在工地上砌砖、盖楼,如果把最基本的工序放在工厂完成,最后在工地组装,也就是实现建筑产业化,这样就能节约水 80%,节约建材 20%—30%,更不要说建筑过程中的节能。这么一件成熟可行、利国利民的事情,由于没有受到重视,没有政策上的配套支持,从事相关业务的企业在市场上就缺乏竞争力。我们调研后,聚焦到“建筑产业化”上,俞正声主席非常支持,将这个问题确定为全国政协第二次双周协商座谈会的议题,请了有关的专家,以及住建部、财政部、发改委等相关部门,就“建筑产业化”各抒己见,对实现住房产业化需要哪些政策,怎么实施,当场全部落实。所以俞正声主席说这是本届政协开得最成功的座谈会之一。为什么?就是因为聚焦,看起来是一件具体事情,但它能推动整个建筑产业的格局和方式的转变,对科学发展意义重大。

九三学社是以科技界为主的政党,但我们在科技体制改革方面,还没有提出过特别有影响的建议。我们做过 1 万多份问卷,也写

出了非常好的报告,但最终提出的建议和别人没有特别大的差别。最近全国政协举办了以推进原始科技创新为主题的第三次双周协商座谈会。我在会上发言,认为我国科技要发展,关键是体制改革,体制改革关键是管理体制改革,管理体制改革关键是如何让市场在科技资源分配中起决定性作用。但这个提法还是很大,需要进一步凝炼。比如,能否建议国家对技术创新的投入由拨款为主转向贷款和投资为主。如果这个提法能成立,那将是科技资源配置方式的一个根本性的转变。八九年前,我们曾与全国工商联联合建议成立科技银行,但未被采纳。我认为现在到了重提科技银行的时候了。我们的金融不改革,科技创新难以得到足够的支持。如果国家把投入科技的巨额资金,分一部分给科技银行,用来借贷,而不是拨款,即使减免利率、进行补贴,损失的钱不会比拨款多,效率一定会比拨款高。又譬如现在提出建立知识产权法院,到底该怎么做?需要探讨。总之,我们一定要通过一些具体的事情,把全局性的问题凝聚和落实到具体的创新点上。

二是促合。促合就是协调,促进合作。这是我们参政党的优势所在,是政府部门无法替代的。譬如区域发展,不同省之间很难协调,我们却大有可为。在长三角浙江、上海、江苏三省经济合作上,我们起过推动作用。今年由谢小军副主席领衔的“三峡库区及长江上游水污染防治”的报告,就涉及到重庆、四川、湖北、云南、贵州五个省市,总理对我们的调研报告非常重视。河北九三花大力气做了“环京津绿色发展”的调研,探讨京、津、冀三省市如何沟通协作,共同保护好生态环境,也引起了中央领导的重视和北京市政府的积极响应和支持。这方面的经验值得总结和推广。

三是建立平台。今年我们对专委会进行了改革,把社会法制委员会分开,分别成立了法制委员会和社会建设委员会。最近法制委

员会召开研讨会,提出了一系列好的建议。我们还可以在各地方建立参政议政的专题平台,例如上海倪正茂同志提出将他领导的上海海洋法研究机构发展成九三学社的研究基地;赵雯副主席正在建立一个知识产权的国际研究中心,九三学社也可以利用这个平台。我们的参政议政重点确立后,都应该有专门的工作平台。专委会的作用要发挥好,可以设立一些长期的项目进行研究,也可以就某个专门问题进行对策性研究。

四是加强调研。我们的调研往往是走马观花,下马看花,不能真正了解实情。这次中共中央听取三中全会意见的时候,我在发言中提到,当年老一辈国家领导人,有基层蹲点的做法,一蹲十几天乃至几个月,相信我们现在的领导人也一定能做到。我们九三学社的领导人也一定要下去。我相信省市组织下去调研的自由度会比较大。最近我看到江西社省委的两个调查报告,印象非常深刻。他们组织力量调研了10个县,挑选了40个乡镇,专门调研乡镇税收工作问题和乡镇招商引资问题,发现税收和招商引资指标下达到乡镇,乡镇为了完成指标,都在弄虚作假,税收搞“空转”和“买税”,招商引资也都是空的,都是假数据,需要多少投资,你打来,我报完,再打回去,还给你多少利息。经过实实在在调查之后写出来的两个报告,全用数据说明问题,触目惊心。最近他们又完成了关于农村养老保险问题的调查报告,也写得很好。所以我觉得,调研必须沉下去,不要追求面面俱到,把调查的问题选准了,深钻进去,这样得出来的结论才是可靠和有用的。

五是要与社会服务工作相结合。社会服务工作付出很多,发展也很快,尽了我们的一份心,也扩大了我们的社会影响,但我觉得光这样还不够。社会服务工作主要的功能,是提供我们接近群众、接近地方干部、深入实际的一个很好的途径,我们一定要利用好这样的

机会,发现问题,了解实情,因此要将社会服务与参政议政工作结合起来。河南濮阳黄河滩涂区股骨头坏死病人非常多,河南九三组织力量给他们免费做手术,使不能行动的病人站立起来,在当地影响很大。赖明副主席去参加这个社会服务活动时发现黄河滩涂地区老百姓生产生活条件很差,还不能摆脱贫困,因而找到了一个很好的参政议政题目。这是通过社会服务工作推进参政议政工作的一个好例子。

我有信心,我们能在今后把参政议政工作做得越来越好,做出叫得响的成绩。也只有这样,我们才能担负起参政党职责。

三、着力提高全社的组织化水平

加强组织工作是我们2013年的工作重点。在今年5月十三届三次中常会前,我们深入到各地调研如何改进我们的组织工作,最后通过了《九三学社中央关于进一步加强组织建设的若干意见》,在原有基础上,确立了17个方面的创新举措。各省市在意见下发后,也做了很多多创新性工作,指导思想越来越明确了。九三学社作为一个政党,要发挥作用,组织工作是基础。组织工作做不好,就不能把13万多社员的力量动员起来,就无法坚实履职,思想的坚定性也得不到保障。

我认为加强九三学社的组织工作,要倚仗两个主臂:一是要继续坚定不移地实施2003年提出的“人才强社”战略;二是要加强我们的组织化水平。一年来,我们在实施“人才强社”战略过程中,各地采取了许多新举措,加强了工作力度。在《九三学社中央关于进一步加强组织建设的若干意见》下发以后,我社在各地高新技术企业、新社会阶层中得到迅速发展。上海社市委在浦东张江高科技园区建立了支社,发展了50余名社员;上海金融委员会已从成立时的18人发展到130余人。南京社市委在位居全国民营企业500强前列的雨润集团建立了支社,还在国内知

名的台资医院——南京明基医院建立了支社，为我社在民营经济中建立社组织开了先例。黑龙江社省委陶夏新主委得知省内有位优秀企业家是北大经济学博士和金融投资领域高端人才，为了发展他，派组织部长天天去走访公司，最后感动他，加入了九三学社。我们在高层次科研人才的发展上也做得不错。北京大学程和平教授，在加入我们九三学社后两个星期，就被遴选为中国科学院生命科学和医学学部院士。武汉大学的舒红兵院士，在我们几位主席的努力下，决定加入九三。厦门大学的韩家淮教授，是这次生命科学和医学学部增选得票最多的院士，在我们三位主席的轮流动员下，表示还要考虑一下，但如果加入民主党派，一定加入九三。“人才强社”，就是要坚持一位一位地下功夫去做，发展社员要重质量，不重数量。我们在这方面要坚持做下去，还需要加大力度。

我想重点强调的是，要不断提高全社的组织化水平，在这方面我们做得尤其不够。打个比方，如果整个九三是一张网的话，中央是一个主要节点，各省是分节点，市县一级也是节点。但是这张网的效率不高，中央主节点一拉，整张网拉不起来，省一级还好，再往下拉就拉不起来了。网络是有的，但存在很多漏洞和薄弱环节，效率也不高，也就是说，我们整体的自组织性比较差。再比方，我们九三学社就像是一个相对稳定的悬浮液，每一个社员都是一个颗粒，悬浮液里边往往看到的是浮在上面的漂亮的少数闪光颗粒，大量的颗粒沉积在杯底，没有漂浮上来，有时候稍微搅和几下，上来一些，那是我们的后备干部，但是还有大量闪光的颗粒沉压在杯底。我们要提高全社的组织化水平，让悬浮液里边所有的颗粒都悬浮起来，一齐闪耀出绚烂的光芒。对于如何提高全社的组织化水平，《九三学社中央关于进一步加强组织建设的若干意见》已经提出了一些好的办法，这里我还想特别强

调以下几点：

一是要调整组织体系。要加强社中央的专门委员会，在组建新一届专委会时，我们吸收了许多京外的委员，但还不够，为了今后的工作，京外委员还要继续增加。上海九三在调整组织体系方面做得很好，他们根据行政区划、产业布局、基层活动和履职需要等因素，采取撤销、合并、重组、新建、升格等多种方式调整基层组织设置，加强了特色，如把中科院上海分院以外的科技单位成员组合起来，成立科技系统委员会，强化主体界别优势和特色，增强影响力和吸引力。这些做法值得推广。

二是要组织骨干队伍。理想的形态是我们九三学社所有成员都能活跃起来，最起码要把骨干队伍建立和动员起来。北京九三在这方面的做法不错，他们根据职业和专业等特点分类建立骨干人才队伍，成立“科技领军人物”、“高等院校和科研院所”、“医药卫生”等七个系列 500 余人的骨干人才队伍，并成立了多种兴趣小组，组建 QQ 群、微信群，组织相应的活动。大连的骨干队伍更庞大些，他们成立“两支队伍”：一支是“核心”队伍，一支是“骨干”队伍。“核心”队伍 150 人左右，占社员总数的 8%—10%；“骨干”队伍 450 人左右，占社员总数的 25%—30%。他们不光组建队伍，还经常保持联系。社市委每年至少与“核心”队伍成员有两次社务活动外的联系，每年至少去拜访他们所在单位党委一次；对“骨干”队伍，社市委每年与他们至少有一次社务活动外的联系，每两年至少去拜访他们所在单位党委一次，这样就把工作就落到了实处。希望各地创造更加丰富多彩的组织方式。

三是要加强对骨干的培训。骨干队伍、后备干部是我们组织力的依托，只有调动起他们的积极性，动员组织能力才能大大加强。江苏社省委连续 7 年委托中央社院举办社员骨

干培训班,每期40余人,把省委委员和基层负责人基本轮训了一遍。浙江社省委连续5年委托中央社院举办培训班,对200余名社员骨干进行了培训。社中央也采纳大家的意见,加强对新任中央委员的培训,随着经费的增加,今后还会强化对后备干部的培训。

四是加强基层组织建设。基层组织建设一直是组织建设的难点,但基层组织是社组织的细胞,是我们动员社员最基础的平台。浙江社省委专门设立省直基层工作领导小组,负责省直基层组织工作,推进基层组织结对共建活动。给我印象深刻的是他们建立了宁波余姚支社、衢州江山支社两个基层组织建设教学示范基地。我听过余姚支社一位代表的发言,非常感动,他说他们吸收社员的对象必须是这个领域内前三名,因此队伍素质高,影响大,参政能力较强的成员比例特别高。成都市委为基层组织印制了《支社工作手册》,内容包括:支社成员名册、年度工作计划、支委会议记录等11项内容,要求每年11月30日前如实填报市委组织部,使基层组织的各项工作走向规范化。成都市双流基层委员会换届,成功完成了差额选举工作,非但选出了称职的干部,而且进一步调动了大家的积极性,为我社基层组织试行差额选举提供了有益经验。大连的基层活动也有其特色,规定机关人员必须参加基层活动,并为活动提供经费,还通过走访等形式,争取社员所在单位党委再给以相应配套资金。

五是探索社内监督机制,加强领导班子建设。我们不强制每一个省级组织都要立即成立监督委员会,关键是已经成立的监督委员会如何积极、稳妥地行使职权,重点是对领导成员的监督,促进领导班子的建设。北京市监督委员会对每一位市委委员履职情况进行测评,对履职好的予以表彰,对履职差的进行督导。辽宁省委也开展了对市级组织领导班子的专项巡视工作,把巡视工作与干部考核、

推荐任用结合起来。重庆市委为加强领导班子建设,建立了一系列的制度,如主委会成员联系基层制度,主委会成员接待日制度,市委常委发展社员直通车制度,常委重点课题调研制度,区级组织专职副主委联席会议制度,后备干部挂职、任职实践制度,等等。这些都是有益的尝试。

六是建立组织信息管理。组织信息管理是我们增强组织动员力、调动所有社员积极性的一项基础性工作和重要手段。河北省委在人手少、时间紧、任务重的情况下,最先完成社中央“组织和社员信息管理系统”数据库的录入工作,希望其他各级省级组织尽快完成。北京市委有针对性地建立了“国家机关九三学社人才名录”、“正高级70后社员名录”、“80后社员名录”等数据库,也值得肯定。

最后,我要专门强调一下开展“九三楷模”评选和宣传活动的重要性。榜样的力量是无穷的。我们要通过开展“九三楷模”活动来发现人才,激励人才,弘扬传统,鼓舞精神,增强凝聚力。创立九三学社的先辈,以及建国初期一大批优秀的九三精英,为我们树立了爱国、民主、科学的光荣传统,成为我们的传家宝。我们的老社员还有一批健在,他们仍在发挥榜样的作用。最近度过了100岁生日的严仁英教授,1950年代就是北京九三的骨干成员,曾担任北京九三的副主委,文革时她已年近六十岁,随医疗队长期在北京远郊贫困山区为农民看病,体会到围产保健的重要性。文革结束,75岁的她引进国际先进的围产医学,80岁时发现我国婴儿出生缺陷发生率最高的是神经管畸型,她亲自参与建立了和美国CDC的合作项目,选择十几个县进行流行病学调研,在世界上首先证明新生儿神经管畸型由叶酸缺乏引起,从而大幅度降低了新生儿神经管畸型缺陷的发生率。她90岁还在为我国的儿童保健事业不懈努力。还有像西安交通大学的陈学俊院士,他也年近一百,前

不久还写信给我,寄来两本书,仍在为我国热能怎么发展提建议。成都市的老主委徐僖院士(1921-2013),是我国的塑料大王,他是我国引进生物塑料的第一人,逝世前还在为我们塑料的发展建言献策。成都市的王柢教授(1911-2013),建国时曾冒险将国民党交通部材料研究所的设备保留下来,后来他到唐山从事铁道综合效益研究,唐山大地震半个身子被埋在废墟里,被救出后继续工作,90多岁时还在为我国高铁的发展和综合效益的提高建言献策。此外,我们的许多老主委、老领导,给我们作出了很好的榜样值得我们学习。我至今难以忘记谢丽娟副主席的一件“小事”。第九届全国政协会议期间,我们的驻地在北京最东边的华润饭店,那天会议休息,学校的车送我回北医,我从驻地刚出来就看到谢副主席走在路旁,我让司机停下车,问她去哪里,她说去看望一位老朋友,住在北京西北边的回龙观,说打听好换三次公共汽车可以到。我说会上不是可以要车吗?她说那是公事,我看朋友是私事。我见北京3月那么冷的天,硬把她拉上车,但她还是换乘公共汽车返回的驻地。从此以后,我的脑海里就时常浮现谢副主席的这一幕。我们江西的黄懋衡老主委,一向正直敢言,她早在1990年代后期的政协会上就提案建议实行官邸制。我们身边的中青年社员里,也有太多太多值得我们学习的榜样。比如我们的卢柯副主席、刘忠范委员,国家万人计划今年建立第一批最高层次的六个工作室,他们就占了两个。他们的工作,绝对处在目前科技最前沿的位置。潘建伟的量子通信技术,将会对人类作出极大的贡献。这次给我们做科学报告的严俊在我国探月工程中发挥了重要的作用,屈建军委员坚持在西北治沙几十年,发现了这么多的奥秘。像这样优秀的科技人员,我们还有一大批没有挖掘出来。社中央前两届号召全社开展学习王选(1937-2006)、闵乃本、刘瑞玉

(1922-2012)、杨佳的活动,他们的事迹大家都熟悉了。其实我们还有更多更多普普通通的社员分别在不同领域有着卓越的表现,他们一样值得大家学习。例如珠海的陈利浩委员,他不仅是一个好的企业家,而且是一个好的政协委员,参政议政、社会服务,他很知道怎么做。浙江高铁事故后,他通过转发微博捐款的方式,引起社会舆论对援救工作的关注,并引发和动员多方面的力量参与援救工作;他在珠海发起“金点子”工程,让老百姓给政府出点子,进而发展为现在的“政灵通”,老百姓有什么意见,可以直接跟政府沟通。我把陈利浩写的材料交给了俞正声主席后,正声同志作出批示:要宣传这样的政协委员,推出系列报道。四川的王明雯代表,她是全国人大的代表,法学工作者,每次列席常委会,她必定提出意见,尖锐但又富有建设性,我为此非常自豪。山东的高富军同志,满腔热情地参加亮康行动,出钱出力出技术,后来他病倒了,我才知道他的胆管——从最大的胆管,到肝内的胆管——不断地产生无数的结石,已经做过多次手术,他就是在这样的状况下,忍着疼痛,到贫困地区给老百姓做白内障手术。北大医学部公共卫生学院的钮文异教授,SARS肆虐的时候,他在最短的时间内编辑了一本SARS科普宣传册子,告诉大家怎么防治;后来汶川地震,也是他第一时间站出来,进行震后清理、卫生知识的传播,今年他被评选为北京市最受群众爱戴的科普公众人物,科普事业是他自己业务以外的事情,但他将其作为自己的一份社会责任来自觉承担。我们的常委王林旭同志把中国的水墨画与西方的现代艺术结合起来,创造了超象艺术。他的两幅大型超象艺术作品《互动的世界》和《共同的家园》挂到了联合国大厦的东厅,并且永久存放。联合国两届秘书长都接见他。最近他又把联合国的奖金捐献给了九三王选关怀基金会。像这样的人,我们九三还(下转第14页)



我与习总的交往

王幼辉

20世纪80年代初期,由于工作关系,我和习近平同志在河北省正定县曾经同事。一起工作的日子,给我留下了难忘而美好的记忆。

近平同志是1982年月到正定任县委副书记的,当时我是正定县委副书记。由于工作出色,一年后他任县委书记,1985年离开正定,调往厦门任职;我于1983年被选拔为省人大副主任。虽然我们同事时间不长,但因为彼此都在河北工作,从1982年至1985年这4个年头,我们的接触和了解还是比较多的。

质朴、儒雅、稳重的年轻人

1982年3月底,我在石家庄地区举办的英语学习班学习,县里通知我回正定参加一个关于引进项目的会议。开会时,我发现班子里有一位个子挺高的年轻人在场,他穿着一件绿色军装,看上去不像干部。我就问坐在旁边的石家庄地区徐副专员,那位穿军装的年轻同志是谁,他说是从北京部队下来的,现任正定县委副书记。我才知道,这位穿着打扮像个炊事班长的小伙子,原来是新来的县委副书记。

近平那时虽是个年轻干部,但在我印象中,他为人处世却很稳健。作为年轻人,他身上更富有朝气和活力,有时候也会流露出很青春的本色。正定县当时有一位自学成才的作家,任县文化局局长,叫贾大山。近平在任

