

九三

冀刊

九三学社河北省委员会 主办

民主与科学

民主与科学

民主与科学

民主与科学

民主与科学

JIU SAN JI KAN

2016/1

九三冀刊

(季刊)

九三学社河北省委员会刊物

内部资料·赠阅交流

2016年第1期

(总第125期)

出版:2016年3月26日

刊名题字:韩启德

主办:九三学社河北省委员会

编辑发行:九三学社河北省委员会

宣传部

主编:刘林平

副主编:卢其军

执行编辑:徐殿星

地址:石家庄市新华路236号

邮编:050051

电话:(0311)87894441

87894456

E-mail:xdx93@126.com

网址:<http://www.93.he.cn>

目 录

C O N T E N T S

2 葛会波主委在社省委机关作风整顿动员会上的讲话

/ 葛会波

建言献策

5 加快构建京津复合发展轴 打造京津冀核心功能区增

长极的建议 / 要根明

建言献策 (社省委在政协河北省十一届四次会议的大会发言)

7 关于加快全省水环境污染治理的建议(大会口头发言)

10 关于提高我省扶贫攻坚精准性有效性和持续性的建议

12 关于完善社会救助中政府责任的建议

15 关于推进我省政府转型下的“大数据”建设的建议

16 关于促进京津科技成果在我省转化的几点建议

19 充分发挥网络自媒体作用推动我省社会管理创新

21 关于我省在承接非首都功能疏解中实现产业转型升级
的建议

23 关于加快发展我省石墨烯战略性新兴产业的几点建议

26 借力“十三五”规划着力提升我省县域经济发展质量

28 关于大力推进我省绿色建筑在城市生态经济发展中作
用的建议

31 基于河北省视角关于打造京津冀生态环境支撑区的对
策与建议

35 关于我省“十三五”期间加快“众创空间”建设的建议

36 关于进一步优化我省民营企业发展环境的建议

39 加快京津冀安全科技一体化的建议

九三风采

42 一位科技专家的双城生活 / 转载于《石家庄日报》

社员随笔

45 春节的记忆 / 刘慧敏

47 我的“别人”我的书 / 张美华

在社省委机关作风整顿动员会上的讲话

葛会波

同志们：

节后上班第一天，中共河北省委就召开省级机关作风整顿动员大会，充分体现了省委对作风建设的高度重视和坚定决心。

今天下午，我们召开社省委机关作风整顿动员会，主要目的就是学习贯彻中共省委作风整顿会议精神，把机关同志的思想认识，统一到中共河北省委的要求上来，掀起作风整顿的热潮。

刚才刘主委传达了中共河北省委、省委统战部作风整顿会议的精神，特别是克志书记的讲话，针对性非常强，非常重要，希望大家会后认真学习。下面，我结合九三学社河北省委机关工作实际，谈三点要求：

一、要以更高站位，充分认识开展作风整顿的重要性和紧迫性。

习近平总书记指出，作风建设永远在路上。党的作风体现党的宗旨，关系党的形象，关系人心向背，而开展机关作风整顿，是加强党的建设一项重要内容。

这次省级机关作风整顿，是贯彻落实习近平总书记在中央政治局会议上讲话精神，深化“三严三实”专题教育的具体行动，也是领率全省各级机关调整精神状态、转变工作作风的务实之举，准确抓住了影响河北改革发展的关键，是决胜“十三五”、打好河北发展翻身仗的开局之策。

新形势对参政党履行职责提出了更高要求，我们的任务更加艰巨，责任也更加重大。社省委以中共河北省委为师，响应中共河北省委的号召，开展机关作风整顿，具有重要的意义：

一是履行好参政党职能的客观要求。发

展是硬道理，作风是硬条件。克志书记指出，开展省级机关作风整顿，就是要使省级领导班子、省直机关和领导干部的思想、工作、作风、水平，与党中央和习近平总书记的明确要求相适应，与河北“十三五”期间承担的深化改革、转型升级、协同发展、筹办冬奥等艰巨任务相适应，与打好河北发展翻身仗的宏伟目标相适应。

河北面临的机遇和挑战，为社省委履职尽责、建言献策提供了广阔的空间和平台。社省委要更好地承担起中国特色社会主义参政党的职责，发挥自身优势，围绕中心，服务大局，积极开展参政议政、民主监督、社会服务等工作，与全省人民一道，为实现宏伟蓝图和发展目标贡献力量。

二是提升机关工作效能的关键举措。民主党派机关建设中，作风建设是不可缺少的重要环节，机关形象、行为准则、办事效率直接反应机关作风，要按照办事高效、行为规范、运转有序的标准，扎实推进作风建设。

三是提高社省委机关干部队伍素质的有效手段。一支政治坚定、业务精通、作风过硬的高素质机关干部队伍，是我们河北九三事业顺利开展的前提和基础。要把作风整顿作为提高机关干部素质的契机，按照习近平总书记和省委作风整顿会议的要求，更广泛更有效地调动全体机关干部干事创业的积极性，调整作风状态，历练过硬本领，从而胜任各项工作的挑战和考验。

二、要以更高标准，确保作风整顿有序推进

社省委机关是省直部门组成部分，也是全省 5000 余名社员的管理、服务的专门机构，责任重大。在省级机关开展作风整顿活动

中，社省委机关要严格贯彻省委作风整顿会议精神 and 克志书记讲话要求，一以贯之高标准推动作风整顿。

一是认真组织学习，统一思想认识。要通过会议、培训、理论辅导、研讨等多种方式组织机关干部学习。每一名机关干部都要加强理论学习，带着感情、带着责任、带着问题认真学好总书记系列重要讲话，用总书记系列重要讲话精神武装头脑、在学习讲话中解放思想，在解放思想中寻求突破，要自觉用讲话指导工作实践，真正干在实处、走在前列。

要通过学习，牢固树立正确的世界观权力观事业观，坚定中国特色社会主义信念；把时间和精力全部用在工作上，尽职尽责抓好工作。社省委机关要建立学习制度，学习党的方针政策、决策部署。

二是深抓作风问题，找出根源解决。习近平总书记在省部级主要领导干部专题研讨班上，深刻指出了“为官不为”的三种情况，即：能力不足“不能为”、动力不足“不想为”、担当不足“不敢为”，要求各级党委不等不拖、尽快扭转。克志书记强调，这次作风整顿的重点之一，就是解决懒政怠政庸政等“为官不为”问题。我们在“不能为”“不想为”“不敢为”方面，存在的问题还不少，差距还很大。

对照克志书记指出的河北省机关干部存在的 12 个问题，对照省委统战部重点开展“六查六看”的要求，（一查工作态度，看是否存在工作没有目标、责任心不强，工作标准低、动力不足，缺乏激情、精力不集中等问题；二查工作作风，看是否存在上班不出力、得过且过、应付了事、按部就班、混天度日等问题；三查工作能力，看是否存在思想懒惰、观念陈旧，疏于学习、能力不足，抓落实没有硬招实招，缺乏开拓创新的活力；四查工作纪律，看是否存在违反有关法律法规和工作纪律、上班迟到早退、串岗溜号、上网炒股聊天、干与工作无关的事等问题；五查工作效率，看是否存在工作搞变通、重形式不重实效，在位不作为、领导交办无回音、办事效率低等问题；六

查工作担当，看是否存在明哲保身，遇到难题绕着走、碰到问题往后撤，不敢抓、不敢管，拈轻怕重，不敢担当等问题。）审视社省委机关实际，已梳理出机关干部队伍中存在的 10 个问题：一是缺乏刻苦学习精神，理论素养不高，工作能力不足；二是思想观念不能与时俱进，封闭保守，思维僵化，眼界不宽；三是创新意识不强，缺乏改革精神和创新举措，特别是在推进机关制度创新、工作创新上下功夫不够；四是纪律规矩意识不强，自我约束欠缺，没有形成高度的思想自觉和行动自觉，存在自由散漫、迟到、早退、不按规定请假、网上聊天、做与工作无关的事等现象；五是工作标准不高，满足于凑合干、过得去，缺乏精品意识，缺乏事争一流的勇气和信念，特别是在追求细致、精致、极致上下功夫不够；六是执行力不强，工作拖拉，效率低下，离“马上就办，办就办好”还有较大差距；七是奋斗精神弱化，缺乏干事创业的激情，工作不在状态；八是作风漂浮，浅尝辄止，不严不实，存在形式主义；九是缺乏闯拼精神，畏难情绪突出，遇到矛盾和问题缺少攻坚克难的勇气和办法；十是推诿扯皮，责任缺失，勇于担当不足。