期间,比较关注知识分子和拔尖人才,也很关心大山的工作和创作情况,并且他们之间私交很好,多年保持着联系。大山生前跟我讲过这样一件事:有一次,近平到大山家里聊天,返回机关时已是深夜,机关的大门关闭了。为了不打扰门卫,近平蹲下身子当人梯,让大山踩着他的肩膀翻进大门开门,然后才悄悄地回到房间。

1997年近平在福建任职时,得知贾大山身患绝症后,利用在北京开会的时间,专程到协和医院去看望大山。那年的正月初三,他来正定看望老干部时,又到家看望了卧病在床的贾大山。当听到大山病逝的消息时,他和夫人彭丽媛托人敬送了花圈。

近平虽是干部子弟,但他做人很低调。他下过乡,吃过苦,在最基层劳动锻炼过,和老百姓有接触,有生活体验,他身上平民气息重,能团结人。在工作中实际接触以后,我丝毫没有觉出他有干部子弟的派头。平日里,他总是穿件军装,脚蹬大头鞋,一举一动都是复员军人那样普通。

在一般人看来,这位县委副书记好像有点“土”,但近平身材高大魁梧,透过他朴素的外表,可以感受到一种内在的神韵和教养,这种说不出的气质,使人见了他就会产生一种敬佩之情。那时,我们县委和县政府干部,都在大食堂吃饭,不管是县级领导还是一般干部,大家都在窗口排队买饭。近平和大家一

样,都是蹲在水泥板搭成的“饭桌”上吃饭,边吃边说些工作上的事或拉家常,近平给大家的印象是平易近人,温和儒雅,和蔼可亲,他还有个好习惯,既不抽烟,也不喝酒。

当年我和近平下乡时,很少坐吉普车,经常骑着自行车在乡、村里走村串户,遇到河滩地、泥泞地,我们都扛着车子走。他说幼辉,你在正定工作已经 20 多年了,我们骑着自行车下乡,你可以带着我多看几个地方。并再三告诉我:到乡、村、生产队去,顶多介绍我是新来的县委副书记,千万别再提其他什么。他从不愿意别人提及他是习仲勋的儿子。在乡下吃饭时,不论是在乡镇食堂还是在百姓家里,我们每次都是自己买饭票或吃完后留下几毛钱和半斤粮票,决不搞任何特殊。我记得那时近平到村里,最爱吃老百姓家的玉米饼子和小咸菜。

有一次我到正定县去看他,到饭点了,他掏出 5 块钱叫服务员到街上去买两个罐头,我记得很清楚,是一小罐鱼罐头和一小罐牛肉罐头。在他办公室兼宿舍的房间里,有一个小柴油炉,这在当时用得很普遍。因为近平经常下乡,误了吃饭时间,他就在办公室用这个炉子煮挂面,然后拌酱吃。那天,他就用这个炉子煮了两碗米饭,并对我说,一人就一碗,多了煮不下。没有汤,一人一杯白开水,我们俩很快就把两个罐头消灭光了,那顿饭吃得很开心。那是 1983 年的事,有罐头吃,已经很不错了。没有人知道,在那个办公室,一位省人大副主任和一位县委副书记,不打扰任何人,吃了一顿很愉悦的午餐。那时候不像现在吃饭,有人频频敬酒,实在吃不消。

大事难事有担当

习近平在正定任县委书记期间,注重发展商品经济,抓精神文明建设,成就了中国正定旅游模式;支持老干部工作,尤其在关心百姓生活、减轻农民负担方面显出了他自己的

风格。

20 世纪 80 年代初期,在公车、办公用房比较紧缺的情况下,他先给县老干部局买了一辆小轿车让老干部用,自己坐的是国产吉普车;他还把县委、县政府合用的大会议室腾出来,作为离休老干部的娱乐活动室。

众所周知,正定是传统的农业大县和粮食生产大县,20 世纪六七十年代“跨长江、过黄河”(亩产达到 800 斤)成为我国北方产粮大县,但那时只抓农业,看重粮食生产,忽视了多种经营,农民并不富裕,成了有名的“高产穷县”。

我任副县长时,全县有 52 万亩耕地,42 万人口,全县每年上缴征购粮食 7000 万斤,每亩粮食种植面积负担约 233 斤。为了保证征购,县里不得不压缩其他经济作物,如棉花,那时顶多种上 12 万亩左右,农、林、牧、副不能平衡发展,因此就发生一些奇怪现象。

如当时闻名全国的“农业学大寨”典型正定县三角村党支部书记曾告诉我,一些农民为填饱肚子,还到外县去买山药干来维持生活。这种情况县委、县政府早有察觉,原县长程保怀就说过,不解决高征购的问题,要提高正定县人民的生活水平就不好说。

但这种敏感的事情,谁也不愿主动向上级反映。近平担任县委书记后,本着实事求是的精神,多次与主管农业的县委副书记吕玉兰同志一起如实向上级反映情况,引起了中央的重视。在中央派出调查组核实后,终于把正定县粮食征购任务减少了 2000 万斤。

这件事关系到正定县 42 万人的利益,由此可以说明近平工作大胆,有魄力,不唯上,只唯实,受到广大干部和群众的赞扬。老百姓竖起大拇指说:“到底是北京来的干部,有魄力。”

提起正定县的经济发展,不能不谈到当年崛起的旅游事业和近平创建的“中国正定旅游模式”。正定是国家级历史文化名城,城

内荟萃着唐、宋、元、明、清各代不同风格的古代建筑,尤其是佛教建筑众多,仅城内的寺院就有隆兴寺、临济寺、元宁寺、开元寺等,素有“九楼四塔八大寺”之称,故而被誉为“古代建筑博物馆”。

1983年,近平和县委、县政府领导同志开始酝酿发展正定旅游业。当时,恰逢中央电视台筹拍大型电视连续剧《红楼梦》,投资方决定投资80万搭建荣国府临时场景,拍完再拆除。近平得知这一消息后,设法把剧组拉到了正定。他敏感地意识到,这是一个可以保留下来的旅游资源,不如借机建成实景,为正定留下一处永久性的旅游景点。但这需增加投资300多万元,投资方仅投80万元,剩下的资金由正定县自己筹备。消息传开,正定县上上下下议论纷纷,县委常委班子也出现了较大的意见分歧。为此,近平主持召开了县委常委扩大会议,对此进行了专题研究。近平提出了还是建真景合算的建议,反对者认为风险大,投资多;近平又广泛征求各方面意见,在和县长程宝怀同志达成一致意见,并征得大多数同志的支持后,他代表县委、县政府作出了兴建“荣国府”的决定。

事后我问近平,你怎么会有那么大胆的想法,他说荣国府距隆兴寺很近,今后凡是到隆兴寺旅游的游客一定会到荣国府去看看,如果再建一条荣宁街,那么隆兴寺、荣国府、一条街、花(华)塔就成了正定县的一条旅游线。这样一来,游客既可以在正定待上一天,又可以发展餐饮业和其他产业。听了他的话,我不得不佩服他的前瞻意识和工作思路。实践证明,他的想法是对的。

据资料统计,荣国府接待游客最多的时候达每年150万人次,仅头两年就还清了贷款。荣国府为正定县旅游业的繁荣发展奠定了基础,除了游客如织,各地的考察团也蜂拥而至,旅游业又带来了餐饮业的繁荣,“中国正定旅游模式”由此被命名。

习近平刚来正定时,分管精神文明建设的工作。由于种种原因,正定县公路管理当时存在五大问题:一是公路上打场晒粮成风;二是在公路上堆土堆粪成风;三是在公路上支棚建房摆摊售货成风;四是偷盗行道树木成风;五是交通事故频发。这不仅阻碍了车辆畅通,而且给国家和人民带来了重大损失。

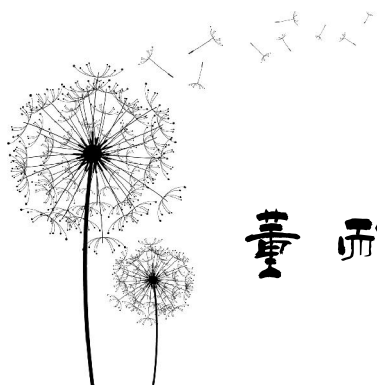
为扭转这一混乱局面,近平针对五大问题,明确提出要在公路上做到“六无”“四好”:无打场晒粮、无堆土堆粪、无摆摊设点、无开沟引水、无碾轧柴草和灰渣、无侵占公路路基;做到路政管理好、路面养护好、行道树木管理好、交通秩序好。他说我们建设文明路不单是爱国卫生阶段,要提高到精神文明建设的高度来认识,我们不能刚刚摘掉了“高产穷县”的帽子,又戴上了“高产脏县”的帽子。全县干部群众经过十个月的努力,使正定县“脏、乱、差”局面有所改观,人们的精神面貌也发生了新的变化。

我之所以把这段经历写出来,是因为这里有太多的“第二故乡”情节。滹沱河畔、田间地头、袅袅炊烟、青青杨柳都记录着那段奋斗的岁月。

我也时常想起近平喜欢的苏东坡《晁错论》中的一段话:“天下之患,最不可为者,名为治平无事,而其实有不测之忧。坐观其变而不为之所,则恐至于不可救。”作为党政领导干部,尤其是党政高级干部,“常怀忧党之心,恪尽兴党之责”,是题中应有之意。

本文作者:

王幼辉,1934年生,江苏丹阳人。九三学社成员。原河北省人大常委会副主任、省政府副省长、省政协副主席,省九三学社主委、九三学社中央常委。曾任第六、八届全国政协委员和第七、九届全国人大代表,第九届全国人大常委会委员。本文是作者对在河北省正定县任职期间同习近平交往的回忆。



董耐芳同志生平

中国共产党的亲密朋友，优秀的爱国知识分子，九三学社河北省原主委，第七届、八届全国人大常委，河北省第七届、八届人大常委会副主任董耐芳同志，因病医治无效，于2014年3月18日2时在石家庄逝世，享年91岁。

董耐芳同志1923年10月出生于天津市。1949年2月参加革命工作，曾任北京师范大学助教，天津师范学院讲师，河北师范大学讲师、副教授、教授。长期从事高等师范院校无机化学、分析化学、化学教育的教学和研究工作，认真贯彻党的教育方针，坚持教书育人，融知识性与思想性为一体。曾兼任中国化学会化学教育委员会委员，河北省教育学会化学教育委员会副理事长、名誉理事长，《化学教育》编辑委员会委员，河北省自然科学基金会副主任，先后发表各类学术论文20余篇。认真钻研中学化学教学法，主编了全国中等师范统编的《化学》教材，与他人合编了《化学教育心理学论文集》、《高中化学问题解答》、《中学化学问题解答》等教学读物，利用业余时间自费创办并发行《中学化学教学简讯》一百余期，为指导中学化学教学、提高中学化学教学水平作出了积极贡献。在出色完成教学任务的同时，积极投身科研工作，参加的“白洋淀水污染控制途径研究”，通过省级

鉴定并获得河北省科委科研成果奖；与他人共同完成的“承德马营磷精矿矿浆投料二水物流程湿法磷酸工艺试验及液体磷铵小试”项目，通过省级鉴定并达到国内领先水平。因教学科研成果显著，受到社会各界的广泛好评和充分肯定，曾被评为全国三八红旗手、全国优秀教师，获得曾宪梓教育基金会师范院校二等奖。

董耐芳同志1956年10月加入九三学社，曾任九三学社石家庄分社秘书长、组织部长，九三学社河北省副主委兼秘书长、主委、名誉主委，九三学社中央委员、常委。作为九三学社河北省的主要负责人，多年来坚持与中国共产党真诚合作，衷心拥护党的十一届三中全会以来的路线方针政策，教育引导九三学社成员与中国共产党同心同德。积极做好社员发展工作，坚持以大中城市为主、以科学技术界为主、以有一定代表性的高级知识分子为主的“三为主”原则，保障了社员发展工作积极有序开展。严格自律，公私分明，带头坚持非公事用车个人付款，展现了清正廉洁的高贵品格。在她的影响下，九三学社省委机关私人用车付款形成制度并长期得到坚持。

1988年4月至1998年3月，董耐芳同志担任第七届、八届全国人大常委。她立场坚

定,旗帜鲜明,在思想上、行动上自觉与中共中央保持高度一致。在 1989 年春夏之交的政治风波中,当她收到以部分全国人大常委会名义召开全国人大常委会的电报后,及时向河北师范大学党委作了汇报,并坚决拒绝参加会议,以鲜明的态度和行动,对稳定学校民主党派成员思想发挥了正面影响。认真履行职责,积极参加调研视察活动,注重收集反映群众意见和呼声,多次就教育体制改革、加强学校思想政治工作、坚持社会主义办学方向等问题发表自己的意见和看法,并在《人民日报》和我省媒体刊载,对推进教育事业的改革和发展发挥了积极作用。

1991 年 4 月到 1998 年 1 月,董耐芳同志担任省人大常委会副主任。紧紧围绕省人大工作部署和立法工作安排,主动深入基层了解民情、开展调研、建言献策,提出的《重视提高女性教育,培养重用好女干部》、《打假必

须常抓不懈,下决心扭转当前的局面》、《对河北省棉花生产和收购情况调查》等许多建议案和调查报告,引起了省委、省政府的高度重视,为省委、省政府的决策提供了重要参考。

2000 年 12 月董耐芳同志退休后,仍然十分关心改革开放和社会主义现代化建设事业。担任省关心下一代工作委员会副主任,高度重视对年轻一代的培养,积极组织 and 参加关心下一代工作委员会的活动,表现了一名省级老同志的高尚情操和高贵品质。

董耐芳同志的一生,是爱国的一生、奋斗的一生、奉献的一生。她忠诚于祖国和人民,为教育、科学事业的发展献出了全部智慧和精力。她作风民主,顾全大局,实事求是,治学严谨,勤奋敬业,任劳任怨,光明磊落,平易近人,严于律己,宽以待人。她的优秀品格和崇高风范,永远值得我们学习、尊敬和怀念。

董耐芳同志永垂不朽!

(上接第 9 页)有很多很多。我每到一个地方去看我们的基层组织,都有感动我和事,但与此同时我也感到可惜,可惜他们感人的事迹未得到挖掘和宣传。所以我想,一定要把“九三楷模”活动做好,不仅是中央,省级、市级,乃至基层组织,都应该行动起来,把我们九三优秀的人才推荐出来,讲好九三人故事,用先进的人和事来鼓舞、组织和动员社员。我们不仅要弘扬爱国、民主、科学的光荣传统,我们还有责任在新时期创造九三学社新的优秀的参政党文化。

一句话,如何做好组织工作,无论是“人才强社”战略,还是加强组织化水平,核心只有一条:调动起九三学社一切积极的因素,把全社的整体力量发挥出来。这样,我们思想上的坚定、履职上的坚实一定能够做得更好,我们九三的工作一定会上到新的台阶,一定

会有所创新,有所突破。我有这样的信心!

同志们,我是 1995 年加入九三学社的,一回头,也已经 18 年了。在座的很多同志社龄比我长,当然也有些比我短。18 年不长不短,但我自己感觉和九三越来越近,特别是我担任主席 11 年来,只是为九三学社做了一点应该做的事,却受到大家那么多的肯定和鼓励。我觉得自己越来越离不开九三学社,越来越融入了九三学社,我把我的主要的精力、主要的情感都投入给了九三学社。在今天这样的时刻,我愿意总结作为一个九三人的感悟,那就是:为九三多做一件事,就是多承担一份历史责任;在九三的每一个经历,不管是成功的还是失败的,都将成为人生的财富;给九三每投入一份情,将会得到最甜蜜的回报;爱九三,就将收获人生幸福。我爱九三!

谢谢大家!

关于积极推进我省 农村土地流转工作的建议

九三学社河北省委

目前据不完全统计,我省有十几万农民工举家长年外出劳务,分布在全国各地。留在农村从事农业生产的农村劳动力逐年减少,他们留在农村的土地、林地种不好、不愿种、种不了、管不了怎么办?当前如何合理、有序、规范地搞好土地使用权流转,进行规模经营,推进农业现代化、发挥土地规模经营效益,加快农村人口内聚外迁的步伐,推进我省城市化建设,是摆在各级政府面前亟待解决的问题。

目前我省农村土地流转?虽然取得一定成效,但是在流转中存在认识欠到位,手续不完备,机制不健全,管理不规范等问题,具体来说:一是土地流转的总量偏少,特别宜开发山地、荒荒耕地资源丰富,但引导种植大户、工商业主开发为数不多。二是土地流转的层次较低,多数农田流转是口头协议、代耕形式,易造成农田抛荒。三是土地流转手续不规范,多数没有签订规范的流转合同,易产生纠纷,土地流转期限较短。同时,流转机制不完善,中介组织匮乏,出租方找不到承租方,只好请人代耕或无偿倒贴转让,而想扩大经营规模的专业大户,又难以找到有流转意向的对象。四是农业效益比较低,农民对规模经营积极性不高,制约着土地流转。

为继续推进我省农村土地使用权有序流转,促进高效生态农业发展,建议:

1、提高认识。在贯彻中共十八大和十八届三中全会会议精神的基础上,充分认识土地流转的重要性和必要性,省级政府和主管

部门要制定相应扶植政策,积极稳妥地推进土地使用权流转。

2、规范程序。建议成立耕地、林地流转管理服务机构,专门指导土地流转工作。土地流转应坚持依法、自愿、有偿的原则规范有序进行,不论采取什么形式,应依照农村土地承包法的规定,办理签约和登记手续,并报管理机构备案。

3、完善机制。首先要发展农业专业化经营,促进土地流转,通过产业化模式,促进农业结构合理调整,多方位多形式不断扩大规模种植,加大基地建设推动土地规模流转。二要积极研究把农户中经营粗放、土地效率较低的土地集中起来,发展高效生态农业的方法和途径,在政策上和开发资金上给予适当的倾斜,采取多种形式鼓励种养大户发展规模经营。三要着力于发展二、三产业加快扶贫小区建设和城镇化建设步伐,积极引导农村剩余劳动力的转移,使下山脱贫农民在稳定的二、三产业中就业,在城镇安居乐业。同时对自愿长期流转土地的农户积极探索土地承包经营权置换社会保障政策,让农户得到实实在在的实惠,解决“离土农民”的后顾之忧。

4、加强服务。农村土地经营权流转涉及面广,政策性强。要积极引导,加强管理。有条件的市可参照建立土地流转管理机构,做好流转土地的登记、咨询、评估,推介土地流转合同的签订、合同鉴证手续的办理、合同纠纷的调解等,依法保障流转双方合法权益。

关于加大力度解决教育不公平问题的建议

党的十八大提出要在加强社会建设中努力办好人民满意的教育,大力促进教育公平,合理配置教育资源,重点向农村、边远、贫困、民族地区倾斜,支持特殊教育,让每个孩子都能成为有用之才。而现行的国民教育却存在着严重的教育失衡问题,表现为农村城市差别、城市之间差别、学校之间差别等。2011年底,秦皇岛山区乡村从业人员文化程度统计,在28.6万从业人员中,中专以上从业人员1.69万人,占从业人员比例为6.08%,县政府所在乡镇的从业人口21536人,中专以上从业人员1839人,占从业人员比例为8.54%,高出平均水平2.46个百分点;在6012人大专以上从业人员中,县政府所在乡镇的大专以上从业人数为1129人,占大专以上从业人数的18.78%,大专以上从业人数比例比平均水平高出一倍。城乡教育的失衡,导致从业人员文化素质的差别,影响从业价值的创造,加大城乡发展的差距。