我觉得问题找的比较准，比较实。当然，有些问题只是个别人身上存在，但已严重影响了机关的形象，影响了机关其它同志的工作热情。每一个机关同志都要认真对照检查，看自己存在哪方面的问题，要查根源、摆危害、拉清单，逐项加以解决。机关各部门负责人要带头查摆整改，拿出硬措施、真功夫，立查立改，切实把问题解决到位。

三是以狠抓落实的作风，检验作风整顿实效。作风整顿的根本目的，就是推动中央和省委省政府重大决策部署落实，这就要求我们要团结带来广大社员凝聚共识，为建设经济强省、美丽河北履职尽责。

俗话说，“千条万条，不抓落实就是‘白条’；千招万招，不抓落实也是‘虚招’，社省委机关作为河北九三的枢纽，各部门负责人和每一个机关同志都要狠抓工作落实，把凤兴

夜寐、激情工作作为一种可贵的工作状态和工作品质,崇尚实干,力戒空谈,结合各部门实际,创造性开展工作,带动全省各级组织和广大社员,紧跟时代、与时俱进、创新突破,为“十三五”时期河北把握机遇、破解难题、补齐短板、转型升级、提质增效、又好又快发展贡献力量。

三、要以更大成绩,推动社务工作创新发展

克志书记指出,要把作风整顿与抓好当前各项工作紧密结合起来,坚持两手抓、两促进。社省委机关要认真按照中共省委的部署要求,进一步强化标准意识、效率意识、质量意识,坚持围绕中心、服务大局,推动社务工作创新发展。

一是把参政议政作为重点来突破。当前我省经济面临着转型升级、化解产能的巨大压力,也迎来京津冀协同发展和携手北京奥运的重大历史机遇,如何利用好自身优势,应对好挑战,社省委有责任履行好参政议政职责,要持续加强参政议政能力建设,提升参政议政能力和水平,提交高水平的调研报告。充分利用社中央资源,围绕河北发展提出好的建议。

二是把社会服务作为亮点来推广。社会服务是党派一项重要职能,是发挥人才、资源优势,为人民群众直接服务的主要途径,也是党派成员重要价值的体现。社省委开展近两年的脑瘫患儿救治行动,截至目前,已有 146 名省内外患儿获得免费救治,救治行动足迹走过省内 30 多个县市区,还远赴宁夏、青海边远地区,为九三赢得了好评和荣誉。今年这项活动已列入社中央的同心康复行动。社省委要全力把这项活动打造成我社今后的工作亮点。

三是把制度建设作为保障来强化。制度建设是自身建设的保障。因此,加强作风整顿,就要依靠制度建设支撑。社省委机关要健全完善各项管理制度。制度建设,重在执行,要体现刚性,加强各项制度的执行力。每个机关干部都要认真遵守机关各项规章制度和公务员法,特别是严格执行工作纪律,按时上下班、不干与工作无关的事,做讲规矩,守纪律

的模范。下一步,社省委机关要把工作制度进一步梳理,建立制度监督机制,对于不执行制度的机关干部,要有相应的惩罚措施。

四是把提升能力素质作为基础来夯实。克志书记强调,有些不作为的背后,反映的是“本领恐慌”问题。一些干部人岗不适,除了精神状态之外,一个重要原因就是素质能力不适应,长期不学习、“吃老本”,思想观念、思维方式、知识结构落后于时代发展,工作只能路径依赖、重复老套。机关要把学习培训作为一项重要的工作任务,结合党派工作的特点,充分利用社中央、省政协、统战部、社省委各部门举办的各类培训班,把机关干部的学习培训抓紧抓实,抓出成效。机关干部要主动学习,既要着重学习和领会总书记系列重要讲话精神,学习和把握“四个全面”战略布局、五大发展理念、五个支柱性政策、供给侧结构性改革等方面的理论知识;又要加强岗位知识学习,对标九三先进省市区,明确学习赶超目标,制定争先进位措施,提高履行岗位职责的能力与水平。

学习的目的在于实践,要努力形成“学思践悟”的风气。学思践悟,顾名思义就是学习、思考、践行、感悟。“学”是基础和前提。“思”是“学”的延伸。“践”是“思”的落脚点。只有把经过思考的知识用于实践,才能解决工作中遇到的问题,学以致用。“悟”是“践”的升华,总结实践中的一般规律,把这些规律内化为个人独立见解,才能真正内化于心、外化于行。只有认真学习、思考、实践、感悟,把握规律、找准方法、主动作为,方能不断开创工作的新局面。

同志们,学习贯彻好省委作风整顿会议精神及克志书记讲话精神,落实好中共河北省委的部署,开展好社省委机关的作风整顿,领导干部要带头,各部门负责同志要坚持以以上率下、以身作则,真正起到模范带头作用,充分发挥榜样的力量。打造心无旁骛干事业、驰而不息抓落实的浓厚氛围,推进社省委各项工作取得新的更大成绩,为建设经济强省、美丽河北作出更大的贡献。

加快构建京津复合发展轴 打造京津冀核心功能区增长极的建议

要根明

中共中央政治局 2015 年 4 月 30 日召开会议,审议通过《京津冀协同发展规划纲要》(以下简称《纲要》)。会议指出,推动京津冀协同发展是一个重大国家战略。战略的核心是有序疏解北京非首都功能,调整经济结构和空间结构,走出一条内涵集约发展的新路子,探索出一种人口经济密集地区优化开发的模式,促进区域协调发展,形成新增长极。

《纲要》在“定位布局”部分,除明确京津冀三地功能定位外,提出了“一核、双城、三轴、四区、多节点”的区域空间骨架。其中,三轴是指京津发展轴、京保石发展轴和京唐秦发展轴。

京津发展轴是依托京津塘高速公路、京津城际铁路和京津高速公路二通道形成的发展轴线,在北京城市总体规划(2004-2020)和天津城市总体规划(2006-2020)中均较为明确(图一:北京总规)。

依托京津发展轴,北京经济技术开发区(亦庄开发区)筹建于 1991 年,1994 年被国务院批准为国家级经济技术开发区。总体规划面积为 46.8 平方公里;河北廊坊经济技术开发区 1992 年开工建设,2009 年被国务院批准正式升级为国家级开发区,规划用地面积 14.49 平方公里;天津武清开发区是 1991 年经国务院批准设立的国家级高新技术产业园区,规划面积 30 平方公里;天津经济技术开发区创立于 1984 年,为天津市滨海新区的

重要组成部分,规划面积 33 平方公里,国家综合配套改革试验区的一部分,是中国首批国家级经济技术开发区之一。

经过二十多年的发展,京津发展轴沿线形成了葡萄串式的空间发展格局,对于京津廊经济社会发展起了非常重要的作用。

随着《纲要》的出台,如何有效疏解北京非首都功能,调整空间结构,形成区域协调发展新增长极成为亟待研究的问题。

经深入思考研究,提出构建京津发展复合轴,打造京津冀核心功能区增长极的思路。

一、京津发展复合轴的概念

京津发展复合轴是依托北京新机场形成的北京 - 大兴 - 新机场 - 霸州 - 天津的新的发展轴线,与京津发展轴一起构筑京津冀核心功能区发展主轴。(图二:京津发展复合轴示意图)

北京 - 霸州的交通轴线:京九客专起自北京,经新机场,在廊坊永清、霸州设站,并向南至九龙。与新机场同步建设的为京九客专北京 - 霸州城际铁路段;新机场高速公路起自北京,经新机场向南经霸州南行。

天津 - 霸州的交通轴线:现状津(霸)保高速公路;正在建设的津(霸)保城际铁路,现状津霸货运铁路。

各向交通将汇集霸州,并在霸州形成交通枢纽。从空间上构成了北京 - 新机场 - 霸州 - 天津的发展复合轴。

二、京津发展复合轴的必要性

1、京津发展轴沿线得到较大发展,应通过空间结构调整打造新的增长极。从京津发展轴沿线发展看,尤其是北京亦庄、河北廊坊和天津武清经济技术开发区经过二十多年的发展,用地空间已基本饱和,拓展发展空间,承担北京非首都功能疏解及进一步发展需要重构区域空间发展结构。

2、京津廊发展的需要。北京提出了南城振兴规划,并着力规划建设大兴新航城;河北廊坊提出了空港新区和中心城市建设(廊坊市区、固安、永清);天津确定了“双城双向、相向发展”,主城和滨海新区相向发展,武清区、西青区融入区域发展势在必行。

3、区域重大基础设施的安排。北京新机场落定于大兴和廊坊交界(约占大兴三分之二、廊坊三分之一),这一规划的世界第一大机场将为区域发展带来巨大的想象空间;京九客专(京霸城际为率先开工段)、廊涿城际铁路、津保城际铁路、机场高速公路、京津第二城际铁路等一批轨道和高速公路项目规划或开工建设等。

4、疏解与打造新增长极的需要。《纲要》提出了四个功能区,其中,北京天津及保定三地的平原地区和廊坊全域构成核心功能区。构筑核心功能区的主发展轴,通过要素集聚、高端产业和创新能力,打造核心功能区的发展示范带。

三、几点建议

1、以京津发展轴和复合轴形成的发展地区,构筑核心功能区的核心发展带。

北京大兴区提出“三城”即大兴新城、亦庄新城和新航城,行政辖区面积 1031 平方公里。大兴新城和新航城均在复合轴线上。

河北廊坊提出打造中心城市,即将固安县和永清县撤县建区,并围绕北京新机场,打造空港新城。复合轴在廊坊霸州市将形成交通枢

纽,将带动文安、大城两县的快速发展。廊坊在两轴的行政辖区面积为 5152 平方公里。

天津武清区和西青区将在京津发展轴和复合轴上形成重要的发展节点。武清区和西青区的行政辖区面积为 2119 平方公里。

如复合轴形成,将与京津发展轴共同构筑核心发展带,覆盖面积为 8302 平方公里,作为非首都功能疏解的集中承载和分散承载地,其借助北京新机场的开工建设,借助复合发展轴区域空间、产业、交通、生态的率先协同发展,将对京津冀协同发展将有示范和带动意义。(图三:京津复合发展轴示意图)

2、立足京津冀,着眼全球,建设北京新机场临空都市区。

新机场的规划建设为我国在全球机场体系中寻找位置提供了契机。也是京津冀协同发展的重要的跨行政区划的重要抓手。

传统的机场建设是单纯以工程项目的建设模式进行操作。而现代机场建设则是将机场周边地区的发展与机场统筹研究,充分发挥机场交通汇集、产业要素集聚等特点,打造临空都市区域。

以韩国仁川机场为例,以国家战略、国际定位和自由经济区三大手段,整合永宗、松岛、青罗 209 平方公里用地,在 2001 年启用后,2014 年其货邮吞吐量达到 256 万吨,居全球第四(同年,首都机场为 183 万吨,排名全球第十四名,新机场规划 2020 年为 150 万吨)。

按照目前首都机场集团以工程项目建设模式规划建设的北京新机场,难以成为京津冀协调发展的示范区,同样也难以承担全球机场体系中的重要枢纽角色。

(作者:社廊坊市委副主委、廊坊市城乡规划局副局长)



关于加快全省水环境污染治理的建议

九三学社河北省委员会

水环境是我们赖以生存和发展的命脉。随着经济社会高速发展和城镇化进程的加快,我省的水环境污染呈现结构型、压缩型、复合型、耦合型污染趋势,水污染防治的难度日趋加大,已经成为制约我省经济社会可持续发展的重要因素。

一、全省水环境污染现状

近年来,尽管我省水环境污染治理取得了很大进展,但是水环境总体恶化的状况尚未得到根本改变。一是河流水质较差。2014年全省七大水系水质总体为中度污染,子牙河水系、北三河水系、漳卫南运河水系、黑龙港运东水系污染较重,为重度污染。I-III类的水质断面比例仅占监测断面总数的46.04%,IV-V类水质断面比例为21.59%,而丧失环境功能的劣V类水质断面比例占32.37%。二是平原地区地下水污染严重。一些平原地区地下水污染问题突出,地下水有近70%的井由于污染和本底原因超标。6000多个地下水监测样品仅有23.4%可以直接饮用。三是湖库淀水质富营养化。对我省湖库淀水质进行富营养化评价,15座水库为中度富营养,白洋淀为轻度富营养,衡水湖为中度富营养。四是水资源严重短缺。我省人均水资源量仅为全国平均值的1/7,是世界平均水平的1/28,不及国际上公认的缺水标准的1/3。水

资源短缺与水污染严重问题并存,已成为实现建设美丽河北目标的突出瓶颈制约。

二、水环境保护面临的主要问题

随着经济社会的快速发展,城镇人口数量的快速增长,水环境保护面临一系列突出问题,主要表现在以下五个方面:

(一)产业结构重,水污染物排放量大。我省产业结构偏重,经济增长方式比较粗放,废水排放量大。2014年全省废水排放量为30.98亿吨,主要污染物化学需氧量、氨氮排放量分别为126.85万吨、10.27万吨,在全国31个省(自治区、直辖市)中居于前列。在126.85万吨化学需氧量排放量中,工业和生活排放量为39.03万吨,农业源排放量为87.09万吨,集中式治理设施为0.73万吨。在10.27万吨氨氮排放量中,工业和生活排放量为6.03万吨,农业源排放量为4.18万吨,集中式治理设施为0.06万吨。我省结构性污染的态势依然没有得到根本改变,造纸、化工、制药、纺织、食品加工制造五个行业化学需氧量和氨氮排放量就占全省工业排放总量的68%和78%。

(二)先天条件不足,水环境承载力弱。河北省是全国少有的没有过境(入境)大江大河的省份之一,客水资源严重不足,平原河流基本上“有河皆干、有水皆污”。全省多年平均降

水量 531.7 毫米, 多年平均水资源总量 204.69 亿立方米, 为全国水资源总量 28412 亿立方米的 0.72%。全省亩均水资源量为 211.04 立方米, 为全国亩均水资源量的 14.68%; 人均水资源量为 306.69 立方米, 为全国人均水资源量的 13.97%, 远低于国际公认的人均 500 立方米的“极度缺水标准”。经济社会发展用水依靠长期超量开采地下水来维系, 地下水采用量占用水总量的近 80%, 地下水位持续下降, 形成了众多的地下水漏斗, 造成区域性地面沉降。我省在水资源严重短缺的情况下, 还承担着北京市 81%、天津市 93.7% 的工农业生产和生活用水的供水责任。

(三) 生产生活方式粗放, 农村地区水污染问题突出。农村地区面源污染较重, 单纯追求农业产量, 长期过量地使用化肥和农药, 且利用率低下。据统计, 近年来全省平均每年的农用化肥施用量在 307.47 万吨左右, 每亩耕地平均施肥折纯为 33.32 千克, 是发达国家每亩施肥 15 千克的 2.22 倍。化肥利用率仅为 35%, 农药利用率不足 30%, 远远低于发达国家农药、化肥利用率 60% 以上的水平。另一方面, 由于受传统生活卫生习惯影响和环境保护意识局限, 大量生活垃圾随意倾倒, 生活污水随意泼洒排放, 人畜粪便不经处理直接排入河流。一些城乡结合部成为城市垃圾及工业废渣、建筑垃圾的堆放地。

(四) 管理体制不顺, “九龙难治水”。目前, 我省水环境污染治理涉及到环保、水利、海事、交通等多个部门, 这也导致了多“龙”治水、各自为政、责任不清。从职责看, 城市供节水、生活污水由住建部门管理; 工业污水则由环保部门管理; 城区防汛、排水许可、排水设施运行、调度及考核由城管部门管理; 农田水利、水资源管理则由水利部门管理。众多部门都在管水, 管水量的不管水质, 管水源的不管供水, 管供水的不管排水, 管排水的不管污