一、教育不公表现及原因

1、学前教育

农村幼儿园数量不能满足幼儿就近入园需求。各乡镇幼儿园多以小学附设的幼儿园、幼儿班形式存在,在乡镇政府驻地偶有独立幼儿园存在,幼儿园服务面积20平方公里左右,不能满足幼儿就近入园需求。

农村幼儿教育小学化倾向明显。一方面公立幼儿园教师占的是小学编制,学校将年龄偏大、素质偏低的小学教师安排在幼教岗位,工作上忽视了幼儿天性,变幼儿教育小学化;另一方面独立幼儿园多为民办幼儿园,幼儿教师多是自家中年妇女,没有幼教基础,只会认字、算数,造成幼儿教育质量不高,小

学化现象严重;

农村幼儿园标准低条件差不能满足家长对优质幼教的需求。首先是占地面积小,教学空间、活动空间小,限制了幼儿好动的天性;其次是卫生设施不够,不具备适合幼儿的厕所、饮水、洗手、消毒条件,不能满足幼儿健康生活的需要;第三是娱乐设施、动手教具、操作材料、教学设备、图书画报等严重不足;第四是不具备日托条件。

2、义务教育

小学阶段。1、教学质量不高。首先是教师水平问题,

尽管农村没有了民办教师,但其资历、阅历、经历尚浅,距好教师有一定的差距;其次是教学精力问题,多数农村教师是单职工,需要照顾家里的生活而从事种植业或养殖业劳动,在一定程度上分散了教学的精力;第三是学生问题,不具备较好的家庭学习环境,而影响学习成绩。2、教学设备不齐。农村小学没有图书室,即使有图书室,所藏图书也是相关单位捐献,适合小学生阅读的图书也不多;没有电教设备,教学方法、手段落后;文体设施不全,影响音、体、美教学。3、教学环境不优。主要体现在复式班教学和上学路途较远上。一般是三年级以前在本村上学,每个年级5-10人,一至三年级组成复式班,由一个教师全面负责;三年级以后,离开村子进入完全小学就读,路途1-5公里不等,学习好艰辛。

初中阶段。在小学阶段差距的基础上,存在生源问题和教学问题。新生中,学习成绩好、家庭经济条件允许的学生,一般通过各种渠道选择县城中学就读,生源数量变少;在教学中,为提高学校知名度,把教育重点放在升

学率上,只抓重点学科和重点学生,是纯粹的应试教育。

3、高中教育。

进入高中教育阶段,教育不公主要体现在办学规模、教学内容和教学质量三个方面,以青龙高中教育为例:现有高中6所,其中普通高中4所,职业高中2所。在办学规模上,农村3所学校的在校生人数为3122人,校均规模1041人,青龙一中在校人数为3196人,相当于3所农村学校的规模;在教学内容上,人们普遍重视普通教育而看轻职业教育,在观念上还存在只有考上大学、重点大学才有出息的老思想;在教学质量上,县城高中的升学率和考入二本以上学校的人数是农村3所学校之和的几倍,造成教学质量差距的原因有三:一是教师素质,优秀教师多集中在县城;二是学生质量,中考成绩好的学生多集中到一中;三是教学环境,教、学互竞争,有内在动力,生活按规律,有时间保障,设施能配套,有环境基础。

造成教育不公的直接原因,不在教育本身,而在城乡差别、区域差别。由于城乡、区域之间存在基础设施、工作环境、生活环境等方面的差别,使教师在学习进修、住房保障、医疗卫生、子女上学、社会交往等方面感到条件的优劣,产生了人往高处走的想法,先走的往往是优秀的,这样,就进入了“优秀教师短缺、教学质量下降、学生资源减少、办学规模变小”的怪圈。

二、教育不公带来的后果

教育不公带来的后果就是逐步加大城乡发展差距。由于教育不公,使得农村与城市人群受教育的程度不同,农村人口的智力得不到开发,适应环境、改造环境的能力受到限制,能够从事的工作和活动范围受到影响,从而影响农村、城市之间的交流,影响城乡发展速度,加大城乡发展差距,从而影响全面小康社会建设进程,与共同繁荣进步的社会性质

相悖。

三、建议

教育是事关民族兴旺的大事,是民族可持续发展的基础,需要各级政府的重视、社会各界的支持、人民群众的关心。

1、各级政府增加投入,是解决教育不公的基础。

增加财政投入,改善基础设施。对于农村新建公办幼儿园,需要政府在建园选址、配套设施中增加投入,高起点高标准设计,满足群众对优质幼儿教育的需求;对于现有公办幼儿园增加财政投入,改善园内配套设施,满足幼儿玩、乐、做需求;对于九年义务教育学校,增加财政投入,提升校园质量,涉及的校园绿化、操场硬化、餐厅住宿、图书实验、音体设备、信息教具等内容开支由政府负责解决。

增加财政投入,提高教师待遇。对于工作在广大农村、革命老区、民族地区、边疆地区、贫困地区的教育工作者,增加财政投入,落实奖补政策,稳定教师队伍,调动教书育人正能量。

增加财政投入,提高教师素质。对于工作在基层一线的广大教师,增加财政投入,为他们创造进修、培训机会,不断更新知识,接受新的教学理念,让基层教育跟上时代步伐。

增加财政投入,扶持民办教学。对于学前教育 and 高中教学,应建立政府主导、社会参与、公办民办并举的教育教学体制,政府制定建校(园)标准、确定管理办法、出台扶持政策、规范收费标准,达到政府主导、社会参与的办学目的。

2、全面统筹城乡发展,是解决教育不公的关键。

教育不公是城乡差别的反映,城乡差别越大,表现出的教育不公越显著,它不在教育本身,而在城、乡社会管理体制,因此,全面统筹城乡发展,是解决教育不公的关键。

在农村新民居建设中,合理确定幼教、小

学、初中、高中各类学校的数量、布局 and 规模,在建设标准上要有超前意识,宿舍、餐厅、图书、实验、信息等场所配套,设备、器材齐全,缩小城乡差别。

在农村面貌改造提升中,完善基础设施,让群众喝上放心水、用上稳压电、走上平稳路、小病不出村、看上有有线电视、接上光纤电脑,享受城里公共服务;在农村面貌改造提升中,整治生活环境,打造垃圾定点投放、路渠

两侧绿化、庭院栽花种草、河流水清有鱼的农村田园环境,让农村教师感受农村环境的优美,安心教书育人。

在农村经济结构调整中,发展农业产业。利用农村区位和农业行业优势,把农业的产业园区、特色基地、规模养殖、家庭农场、农家游等农业产业做大做强,让教师看到在农村创业就业的希望,坚定一线工作的决心。

关于加大全省综合治理 出生人口性别比偏高工作力度的建议

出生人口性别比是指一定时间内出生的活产男婴与活产女婴人数之比,通常用每100个女婴人数相应有多少男婴人数表示。正常范围为每出生100个女婴,相应出生103-107个男婴,即正常比值为103-107之间。近年来,我国出生人口性别比持续偏高,河北省尤为严重,其危害也被越来越多的人所关注。

一、我省出生人口性别比偏高现状、原因及危害

(一) 我省出生人口性别比呈现三个特点:一是总体高位运行。“三普”至“六普”期间,我省出生人口性别比分别为108.47、

111.92、118.46、114.86。“六普”全省出生人口性别比升高势头虽然得到遏制,但仍远远高于国际公认的103-107正常值。目前,剔除正常范围的男婴数,全省每年男婴比女婴多出生3.6万人。二是区域特征明显。沧州、邢台、邯郸3市所占全省性别比失衡的比重高达70.51%,45个性别比在120以上的畸高县(市、区)呈片状集中分布在这一区域内。三是孩次差异显著。我省出生性别比随孩次递进升高,一孩性别比基本正常,从二孩开始猛然升至128.47,多孩高达178.51。从城乡

分布来看,农村明显高于城市。

(二) 性别比偏高的原因主要有三方面:一是群众“生男偏好”根深蒂固,一时难以改变。我省多数农村地区以传统种养殖为主导产业,男性是主要劳动力和家庭财富的主要创造者,由于社会保障机制不健全,养儿防老仍是不少农村家庭的无奈之举。二是性别鉴定技术和药品的易得。方便快捷、日益泛化的B超等胎儿性别选择技术,以及性别选择药物滥用、终止妊娠手术管理不到位,给治理工作带来巨大挑战。三是综合治理工作机制尚不完善。分散经营的生产方式以及流动人口的大量出现,使组织约束力弱化,管理难度增大,相关部门配合不到位,造成“非医学需要的胎儿性别鉴定和选择性别的人工终止妊娠行为”(简称“两非”)案件发现线索难、调查取证难、查处到位难。

(三) 出生人口性别比偏高的危害:第一,影响人口再生产。也就是说男性人口多于女性人口,最直接就是造成婚姻上的挤压,从而使更多的男性不能结婚。第二,扰乱社会稳定。婚姻挤压将带来买卖婚姻、童婚交换、拐卖妇女等一系列违法行为,造成现代社会伦理道德水准下降、家庭和社会不稳定,风险系

数增大,另外,由于农村性别比高于城镇,不利于劳动力的有序转移,增加了农村社会养老保障体制建设的难度。第三,制约经济发展。人是生产者与消费者的统一体,人口自然结构的变化,造成人口社会经济结构的变化,如劳动力结构、职业结构、文化结构等变化,同时出生性别比升高带来劳动年龄人口性别比升高,对生产、交换、分配、消费环节产生影响,造成巨大的职业挤压现象,使得原来就过多的男性剩余劳动的就业更加困难。

二、建议

(一)政府牵头,成立专门工作小组。综合治理出生人口性别比偏高是一项社会系统工程,需要社会各个层面的关注和参与。中央《关于全面加强人口和计划生育工作统筹解决人口问题的决定》中指出,要建立党政负责、部门配合、群众参与的标本兼治工作机制,加强综合治理的过程评估和责任考核。这就要求不能单纯的就出生人口性别比看出生人口性别比,而是应当把它放在经济社会发展全局中去统筹考虑,统筹解决。为此,建议充分发挥政府主导作用,由政府牵头,抽调卫生、计划生育、公安、民政、妇联等相关部门人员成立专门工作小组,对全省出生人口性别比偏高进行认真调研,制定工作方案和细则,切实拿出有效解决方案。

(二)整合资源,严厉打击“两非”行为。我省卫生和人口计划生育已经合并,这可以有效整合资源,加大对“两非”(非医学需要的胎儿性别鉴定、非医学需要的人工终止妊娠)行为的查处打击力度。下一步,应尽快出台查处打击“两非”案件工作流程及方案:一是源头管理。切实抓好B超机的管理和使用,从源头上控制非法鉴定胎儿性别的违法行为。抓好终止妊娠药品的管理和监控,坚决执行实名购买登记制度。因管理不到位,造成非法鉴定胎儿性别,非法终止妊娠的,不仅追究当事人责任,还要严肃追究相关部门责任人的责

任。二是全面清理。要将全省范围内的医疗保健机构、个体诊所、药店和计生技术服务机构作为清查重点,进行一次彻底、全面的清查。引导医院加强对职工的职业道德教育,一旦发现有违法行为,一律开除公职,并严格追究责任。三是重奖举报。针对当前“两非”案件隐蔽性强的特点,可以充分依靠群众、发动群众,完善有奖举报制度,提高奖励举报数额。对一经查实的“两非”案件,要在严格保密的基础上重重奖励举报者,真正调动起群众的积极性,形成以多打少的有利局面。在关爱女孩上,要注重利益引导,增强女孩家庭发展能力。

(三)加强宣传,营造男女平等的社会氛围。出生人口性别比偏高问题治本之策在于转变群众落后的生育观念,因此,必须加强宣传教育,在全社会范围内广泛宣传计划生育、男女平等两项基本国策,加大对《人口与计划生育法》、《妇女权益保障法》、《婚姻法》、《母婴保健法》等一系列法律法规的宣传力度,让广大干群,特别是育龄人群充分认识到出生人口性别比偏高所带来的严重危害,逐步摆脱旧的生育观念的束缚。建议政府加大投入,加强基层生育文化建设,加快社会主义新型生育文化建设步伐,制定有利于女孩健康成长和妇女发展的社会经济政策,促进男女平等就业和共同参与社会经济活动,在全社会形成关爱女孩、维护妇女合法权益的良好社会风尚。

(四)完善保障,加强利益引导。进一步探索符合我省省情的社会保障体制,研究制定切实可行的养老措施,让人们老有所养、老有所乐,解除后顾之忧,从主观上削弱对子女的依赖意识,淡化性别偏好。例如,对符合条件放弃二孩生育指标的家庭或双女户家庭,建议将其纳入养老保险范围,费用由财政和受益人共同承担,引导群众淡化“养儿防老”的传统观念。同时,加快利益导向机制建设步

伐,制定有利于女性及家庭优先发展的综合性政策措施,对农村计划生育女儿户在扶贫济困、慈善救助、贴息贷款、就业安排、项目扶持中予以倾斜,通过一系列的奖励优待政策,

让计划生育女儿户得到实实在在的优惠和帮助,以调动和保护群众自觉实行计划生育的积极性。

关于加快民营科技企业发展的建议

民营经济是社会主义市场经济的重要组成部分。党的十八大报告明确提出,“要毫不动摇地鼓励、支持、引导非公有制经济发展,保证各种所有制经济依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争、同等受到法律保护”。促进民营经济特别是民营科技企业发展,是深入贯彻科学发展观的内在要求,是加快转变发展方式、调整优化经济结构的现实需要,是培育新的经济增长点、实现富民强省的重要支撑,是扩大就业、改善民生、维护社会和谐稳定的重要保障。

一、打赢“县域经济攻坚战”必须加快民营科技企业发展

改革开放以来,我省民营科技企业同全国一样,出现了蓬勃发展的局面,在各行各业都出现了民营科技领军企业,如:长城汽车、巨力索具、以岭药业、天业通联岩石掘进机、德金超白玻璃、海湾安全技术、晶龙太阳能电池、春风采暖设备等。已建立一大批县域特色经济聚集区,如:石家庄新石民营高科技园、井陉钙镁、高邑陶瓷、枣强玻璃钢、河间电线电缆、清河羊绒、高阳印染、武强周窝乐器、文安胶合板、大城摩托车配件、景县橡胶园。这些园区的辐射效应正在扩大,已经成为我省地方经济发展的支柱产业。

实践证明,民营科技企业是先进生产力与最具活力的经营机制的有机结合,是技术创新发展高新技术产业的生力军,是促进产业结构调整的重要引导力量和新的经济增长点。

为推进民营科技企业的发展,省人大、省

政府先后颁布印发了《河北省民营科技企业管理条例》(该条例已废止)、《河北省人民政府关于进一步发展民营科技企业的通知》等政策文件。据我们调查,在实际政策执行当中还存在许多制约因素:

一是一些政府部门服务意识不强,职能转变缓慢,政府职权越位、缺位和错位现象并存。一方面,对民营科技企业发展中的困难和问题,有的政府部门缺乏为其排忧解难的积极性和主动性;另一方面,个别政府部门“管”“卡”有余,支持力度不足,存在着检查多、收费多、服务少的现象和乱收费、乱摊派问题。二是政策环境问题突出。尽管国家颁布了《中小企业促进法》,省里下发了发展民营科技企业的通知,但政策难以落实,环境缺乏监督,各个部门都从自己的角度制定政策和执行政策,政策衔接性差,执行中经常出现层层设障、相互掣肘的现象,好政策难以真正发挥应有的效益。三是法制环境缺少执行约束。有法不依的现象在很多地方存在,民营科技企业的合法权益不能得到应有保护。四是市场环境缺乏公平竞争。由于市场发育不健全,加上思想观念上的差异,在项目审批、土地征用、银行贷款以及办理有关手续时,有关部门对民营科技企业不一视同仁,有的甚至人为障碍,导致了有些民营科技企业“要人难、入户难、征地难”。这些都在一定程度上挫伤了民营科技企业家的积极性,严重制约着民营科技企业的发展。山东德州出现的“河北园”现象,从一个侧面反映了河北发展环境方面存

在的问题。尽管河北具有环绕京津的地理优势,但没有像珠江和长江三角洲地区那样,借助香港、上海两大城市的强力辐射实现快速发展,关键是没有以良好的创业环境吸引大批京津的科技资源来河北发展。

当前,省委省政府提出“四大攻坚战”的战略部署,其中,打赢县域经济的这一攻坚战的重任还要靠民营经济特别是民营科技企业来实现。优化落实政策环境,是发展民营科技经济的当务之急,刻不容缓。

二、推进科技型民营企业发展的建议

根据《中小企业促进法》、《河北省人民政府关于进一步发展民营科技企业的通知》等文件,拟提出一下具体措施:

(一)列入政府政绩考核范围

将发展壮大民营科技企业列入县(市、区)政府考核目标,绩效占比值宜不低于20%,重点考虑政策落实情况:

一是落实国务院关于鼓励和引导民间投资健康发展的若干意见执行情况,按照“非禁即入”原则办理市场准入登记,除国家明令禁止的外,凡允许国有资本和外资进入的领域,一律对民间资本开放。清理各种政策文件,废除和修订带有所有制差别和对民营企业在申请立项、进出口、投融资、税收、用地、人才引进、职称评定、办理证照、收费等方面存在不公平待遇的政策规定。二是落实《中小企业促进法》和省政府发展民营科技企业等各项政策措施执行情况,进一步营造公开、公平的市场环境;加快制定融资性担保管理办法,明确对小型企业的扶持政策;制定政府采购扶持中小企业发展的具体办法,提高采购中小企业货物、工程和服务的比例;建立首问负责制、岗位责任制、服务承诺制、限时办结制、失职追究制等制度。三是减少行政审批、提高服务效率执行情况。凡未按规定权限和程序批准的行政事业性收费项目一律取消,凡不在国家和省规定的收费目录内的行政事业性收

费项目一律停止收费。不得强迫订购书刊、乱拉赞助,取消一切摊派,严肃查处涉企乱收费行为。全面推行行政服务中心“一站式”服务,减少审批环节,简化办事程序,提高行政效率。对不作为、乱作为或刁难民营企业的行为,一经查实依法依规严肃处理。

(二)推行民营科技企业评定

每个县(市、区)确定2-3个重点发展的支柱产业,每个行业遴选出若干个民营科技领军企业升格为“县级民营科技企业”重点扶植。评选标准建议由各县政府自定,建议标准为:

1. 民营科技企业是指以科技人员为主体,按照自愿组合、自筹资金、自主经营、自负盈亏原则创办的,主要从事技术开发、转让、咨询、服务和高新技术产品研制及其产业化的技术经济实体。