水, 管治污的不管中水回用。这种体制难以将水环境整治和管理纳入统一的规划, 客观上也造成了治理上的投资浪费和管理上的相互掣肘。

(五) 排水监管缺位, 污水乱排乱放。一些地方重发展轻环保、干预监管执法, 使监管责任难以落实, 有法不依、执法不严、违法不究现象大量存在。污水排放监督管理不到位, 乱排乱放现象比较突出。有的企业污水虽经简单处理, 依然未达标排放, 有的违规偷排, 监管不到位, 违法成本过低。同时, 我省基层监管力量薄弱, 亟需解决现有人员不足、人员素质需提高、监测手段落后、监察装备不全的问题, 否则难以满足环境管理的精细化。

三、对策与建议

(一) 理顺部门职能, 建立专门的水环境保护机构。针对“多头管理、政出多门”这一难题, 尽快理顺水环境治理所涉及部门之间的关系, 明晰相关职能部门在水环境管理中的具体职责, 以改变水环境整治管理多头、职责交叉、责任不明的现状。按照党中央、国务院《生态文明体制改革总体方案》有关要求, 尽快将分散在各部门的环境保护职责调整到一个部门, 逐步实行城乡环境保护工作由一个部门进行统一监管和行政执法的体制。改革分级的分割管理体制, 破除行政辖区界限的限制, 按流域设置环境监管和行政执法机构, 构建各流域水环境保护协作机制和风险预警防控体系; 参照辽宁等省做法, 实行集中式饮用水源地由专职环保管理机构进行全面管理的制度。

(二) 注重民生需求, 优先保障饮用水水源地安全。合理规划与布局饮用水水源地, 科学划定水源保护区, 对不符合要求的及时进行调整。对饮用水水源地一级保护区开展物理隔离, 全面组织开展饮用水源地环境风险排查。以饮用水水源水质全指标分析为目标, 建立健全城市集中式饮用水水源地监测网络,

实现农村重点饮用水水源地在线监测。实施地下水监测工程,建设现代化地下水监测网。提高水源地应急能力,结合现有设施,在水源地取水口构建拦污坝、倒水渠等风险防范工程,在水源地上游主要河流进水口建设水质自动监测系统,提高应急处理能力。谋划建设应急水源地。将张承地区、燕山-太行山一带作为京津冀水源涵养重要支撑区域,采取综合性治理措施,加大资金支持力度,不断提高区域承载能力和水源涵养能力。

(三)突出源头管控,严控工业企业和农村污染排放。加大工业企业污染治理力度。严控高污染物、高耗水行业新增产能,实行新建企业新增污染物倍量替代。全面排查重点行业污染排放情况,逐一明确治理目标、任务和时限。强化工业集聚区废水集中治理,提高废水排放标准,设定最严格的排放浓度和排放总量。加大农村和农业污染防治。综合防治养殖业污染,划定禁养区、限养区,对污染严重的畜禽养殖密集区域,实行综合整治。控制种植业面源污染,建设高效清洁农田,实行耕地轮作休耕制度,限制化肥和农药使用,推广农家肥等有机肥,研发、推广高效低毒农药、生物农药。改善农村生活条件,加快农村生活污水收集管网和污水处理设施建设。严厉打击环境违法行为,对偷排偷放、非法排放有毒有害污染物、非法处置危险废物、不正常使用防治污染设施、伪造或篡改环境监测数据等恶意违法行为,一律执行上限处罚,对构成犯罪的严肃追究刑事责任。

(四)加大整治力度,综合治理重污染河流。在全省范围内选择水质为Ⅴ类和劣Ⅴ类,开展治理攻坚生态修复行动。实施省、市、县三级“河长制”管理体系。制定重点流域和河流水资源利用红线、水功能区限值红线,推行“双总量”(取水量、水污染物排放量)控制。建设水质水量自动监测站,重要河段试点安装视频监控设备,实施实时监控。建立多元化补

偿机制,增加对重点生态功能区转移支付,完善生态保护成效与资金分配挂钩的激励约束机制。

(五)深化污水处理,推进污水资源化利用。深入推行污水处理收费制度,加快水价改革的步伐,建立有利于促进企业加强成本控制和改善经营的水价形成机制,界定污水处理企业成本核算的范围。对收取的污水处理费实行专款专用、滚动使用。以污水处理设施建设和运行保障为主线,努力提高污水处理率,加大中水回用力度,推进再生水回用和污泥资源化利用,加快形成“厂网并举、泥水并重、再生利用”的建设格局。建设城市生态涵养体系,优化雨水利用,要改变城市原有的传统排水方式,采用新型绿色排水路线,提高地表蓄水能力,减少城市内涝和水资源流失,提高城市的水资源利用率。

(六)强化科技攻关,有力支撑水污染治理。抓住京津冀协同发展的重要机遇,主动加强与京津两地政府部门、高等院校、科研院所的合作,借力京津的科技优势,加强三地在水污染治理科技项目上的深度合作。加强水环境监测数据资源开发与应用,构建水环境监测大数据平台,开展大数据关联分析,为生态环境保护决策、管理和执法提供数据支持。整合全省科技资源,实施科技资源开放共享机制,建立科技创新服务平台。设立水治理研究基金,支持研发水污染防治关键共性技术。加快国际、国内水污染治理新技术在河北的应用推广。

(七)加强舆论宣传,不断增强全社会责任意识。及时公布全省水环境质量状况,让公众充分享有知情权,逐步建立公众参与及监督机制,切实维护群众利益。深入持续开展宣传教育活动,倡导文明、节约、绿色的消费方式和生活方式,推动公民养成节约用水和循环用水的习惯。推行政府绿色采购,鼓励公众购买节能环保水产品和环境标志产品。

关于提高我省扶贫 攻坚精准性有效性和持续性的建议

九三学社河北省委员会

河北省贫困地区的经济开发,近年来在省委、省政府的直接领导下,由分散的救济、扶植转向了连片开发,由“输血”式的扶贫转向了“造血”式的扶贫,取得了较大的进展。但也存在着许多不可忽视和急待解决的问题,需要在深入调查研究的基础上,从战略的高度认真对待。

一、当前我省扶贫工作的基本情况

今年以来我省扶贫攻坚工作取得显著成效。上半年,全省国家扶贫开发工作重点县和燕太片区县农村居民人均可支配收入 4069 元,同比增长 9.3%。贫困地区生产生活条件得到显著改善,贫困村已全部通水泥(沥青)路,通班车率达到 99%,饮水安全问题今年年底将全部解决。

“十二五”以来,全省贫困县农民人均纯收入由 2011 年的 4621 元,提高到 2014 年的 6839 元,增长近 50%,增幅连续 3 年高于全省平均水平。2011-2014 年,平均每年减贫 100 万人左右,累计减贫 395 万人。全省贫困县新增林果 63 万亩、设施瓜菜 91.8 万亩、食用菌大棚 13800 个,新增肉鸡存栏 1080 万只、奶牛存栏 4.9 万头,直接扶持 65.2 万个贫困户发展了增收示范项目,初步形成县有龙头企业、乡有特色产业、村有合作组织、户有增收项目的新格局。

2011-2014 年,我省共争取中央扶贫发展资金 35.9 亿元,省本级累计安排专项扶贫资金 27.85 亿元。今年,在经济下行压力增大、财政收入增速放缓情况下,省财政安排扶

贫资金 10.8 亿元,同比增长 8%。各地在扶贫开发工作中,把精准扶贫作为基本要求,把产业扶贫作为主攻方向,把股份合作制作为突破口,探索完善了特色农业扶贫、文化扶贫、旅游扶贫、移民搬迁扶贫、家庭手工业扶贫、新能源扶贫、就业扶贫、科教扶贫、基础设施扶贫、社会扶贫等十项扶贫新模式,为贫困群众实现稳定脱贫开辟了新路径