2. 有合法的专利项目、科技成果、高新技术及其他专有技术。

3. 专业技术人员占专职从业人员的百分之二十以上。

4. 企业技术性收入占全年总收入的百分之二十以上。该技术包括但不限于高新技术。

5. 企业每年用于研究开发的经费支出占全年总收入的百分之二以上。

6. 如能产生集聚效应或区域示范带动效应,以上条件可以适当放宽。

(三)实行专人帮扶措施

借鉴帮扶贫困村的实践经验,对每个“县级民营科技企业”确定1-2名科级以上干部为联络员对口帮扶,联络员负责协调政府各部门支持所帮扶企业的发展。对帮扶联络员实行以下几方面绩效考核:

一是保障融资,确保民营科技企业能贷上款。考核助推企业采取灵活抵押担保方式,解决中小企业贷款难。帮助开办商标权、专利权、著作权质押贷款,仓单质押贷款,企业联

保贷款,有价证券质押贷款等,努力解决企业贷款难,改变由单一的贷款支持向综合性的金融服务转变。二是规范民间资本融资,防止高利贷拖垮企业。民间资金相对手续简便,但利率相对较高,在银行贷款困难的情况下,民间借款成为一种解决资金缺口的补充机制。但是,民间借贷体系的不规范,风险较高,要确保企业有限度地利用社会民间闲置资金,提高资金利用率,达到双赢的效果。三是帮助企业申请政府有关基金。例如:在企业技术中心认定、技术创新资金、工业设计奖励等项目安排上,为企业跑办手续,对符合条件的民营企业给予重点支持。四是联系财税部门,确保企业充分用好各项财政税收优惠政策。

(四)设立县长创新奖励基金

从民营科技企业缴纳的地方一般预算税收中划出20%,设立“民营科技企业创新奖”,对当地民营科技企业主要负责人和核心技术人员进行奖励。对国家级和省级创新型企业,由当地政府向上级政府申请给予适当奖励。入选“民营科技企业创新奖”的条件建议如下:

1. 企业科技创新成绩突出,产品档次、质量水平、市场开拓等方面取得大发展;
2. 企业管理创新成效明显,如:淘汰落后的家族式管理,引入现代企业管理机制;以

资产为纽带,实现资本的社会化,改造为股份制和股份合作制;实现企业间横向联合、重组、兼并,为企业做大做强打下坚实基础。

3. 企业人才培养创新势头良好。制定有长远的人才战略,能坚持自己培养人才和引进纳士相结合,有先进的引进人才激励机制和选拔机制,拥有本行业核心技术人才储备。

4. 与科研院校实现联合发展。企业实现与科研机构、高等院校和国有大中型企业,按照利益共享、风险共担原则建立双边或多边经济技术协作,实现人才、技术资源互补。企业与科研院所、高等院校共建中试基地、工程技术中心和开放式实验室等。

5. 帮扶带头实现区域聚集作用明显。企业围绕区域特色经济和地方特色产业发展,帮扶带动一批民营企业共同进步,加快集群发展,形成一批具有优势和特色产业集群的民营园区。

通过以上具体措施,改变民营科技企业不熟悉政府机构运转情况和财税政策的局面,也树立了县级政府亲力亲为支持发展壮大地方民营科技企业的形象和业绩,有助于应对当前经济下行的压力,加快县域经济发展,实现产业结构调整,改变我省经济过度依赖能源和原材料重化工业的局面,实现富民强省的奋斗目标。

关于加快推进农业现代化发展水平的建议

“十二五”规划纲要明确提出:在工业化、城镇化深入发展中同步推进农业现代化,农业现代化是“十二五”时期的一项重大任务,必须坚持把解决好农业、农村、农民问题作为全党工作重中之重,通过推进农业现代化,加快社会主义新农村建设。中央也多次强调同步推进工业化、城镇化和农业现代化,薄弱环节是农业现代化。唐山工业化、城镇化快速推

进,综合经济实力位居全省前列。在新形式下,调查研究推进农业现代化发展水平的模式和路径对全省农业现代化发展具有十分重要的意义。

一、农业现代化的基本特征

农业现代化是指从传统农业向现代农业转化的过程 and 手段。在这个过程中,农业日益用现代工业、现代科学技术和现代经济管理

方法武装起来,使农业生产力由落后的传统农业日益转化为当代世界先进水平的农业。农业现代化是一个动态过程,其特征是随着技术、经济和社会的进步而不断变化,只有阶段性目标没有终极目标。其主要特征体现在以下几个方面:生产过程机械化,生产技术科学化,生产方式产业化,生产手段信息化,劳动者智能化,农业发展可持续化。

二、农业现代化发展中存在的主要问题

“十一五”以来,紧紧围绕“农业增效,农民增收,农村增色”目标,唐山市的农业得到了较快发展,蔬菜面积、产量、产值居全省首位,瘦肉型猪生产位居全省前列,奶牛生产居全国地级市第二,渔业生产占全省半壁江山。可以说唐山的农业走在了全省农业发展的前列,在由传统农业向现代农业发展过程中取得了很大成绩,与此同时,按照农业现代化水平的更高要求仍然存在较大问题,突出表现在:

1、农业基础设施装备还有差距。农田水利建设滞后,农业仍未从根本上摆脱靠天吃饭的局面,中低产田仍占一定比例,相当一部分水利设施(电网)老化失修,节水灌溉占有效灌溉面积的比重偏小,农业用水损失率高;部分农作物或个别生产环节的机械化率低;设施农业的设施水平还比较低,在水产养殖中,工厂化养殖占海水养殖的4.5%,与同样环渤海的烟台市比较要低十五个百分点。在蔬菜生产中,设施菜所占比重为40%,日光温室面积占设施菜面积的三分之一多点,高标准大棚还不多。畜禽养殖业中,规模化养殖率和养殖水平还应进一步提高。

2、农业产业化经营水平有待提升。唐山市国家级农业产业化龙头企业5家,可烟台市达到了13家。相比我们的农产品加工业滞后,深加工能力弱,目前主要以初级产品为主,未经加工的原产品占了销售产品的绝大部分。全市各类农民专业合作社达到了2003

个,入社社员85万户,占总农户52%,比重不小,但符合《农民专业合作社法》要求的不多,同时利益联结不紧密,带动作用在大多地方不明显。农民收入多来源于种植、养殖和附加值很低的农产品加工。在品种和类型上也以普通的居多,高端精品农业尚处在起步阶段。

3、农业适度规模经营占比较小。2012年底统计,唐山市753.33万亩耕地有129.17万亩进行了流转,土地流转率达到17.1%。其中通过流转实现规模经营面积90.1万亩,占耕地总面积的12%。估计实际规模经营比例会在10%以下。目前这种小规模的分散经营方式已严重影响农业现代化的发展,衍生出与现代农业发展不相适应的诸多矛盾。如小生产与大市场、分散经营与规模化、传统经营方式与现代农业要求等之间的矛盾。

4、农民整体素质依然很低。农村人口数量众多,整体文化程度偏低,并且农村年轻高素质劳动力多数外流,农村青壮年不愿做农业,不喜欢做农业的现象更加普遍,使得农业从业人员80%是初中以下水平,且妇女承担着大部分农活,老龄化问题越来越严重,谁来种地的问题越来越突出。由于农业从业人员的文化素质低导致农业先进的技术推广普及受到影响,农业兼业化、农业副业化急待解决。

5、农业科技创新与服务体系还不健全。和先进地区相比,农业科技投入还显不足。标准化、绿色有机产品占农产品的比例偏低,国家级标准化示范场少;农业科技推广队伍人员素质较低,不能适应现代种养殖业发展的需要,特别是乡镇村农业技术人员专业不对口问题有一定比例的存在;农村信息化进程不快,在城市已普及的计算机网络,在农村还显不足。2012年初对唐山11个县12个行政村124户进行的调查中,网络普及率仅28%。

三、推进农业现代化发展水平的建议

(一)集中优势,发展特色,改善装备,提升农业产出水平

1、发展特色主导产业。按照省第八次党代会提出的“一产抓特色”的战略,遵循突出重点和区域特色的原则,确定农业发展的特色主导产业区域,唐山特色如下:一是南部的乐亭、滦南、唐海、丰南沿海四县(区)组成的特色水产品发展区。二是南部的乐亭、滦南、丰南和西部的玉田、丰润五县(区)组成的果菜发展区。三是中部和东部的丰润、滦县、滦南三县(区)组成的奶业发展区。四是以西北部的玉田、丰润、遵化和东南部的滦南组成的瘦肉型猪发展区。五是北部迁西、遵化、迁安三县(市)组成的板栗发展区。六是西北部的丰润、玉田、遵化为主区,滦县、滦南、乐亭为次区组成的玉米发展区。七是东部滦县、滦南、迁安组成的花生发展区。八是以中心区周边和北部山区为主组成的都市农业和休闲农业发展区。特别是日光温室蔬菜、奶业和瘦肉型标准化规模养殖、海淡水特色养殖更彰显着唐山的特色,应下力抓好。

2、加强区域基础设施建设。着力加强农田水利、农机装备、设施农业建设水平,发展循环农业和生态农业。水利做为基础设施建设的优先领域,大力发展节水灌溉工程,推进农业水资源科学利用;全面实施保护性耕作机械化、粮油作物全程机械化、经济作物生产加工机械化和秸秆综合利用机械化等技术的推广应用;蔬菜生产大力发展设施农业生产,增加日光温室和塑料大棚,特别是高标准日光温室的比重。水产品养殖发展工厂化集约养殖,特别是高密度封闭式循环水养殖,逐步实现工厂化养殖向工业化设施渔业发展。海水养殖对池塘进行改造升级,充分利用池塘养殖水体空间,发展多品种生态健康养殖。

3、发展生态农业。发展生态农业,优化农业生态环境,实现农业可持续发展是农业现

代化的必由之路。发展生态农业,一是协调养殖业与种植业比例,确保畜禽粪便全部用于种植业的肥料。同时提高养殖业门坎和标准化生产,对不符合养殖条件的不予办理养殖场备案。二是要“减量化”。通过提高饲料科学性配比,实现减量饲养和排放,节约资源,减少污染。三是要把农林牧渔相互结合起来,使大农业资源体系中经济产品生产的每一环节的非经济产品成为下一环节的“原料”,形成范围大小不同、层次高低不同的循环利用途径,最大限度地获取符合人类利益要求的经济产品。将排除“废弃物”所导致的“环境污染”用于促进农业生产与生态环保的融合,整个生产过程做到废弃物的减量化排放、甚至是零排放和资源再利用。四要将农业与旅游融合,发展假日农业、休闲农业、观光农业、旅游农业,改善环境,促进农业增效、农民增收。

(二)推进农业产业化,提高农产品市场竞争力,增加农民收入

1、培育壮大龙头企业。在着力扶持做大做强现有龙头企业的基础上,依据特色产业,依托现有农业重点项目,有针对性的选择招商对象,提高招商质量。积极利用外资,采用全面招商与重点招商相结合的办法,加快与国际接轨。积极吸引内资,探索运用市场化运作方式,通过入股、联合等合作方式,吸引外来资本、工商资本和民间资本参与建设。打造面向京津的特色农业,大力发展食品加工业,培育一批年销售收入亿元以上的加工企业,发展壮大一批竞争力强和市场占有率高的加工企业集群,建设成为京津等一线城市有影响的食品生产和加工基地。

2、发展农民专业合作社。发展农民专业合作社,坚持边发展、边规范和“民办、民管、民受益”的原则,健全专业合作社的内部组织机构,完善专业合作社的内部管理和监督,完善利益分配机制。在财政、税收、信贷、工商、科技、信息上给予农民专业合作社支

持,突出规范这个重点,实现组织成员从松散型向以资金、技术、土地、金融、品牌等其它参股合作形式的紧密型转变。在有条件的合作社和产业上,统一制定并实施产品质量和安全卫生标准,完善安全生产监控体系,确保产品质量。围绕特色产业,有效整合龙头企业、能人大户、集体经济组织和部门的力量,形成多模式、网络化的农民合作经济组织体系。

3、培育特色品牌。首先要加强特色农产品基地建设。要下力打造安全化、优质化、标准化农产品基地,进行原产地标识和产地产品认证,开展无公害和绿色农产品的基地认定,培育有机蔬菜生产基地,推广无公害生产和绿色养殖技术,开发无公害和绿色养殖品牌,申报通过绿色食品质量认证。加强品牌宣传与推介,建立品牌营销网络。

(三)培育新型职业农民,发展农业适度规模经营,转变农业发展方式

1、培育新型职业农民。加快培育新型职业农民,从环境、制度、政策等层面引导和扶持新型职业农民发展,有利于吸引和留下一批综合素质好、生产经营能力强的农业后继者从事农业生产经营,同时也是实现规模经营的重要途径。种养大户、农民专业合作社、家庭农场、农业企业是新型农业的主体,特别是劳动和资本双重密集型的适度规模经营的家庭农场更加符合中国人多地少的基本国情。现在国家农业部和省农业厅在部分县进行试点,要加大力度,制定认定标准、探索管理办法、培训模式和支持政策体系。在目前还没有专项项目款的情况下,整合现有的农民教育培训资源,如农业部门的阳光工程、扶贫部门的扶贫培训、教育部门的职业培训、人社部门的就业培训等项目。

2、发展适度规模经营。发展专业的适度规模经营,是转变农业发展方式,实现农业“第二次飞跃”的重要途径。建立完善土地流转机制,支持农民在依法、自愿、有偿基础上,

以转包、出租、互换、转让、股份合作等方式流转土地承包经营权,发展多种形式的适度规模经营,促进土地资源规范有序流转,让更多的土地资源向规模经营主体集中,逐步实现家庭生产向家庭农场的现代生产方式转变。引导和扶持农民以土地承包经营权、资金、技术、劳动力等生产要素入股,实行多种形式的联合与合作,与龙头企业结成利益共享、风险共担的利益共同体。

(四)完善科技带动,建立健全服务支撑,为发展现代农业提供有力保障

1、科技服务。加强与国际、国内知名学府和农业科研院所合作,进一步推进科技成果转化,加大新品种、新技术引进推广力度。建立农业科研和农业推广协作机制,实施良种工程,加快新品种选育。将良种培育、优良栽培、健康养殖、精深加工等技术开发作为农业科技进步的重点;加强农业科技推广队伍建设,严格乡镇区域站和村基层“两员”的人员选拔进入机制,对现有技术人员建立健全聘用、绩效考评、知识更新培训等制度。深入实施科技入村入户工程,加大农业实用技术的培训力度。

2、信息服务。大力推进农村通讯、互联网建设,实施“信息服务进村入户工程”。做好农信通平台建设,通过手机短信的方式,将农业新政策、动植物病虫害预警防治、新信息、新品种、新技术、市场物流、价格信息等资讯服务送到农民手中。加强农业信息网络建设,农产品批发市场、农村经济合作组织实现联网;龙头企业、农村经济人、种养大户、家庭农场等新型职业农民实现上网;逐步引导农业生产者利用网络获得技术、政策和市场信息。

3、质量安全监管。健全农产品质量安全监测网络,进一步提升市级农产品质量安全监测能力和水平,积极推进县、乡两级和企业自律性监测机构建设。健全完善农产品市场准入制度和质量安全追溯体系。

关于加快推进我省“电商村村通”的建议

农业历来是国民经济发展的基础。近年来,伴随着“公路、电话、电视、宽带”四大村通工程的实施,农村及农业发展实现了质的飞跃,信息化已成为农业发展的重要力量。中国电子商务研究中心最新调查数据表明,全国近39%的乡镇设立了信息服务站,22%的行政村设立了信息服务点,专兼职农村信息员超过18万人,涉农网站已有6000多家,超过了法国、加拿大等发达国家,网站数量排在世界前十名以内。近几年来,农产品价格大幅波动、买难卖难同时存在的现象较为普遍。我省是一个农业大省,这个问题也同样存在,发展农业电子商务,有利于推动农业产业化步伐,能够高效地将农业的产前、产中、产后诸环节有机地结合起来,同时,借助农业电商交易平台可实现农产品产供销一体化,使农民不仅获得生产环节的利润,而且能够分享加工、流通环节的利润,为农村剩余劳动力转移提供了新途径,让他们可以“离土不离乡”地进行创业,让财富进村。

为此特建议在我省加快推进“电商村村通”。

一、大力实现信息高速公路下乡

十几年前,“要想富,先修路”帮助广大农民走上了致富之道。今天的互联网时代,“要想富,通路”再次为新农民带来新机遇。建议政府利用TD-LTE等新一代信息技术,加快农村无线宽带网络的建设,将信息化基础设施作为农村基础设施建设的有机组成部分,建设由政府主导、企业参与、群众享用的“信息高速公路”,建立起多层次、有特色、全覆盖的农村信息网络,让信息进村,信息致富。

二、大力扶持农业电子商务平台下乡

人们的食品安全意识逐步增强,生态农产品成为主要生活需求。调查表明,超过80%的消费者在农产品消费上愿意“花钱买绿色”,面对广阔的城市生态农产品需求商机,建议政府建立“电商村村通工程基金”,整合政府、农业科技单位、运营商、互联网等各行业力量,以市场化的机制,鼓励企业建平台、培养农民开“网店”,积极打造农产品的网上交易平台、甚至网交会。特别是打造“地方特色农产品展销网厅”或“特色农产品进城网络大篷车”,利用云计算、大数据技术为企业和农户提供网上交易数据分析指导,由“看天吃饭向看菜下饭”转变,实现农产品的按需种植、定制化生产。

三、大力推动配套服务行业下乡

农业电子商务的发展必须“双流并行”,一条是信息流、一条是物流。政府应加大扶持力度,推动物流能够一端连着市场,一端延伸到田间地头。此外,农业电子商务更需要安全保障,必须要能在田间地头抓住农产品安全源头。建议由农业、工商、质检等有关主管部门牵头建立农产品安全信用等级体系,借助移动视频监控、二维码、物联网等新技术,实现农产品的溯源管理和全程监控,实现生态农产品生产看得见、查得到、管得住。

四、大力推动农业电子商务技能下乡

农业电子商务的主体是农民,他们渴望早日掌握电商技能,实现信息致富,但由于缺乏专业的技能培训,很多农户的心愿未能实现。建议有关部门尽快建立完善的农村信息服务体系,利用远程教育、掌上学堂等移动信息化手段开展农村信息化知识培训,提升农民信息化应用水平,拓宽信息咨询获取渠道,实现由“洗脚上田”到“洗手上网”的转变。

关于加强河北省空气污染治理的建议

近年来,随着经济的快速发展,人们的生活及环境正在急剧发生变化,大气污染日益严重,空气质量进一步恶化。给市民的工作和生活带来严重的不便。政府有关部门出台了一系列政策法规,加大了环境治理力度。但是,河北省的空气质量形势依然严峻。

一、河北省城市空气质量现状

根据中国环境监测总站发布,全国 74 个城市空气质量排行榜,河北省在 10 个最差城市中,占比例惊人。2013 年上半年总体状况:按 74 个城市统计,京津冀区域的邢台、石家庄、邯郸、保定、唐山、衡水、廊坊共 7 个城市排在空气质量较差的 10 个城市内。达标天数比例低于 74 个城市平均 23.8 个百分点,重度污染以上天数比例高 15.9 个百分点。

二、污染原因分析

(一)燃料燃烧。宏观方面,京津冀及周边地区煤炭消费量占全国 43%,火电装机占全国 30%。微观方面,冬季取暖燃煤量大,高硫煤、劣质煤多,新能源利用比例小。小规模住宅群采用落后的取暖方式,污染排放不达标。