二、存在的问题

1、资金投入难以满足群众需求。现有的贫困村基础条件和资源条件都较差,且群众改善生产生活条件愿望迫切,资金投入远远不能满足实际需求,缺口大。扶贫项目资金投入不足,建设标准难以达到规范要求,影响了扶贫项目建设效益的发挥。

2、扶贫项目不规范,导致扶贫资金浪费。扶贫项目应当按照省内扶贫政策和扶贫开发规划进行立项,结合本地区的实际情况,以使扶贫项目真正起到扶贫脱困,发展经济的作用。但是在实际运行过程中,项目立项不够科学,一些部门和村镇领导产生人人须得一份的思想。有的项目是关系项目和人情项目,与当地实际情况严重脱节。一个市每年项目多达几百个,资金多的有十来万,少的仅有几千元,资金投放相对零散,扶贫项目的开发难以形成规模;还有些项目根本无法实施,影响了扶贫资金使用效率的发挥,同时也造成相关部门的监管困难。

3、部门资金整合难。扶贫资金整合度不高,部门大多各自为阵,撒胡椒面,难以发挥

整体效益;互助资金量少且使用面小,发挥的作用有限。

4、制约产业发展要素多。市场、技术、信息等制约要素作用明显,农技人员少,普及农业技术不到位,市场信息不灵,运输成本高,难以推动产业发展。精准扶贫项目难实施,扶贫到户产业需求项目零乱,小而散,一些养殖业项目属于短期效应,难以形成支柱产业。群众“等、靠、要”思想较为突出,单打独干难以发展一体化产业项目,且收入构成不合理,外出务工工资性收入比重较高,缺乏收入稳步增长的长效机制。

5、各村经济发展不平衡。由于主观和客观条件差异,各村项目开发进度极不平衡。还有少数村干部认识不到位,措施不得力,等、靠、要依赖思想和“小富则安”的传统观念影响,严重制约着本村经济快速发展。

三、提高我省扶贫攻坚的精准性、有效性和持续性的建议

(一)加大教育扶贫力度。对于贫困地区而言,造成贫困的原因是多方面的,但最根本的原因就是教育落后,人民教育水平过低,这就大大制约了他们学习技术的能力以及脱贫致富的能力。为此,贫困地区要彻底脱贫致富,必须首先要挖掉这个穷根,实施“教育扶贫”一是抓基础教育。抓好基础教育,可以为贫困学生以后升学、就业、脱贫打下良好基础。可从基础设施建设、师资队伍建设等方面给予政策倾斜,加大资金投入等方式使贫困地区有一个良好的学习环境,是贫困地区学生也能受到良好的教育。二是抓使用技术培训本领。从培训内容、培训形式、培训对象上下功夫,通过培训,让农民从“技盲型”“体力型”向“技术型”“智力型”转变,增强促生产和提增收能力。三是抓强职业教育技能。从加强教师队伍建设、强化教学内容针对性、建立校企合作机制等方面加快对贫困地区的职业教育工作。

(二)要不断完善金融扶贫机制,积极发展普惠金融。将金融服务和职业培训拓展到贫困地区和社会低收入人群,引导更多金融资源流向农村和贫困地区,不断提高贫困人口对金融服务的可获得性。应降低贫困人口的融资门槛,引导和鼓励商业性金融机构创新金融产品和服务,增加贫困地区信贷投放。进一步优化贷款结构,形成承贷机构多元化的局面。加快推动农村合作金融发展,增强贫困村资金互助组织,深入开展贫困村互助资金的使用。进一步推广小额信用贷款,加大对农民实用技术培训力度。要推动金融机构网点向贫困乡镇和社区延伸,发展农业担保机构,扩大农业保险覆盖面,积极建立并完善巨灾保险制度,积极开展农业保险新产品的研发及试点工作。改善对农业产业化龙头企业、家庭农场、农民合作社、农村残疾人扶贫基地等经营组织的金融服务。充分发挥政策性金融的导向作用,引导全社会的广泛参与,支持贫困地区基础设施建设和主导产业发展。探索开展农民住房财产权、土地承包经营权等抵押融资创新试点,加快金融基础设施建设,优化基层金融服务环境,引导更多金融资源流向农村和贫困地区。完善扶贫贴息贷款政策。要增加财政贴息资金,扩大扶贫贴息贷款规模,扩大贴息范围,提高贴息比例,延长贴息期限。

(三)要分类指导,坚持精准扶贫。一是做好项目精准。集中项目资金,投入到适宜产业发展、基础设施薄弱、有发展前景的地区,实行连片集中帮扶。要善于因地制宜,创新思路方法,加大贫困户产业项目扶持力度,集中投入,有序推动适度规模经营,提倡贫困户与龙头企业、能人大户捆绑经营收入,促进产业到户做大做强。二是强化精准到户。认真开展贫困人口界定和统计工作,摸清现有贫困人口规模、分布、构成和特点等基本情况,因户制宜,分类指导,逐村逐户地制定帮扶措施,切

实把“精准”落到实处。坚持“扶贫扶志、扶勤扶能”的原则,区分不同情况,分类扶持,建立健全运作激励机制。集中力量优先扶持有强烈脱贫愿望和具备一定劳动技能的贫困户,提高扶持标准,引导和鼓励发展见效快、能持续增收的好项目。因残疾、疾病致贫或无劳动能力、劳动能力低的贫困户纳入社会保障,并与农村低保、医疗救助、危房改造、就学资助和应急救助等结合起来,确保住有所居、病有所救、学有所教。加强教育和引导有劳动能力但好逸恶劳、坐等靠要致贫的贫困户,激发、激活他们过上好生活的内在动力,最大限度的调动其生产生活的主动性和积极性,促进增收致富。三是加强精准培训。要以贫困户发展致富产业为需求,与厂企联合、与就业从业相结合,点到点指导,增强实用性,解决培训大呼隆、学习大众化的问题。四是精准配置资源。充分用好建档立卡成果,建立社会扶贫信息供求对接平台,探索建立能人大户、龙头企业等社会资源到贫困村投资兴业、带动产业发展就业增收的优惠制度,引导扶贫资源准确投向,促进社会资源精准化配置。

(四)做大做强扶贫产业,为贫困群众稳产增收打牢基础。做大做强扶贫产业,一是要扶持做大做强扶贫龙头企业,发挥扶贫龙头企业对贫困地区主导产业的辐射带动作用。采取加大扶贫贴息贷款发放数额和覆盖面及

落实有关减免税费优惠政策等措施,加大对扶贫龙头企业的扶持力度,培育扶贫龙头企业的带动能力。采取直接或间接地提高国定贫困县项目扶贫贴息贷款比例等手段,培植国家扶贫开发工作重点县的扶贫龙头企业,同时引导发达地区龙头企业在国定贫困县建立原材料生产基地和加工基地,充分发挥扶贫龙头企业对贫困地区优势产业的辐射带动作用。二是增加财政扶贫资金对扶贫优势产业的投入,对参与产业开发的贫困农户给予如种苗、肥料等补贴,并进一步扩大扶贫到户贷款覆盖面,让广大贫困农户获得参与产业开发的基本资金。三是抓好扶贫龙头企业与贫困村优势产业及贫困农户的对接,促使企业与农户形成互相依赖的产业链和利益共同体,实现贫困农户和企业共同发展、共同促进。四是继续加大整合资金的力度,全面实施扶贫连片开发战略。要出台有关规定明确省各部门的职责,特别是要制定出台一些具有较强操作性、可行性的整合有关涉农资金投入的规定,加强对掌握涉农资金的部门的刚性约束,如明确有关涉农资金安排到实施整村推进扶贫开发的贫困村的比例等等。同时要加大力度督促省直有关部门履行整村推进的部门职责,每年对认真履行职责、贡献突出的部门都要通报表扬,对不按要求履行职责的则要通报批评。

关于完善社会救助中政府责任的建议

九三学社河北省委员会

社会救助是社会保障发展史上最为久远的制度安排,是社会保障体系中不可缺少的重要组成部分。作为社会保障制度的基础性制度安排,社会救助旨在维护社会底线公平,

保障弱势群体最低基本生活,因而被称为社会的“最后一道安全网”。改革开放以来,随着经济社会的快速发展,人权问题特别是公民的生存权问题越来越引起人们的关注和重

视。建立完善的社会救助制度,一方面有利于保障公民的基本生存权利,另一方面也有利于维护整个社会的安定和稳定,社会救助是一项造福全体公民的伟大工程。近年来,我省社会救助制度建设取得了一定成就,但现行社会救助制度尤其是其中的政府责任部分仍然存在一些问题,有待进一步完善。

一、当前政府在承担社会救助责任中存在的问题

1、政府对社会救助的价值理念存在偏差

获得社会救助权是公民的一项重要权利,国家有义务、有责任积极作为,保障公民社会救助权利的实现。但是,长期以来,我国接受了个人对贫困负责的观点,认为贫困是由于个人的原因造成的,困难群众一旦受到社会救助便对政府感恩戴德,政府也把给予困难群众物品或服务看作成一种功劳或者贡献。这样一种价值理念扭曲了社会救助的本质与意义,削弱了政府进行社会救助的积极性,阻碍了社会救助事业的健康发展。事实上,政府作为国家的执行者,是公民权利的守护者与捍卫者,应当保障公民的各项权利真正实现和不受侵犯,这其中自然包括作为社会最后一道防线的社会救助权。现实中存在很多这样的现象,诸如把社会救助取名为“民心工程”、“爱心工程”、“温暖工程”,一些报道认为实行最低生活保障制度是党和政府为群众办好事,对城乡贫困户动感情、动真情的一种具体体现。这样的舆论传媒仍然带有施恩、恩赐的思想,容易给公众造成误解,不利于社会救助事业的健康发展。

另一方面,有些政府机构在对待社会救助事业方面,表现出来的不是一种积极作为、积极服务的状态,很多时候是一种被动应对的状态。比如说,当社会出现了一种新型的、需要进行救助的群体时,政府再迫于现实的压力去着手解决,没有深刻理解社会救助的精神实质,没有正确认识到不同社会救助领

域本质上是相同的。纵观世界各国社会救助制度建设方面的相关经验,大多都是先有制度设计,再付诸实施,并且社会救助制度设计中,不仅关注公民的生存权,更关注公民日后自救的问题,为受助公民的发展权制定相关制度和机制。

2、政府在制度构建中未充分发挥作用

社会救助事业的不断发展需要日益完备的相关制度,因此,政府必须推动构建关于社会救助的完备法律,或者在不违背宪法和法律的前提下,为社会救助法律体系的不断完善而制定一系列的行政法规、部门规章等。目前,政府在推动社会救助法律体系建设方面的作用发挥得不够,主要存在以下两方面的问题:

首先,我国还没有一部关于社会救助的完备的法律。虽然 2014 年 2 月 21 日国务院颁布了《社会救助暂行办法》,在诸多方面对社会救助进行了完善,但是依然规定得过于笼统,并且该规定只是暂行办法,法律效力较低。其次,关于社会救助的规定较为分散,社会救助制度仍然体系庞杂、内容散乱,在社会救助领域尚未完全实现系统化、规范化、制度化,由此导致政府在进行社会救助时,具体工作职责模糊不清。

3、社会救助中实际责任主体单一

目前的社会救助领域中,社会力量并没有充分参与到社会救助中来,承担社会救助的主体基本上是政府部门。无可否认,对受助群众进行社会救助主要责任人是政府,政府应运用自身掌握的人力、物力、财力去保障社会救助事业的顺利进行,但是,不能过分强调国家和政府的作用,希望政府工作面面俱到,实际上,政府也不可能大包大揽。一方面,政府有限的财力与庞大的需要救助的社会群体之间是一种极不对称和极不协调的关系。另一方面,政府包揽所有社会救助事务之后势必挤压社会力量参与社会救助的空间,不利

于社会力量独立自主健康发展。因此,面对社会救助政府责任主体单一这样一种局面,政府应该有所作为,主动改变。

二、建议

1、政府应当转变社会救助的价值理念。现代社会救助理念下的社会救助权是一项基本权利,要求社会救助应坚持以人为本,保护公民的生存权,同时也应兼顾公民的发展权,因此,政府应转变社会救助理念,树立正确的社会救助价值观:第一,必须明确社会救助权是公民的一项基本权利。政府有义务保障公民的生存权。公民在遭遇困境,生存受到威胁的时候,社会必须对其进行救助,使这些弱势群体脱离困境,维持其作为一个人而应该享有的最基本的生存权。第二,应牢固树立保障受助公民发展的理念。政府很多时候只解决受助群众的现时困难,暂时帮扶受助群众渡过难关,但是对于公民的后续发展,政府关注较少,这就为受助群众日后再次陷入生活窘境埋下了隐患。因此,政府应更新理念,在解决受助群众温饱的前提下,培养受助公民自力更生、不断发展的能力。第三,政府在社会救助中必须树立以人为本理念。现代社会救助制度要求社会救助责任主体从维护人权、促进人的发展的角度认识社会救助工作,在社会救助工作中,必须充分考虑被救助人的真实需求,始终坚持以人为本的理念。

2、建立健全相关体制机制。社会救助包括多方面内容,覆盖面十分广泛,因此,必须建立健全多种相关机制,打通社会救助与其他领域之间的关联渠道,通过与其他领域的互动,找出促进社会救助发展的良性循环机制。

第一,健全和完善社会救助与促进就业之间的联动机制。一方面,政府应加大投入力度,培养受助群众的劳动技能,并为这些群众提供各种岗位,使他们能够顺利就业,拥有稳定的收入来源。另一方面,为社会提供了更多

的劳动力,促进社会经济的进一步发展。

第二,建立统筹城乡社会救助均衡发展的机制。政府必须建立城乡社会救助的协调发展机制。政府应该加大对农村地区社会救助的投入力度,包括建立健全农村的基础设施,提高农村居民的受助标准,完善城乡社会救助的交流制度,缩小城乡社会差距等。

第三,建立现代化的社会救助服务机制。为促进社会救助的长足发展,需要构建覆盖全国的社会救助信息网络,将受助群众的基本情况与基本需求登记在系统内,方便对社会救助事业的管理。另外,各地要加大对电子信息系统建设的投入力度,使不同地区之间信息、资源能够共享,保障部分地区的先进经验做法及时得到推广。多角度、全方位的构建现代化社会救助系统,比如热线电话,网上申请平台等等,使得社会救助事业进入高科技时代。

第四,建立健全精神层面的社会救助机制。以自然灾害救助中的地震救助为例,突如其来的灾害使很多人失去了亲人,丧失了赖以生存的家园,灾后对灾民的物质救援解决了受助群众的温饱问题,但是其心灵的创伤则单靠物质难以弥补。因此,应当拓展精神层面的社会救助机制,包括派驻心理咨询师赴灾区进行心理辅导、心理疏解,真正解决灾民内心的无助和绝望。

3、积极引导社会力量参与社会救助。

政府在社会救助事业中起主导作用,但私人团体和社会组织等社会力量在社会救助事业中的作用不容忽视。社会力量参与到社会救助事业中,能够为社会救助事业带来活力,并聚集社会闲散资金,为社会救助事业提供动力,但社会力量较为分散,组织结构尚不健全,因此,政府必须肩负起引导社会力量合理有效的参与社会救助的责任,并且鼓励社会力量参与社会救助。政府应该构建适合社会力量参与社会救助的各种制度,加大对慈

善机构以及其他社会团体的监管力度，促进社会团体有序地、健康地参与社会救助。政府应该制定支持、鼓励社会力量参与社会救助的政策，比如说，对于积极捐款或者积极救助他人的公民，政府使用减免税收或其他优惠政策来奖励公民参与社会救助的积极性。很

多社会团体由于缺乏资金支持，难以有效运转，尤其是贫困地区的社会团体，这些团体能够了解群众的真实需求，反映群众的呼声，但是没有稳定的资金来源。政府应当加大对这类社会力量参与社会救助的资金支持力度，确保社会力量积极有效地参与社会救助。