(二)工业生产。京津冀及周边地区钢铁产能占全国 50%,炼焦产能占全国 50%。其他工业近几年也发展迅速,污染防控不到位,也是污染严重的重要原因。

(三)交通运输。城市机动车辆集中,汽车保有量大,尾气排放污染严重。大型车、柴油车、尾气不合格车污染更为严重。

(四)建筑和交通扬尘。裸露地面,绿化死角,建筑工地,拆迁工地、砂石料场、马路尘土等也是污染的来源。

(五)全民环境意识薄弱。对环境问题的潜伏性、长期性、紧迫性认识不足,对政府的环境保护政策不理解,对不良行为视而不见,不能以身作则,互相监督。

三、建议

(一)加强行政管理。立足现有规章和制度,制定和完善地方性法规,加强环境执法监督。宏观与微观有机结合,预防为主、防治结合,采取有效的行政、经济、法律、教育等手段,发挥其在解决环境问题上的重要作用。

(二)加大执法力度,严格准入制度。对破坏环境和随意排放污染物或超过国家规定标准的单位,按照污染种类,数量和程度进行罚款或征收排污费;对排放污染物损坏群众健康或造成财产损失的排污单位,责令向受害者赔偿损失。严格审批新建企业、厂矿环境准入制度。

(三)转变经济增长方式。采用先进的生产工艺流程,降低污染;改善能源利用结构,采用新能源和低污染能源(如风能、潮汐能、太阳能);改进燃烧技术和燃烧装置,提高燃料利用率,加速煤改气进程,尽量减少燃料燃烧时产生的附加污染物质。对利用废弃物生产的产品给以减免税收或其他经济上的优惠。

(四)制定严格标准,控制扬尘和废气污染。关闭不合格的工矿场所、砂石料场,对于建筑工地拆迁工地加强防尘措施,防尘不达标停止施工。

(五)加强机动车管理。严格控制车辆年检程序,加大治理尾气不合格车辆,严禁尾气超标车辆上路。

(六)加大宣传力度,提高全民环保意识。通过环保部门、新闻媒介、居民社区、执法单位,大力宣传环保的重要性,环保的意义,通过宣传和执法活动,全面提高全社会的环保意识。从我做起,号召绿色出行,公交出行,提高全民素质,打造整洁、卫生的良好环境。

关于加强农村乡镇集市食品安全监管 严防农村市场成为“消废市场”的建议

近年来我省各相关部门先后开展了大规模打击伪劣食品、保障食品安全专项行动,一大批假冒伪劣食品在行动中被查处,大大净化了城市的消费环境。但是一些生产、经营食品、药品的企业、摊点、作坊,仍然存在着使用非食品原料、滥用食品添加剂、使用有毒有害包装物、超出许可范围生产等行为的企业。随着城市治理食品安全力度的逐渐加大,这些劣质食品便悄悄转向农村市场渗透,使农村市场成为食品安全的盲区,大有成“消废市场”之势,不法分子将假劣食品销往农村集贸市场和小卖店,农民往往成为最终的受害者,我省农民消费的食品 60%以上来自农村乡镇集市,农村乡镇集市食品安全是农村是流通环节食品安全的瓶颈和关键所在,而由于对食品安全监管城乡执法力量不平衡,市场监管缺位等原因,一些“问题食品”专供农村市场,严重威胁农民尤其是青少年的身体健康。农村乡镇集市食品安全形势严峻,问题复杂、突出。广大的农村地区不应该成为被食品安全监管部门遗忘的角落。成为食品安全的盲区,为此特建议如下:

一、建议政府加大财政投入力度,将工作重心由城市转向农村。针对当前农村流通领域存在的食品安全问题,建议政府加大财政投入力度,将工作重心由城市转向农村,加快农村新型物流业发展,完善农村现代物流配送体系,通过建立各类农村连锁超市、便民

店、农产品市场等,初步建成农村现代流通运营服务网络体系,把好供货渠道。由重点治理生产源头转向重点培育绿色市场,加强对上市销售食品的安全监测,引导安全生产;进一步理顺部门职责,形成工作合力。

二、加强食品安全宣传力度 提高农民食品安全意识。应加强对农民的宣传教育,提高农民食品安全意识,引导农民树立健康消费理念,自觉抵制假冒伪劣商品;建立和完善农村食品市场安全公示制度,建立食品安全信息监测、通报、发布平台,对食品安全问题做到早发现、早预防、早整治、早解决,提高食品安全监管的科学性、权威性,最终达到净化农村食品市场,保障农村食品安全的目标。

三、加大对食品经营者监管力度。加大对食品经营者食品安全法律法规的培训,提高生产经营者自律意识、守法经营意识,积极引导和督促食品生产、经营者建立和落实进货查验、索证索票、购销台帐、食品质量责任、质量承诺等制度,建立和完善自律机制,增加对食品检查不合格企业的曝光率。大力倡导连锁超市进农村,延长安全食品供应网络,引导大型超市以“流动放心店”的形式,向农村市场配送安全食品,开展“农村食品安全示范店”评选活动,评选出当地的示范店,树立典范,辐射带动周边经营户,形成争当农村食品安全示范户的良好氛围,确保广大农村群众的饮食安全。

关于加强我省农产品安全管理的建议

我省是农业生产大市,随着农业结构调整的不断深入,农业生产持续稳步发展,特别

是蔬菜产业发展迅速,已经成为农业增效、农民增收的重要途径。

近年来,随着农产品供求基本平衡,人们生活水平的逐渐提高,以及农产品国际贸易对食品的生产方式、质量标准、认证管理及延伸、扩展性附加条件要求越来越高,农产品质量安全问题日益凸显,已成为农业发展新阶段亟待解决的问题。由于农业投入品不科学使用以及工业三废的不合理排放,导致农产品污染严重。主要表现在:

1、环境因素造成的重金属超标。随着工业的不断发展,加上农民自身的非科学生产,农业生产的水环境、土壤环境、大气环境都不同程度地遭到了污染,据统计,危害人体健康的化学物质大约有 400 多种,主要是铅、汞、镉、砷等。这些有毒物质,通过植物性、动物性食品的富集作用使人中毒。

2、农产品的农药、化肥及重金属残留和污染严重。由于农户缺乏先进的种植技术和安全生产意识,且难以对农户的农产品生产全过程进行监督和管理,违规使用国家明文禁用的高毒、高残留农药、化肥的现象严重,使得农药、化肥残留对生态环境、人类健康和经济的可持续发展造成了不良影响。

3、农产品掺杂使假现象比较突出。目前,农产品,特别是畜产品掺杂使假,以次充好的问题非常严重,已对畜产品市场造成巨大冲击。主要有注水肉增重;利用病、死畜加工熟食出售;在畜产品中添加违禁用品以增加保鲜时间等。

4、农产品检验检疫技术落后,导致不安全农产品流入市场。包括国外不安全农产品进入国内市场。目前,农产品质量标准体系尚不完善,检验检疫技术、设施落后,很多地方缺乏严格的市场准入制度,导致一些农产品没有经过任何检验检疫,就直接入市。

5、相关法律法规不健全,执法力度不够,给不法分子以可乘之机。包括生产、出售有毒有害的农产品,生产、出售国家禁止使用或限制使用的农用饲料、农药、添加剂、催生

素、除草剂等农业投入品。

针对以上问题,提出确保农产品质量安全的建议主要有:

1、加大执法和处罚力度,大大提高违法成本。动态完善农产品风险分析制度和农产品召回制度;建立突发事件战略预警和应急管理机制;支持行业协会、合作社、认证机构、第三方公证(检验)机构等各种中介组织的发展并加强管理。从法的高度明确规定农产品生产者、经营者、管理者的质量安全责任,对农产品质量安全实行市场准入制度,依法处置各种违法行为。

2、大力扶植龙头企业,强化组织农产品标准化生产,实施品牌战略。通过采取积极的财政、金融、税收、科技等政策扶持措施,积极培育农业产业化龙头企业和农村合作经济组织,发挥其在农产品质量安全方面的带动作用,根据市场需求和农民意愿,组织农业标准化生产,提高农产品生产规模和质量,实施品牌战略。

3、加快安全、高效农业投入品的研发,充分发挥农业推广体系推广宣传作用。各级政府部门在加大农业投入品监管同时,应重点关注安全、高效农业投入品的研发工作,尽快研发出质优且价格适中的农业投入品应用于生产;在此基础上,充分利用现有的农业技术推广体系,加快科技成果转化步伐。

4、下大力气整顿农业投入品市场,保证农民购买到的饲料、农药、化肥、除草剂等农业投入品是安全可靠的。因为,靠农民自身是没有办法鉴别这些投入品的真伪优劣的。在这种情况下,如果农民生产出高残留、不安全农产品而不能进入市场销售,实现产品价值,显然是不公平的,况且大多数农民不具备这样的经济承受能力。

5、强化控制和治理乡镇企业的环境污染,为农业生产提供一个健康的大气环境和水环境。通过建立乡镇企业园区,并把乡镇企

业发展和城镇建设结合起来,集中控制污染,建立政府环境与发展综合决策机制,加强政府宏观调控。

6、重视技术因素对农产品质量安全的作用,加强对农业生产者的技术指导和培训。一方面建议政府予以政策支持和必要的资金投入,另一方面通过各种途径,积极宣传,让农民认识到进行科学生产、科学饲养的重要性。与此同时,注重对国外先进技术的引进,包括农产品检验检疫技术、低害高效农民生产资料生产技术、农业环境污染治理技术等。

7、解决农产品销售问题,让高品质的农产品生产者获得更高效益。设立专销区、连锁

配送和开办超市等营销方式,真正实施产、供、销一体,解决农产品生产与市场脱节的问题,实现农产品优质优价,降低市场风险,有效抵御国外农产品的冲击和贸易国的贸易技术性壁垒措施,让高品质的农产品生产者获得效益。

8、尽快建立普遍的、严格的市场准入制度,保证消费者买到的农产品都是健康、安全的。这一制度的建立必然要求建立农产品质量安全标准体系、农产品质量安全监督检测体系、农产品质量安全认证体系以及农产品质量安全法律法规体系等。

关于加强我省企业科技创新体系建设的建议

科技创新是推动经济增长的最关键因素。企业是科技创新的主体。构建河北省企业科技创新体系,是全面推进创新驱动发展战略,增强我省核心竞争力和发展后劲的关键。为此,省人民政府多年来不断为强化我省企业科技创新体系建设进行着体制、机制及制度建设。2013年7月26日又下发了关于支持科技型中小企业发展的实施意见》(冀政(2013)43号)文。进一步明确了我省科技型企业发展的总思路与总目标。这必将为完善我省企业科技创新体系起到建设性作用。

一、河北省企业科技创新效果状况

目前,我省在企业、高校和科研机构建立的“院士工作站”80家,吸引236位院士及其团队进站工作,其中在企业建站的有52家,研究范围涉及多个主导产业、新兴产业和重点发展领域。我省建成燕山大学亚稳材料制备技术与科学国家重点实验室、新奥集团煤基低碳能源等5家企业国家重点实验室、河北农业大学国家北方山区农业等5家国家工

程技术研究中心,河北工业大学河北省电磁场与电器可靠性重点实验室等3家省部共建国家重点实验室培育基地。这些国家级的基地带动了我省相关科学领域的技术进步,培养和引进了一大批高水平的科技人才。仅亚稳材料制备技术与科学国家重点实验室自2006年建设以来,获国家级奖励10项,省部级奖励30项,其中省部级一等奖14项。获授权国家发明专利、软件154项。承担国家级科研任务270项,其中973项目(首席单位)1项,973课题21项(其中主持11项,参与10项),863项目52项,国家杰出青年基金6项。部分成果解决了制约国民经济发展和国防安全的关键性技术问题,为相关行业新材料、新技术的发展提供支撑。经各地推荐、专家评审、科技厅批准,石家庄市等5个市为创新方法试点市、省科学院等2家院所为创新方法示范院所、博深工具股份有限公司等20家企业为创新方法示范企业

河北省技术转移中心与河北工业大学制

造业创新方法工程技术研究中心共同发起成立的河北省创新方法工作联盟,为中小企业提供创新人才培养,解决企业遇到的技术难题,帮助企业预测产品和技术成熟度等。目前培训了石家庄博深工具有限公司、唐山轨道客车股份有限公司、英利集团、长城汽车股份有限公司等二十多家企业学员 1049 名,共申请发明专利 76 项,授权发明专利 21 项;申请实用新型专利 469 项,授权实用新型 216 项;解决技术难题 200 项,申请软件著作权 5 项,取得研究成果 32 项。这些企业通过创新方法的学习应用,共取得直接经济效益 29228 万元,间接经济效益 361014 万元。

二、河北省企业科技创新存在的问题及原因分析

1. 河北省科技创新成果的差距

第一,河北省科技、教育及科技对经济贡献的基础薄弱。2011 年河北省技术交易额 of 97.58 亿元,其中输出技术合同成交 4403 项,合同成交金额为 26.69 亿元;吸纳技术合同成交 5917 项,合同成交金额 70.89 亿元。全国排名第 21 位。

第二,河北省科技创新政策作用效果横向比较差距较大。比如研发投入占 GDP 比重指标河北省为 1.23%,而发达省份为 GDP 的 10.94%;发明专利数量及排名指标河北省是 2094 件,排第 17 名,

第三、河北省距创新型社会还有很大距离。用国际通用的创新型社会的四个指标值分析河北情况,创新型社会通用的标准是:研发投入占 GDP 的比例一般在 2%以上;科技进步贡献率在 70%以上;对外技术依存度指标在 30%以下;创新产出高。河北研发投入占 GDP 的比例仅为通用标准的 61%;河北省 2012 年的科技进步贡献率为 34.7%,远低于 70%的标准;河北省首批自主创新产品仅 84 项,对外技术依存度相对较高;河北省发明专利数量偏少。

2. 存在问题的原因分析

第一,核心技术的研发能力不强。企业专利申请多数是实用型或外观型的,发明专利不多,特别是关键技术、核心技术少。一些高新技术企业总体水平仍处于较低层次,产业核心技术不强,没有形成上规模的拥有自主知识产权的主导产业。尤其是面广量大的中小企业研发能力更是非常薄弱。

第二,技术创新投入不足。全省研发经费投入达到销售额 5%以上的企业只是少数,大多数中小企业,受困于资金、市场、效益等综合因素的影响,研发投入难有保障,企业平均研发投入只占销售收入的 1%左右。政府引导性投入效应难以对各个层次上的企业发挥作用。

第三,技术创新人才匮乏。目前我省技术人才结构中,高层次人才、创新型人才、实用型人才、复合型人才偏少;对科技人才科学合理的激励机制和约束机制相对薄弱,使得企业人才流失较多,优秀人才较难引进,企业普遍存在创新人才不足的状况;创新型人才成长的基本环境和条件难以改善。中高级技术人员主要集中在一些规模较大的企业,民营中小企业中分布少,特别是面多量广的中小企业中科技人才更少,高新技术人才匮乏,更缺乏高素质的技术带头人、学术带头人和创新型企业家队伍,国内技术领军人物更是少之又少。

第四,技术创新服务体系有待完善。科技创新服务平台建设滞后,服务功能不足,产学研合作渠道不畅,科技成果转化率低;公共服务平台建设不健全,政府部门和各类社会中介组织尚未充分发挥各自的优势,在投入引导、沟通协调、信息传播,以及咨询、招标、风险投资、融资担保等综合服务方面,还有待于进一步完善。

三、加强我省企业科技创新体系建设的建议

1、加大企业科技创新管理力度。

应建立地方党委统一领导、政府统筹实施、部门分工协调、社会共同参与的工作机制。将科技创新纳入考核目标。以市场为导向,建立科技规划、计划、项目的评估和监督体系。在科技项目立项、验收等阶段引入第三方科技评价机制。建立和健全合理配置科技资源的统筹机制、政府采购自主创新产品的协调机制和引进技术消化吸收和再创新的协调机制。整合财政各类科技资金,按照功能分类设置专项资金,统筹使用,提高政府科技投入的透明度和公信力。营造支持参与科技创新的良好政策环境、工作环境、学术环境、人际环境和生活环境。引导企业围绕我省产业集群开发、研制一些前瞻性项目,将科技项目定位在围绕我省集群和资源优势方面。利用网络,面向企业,及时发布相关政策信息、项目信息、人才信息资源信息和向外推介的项目、产品,方便企业及时掌握政策导向。

2、建立科技投入稳定增长机制。

财政要把科技投入作为预算保障的重点,预算编制和预算执行要体现法定增长的要求。引导企业增加科技创新投入。完善创新投入财政经费监督管理制度,特别是加强对科技三项经费的监督管理,推进科技项目管理改革,强化财政资金的整合、统筹和优化配置,提高资金使用效率。采取有效措施,吸引社会资金、民营资金和外资对我省企业创新进行风险投资。可规定政府支持的有产业化前景的重大科技计划项目,必须有企业牵头或参与。对产学研结合研究开发的高新技术项目,或从高校、科研机构引进科研成果并实现产业化的高新技术项目,经有关部门认定后,给予项目承担单位一定的研究开发及成果购买补助经费。对于争取到国家、中小企业创新基金、863计划实施企业等科技立项的企业,财政的科技专项资金予以资金匹配补助。构建科技创新金融支持环境。政府利用贴

息、担保等方式,引导各类金融机构支持企业自主创新与产业化。支持有条件的高新技术企业争取上市,在证券市场募集发展资金。支持符合条件的高新技术企业发行公司债券。支持开展对高新技术企业的保险服务,包括企业财产保险、产品责任保险、出口信用保险等险种。探索建立风险补偿机制。对技术水平突出、市场业绩好的首台(套)产品给予奖励或资金扶持。对首购首用单位予以风险资助,推进我市企业新技术、新产品、新工艺和新材料的广泛应用。加强落实企业研发投入补助和企业 R&D 经费支出的税前列支等政策,引导企业加大研发投入并改善科技投入结构。

3、制定激励企业科技人员创新的政策。

制定激励科研与开发应用紧密结合的政策,把职称的评定、晋升以及科研成果的评审与其参与企业技术创新绩效结合起来,引导和激励研究机构和大学的科研人员积极参与企业的新产品开发和新技术的应用。制定激励科技人员积极创新的政策,保障企业科研人员的利益,引导技术创新成果向市场化、商品化发展。针对目前我省中小企业人才短缺问题,建议建立我省中小企业首席工程师制度。由政府从高校、科研院所选派一定数量的工程技术人员到中小科技型企业挂职,建立科研人员与企业间‘一对一’、长期稳定的技术依托关系,努力让各类人才用当其时、各得其所、才尽其用。强化对院士工作站的支持力度,发挥院士工作在提高自主创新能力方面的作用。对有突出贡献的工程技术人员和技术工人大力进行表彰奖励,为企业加快发展提供强有力的人力支持。

4、加强企业技术中心建设。

要把企业技术中心或工程技术研究中心的建设,作为企业科技创新的主要手段,坚持高起点规划、高水平建设,高效率创新。应要求大中型企业都要建立企业技术中心或工程

技术研究中心。并完善院士工作站、企业技术中心、工程技术中心、国家重点实验室等创新平台的运行管理考核进退机制。最大限度地发挥此资源的创新带领效益。要支持和推动有条件的企业与国内外知名的同行业企业进行多种形式的技术合作与交流,共建研发中心,互派技术专家,与国内外先进水平接轨。鼓励实力较强的企业技术中心通过收购、兼并、控股等方式进行技术扩张,掌握关键技术,占领技术制高点。建立面向行业、开放式、具有国内先进水平的行业技术研究中心,使其成为承担国家、省、市重大科技项目的载体。