关于推进我省政府转型下的“大数据”建设的建议

九三学社河北省委员会

随着云计算等新型数据处理技术逐渐成熟，大数据已经成为推动政务公开、为民服务、依法行政的重要手段。目前我省正在加快推进电子政务大数据平台建设，但部门利益割据造成的信息孤岛，正成为大数据进一步发展的掣肘，阻碍了政府转型下推进信息公开和依法行政。

通过对全省调研，主要存在以下问题：

1、缺少规划和标准，浪费严重。全省在信息化建设中没有顶层设计，建设内容缺乏统筹安排，粗放发展、低水平重复建设情况突出，北京周边各市和省内多个部门都建设各式各样的数据中心，资源分散、多网运行、互联互通难，没有统一的技术标准、数据标准和接口标准，虽然投入很大，但年底想汇总一个数据都很难，浪费现象严重。

2、体制机制不健全，效率低下。没有完善的组织体系，牵头部门不明确，普遍存在多头管理、各自为政的现象，再加上有的部门没有专职机构和队伍，绩效评估考核不到位，已出台的政策缺少刚性约束，工作好坏过度依赖人为的重视和支持，未能形成强有力推动工作的合力，工作推动困难重重。

3、资源不共享，信息割据。一些政府部

门缺乏“大数据思维”，摆脱不了“数据小农意识”，动辄拿保密说事，将其掌握的数据和信息锁在柜中，束之高阁，将数据资源财产化、产权部门化，只想要而不愿给，人为设置信息壁垒，严重阻碍相关数据的共享；“重建设、轻应用”，“重硬件、轻软件”，“重投入、轻管理”的现象在各政府部门普遍存在，只是简单的为信息化而信息化。

4、缺乏“用数据说话”的理念。政府思维方式有待转变，数据收集、整合、分析、应用的能力缺乏。不少部门数据库虽然建成了，可大部分工作人员并没有应用数据的意识，甚至并不了解自己单位到底有哪些数据，导致大量信息沉淀在处室和基层，得不到有效的管理和应用。

5、信息安全面临挑战。近年来，随着越来越多的数据被开放，个人信息和公共安全日益成为公众关注的焦点。目前信息安全风险防范设施和制度不完善，数据丢失多、保密难、易破坏等都面临着新的技术难题，信息安全保障能力亟需加强。

为进一步促进信息共享，提升政府效能，现提出以下建议：

1、加强顶层设计，统一规划部署。

以国家制定大数据战略为契机,制定我省政务大数据战略,将电子政务规划纳入我省《十三五》规划。完善法律法规和标准体系,尽快建立全省信息资源目录和交换体系,研究制定《信息资源运行管理办法》、《数据共享监督管理办法》、《公共基础数据和重要共享数据标准规范》,保障全省数据的一致性和兼容性;制定《领导分工负责制度》,明确各政府部门的职责,明确牵头单位、责任单位、业务部门、技术支撑单位和保密工作单位的具体权责,并纳入政府年度目标考核。

2、打破部门藩篱,推进数据共享,建设大数据平台。

大数据时代,信息公开和数据开放分享已是大势所趋,政府部门应该身先士卒,打通各部门间数据共享的渠道,建立数据共享的长效机制;建设数据资源统一交换平台,选择试点示范地区或部门,鼓励利用云计算、物联网、大数据管理等新技术,按照统一标准、统一建设、统一管理的原则,推进全省政务数据互联互通、互通互用和业务协同。

3、加强数据应用,打造高效政府、廉洁政府。

应用大数据,推进政府运行科学化。面对世界越来越数据化的新形势,政府各部门要转变传统思维模式,培养“用数据说话、用数据管理、用数据决策、用数据创新”的能力。同

时要围绕经济社会重大问题,例如社会保障、市场监管、食品药品安全、医疗、教育、养老等方面,推动各职能部门从简单粗糙向精确分析、从关注宏观数据向关注微观数据转变,推动政府从管理型向服务型、精准服务型转变。

应用大数据,推进政府运行透明化。利用大数据将更多地政府掌握的信息向社会开放,围绕简政放权,梳理权力清单,强化权力全流程网上运行,自觉接受公众的监督。

4、做好人才保障。

一是建立大数据培训机制,将数据理念、数据知识纳入公务员常规培训体系,强化公务员大数据意识,提高其分析数据、应用数据的能力;二是建设一支业务熟、技术精、素质高的专业化电子政务管理和服务队伍;三是依托大中专院校和科研院所加强培养能够进行数据分析和应用的专业人才;四是加强政府部门与市场主体的合作,采取政府购买服务的方式,让专业人做专业事。

5、加强信息安全能力建设。

数据作为一种重要战略资源,要纳入到主权范围考虑其安全性。政府部门应强化“数据主权”意识,出台相应的法律法规,建立“数据安全防护体系”、“数据安全管理体系”;强化安全保密意识,建立“数据使用者承担保护公民隐私责任的规则体系”,扶持自主产品的研发和推广。

关于促进京津科技成果 在我省转化的几点建议

九三学社河北省委员会

在经济全球化与科学技术迅猛发展的背景下,区域经济的发展扮演着更加重要的角色,区域的重要性日益突出。随着京、津、冀

三地政府对区域协调发展的重要性、迫切性认识的加深,区域合作意识的不断强化,一体化发展共识的逐步达成,特别是《京津冀协同

发展规划纲要》的通过,京津冀经济圈协同发展将成为全国经济发展的新亮点。

随着京津冀协同发展向纵深推进,区域合作的内容也逐渐由交通、通讯等基础设施向人才、科技等生产性要素转变,其中,科技成果转化成为关键一环,将决定该区域协同发展的深度和广度。京津冀三地中,河北省以大中型企业为技术创新的主力,农业科技活动也超过京津,应以产学研为桥梁,以传统优势产业和农业技术创新为重点,实施引才借智战略,加强与京津的合作,真正使河北成为京津国家重点大学、科研院所科技成果转化的集散地。

一、科技成果转化的现状与特点

京津冀地区拥有大量的科研院所和高等院校,各类专业技术人员和从事科技活动人员也位居全国的前列,同时科研成果的总数也位居全国前列。北京作为全国最重要的科研和技术开发基地,是科技成果最多的城市,天津次之,河北最少。这种科研能力和科技成果量的区域不平衡,为科技成果的跨区域转化提供了广阔的市场空间。目前,京津冀地区高新技术成果跨区域转化主要有以下特点:

1. 政府主导型的科技成果转化交易

京津冀区域的科技成果大部分的转化交易都是基于政府的主导,政府突出重点项目、给予资金支持与奖励、优化科技队伍、创造利于转化的软环境,联合建立促进科技成果转化的共同平台。

2. 北京在区域的成果转化交易上处于绝对核心地位

从政府层面上来说,作为首都的北京在政策制定、财政支持等方面都有得天独厚的优势。从科研机构 and 高校来看,北京有着其他地区所不能比拟的人力资本和科研水平,是科技成果产生的最重要地区。从企业来看,实力雄厚的企业孵化器也大都分布在北京,而从事科技成果转化的中介机构、金融结构等

也是在北京的运作情况最为良好。

3. 成果转化模式主要是股权投资和许可转让

目前,大量的京津科研成果主要是通过搭建的京津冀区域交易平台进行转让。三地之间产学研的合作是科技成果产业化的最重要内容,其科技成果转化方式主要是以该科技成果作价投资,折算股份或者出资比例,以及许可他人使用该科技成果。

4. 校企合作日益频繁,民间合作初露端倪

企业与高校和科研机构之间的跨地区合作也日益频繁,2015年3月,推进京津冀协同发展校企合作、劳务协作洽谈会在保定举行,来自河北省及京、津、沪等地的300余家企业与燕山大学、河北大学等52所院校进行了对接。

二、科技成果跨区域转化存在的问题

1. 长期行政分割惯性没有完全消失,地方保护主义意识依然存在

京津冀分别归属三个独立的行政区,在制定政策时还主要考虑自身利益,区域合作目标的实现仍然要受到行政区划分割的惯性制约,特别是目前存在的户口管理制度和社会保障制度的约束。因此影响了三地科技、人才政策的统一与衔接,成为抑制人才自由流动的客观因素,也影响了成果转化的实施。