5、完善以企业为主体的产学研合作机制。

要引导企业充分利用高校和科研院所的科技资源,加快产学研一体化的创新体系建设。通过政府引导、市场运作,以资本为纽带、项目为载体,促进科研单位、高校、企业的相互整合,推进产学研组织创新。要鼓励省内外的、科研单位进入我省企业,成为企业的研发机构;鼓励企业以资金、设备等各种资源支持高校、科研单位的科技活动;鼓励高校、科研单位及技术持有人以有形资产形式或无形资产入股。开展“双百”活动,即百户企业进院校(科研院所),百名专家(教授)进企业活动,并要建立产学研合作的激励机制。

6、全面加强知识产权管理和保护。

建立健全知识产权行政管理机构,形成

我省知识产权工作体系。要引导企业制定相应的知识产权战略,把知识产权的创造、占有、运用、保护纳入企业科技创新的各个环节。鼓励引导企业、高校、科研机构 and 科技人员开发、申报专利技术,将获得自主知识产权作为科技计划项目立项和验收的重要指标,对取得专利,特别是发明专利的申请费用给予资助,对重大专利技术产业给予专项补助。推进企业知识产权试点示范,提高企业知识产权创造和保护能力,对列入省级以上科技试点、示范企业给予资金扶持。完善知识产权评估、登记、投资入股等办法,完善涉及知识产权的举报、投诉和处理机制,加大保护知识产权的执法力度。

7、加快我省科技服务业的发展。

科技服务业作为为科技成果转化实现生产力服务的专业性行业,涵盖了研发设计、技术转移、创业孵化、科技金融和科技咨询等诸多领域,为企业、科研院所等各类创新主体提供研发设计、检测认证、信息咨询、知识产权、创业孵化、市场推广等服务,科技服务业的发展会一棒接一棒地接力向产品推进,不断增加产品的附加值,分担创新风险,分享产品利润。因而我省应制定相关政策,鼓励各种所有制单位以及科技人员建立科技服务机构,引进国内外著名的科技服务机构在我省建立合资、合作或者独资的服务组织,形成有利于科技成果尽快产业化的科技服务体系。

关于加强我省食品安全信息 共享平台建设的建议

目前,食品安全成为全社会关注的大事,公众及时、客观地了解食品安全状况的欲望愈来愈迫切,长期以来,我国食品安全特别是

食物安全公共管理缺乏协调高效机制,信息共享程度不高,使得我国食物不安全的潜在因素时常变成引发食物不安全问题的现实因

素。

各级执法部门在食品安全监督和检查中做了大量的工作,取得了一定的成效,及时发现不合格食品,但由于缺乏统一协调的信息共享平台及各部门及属地的分离,使食品质量信息的收集和传导上存在内部梗塞,以致本应成为问题食品杀手的曝光手段,却难以发挥应有的效用,使社会各界对食物安全信息缺乏及时、真实、全面的了解,加剧了人们对食品不安全的担忧心理,失去了采取必要合理防范措施的主动性,为提高我国公众对食品安全的知晓率,增强公众消费信心,实现食品安全信息共享,特建议如下:

1.充分利用政府网站、电视等媒体及时发布披露全国食品安全总体趋势、食品安全监测评估、食品安全监督检查信息和食品安全放心工程、食品安全信用体系建设、食品安全专项整治工作情况,满足了公众对食品安全的

知情权,增强了群众参与食品安全的积极性。

2.建议政府应牵头协调好各部门之间、各省市之间的协调与配合,完善不合格食品的公示制度,建议在商场超市、集贸市场等人流密集区域建立不合格食品黑名单警示窗、创建食品质量检测电话查询系统,设置媒体质量公示专栏等信息披露手段,让黑名单真正做到家喻户晓,有效发挥警示作用。

3.建议依托互联网络,建立全国食品药品安全信息共享平台,通过单点接入方式分别部署到有关部门和各监管站,进行统一应用平台办公,实现各成员单位间信息共享。建设统一的对外信息发布网站,各有关部门根据相应管理权限分别录入相关食品安全信息,实现统一数据库资源整合,对外发布相关信息。建立各相关单位间具体业务信息数据库和业务数据的网上直报,简化业务流程,提高工作效率。

关于加强我省肿瘤防治体系建设的建议

近些年来,癌症已经成为威胁人类健康的头号杀手,发病率逐年增高。2010年,世界上新发癌症病人数已经超过1303万,每年有809万人死于癌症。在我国,由于不良生活习惯、环境污染以及人口年龄结构等原因,2012年,肿瘤发病率约为285.91/10万,死亡率为180.54/10万,每年新发癌症病例数在312万以上,每分钟就有6人被诊断为癌症,我国居民一生罹患癌症的几率达到22%,死亡几率是13%,且每年仍以3-5%的速度在增长。据估算,10年后每年新发癌症数将超过380万,死于癌症患者将超过300万。因此,癌症危害的严重性和攻克癌症的艰巨性已经引起了许多国家的高度重视,我国作为肿瘤患者最多的国家,加强肿瘤防治体系建设,已经刻不容缓。

一、我省肿瘤防治的现状存在问题

长期以来,我国政府非常重视肿瘤防治工作的开展,广大肿瘤工作者积极投身肿瘤防治事业,在普及抗癌知识、培养专业人才、提高防治水平等方面做了大量的工作。1969年在周恩来总理的关怀下经中央批准成立了全国肿瘤防治研究办公室,负责研究制定我国肿瘤防治研究规划与计划,组织领导全国肿瘤防治研究的具体工作。2003年12月,卫生部发布了《中国癌症预防与控制规划纲要》,并于2004年正式启动了癌症早诊早治项目和肿瘤登记系统。2008年中央机构编制委员会批复成立国家癌症中心。我国已初步建立了以各级肿瘤防办、各省市肿瘤专科医院及肿瘤防治研究所为主的专业队伍,建立了县、乡、村三级癌症防治网络。肿瘤防治事

业虽取得了很大成绩,但仍落后于世界其它发达国家和发展中国家,防治事业仍存在一些急需解决的问题。

1、肿瘤防控工作起步早,但各地区发展不均衡,没有统一的规划。部分地区政府对肿瘤防治体系建设重视程度不够,没有统一规划,肿瘤防治网长期以来未能有效运作,其作用没有真正显现。

2、政府对肿瘤防治工作投入不足,远远不能满足肿瘤防治工作的需求,也与我国GDP的增长速度和逐年增高的肿瘤发病率极不相符。

3、重诊治轻预防现象较为普遍。由于人民群众对肿瘤防治知识的认知不足,对肿瘤发病的相关危险因素和肿瘤疾病的特点了解不多,防癌意识和能力严重匮乏,加之我省恶性肿瘤相关知识的普及率较低,早诊早治项目也未发挥实效,覆盖内容和人群达不到需求,重治疗轻预防现象普遍,使现有的卫生资源主要用于中晚期患者的治疗,花费了大量资金仍难以挽救病人生命。

4、监控体系及监测指标不完善。一是肿瘤三级防控网络不健全。多年来,由于肿瘤发病率的增高,很多肿瘤病因和发病机理不够明确,现有的肿瘤防治体系已经不能满足肿瘤防治工作的开展,肿瘤防治网络建设滞后。二是肿瘤登记系统亟需完善。目前癌症登记体系尚不健全,登记体系尚不能及时、动态、全面地掌握各地区癌症发病、死亡、生存的准确数据,不能为制定癌症防控战略提供可靠依据,不能为卫生医疗机构开展肿瘤诊疗提供技术指导。

5、肿瘤专业防治队伍建设不够健全。训练有素的肿瘤防治队伍是肿瘤防治网络正常运行的保证。但是,目前面向基层的肿瘤防治人员多数不是肿瘤专业人员,他们的学历普遍偏低,专业结构不合理,知识面较窄,这种状况与人们对卫生服务不断增长的需求极不

相配。

二、加强我省肿瘤防治体系建设的几点意见

1、政府主导,加大投入力度,做好顶层设计
应进一步完善未来国家中长期癌症防控战略规划,实现肿瘤防治战略前移。省市政府应高度重视肿瘤防治工作,成立专门的防治工作领导小组,将防控工作纳入到本地区经济社会发展总体规划,建立目标责任制,建立健全防控评价指标体系,制订本地防治规划和年度工作计划。各级政府要加大对肿瘤防治经费的投入,设立肿瘤防治专项经费,做到专款专用,并且要鼓励和引导社会资本参与肿瘤防治,形成企业、政府和社会等多渠道投入肿瘤防治的良好局面。

2、建立、健全肿瘤防控体系

首先,各级政府应作为三级防控网络的主体,积极整合网络资源,分工合作,制定多渠道、多层次、多方位和多学科的合作运行机制,完善和发挥肿瘤三级防控网络的作用,共同努力提高防治网络的运行效率。各级主管部门充分发挥自身优势,将医疗、科研与肿瘤防治有机结合起来,积极落实肿瘤三级防控网络的建设。建立医院与社区医疗服务的有机联系,共同管理肿瘤患者,完成社区医疗保健网。建立健全癌症登记监测网络,尽快在全省范围内普遍开展癌症登记,各地市设立癌症登记监测点,在所有区县开展恶性肿瘤登记,建立涵盖全国所有医院的肿瘤发病登记系统,掌握癌症发病与死亡现状,为癌症防控策略提供依据。

3、关注预防,普及防癌抗癌知识

加强癌症防治知识宣传和普及,充分利用大众传媒,广泛宣传肿瘤防治知识和良好的健康行为和生活方式;利用肿瘤专家的资源,各地市定期组织开展多种形式癌症防治宣传活动;建立各级肿瘤信息和知识权威发布平台,配合相关部门设立健康专栏,定期发

布健康核心信息,科学传递肿瘤防治知识。提高全民防癌意识,切实作好肿瘤“三早”。

4、全面推广防癌普查,做好早诊早治项目

各级政府应根据本区域癌症发病具体情况,建立肿瘤防治筛查及早诊早治研究技术平台,建立癌症早诊早治示范基地,制定高发癌症筛查及早诊早治指南及规范,并申请成为中央财政转移支付项目。加大投入力度,各级卫生行政部门要组织街道和社区,开展宣传动员和健康教育活动,扩大癌症早诊早治筛查范围,提高人群参与率。

5、建设3-5个肿瘤防治中心,完善肿瘤防治网络

按照人口及区域布局,在各地市建立3-5个肿瘤防治中心,作为癌症防治的枢纽,带动其它地区肿瘤研究与防治工作。省市中心之间要建立密切的业务和技术来往,强强合作,互通有无,资源共享,更好地完成肿瘤防治工作。可以在省内县(区)级基层卫生医疗机构成立肿瘤防治分中心。肿瘤病人应该首先由分中心所管辖范围的社区发现,由他

们进行基本筛查,并且判断患者是否有可能存在患有肿瘤的风险,再送到专业的分中心进行治疗,对疑难病例则可以到省级的癌症防治中心进行诊治,治疗之后康复,再回到社区。各地市应该建立癌症临床研究基地和肿瘤资源库,为肿瘤早诊早治提供新的有效技术措施和方法;建立省级社区和现场肿瘤防治示范点,为肿瘤综合防治提供示范基地。

6、加强肿瘤专业教育,培养建设一支高素质肿瘤防治专业队伍

建设一支适应肿瘤防治工作需要的医学专业与社会工作相结合的人才队伍,各地市要加强肿瘤防治学术带头人的培养,全面提高肿瘤防治水平。在全科医生、住院医师和公共卫生医师规范化培训中,强化肿瘤防治内容,提高防治技能。加强基层防治实用型人才培养,通过举办培训班、进修、函授等方式加大对基层肿瘤防治人员的业务知识培训,不断提高他们的工作能力和水平,使他们具备肿瘤防控所需要的专业技术和相应资格,适应新形势下肿瘤防控的要求。鼓励和支持社会工作人才积极参与肿瘤防治工作。

关于加速我省农业电子商务发展的建议

随着互联网技术的迅速发展和普及,全球互联网用户大幅度增长,电子商务现已成为企业参与经济竞争的重要途径。而我国又正在进行现在农业信息技术建设,若能把握机会,将电子商务进一步深入农业发展,让它更多地服务于农业。

我省保定、承德、张家口等地区,因为地理位置问题,造成农产品销售滞后。如何把电子商务在河北省农业上更合理的应用将是我们未来关心农业亟待解决的问题。

一、电子商务在农业应用上存在的问题

1. 认识不到位

目前农业电子商务运行模式比较模糊,特别是政府和农业行政主管部门建立的网站过分强调信息服务功能,而相对忽视网站的商务功能的拓展,甚至将商务功能和信息服务功能对立起来,认为信息服务功能具有社会效应、公益性质,完全要求财政给予支持,对网站的商务功能缺乏应有的认识和重视。

2. 商务模式不完善

目前,我省农业电子商务模式主要是信息服务模式。这种商务模式利润的来源一般由以下几个方面组成:一是信息服务收费。但由于多种原因,如农业信息标准化程度低,信

息时效性差,农民支付能力和认识等,这部分收费难以维持公司的正常运营;二是政府项目经费支持。如在实施农业信息化建设项目、农村信息扶贫项目过程中,通过购买公司开发的手持终端机等方式对公司给予财政上的支持;三是开展农业电子商务公司通过承包政府农业信息化项目建设,如软件开发、为政府提供技术支持等获得财政上的支持。

3.没有考虑农业生产的特点和农民的素质

开展农业电子商务,必须充分考虑我省农业生产的特点和农民的素质。农业作为特殊的产业类型,其生产受到多种条件影响,比如政策法规、市场需求、气候、地理环境等等。目前河北省农业的生产和经营方式,导致农业产业化水平低,与市场的对接困难,小生产与大市场的矛盾非常突出。在物流环节,很多农产品具有季节性、不易储存的特点,在保鲜、运输、后熟处理上较为困难,这使其物流环节相对于工业品更难于实现。

二、加速我省农业电子商务的几点意见

1.提高电子商务的意识

农业电子商务要发展,需要思想观念的转变和管理理念的更新。只有使农民以及相关政府主管部门的管理者的观念转变了,才能推动农业电子商务的进一步发展。

首先就是要推广网络的应用水平,人们只有在接触网络的情况下,才能了解到网络对于农业的发展作用。其次,要多发展一些有代表性的农业电子商务网站,可以包括信息类、商务类等,这样人们在网上就能直观的看到农业电子商务的应用。

2.加强电子商务服务水平

目前,省内主要的农业电子商务网站有三类,第一政府类网站主要为电子商务提供农业信息服务和管理;第二综合类网站主要为电子商务提供综合信息和专业化市场信息;第三专业类网站主要为各类农资、农产品

提供专业交易,可以提供网上订购和支付等服务。这些网站的目标还有一些不明确,主要体现在专业性不是很强。因此,要加快农业电子商务的应用,提高这些农业电子商务网站的专业性是非常重要的。

3.建立安全的现金流

农业电子商务是一种基于互联网的商务活动,其核心内容是信息的相互沟通和交流,支付和交货是最终目的,而网上支付是农业电子商务一个非常重要的环节,银行等金融机构的介入是必不可少的。

网络交易安全一直是网购人们最关心的问题,随着网络的不断发展,网络支付方式也越来越多,而且越来越可靠。但是网络交易最终的结果还是要回归到具体物体上来。因此,建立更加安全、可靠的支持方式对于农业电子商务的应用非常重要。

4.建立科学快捷的物流

产品物流是现代物流的重要组成部分。在我省,专业从事物流配送的企业,往往不注重电子商务活动。

5.建立统一的农产品标准

农产品作为特殊的产品,其生产受到多种因素的影响,而这些特殊性,加大了其在特征和质量方面的度量标准的制定的难度,而标准是农业电子商务得以广泛开展的一个先决条件,没有标准,就不能对产品进行比对,就没有衡量产品质量的准绳。

6.建立良好的信用体系

面对虚拟化电子商务市场,农村用户尚不具备高深的判断能力,所以农业电子商务可以参考华农网的做法,直接体现信用值,这对于电子商务的普及和应用将起决定性的作用,用信用标识让农村用户直接识别企业的电子商务信用;用信星积分,表明信息本身的信用程度;用信星工具,为企业提供了评估、信用等级的工具。

民主与科学的关系及时代启示

辛塞波、张雅婷、付贵元

摘要:民主与科学相辅相成,九三学社具有民主、科学的光荣传统,在今天这一宗旨又被赋予了新的内涵和更高的要求。作为参政党,九三学社要在坚持和完善多党合作和政治协商制度的框架内,以自身的行动来推动民主与科学的发展。

一、民主与科学关系在新的历史时期的新要求

(一)民主的推进需要科学的机制

民主和科学相辅相成是现代社会赖以发展、现代国家赖以生存的内在动力,是现代文明的基础,也应该是社会主义国家的立国之本。民主在满足社会的合法性诉求,体现正义和公平,制约国家权力和促进公民参与等方面都发挥着不可替代的作用。民主是一个多维的概念,它既可指一种制度形态的政体形态,又可表征公民享受的权利和自由,还可指一种多数表决为基础的程序操作机制。科学则是对未知领域的探索,在未知领域中,没有现成的道路可循,只能一边摸索,一边观察分析,用各种可能设想到的办法去逐个尝试检验。因此,进行这种探索,需要有不墨守成规而善于独立思考、不怕失败而勇于创新的精神,也学要有思想上和学术上的自由气氛。背离民主,对公民基本权利的践踏必然出现人压迫人的现象,科学也必然受排斥,受摧残,这是在最根本意义上对社会主义原则的背离。时下,我们一个正在热议的话题就是改变文风,媒体所患的文风之病其根源就是官风之病、权利之病、官场之病,其实质则是一些

领导干部和权力部门存在的严重脱离现实,脱离公众,脱离社会的膏肓之患,如果把坏的文风看作是脱离科学的表现,那么坏的官风则是破坏民主,反映了民主与科学在新时期呈现的新问题。试想:一位脱离公众脱离实际的官员,怎么会欣赏一篇没有任何虚词套话的好文章?一个整天接受者阿谀奉承的官员,怎么会喜欢直抒胸臆针砭时弊的好文章?一个循规蹈矩不敢越雷池一步的官员,怎么会欣赏那种锐气勃发创建卓越的好文章?一个沽名钓誉四处炫耀的官员,怎么会钦敬朴实无华具有很高学术价值和深厚文化底蕴的好文章呢?

今天,我们再谈解放思想,永不僵化,主要是突破我们自己以往单一的经济增长观和政绩观。从以物质增长为根本目标,转向以人的全面发展为根本目标;从唯 GDP,转向统筹经济与社会全面发展。跳出原有的高投入、高消耗、高排放、低产出、低效益的三高两底粗放式发展模式,制定改善民生、扩大内需、科技创新、产业升级、结构优化、节能增效、生态环保等新型发展模式的思路与举措,建立起以科学观为指导的干部考核评价体系,形成注重品行、崇尚实干、重视基层、群众公认

的有益导向。举个例子,目前科技领域诸如环保、生态、低碳这一热点和突出问题里,环保目标责任制和考核评价制无疑是好制度,但关键是究竟由谁来行使监督权?在公众监督方面,一方面需要为公共参与、公益诉讼开辟更畅通的渠道,以保障民间力量对政府决策、环境问题形成有效制约;另一方面,对政府、官员的政绩考核,应当引入更多的民主化因素,对政府环保责任的监督以及对官员政绩的考核有必要引入人大、社团、公众的监督,从“内部型”监督更多地转向“外向型”监督,由普通民众或第三方机构行使“环保政绩”的考核权、评价权,而不是由上级政府甚至个别领导实行垄断。我们应当把监督权交给人民,这是政治民主、环境正义的时代表征。

(二)科学的发展需要民主的环境

由于民主必须贯彻多数决定原则,“学术民主”就不是一个完全合乎科学的概念。因为学术上的是非只能通过自由争论和实践去解决,而不能通过由多数人决定的表决形式去解决。政治民主给人们以言论自由、思想自由和学术自由的政治保证,但不容许任何人学术上的是非有裁决的权利。因为知识和科学真理不同于人类社会行为的准则,不是靠多数人的意志来决定的。而科学真理在发现初期,往往难以为多数人所接受,如果要在科学领域中机械的实行多数决定原则,可能会混淆是非。当然,在科学知识的应用上,在对待科学工作的方针、政策上,在科学事业的管理工作上,在对待科学工作人员的培养和使用上各个阶级、各个政党之间,出于本身利益的考虑是会各不相同。但这并不能为所谓“自然科学的党性原则”提供丝毫根据,因为这种差别仅仅限于一个阶级或政党对待科学工作的态度方面,只能对科学工作的外部社会条件产生影响,使科学的发展加速或者受到阻碍,而不能改变科学本身的内容和性质。何况,任何一个阶级或政党,只要认为科学对他

是有利的,需要加以利用、支持和鼓励,它就必须根据科学发展的客观规律来制定科学政策,按照科学发展规律来管理科学。对科学发展规律不论是有意或无意的违反,必然招致失败。因为科学发展规律是整个人类在认识和改造自然的历史过程中形成的,不可能以任何阶级的意志为转移。

科学研究在历史上形成了任何科学研究者都必须遵守的一些共同原则,他们没有成文的形式,而是以无形的规范存在于每个有素养的科学研究人员的思想和习惯中。他们对于科学研究人员具有强大的约束力,以保证他们的研究成果能真正成为科学。求实和崇尚理性是科学研究中的两个基本态度,二者相辅相成。求实使人脚踏实地的从实际出发,崇尚理性使人有理想,有志向,相信人类的理性思维能力,相信科学和人类的必然进步。它们是文艺复兴运动和思想启蒙运动思想家用来打破封建精神枷锁的有力武器,也是现代人类精神文明的柱石。如今,我们的时代需要的是真正的科学家,他们能真正脱离本部门和自己的利益,站在公众的立场来说话。我们还需要修正现行的科技评价机制,从项目立项到追踪效果都要修正,以科学家的良知来评判事物。例如,公共政策分析人员和学者的一项关键任务是向那些负责制定公共决策问题的人提供他们最好的政策问题分析。社会科学知识要具有相关性,就必须适当调整以满足那些需要处理现实问题的人的需要。这并不只是针对那些“掌权者”,而是面向那些身处某种需要使用规则解决任何类型集体问题的人。然而,在科学组织的管理和科学事业的行政领导工作中,还是必须贯彻民主原则的。我们通过建立真正择优录取的公务员制度提升政府官员的专业水平,人员的任命是基于他们的学术和专业资格以及相关的工作经验,他们可以通过建立具有较高道德操守的有效管理者们的良好声誉来提升自己的

事业。

在政治民主保证下的学术自由和思想自由,就是一种尊重少数、保护少数的宽容环境和精神。它要求学术上的是非问题由学术界同行自己去评议,防止外界特别是行政力量的干预。由于科学的发展有自己的相对独立性,外界不可去横加干涉,而应容许科学界有充分的自主权。当前,激发包括科技创新能力在内的全民族的文化创造力,需要的不只是,甚至主要不是资金、仪器、设备,更是文化、科技创造的宽松、自由环境。有了这样的宽松、自由环境和精神,一个民族的文化创造力就会激发出来,而作为文化创造力之一的科技创新能力也不可能不同时被激发出来。这就要求我们深入反思计划体制的弊端,重新思考国家、社会、个人的关系。计划体制的最大弊端之一,就是扼杀了社会自身的创造活力,文化领域、科技领域也是如此。新时期改革开放的重要举措,就是国家权力逐步、有序退出社会和文化,包括科技领域,结果包括科技创新能力在内的社会文化创造力得以大大提升。社会和个人在文化发展中的极大作用是政府无法替代的,政府管得太多太死只能扼杀社会 and 个人的文化创造力,而一个没有文化创造力的民族怎么可能有科技创新能力?有一些重大的科技发明当然需要国家政府直接投资,但更重要的是:在一个市场竞争空前激烈、而竞争的主要手段又是科技创新、是高科技含量的产品的时代,企业要生存发展,必然会重视科技方面的投入,它们自己会投资进行新技术和新产品的研发。只有把社会的创新能力激发,把企业的竞争活力激发,让企业热衷于投资新技术,这样才能把全民族全社会的科技创新活力激活,这样的国家不可能不是一个充满文化创造力、包括科技创新能力的国家。

我们可以清晰地看到:要是科学事业顺利发展繁荣昌盛,必须要有容许学术自由和

思想自由的社会条件,而这种社会条件必须由政治上的民主制来保障。当下,我们加快改革阻碍经济发展的政治体制部分,处理好中国二元结构转型过程中政治模式与经济模式的关系,坚决并逐步地推进改革深入,发展社会组织,通过改革形成自由、民主、公平、公正、平等、正义,才能全面实现十几亿人的中国梦。李克强总理在2012年11月全国综合配套改革试点工作会议上说:现阶段推进改革不仅需要继续解放思想,转变观念,在很大程度上要触动利益。如果利益格局固化了,经济社会发展就缺乏活力。习近平总书记在2012年12月考察广东时也鲜明地指出:我们要坚持改革开放的正确方向,既勇于冲破思想观念的障碍,又勇于突破利益固化的藩篱。他们所说的突破利益格局,关键是政府要向市场和社会放权,在经济领域要更多地发挥市场配置资源的基础性作用,这是在新的历史时期民主精神的新诠释。

二、当前民主与科学关系研讨的意义

整个人类文明进步的历史毫不含糊地向我们展示:凡是有学术自由和思想自由的时代,学术和文化必然兴旺发达,中国的春秋战国,希腊的雅典时代莫不如此。反之,学术文化必然停滞和枯萎。思想自由对人类进步必要性的认识,如同人人生而平等,都有不可侵犯的权利,主权在民的民主思想的确立,是人类彻底摆脱以思想统治、封建特权、等级制和人身依附关系为标志的封建传统的精神大解放。这种思想的深入人心,是现代文明的基本前提。资产阶级就是以此为号召,把劳动人民聚集在自己的周围,推翻了封建统治。资产阶级夺取政权后,采取一系列有利于民主和科学的措施,其中最具有历史深渊影响的是在思想上实行宽容政策,这就是只要不触犯法律,容许各种思想自由发表,自由争论。这种宽容政策是对科学有力的保护,是古代历史上所谓“百家争鸣”的学术繁荣景象,成为持续存

在的现象,这是人类文明史上一个划时代的进步。一旦社会有了这种宽容精神,那种把思想上的“异端”看作是洪水猛兽,以致要把布鲁诺当众烧死,用刑讯强迫伽利略放弃地动说这样的历史悲剧,也就不再重演。文革结束后不久,我们的民族获得了一种前所未有全新的精神世界。对知识的长期禁令终于在上世纪80年代初解除,民众压抑了很久的对知识的渴求,变成全国上下涌动的崇拜知识和科学的热潮,这是古老的中国从未出现过的新气象。全民崇尚科学的风气,使这个东方古国突然出现了勃勃生机和光芒万丈的前景。

饮水思源,今天我们有幸沐浴在如此灿烂的科学思想的光辉下,享用如此丰硕的科学成果,应该时刻不忘那些筚路蓝缕的创业者终生坎坷困顿的历程,学习他们的不屈不挠的奋斗牺牲精神。在科学领域中,精神探索是常规状态,一切创新都来自于标新立异,每一次科学

飞跃都是一次精神升华,科学进步需要这样的国民:他们不亢不卑,做自己的主人;他们并非无所畏惧,但绝不屈从不义;他们懂得自己的义务,但绝不放弃自己的权利。只有这样,他们的精神才能实现真正的自由,精神自由使他们始终保持活跃的智力活动。在为“中国梦”而奋斗的科学技术工作者,在这样庄严的任务面前,有必要回溯民主与科学发展的历史进程,总结并吸取历史的经验教训,学习前辈的艰苦创业和献身精神;同时更要努力宣传科学和民主的思想,使科学和民主精神深入人心。根据十八大报告对健全社会主义协商民主的新要求,我们的工作不仅要关注科学层面的问题 and 对策,更应当在民主层面上(社会主义民主政治建设、法制建设、公共权力的监督以及社会公平正义保障等重大问题)加强建言献策的力度,这必定对科学长足发展提供更为有利、宽容的社会环境。

九三学社的民主与科学精神述论

李国强 姚建强 党大志

九三学社的民主科学精神诞生于近代历史中,其间中国人民为了争取民族独立和人民解放而英勇斗争。在民主科学精神的指引下,九三学社的创始人积极投入到爱国主义的洪流当中,和中国人民一道进行了轰轰烈烈的救国运动。解放战争期间,在中国共产党的领导下,参与了新中国的筹备和创建工作,为中国的政治协商制度的建设做出了重要贡献。新中国成立后,九三学社的社员们继续秉承民主科学精神,为中国的社会主义建设贡献力量,成为中国政治生活当中不可或缺的一员。

回顾九三学社的历史,自正式成立以来,

历经60多年的风风雨雨,在中国共产党的领导下,由小到大,最终成长为中国政治协商和民主制度的重要一员。而回顾九三学社的民主科学精神,其历史则更长,可以一直向前追溯到许德珩、黎锦熙、金善宝等创始人的奋斗历史。这些人或高举民主科学大旗,积极投身于新文化运动和学生运动等爱国主义运动,为反抗封建专制而英勇斗争,如许德珩参加了五四运动,起草了《五四运动宣言》,还参与了示威游行和火烧赵家楼的行动,成长为著名的学生运动领袖;这些人或秉承“科技救国”和“教育救国”理念,为中国的救亡而出力献策,如梁希、周培源、潘菽等人,在极端困难

的情况下,一方面坚持科研工作,另一方面坚持教学工作,为中国培养人才。更为重要的是,伴随着九三学社的成长,在九三学生民主科学精神发展的历程中尤其是改革开放以来的新时期,其主导思想——民主科学精神作为学社的光荣传统得到了传承与发展,涌现了诸如王选院士等一大批杰出的活跃在教科文卫等各条战线上的优秀人才,民主科学精神不仅深入社员心中,也成为中华民族精神财富的重要组成部分。时至今日,我们仍有十分的必要对九三学社的民主科学精神展开深入探讨,以期对中国民主党派发展历史的研究和中华民族的精神财富的探索有所裨益。

以下试从几个方面来论述九三学社民主科学精神。

一、九三学社的民主科学精神的发源、继承和发展。

(一)九三学社的民主科学精神是近代中华民族伟大的爱国主义精神的重要组成部分,是对实现中华民族伟大复兴的“中国梦”的热烈追求。

回顾九三学社的成长历史,它诞生于中华民族饱含辛酸又不屈抗争的近代史中,从属于中华民族争取民族独立和人民解放的历史潮流。在这个潮流中,中国人民在高度的爱国主义精神指引下,满含着对祖国深沉而真挚的热爱,为了争取民族独立和人民解放,实现中华民族的伟大复兴进行了前赴后继艰苦卓绝的斗争。因此,任何中国人民的爱国觉醒和斗争都从属于这一伟大进程,我们可以肯定地说,九三学社的民主科学精神诞生于近代中国人民反抗外来侵略以实现救亡图存,反抗专制压迫以实现人民民主的伟大斗争实践中,与近代以来中国人民实现中华民族伟大复兴的“中国梦”有着深厚渊源。在这个过程中,中国人民尤其是中国的先进知识分子在爱国主义的大旗下,秉承民主与科学精神,展开了对国家出路的积极探索,最终取得了

积极的成果,为实现中华民族的伟大复兴做出了不可磨灭的贡献。九三学社的先辈,如创始人之一的许德珩先生、梁希先生和张希曼先生等人,无论是在新文化运动、五四运动、抗日民主运动,还是在人民民主运动发展到最高潮的解放战争时期,都是高举民主科学大旗,为了人民民主和科学进步而英勇斗争。可以说,回顾九三学社在新民主主义革命时期的奋斗史,无疑也是一部满腔热情、英勇不屈的爱国史。

(二)九三学社的民主科学精神是近代中国人民尤其是中国知识分子的自觉选择,其间蕴含了中国人民对于不同的社会思想、社会制度的反复比对和扬弃。

近代中国,在帝国主义的步步侵略和国内封建主义专制高压的恶劣环境面前,中国的知识分子展开了救亡的运动。他们中最早的代表当属林则徐和魏源等人,尤其是魏源,在其名著《海国图志》一书中提出了“师夷长技以制夷”的主张,但是他们的主张以及后来洋务派的主张皆没有超脱经济制度的浅层范畴,停留在器物的层面。真正想要进行政治改革的戊戌维新运动又昙花一现,早早夭折。在此过程中,中国的知识分子虽历经层次的递进深入,但是在改良意义上的运动不能真正拯救中国。后来,以孙中山为代表的革命党人继续向西方学习,为争取建立西式的资产阶级民主共和制度而努力奋斗。但是,最终中华民国的建立也只是“无量金钱无量血,可怜换得假共和”。在理想与现实的巨大反差当中,在一次世界大战的隆隆炮声当中,中国的知识分子觉醒了,他们高举民主与科学两面大旗,他们提倡民主,反对专制;提倡科学,反对迷信;提倡新道德,反对旧道德;提倡新文学,反对旧文学,掀起了中国的新文化运动,为马克思主义的传入创造了条件。“十月革命一声炮响,给中国送来了马克思列宁主义”,在民主与科学的指引下,在十月革命与一战的反

复比对中,中国的先进知识分子不再“隔着窗纱看晓雾”,他们坚定地选择了马克思主义。在不断地向外学习的过程中,中国的知识分子经历了一个递进的逐次的向西方学习的过程,而在反复的比对中,他们逐渐抛弃了西方的资产阶级思想,放弃了构建西式民主制度的尝试,毅然决然地转向了马克思主义这一无产阶级思想,进而探求构建社会主义制度。在此过程中,中国的知识分子对于不同的社会思想和社会制度进行了反复的比对,最终实现了由资产阶级民主向社会主义民主的华丽转身,尤其是在解放战争时期,九三学社在中国共产党的帮助下,彻底抛弃了带有浓厚资产阶级民主色彩的“中间路线”,毅然决然地选择了中国共产党,并在随后构建中国的无产阶级民主制度的过程中做出了重要贡献。

(三)建国后,九三学社的民主科学精神得以继承和发扬。

在筹建新中国的过程中,在中国共产党的领导下,九三学社等民主党派依照民主科学精神,积极参与人民政权的建立,在中国人民民主制度的形成过程中起到了重要作用。建国以后,面临继续完成新民主主义革命的遗留任务、向社会主义过渡和进行社会主义建设的艰巨任务,九三学社等民主党派在中国共产党的领导下,积极投身于各条战线的奋斗,做出了巨大贡献。在抗美援朝、镇反和土改三大运动中,在“三反”、“五反”和思想改造运动中,在社会主义改造运动中积极投身于中国人民的伟大的政治民主实践中,坚决拥护中国共产党的领导,政治立场鲜明而且坚定,极大地推进了中国的民主进程。与此同时,九三学社自身的建设得到了较大发展,先后召开了几次全国会议,健全了领导和组织,明确了自身的定位。更为重要的是,在1954年,九三学社许德珩、梁希等24位委员当选为全国人大代表,许德珩、梁希、涂长望、

黎锦熙等28人担任全国政协委员,这些人以自己的亲身实践践行了九三学社民主科学精神,为中国的民主制度的发展做出了重要贡献。在社会主义建设过程中,九三学社的社员们,以黎锦熙、金善宝、茅以升、周培源等人为杰出代表,不仅担任了各科研院所的领导职务,还在各自的领域中取得了突出的成就,以科学的精神为中国社会主义建设做出了重要贡献。即使在左的错误盛行的年代里,依然有王淦昌、邓稼先等人在科技领域如两弹一星的研制方面做出了重要贡献,而且绝大多数九三社员经受住了甚至是文革的严峻考验,坚持了民主科学精神。进入改革开放新时期以后,九三学社的社员们继承民主科学精神,在中国共产党的领导下,参与推进中国的民主化和法制化进程,积极投身于改革开放的伟大实践,在坚持和完善共产党领导的多党合作和政治协商制度方面,在社会主义建设的伟大事业中取得了突出的成就,涌现了一大批以王选院士等人为代表的杰出英才。与此同时,自身建设取得了新的成就,先后召开了几次全国代表大会,并在社章中着重突出了“民主与科学”。

由此可见,九三学社的民主科学精神在建国以后,虽历经几多挫折,但是得到了很好的继承和发展,已经成为九三学社的一面旗帜,也成为中华民族宝贵的精神财富的重要组成部分,在中国的民主化进程中发挥着重要作用。

二、九三学社民主科学精神与中国共产党的深厚渊源。

(一)九三学社的民主科学精神与中国共产党有着深厚渊源,它是在中国共产党的坚强领导和亲切关怀下最终确立的。

中国的先进知识分子自觉选择马克思主义后,还有相当多的知识分子迷恋西式民主,存在一丝幻想,甚至连国民党政府的专制独裁面目也看得不是十分清楚。随着中国民族

矛盾和民主矛盾的加剧,中国的知识分子所进行的西式民主的尝试如乡村建设运动等先后遭到失败,民主党派早期的代表之一的邓演达也遭到了残酷的杀害。如此严重的形势下,中国的知识分子逐渐认识到蒋介石南京政权的专制独裁问题,可是依然对于西式民主道路存在幻想。在抗战结束后,他们大力宣传和鼓吹中间路线(也称之为第三条道路),幻想在社会主义和资本主义中间,在中国共产党和国民党之间进行调和,走中间道路,既不实行英美式的也不实行苏联式的民主。这些主张,究其本质,依然是想要在中国实行西式的民主。解放战争时期,在中国共产党的帮助下,中国的知识分子逐渐认识到在蒋家王朝的专制独裁统治之下,不可能走所谓的中间道路,一些著名的民主人士如杜斌丞、李公朴和闻一多等人的遇害更是深刻地教育了他们。因此,他们逐渐抛弃了自己的“第三条道路”幻想,逐渐地向中国共产党靠拢,最终以民主和科学的精神选择了中国共产党、选择了社会主义。因此,如果没有中国共产党的大力支持和真心帮助,包括九三学社在内的中国民主党派是不可能真正认清国民党独裁统治的本来面目并与之决裂的,也就不可能真正投身于中国人民之后更加伟大的人民民主运动当中。

(二)九三学社的民主科学精神在中国民主制度构建过程中的有着重要的地位和作用。

在中国的民主进程中,九三学社的民主科学精神是一条小溪,它曾经在寻找的路上犹豫过、彷徨过,遇到过挫折和艰辛,甚至还走过弯路。在寻求真理寻求光明的过程中,最终得到了中国共产党的大力引导和支持,最终选择了正确的方向,汇入到以中国共产党为代表的中国人民追求民主的洪流当中。当潘菽、梁希和涂长望等人组织自然科学座谈会的时候,就得到了周恩来等中共领导人的

大力支持,并建立了与中国共产党之间的密切联系。1945年,毛泽东同志到重庆参加重庆谈判时,许德珩、劳君展向毛泽东汇报了民主科学座谈会的情况,毛泽东同志鼓励他们将来将民主科学座谈会办成一个永久性的政治组织。正是在中国共产党的关怀和帮助下,九三学社最终得以成立,秉承民主科学的宗旨。而后在反对国民党一党专政、一党独裁的斗争中,九三学社坚定地向中国共产党靠拢。在1948年中国共产党发布五一号召以后,又给与积极响应,并且在新中国的筹备和建立过程中贡献了重要力量,为中国的政治协商制度的建立起到了重要作用。时至今日,九三学社不仅是中国民主党派的重要一员,也是中国民主制度的重要力量。

(三)九三学社的民主科学精神与中国共产党的民主精神保持了高度一致,并且成为中国共产党与各民主党派的关系的重要准则。

新中国建立后,在追求中国民主化和法制化的进程中,中国共产党本着民主精神逐步确立了与民主党派的八字方针,即“长期共存、互相监督”,突出了民主党派作为参政党参政议政和民主监督的重要角色。后来,虽历经多次波折,到改革开放新时期又不仅恢复过来,而且得到了重要发展,中国共产党把与民主党派的方针丰富发展为“长期共存、互相监督、肝胆相照、荣辱与共”十六字方针。由此可见,九三学社的民主科学精神与中国共产党的民主精神保持了高度一致,在中国共产党处理与九三学社等民主党派的关系方面起到了重要作用。

三、九三学社的民主科学精神与中国协商民主制度的内在联系。

(一)从新民主主义革命开始,历经社会主义改造、社会主义建设,改革开放的新时期,直至今日,二者相伴始终。

新民主主义革命时期,尤其是解放战争

时期,中国共产党领导中国各民主党派、人民团体和广大人民为建立新中国而努力奋斗。最终在建立新中国之后,确立了中国共产党领导的协商民主制度,中国共产党与各民主党派精诚合作,共商国是,开创了以协商民主来决定国家、民族和人民前途的伟大历史。以后历经多个历史时期,虽然经历过艰辛磨难,但是,中国协商民主的民主科学精神始终没有放弃,可谓是历久而弥新。

(二)九三学社的民主科学精神是中国协商民主制度的重要内涵,是协商民主精神的重要体现。

胡锦涛同志在十八大报告中首次明确提出了“健全社会主义协商民主制度”,这是中国人民民主发展的重要的里程碑。这个提法不仅继承了中国共产党开创的人民民主的光荣传统,而且把人民民主推向了新的高度,上升国家意志和制度层面。值得注意的是,胡锦涛同志特别提到要以民主党派等党派团体为协商民主的重要渠道,“加强同民主党派的政治协商”,这充分表明了党和国家领导人对民主党派的重视,也可以看出民主党派在协商民主中占有重要地位,发挥着重要作用。

在中国民主进程中,以九三学社为代表的民主党派与中国共产党一起创建了中国的协商民主制度,推进了中国的民主化进程。在此期间,协商民主成为中国特有的政治民主制度,成为中华民族的宝贵精神财富。而九三学社的民主科学精神也成为协商民主制度的重要内涵之一,它对于协商民主制度的创建和发展以及在中国政治实践中的应用起到了非常重要的作用。从几代领导人对于民主党派和协商民主的关切可以看出,民主科学精神也是中国共产党用以处理与民主党派关系,用以推进中国协商民主的重要精神之一。

总之,中国共产党与各民主党派秉承民主科学精神,创立和发展了中国的协商民主制度,并在随后的不同历史时期加以继承和

发扬。

四、继承和发扬民主科学精神的要求。

(一)坚持中国共产党的领导。

历史证明,没有中国共产党的领导,就没有中国的光明前途,就没有包括九三学社在内的各民主党派的光明前途,也就没有中国真正的民主化进程,更谈不上对于民主科学精神的继承和发扬。因此,必须坚定不移地跟党走,努力贯彻党的大政方针,践行民主科学精神。

(二)着力加强自身建设。

建国以来,虽然经过社会主义改造和社会主义建设,九三学社早已经成为工人阶级的一部分。但是,改革开放新时期以来,由于社会的分层加剧,进入九三学社的成员数量激增,且成分日益多元化。新的成员在带来新鲜血液和新气象的同时,势必带来许多不良影响。因此,在新形势和新条件下,务必要加强自身建设。具体来讲,要继承和发扬民主科学精神,积极参与中国的协商民主发展;要积极学习马克思主义理论,强化自身的理论修养,以便更好地抵制西方资产阶级思想的侵蚀,克服自身的不良表现;要深入人民群众,坚持群众路线,真正把民主科学精神贯彻到为人民服务的实践当中;要加强同其他民主党派和人民团体的横向联系,拓宽思路,为民主科学精神的贯彻找到切实的落脚点。

五、小结。

总体来看,九三学社的民主科学精神在中国经济、科技和社会发展过程中扮演了重要的角色,至今依然发挥着极其重要的作用。九三学社的人员组成以科学技术界高、中级知识分子为主,常见职业分布为教师、医师、工程师等等,活跃在中国的科技、经济和教育等领域。中国的知识分子是社会的重要力量,是工人阶级不可或缺的重要组成部分,对于中国的进步起着至关重要的作用。九三学社的社员们秉承民主科学精神,致力于中国的

社会主义建设,在不同时期、不同历史阶段发挥了重要作用,尤其是他们以其独特的优势对于推动中国的生产力和思想进步起到了重要作用。可以说,九三学社的民主科学精神不仅在精神层面对于中国的社会进步而言是不可或缺的,而且在物质层面上,对于中国的发展也是有着极其重要的作用的。

纵观历史,民主与科学精神是中国先进的知识分子秉承的优良传统,在九三学社身上得到了突出的体现。无论是九三学社的老前辈们,如许德珩、梁希、潘菽等人,还是建国以后的新进之辈,始终坚持民主与科学精神,为了中国的光明前途,为了中国伟大的社会主义建设事业,为了中华民族的伟大复兴而矢志不渝。

参考资料:

[1]胡锦涛.十八大报告[EB/OL].新华网. http:

//www.xj.xinhuanet.com/2012-11/19/c_113

722546.htm. 2012-11-19

[2]许德珩.许德珩回忆录:为了民主与科学[M].中国青年出版社,2001年

[3]薛启亮.中国民主党派丛书:九三学社卷[M].河北人民出版社,2001年

[4]九三学社中央研究室.九三学社简史[M].学苑出版社,2005年

[5]风雨同舟七十年:中国共产党与民主党派关系史[M].学林出版社,2001年

[6]统一战线人物志编写组.统一战线人物志:第二卷[M].华文出版社,2007年

[7]丁晓丽.以马克思主义为指导加强九三学社自身建设[J].天津市社会主义学院学报,2012(03)

[8]蒋秀碧.努力弘扬九三学社优良传统,积极践行社会主义核心价值观体系[J].学理论,2010(17)

[9]王行道.民主党派与协商民主[J].湖北省社会主义学院学报,2013(02)

[10]王克群.四代领导集体对协商民主的发展[J].湖北省社会主义学院学报,2013(02)



参政党的内部监督机制

田 丹 尚荣敏

内容提要:该课题紧紧围绕参政党内部监督机制,对建立和完善参政党内部监督机制的必要性、主要内容,及参政党内部监督机制的指导思想和执行,进行了阐述。

一、参政党内部监督机制的必要性

参政党内部监督,是指民主党派组织内部对其领导班子、工作班子以及各级组织和所有成员的自我约束和制衡,其目的是为了

保证民主党派的政治纲领、奋斗目标、重要任务、基本准则的贯彻实施,保障从中央到基层组织每个成员的合法权益,并督促其履行相

应的义务,追究渎职、失职和不履行义务的责任。建立内部监督机制,是参政党的基础建设,是使参政党更好发展的组织保障,也是一个政党发展到一定阶段必然面临的课题。从目前八个参政党的内部结构看,自身建设主要包含四个方面,即思想建设、组织建设、作

风建设和制度建设,这四个方而既各有重点、相对独立,又有机联系、不可分割,共同构成参政党自身建设的整体格局,而党内监督是涉及四个方面的综合性、根本性的全面建设,需要调动全体成员的政治智慧和胆识。

改革开放 30 多年来,中国社会发展迅速,取得了举世瞩目的成就。然而,面对社会转型应运而生的各种机遇和挑战,执政党和参政党都面临着国际、国内多方面的考验,社会各阶层中也出现了许多新问题,而且一些矛盾还十分突出。为了适应新阶段国民经济快速发展与社会公平正义的需求,社会各阶层对中国特色的参政党提出了新的要求,“建设一个什么样的参政党,如何建设参政党的问题”也就成为参政党必需认真思考并加以回答的现实问题。

随着中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的不断发展,各民主党派作为参政党,在与中国共产党亲密合作、共同致力于建设有中国特色社会主义事业中,作用愈来愈显著,地位愈来愈重要。建设适应二十一世纪需要的高素质参政党,是中国特色社会主义政治发展道路的形势需要,也是各党派与时俱进、保持健康旺盛生命力的内在要求。

多年来,参政党的广大成员在各自的工作岗位上无私奉献,但是,也出现了一些新情况,新问题。值得全体参政党成员深刻反思:在发 展社会主义市场经济和对外开放的新形势下,各种社会思潮相互作用,形形色色的人物在历史的大舞台上竞相表演,参政党不可能是一片净土,势必会受到影响。随着参政党政治地位的日益提升,自身队伍的不断 扩大,时代任务的逐渐加重,社会认知度的与日增强,仅仅靠宣传、引导是远远不够的,还必须辅之以强有力的监督制约机制。这样才能使参政党在科学化、规范化、制度化的自我更新、自我完善中适应时代的发展。

因此,尽快建立和完善参政党的内部监

督机制的任务非常迫切。它是参政党发展党内民主的重要进步,是严格参政党内部纪律、维护参政党内部团结统一的重要进步,是增强参政党内部凝聚力、提高参政议政能力的重要举措。

二、参政党内部监督机制的指导思想

建立和完善参政党内部监督机制的指导思想应该是:以马列主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,深入贯彻落实科学发展观,高举中国特色社会主义伟大旗帜,坚持中国特色社会主义的理论体系,紧紧围绕发展这一中心工作和第一要务,实现观念创新和制度创新,立足于建设符合时代要求的新时期的参政党。

建立和完善参政党内部监督机制原则上要符合本党派章程。一方面,参政党的制度建设是我国政治制度系统的一个子系统,应该考虑到整体的协调与适应。另一方面,参政党的章程在本党派制度中处于最高层次,不但本身包含着本党派重要的组织制度、领导制度和工作制度,而且统辖和规范着本党派的其他各种具体制度。这就要求监督制度的设计和完善,必须符合本党派章程的原则精神,并与章程的有关规定有机衔接,不得与章程的原则和规定相矛盾。这样,才能在章程的统辖下,形成参政党制度系统的和谐一致,上下衔接,整体配套。

三、参政党内部监督机制的主要内容

参政党内部监督的主要内容应该有:党的各级组织、专门机关和全体成员,按照党章和其他党内法规、制度的要求,对党的各级组织以及成员,尤其是党员领导干部的行为实施的监察和督促。具体来说,分为以下几个方面:

一是监督党派成员和党派组织是否认真执行了本党派的章程、路线、方针和政策,在政治上是否与中国共产党保持一致。

二是监督各级领导班子和领导干部是否

严格地贯彻执行了民主集中制,实行集体领导,遵守党的纪律。

三是监督党员和党的领导干部是否坚持和发扬了本党派的优良作风,是否存在以权谋私的腐败现象和官僚主义作风。

四是监督本党派的各级组织是否严格依照章程规定的干部标准和德才兼备原则任命和使用干部。

参政党内部监督的体制和机制应该是,首先应设立自上而下的党内监察机构,强化专门机构的职能监督,成立监察委员会,由党的代表大会选举产生,对党的代表大会负责,理顺党内监督的条条块块关系,从法制建设入手,与行政监督、法律监督及外部监督相联系,从根本上杜绝现实中普遍存在的“不想监督”、“不让监督”、“不敢监督”、“不能监督”和“不会监督”等诸多问题。需要在条件成熟时制定参政党的《内部监督条例》,建立整套科学的、完善的、系统的适合参政党的党内监督制度,从内容、形式和方法等方方面面作出明确具体的条文规定。

四、参政党内部监督机制的几点思考

当前,我国统一战线和多党合作事业正处于蓬勃发展之际,面临新形势、新情况和新问题。作为参政党如何搞好自身建设,完善内部监督机制,应主要做好以下几个方面:

(一)借鉴执政党成功经验,把握政治方向,抓好组织领导。与民主党派相比,中国共产党做出了很好的表率,积累了丰富的经验,已经形成了比较完善的理论体系。目前,中国共产党已经建立起党内外监督机制,并把建立科学和高效的党内监督机制作为党的建设的一项重要内容,颁发了《中国共产党党内监督条例》充分体现了“制度化、规范化、程序化”的特点,详细地制定或规范了党内监督的各项制度,使党内监督形成一个比较完整的体系,使党内监督走上了一个更加规范的道路。因此,要建立和完善自我监督机制,学

习中共党建经验,无疑是最好最实用的办法。

建立和完善参政党的内部监督,是一项政治性很强的时代重任,应该主动争取中国共产党的领导、指导和支持,主动争取共产党的帮助和对参政党的监督,特别是要学习和借鉴中国共产党的宝贵经验,同时也要了解和参考世界其他政党的成败得失。

(二)制定参政党的《内部监督条例》。建立和完善参政党的内部监督,要牢牢把握中国特色社会主义这一重要国情,牢牢把握参政党的政治定位,紧紧围绕改革、开放、发展的时代主题,树立科学的监督观,避免“人治”,坚持“法治”。民主党派应大力推动各级组织的制度建设,使之有章可循,有内容有依据监督。民主党派内部监督要有效,关键是要建立健全一套完整的具有约束效力的内部监督制度,明确实施内部监督的意义;明确监督的对象,侧重于对各级组织领导班子的监督;明确监督的内容,主要是对组织章程的遵守、对上级决议的执行、人事安排使用,特别是工作部署、自身履职等情况;明确监督的方式,细化上下级组织及成员权责,形成上下级互相监督,组织班子与成员互相监督的联动局面;明确监督的手段,可采用批评与建议、情况通报、戒勉谈话、民主评议、问卷征求意见等年度程序化做法和日常灵活性手法。以此配套详细的监督条款体系,具体可供操作的监督规定,以扩大普通成员的监督权,提高成员和各级组织参与监督与被监督的主动性。

(三)要认真贯彻民主集中制。贯彻民主集中制与实行党派内部的民主监督是相辅相成的。民主集中制是各民主党派一贯强调必须坚持的组织原则。认真贯彻民主集中制,是所有领导集体及其组成人员必须具备的基本素质,只有组成人员都具有较高的政治素养、理论素养和丰富的工作经验,才能保证决策的正确和顺利实施。

(四)提高认识,增强监督意识。建立和完善参政党的内部监督机制,最重要的是让广大成员真正有热情参与党内监督,形成一种良好的监督氛围。通过系统的政治教育强化监督意识,创制一整套综合的学习教育方案,对成员和干部进行政治纪律、组织纪律、思想作风和反腐倡廉教育,使成员和干部树立正确的世界观、人生观和价值观,自觉增强监督意识。使监督理念逐渐深入人心,形成一种自觉规范、自我约束的习惯。

五、参政党内部监督机制的执行

制度建设最终需要有效地执行,没有执行力的制度是无任何意义的制度。制度条文千千万,缺乏有效监督机制形同虚设,照样导致腐败泛滥。在当前市场经济条件下,党派组织、成员的具体活动方式比较复杂,参政党内部违纪行为也会比较隐蔽,内部监督的难度会越来越大,内部监督执行的力度与监督者监督能力强弱直接关系着参政党内部监督的整体效果好坏和监督制度的成败。参政党内部监督要有效能,必须创新监督机制。要建立一整套自上而下的监督机构和一系列自下而上的监督机制,即专职监督和民主监督相结合,才能保证全体党员和干部享有充分的党内民主,保证内部监督的实效,真正解决“上级监督太远,同级监督太软,下级监督太难”的问题,维护政党的政治纪律,促进党派的健康发展。

具体来讲,首先要提高党派成员政治把握能力、思想道德素质和政治敏感性,抓好干部推荐、选拔、任用、参政议政决策程序等,以权力的相互制衡和约束,来规范权力的行使。其次在完善民主党派内部监督机制建设的过程中,必须加强制度执行的保障。要强化专门机构的监督职能,培训内部监督主体,提高其政治理论水平、政治鉴别力、洞察力和辩证地分析问题的判断力,使其明确内部监督的目的、指导思想、目标和任务,熟悉党派的章程

和党纪法规,使其能够正确运用监督武器,科学选择监督方式。对于党派内部监督中发现的违纪行为与违纪责任人的核查与处理,应被视为参政党内部监督的关键,对查实的违法行为以及责任人的,在违法党派成员受到国家法律惩处的同时,应及时给予党派纪律处分。对于违反党派章程和其他党派制度,却又不在司法、监察、审计等机关立案的,党派组织要进行直接核查追究,并依据情况作出相应的处理。最后,由于民主党派地方组织实行的是兼职领导体制的原因,知情权得不到有效保障,内部监督缺乏可操作性的实施细则和相应的保障措施,民主党派成员对本党派的重大决策缺乏了解、参与,容易出现想监督无法监督的状况。必需建立上下联动、横向互动的监督机制,要完善内部监督网络建设,充分发挥自下而上的党派普通成员的民主监督作用。注重对民主党派成员思想道德与公众形象、行为言论的监督,真正将监督深入到民主党派党内生活、工作的各个层面。

总之,参政党的内部监督建设是其自身建设的一项重要内容,必须提高对参政党内部监督重要性的认识,正确估计参政党内部监督的现状,立足于健全参政党内部监督机制,进而不断提高民主党派的整体素质和参政议政能力。

参考文献:

- [1] 李美玲,重庆社会主义学院学报,2009.6
- [2] 卿孝勇,广西社会主义学院学报,2009.4





内部资料 赠阅交流

编辑发行：九三学社河北省宣传部
地址：石家庄市新华路 236 号
电话：(0311)87894441 87894456
邮政编码：050051
印刷：富强胶印厂

2014 年 3 月 20 日