2. 产学研合作有待加强

产学研合作是推进科技成果转化为现实生产力的有效途径,当前产学研合作各方在管理体制上仍然是条块分割,没有统一的主管部门,运行机制也各不相同,科研管理和项目评价还没有完全摒弃“重理论、轻实践、重学术、轻应用”的传统做法,造成高校和科研院所在承接科研项目时缺乏对市场前景的关注,科研成果与市场需求存在较大的脱节。同时,合理的利益分配机制还有待建立,很多产学研合作协议往往对责、权、利界定不清,对风险共担没

有共识,对知识产权、成果转化收益等合作成果的分享缺乏明确可操作的规定。

3.联合交易平台发展有待整合

2015年3月,京津冀技术交易河北中心在石家庄挂牌,“京津冀产权市场发展联盟”也于2014年正式在北京成立。而这两类平台在上海早已经合而为一。京津冀三地技术、产权交易发展不平衡,而且竞争多于合作,各方在收纳会员费用、交易费用等方面各不相同,竞争激烈,不利于三地交易市场的统一,从而限制了资源的有效配置,降低了科技转化的效率。

4.缺乏区域性的中介服务体系

京津冀三地科技服务中介机构发展不平衡。从地区上来说,京津两市各类中介机构发展速度较快,河北省的科技中介服务机构尤其是评估机构、科技风险投资服务机构等发展滞后。同时,科技中介机构业务领域的发展也存在不平衡现象:生产力促进中心、创业服务中心、各种类型的科技企业孵化器等发展较快,但为科技和金融结合服务的中介机构发展较慢,以致一方面金融部门有资金贷不出去,另一方面科技企业资金严重匮乏。这种不平衡,导致信息流通不畅和互相争抢资源的情况,阻碍了区域之间的合作。

三、促进科技成果在我省转化的几点建议

1.营造有利于科技成果转化的区域环境

河北要抓住《京津冀协同发展规划纲要》出台的重要机遇期,主动出击,与京津两地政府部门共同制订促进科技成果转化的中长期规划,并且建立统一的监督和管理部门,加强三地在重大科技项目上的深度合作。河北应该积极构建医疗、娱乐、学校等配套设施,在加大现有优惠政策的同时,不断出台符合区域特点的功能性措施,在政策上体现新的优惠和扶持;制订促进区域成果和资本的激励政策,通过财政、金融、税务、外贸等方面的适

当优惠,提高企业、高校和科研机构参与转化的积极性和区域合作性。

2.要加快建立产、学、研相结合的技术创新体系,吸引京津两地科技成果跨区域转化。一是要改革科技成果评价和激励机制,将科技成果转化率和产业化效果作为科技成果绩效评价的重要内容,严格限制绩效较差的单位承接财政支持的重大项目,同时将科技成果转化业绩作为科技人员晋升技术职务的重要条件。二是建立利益分配保障长效机制,切实保障科技成果完成人的合法权益,充分体现科技成果的价值,激发科技人员创新和研发的动力。三是创新政府引导和支持模式,一方面鼓励产学研联合承担项目,对于产学研联合申报的项目给予优先支持,另一方面可设立产学研结合专项资金,重点支持中小企业开展产学研合作。四是制定和完善产学研合作项目的税收优惠政策和贴息贷款政策,多渠道吸引资金投入,有效降低产学研活动的成本。

3.进一步发展和完善交易平台建设

京津冀的科技成果转化交易机构应当从机构间的经验交流到共同运作项目,再到交易规则的逐步融合,稳步提升区域统一市场的作用,走出一条战略协同、区域合作、互利共赢的合作发展道路。河北应借助现有交易平台融入京津核心城市的交易市场,并在区域性市场中统一交易规则,扩大交易范围,逐渐实现产权经纪从业资格互认与交割凭证互认。除加强政府间合作外,河北还应打造科技成果转化第二平台,即民间或者企业跨区域搭建的合作交易平台,多渠道吸引京津两地科技成果在冀转化。

4.加快建设区域中介机构体系

河北应扶持一批具有区域影响力,竞争优势、品牌优势明显的中介机构,发挥品牌效应,带动区域合作。通过专项支持,发现典型、宣传典型、使用典型,引导更多的科技中介机

构提升服务能力、增强服务手段、拓展服务市场,在此基础上推动区域科技成果转化。同时与京津两地联合开展专业人才的培养工作,对一些技术性的人才要增加经济、法律、金融、

证券方面的业务培训,逐步建立一支科学素养高、专业知识博、信息渠道宽、公关能力强的科技中介队伍,推动人才的合理流动,以此促进区域间的科技合作。

充分发挥网络自媒体作用 推动我省社会管理创新

九三学社河北省委员会

社会管理是政府职能的重要组成部分,它对于培育和健全社会结构,调整各类社会利益关系,回应社会诉求,化解社会矛盾,维护社会公正、社会秩序和社会稳定具有重要意义。近年来,我省社会管理工作成效显著,已经探索、形成了一系列成熟的管理体系和管理制度,为我省经济社会的快速、健康、和谐发展做出了积极贡献。但在当前的新形势下,尤其是互联网社会发展和形成的背景下,社会管理工作缺乏创新,与人民群众在民意、民权、民事等方面遇到的诸多问题和需求不相适应,不能满足人民群众的社会现实需要,如何顺应互联网时代潮流,恰当引导和发挥网络自媒体作用,创新优化社会管理途径,是互联网时代的社会管理工作中遇到的重要问题。

网络自媒体是一种用户参与的在线媒体形式,它为兴趣相似的用户提供了聚集的社区平台,帮助他们进行更为充分的交流沟通和互动,并通过方便快捷的链接将各种媒体形式融合。常见的网络自媒体包括:微信、微博、博客、社交网站、网络论坛、视频分享等等。与传统互联网应用相比,网络自媒体除了具有传播的即时性与多样性的特点外,还能更加积极地推动社会公众主动参与和反馈,形成双向对话交流机制,具有更为强烈的社

会影响力。这些特性使网络自媒体天然地被赋予了社会管理的属性和职能。

网络自媒体根据运行主体不同,可分为两类,一类是官方性质的媒体,主要由相关政府部门、机构所开设。二是民间性质的媒体,由社会公众、社会组织所开设。网络自媒体主要关注的内容集中于社会民生和公共事业、各级政府的重大决策、重大事件和专业性较强的行业论坛。网络自媒体的发展趋势和社会管理应用表明,它正成为市民表达民生需求、参与公共决策的重要渠道。网民通过网络自媒体参与社会建设和管理的热情很高,民生需求极大。

一、网络自媒体管理和发展的存在问题

(一)对网络自媒体重要性认识不足

总体来看,我省大部分机关、事业单位,尤其是与社会互动性强的管理部门对网络自媒体建设不够重视,不能将这种新的信息交互机制有效利用并融入到日常工作之中。社会公众对网络自媒体的了解和信赖程度不高,即便有社会公众采用网络自媒体进行网络问政,有关单位和部门也不能快速有效的运用网络自媒体进行危机公关。

(二)网络自媒体管理理念滞后,管理体制不健全

我省官方性质的网络自媒体的管理无明

确条例,部分官方网络媒体发布流程不规范,内容不新颖,不利于形成大量的转发从而扩大影响,同时对于部分网民提出的尖锐问题,官方渠道反应迟缓,不能快速有效解决问题,不能迅速消除社会负面影响。

对于民间性质网络自媒体的管理,政府缺乏针对性的管理机制。一是管理方式上,部分虚拟社区仍采取钳制型、封闭式管理方式,互动和讨论少。二是在管理制度上,对虚拟社区发起的公益组织注册和运营缺少完善的监管机制,“空壳”公益组织屡见不鲜。三是网络自媒体管理领域普遍失范,长效机制未能建立。放任自流自生自灭

(三)民生信息监测分析机制不健全,应对效率亟待提高

我省对于有效利用网络自媒体获取民生需求信息并加以解决的意识、思路和手段欠缺。现有网络舆情系统获取舆情主题有余、日常民生问题信息支持不足。网络民生需求搜集分析工作的制度化、专业化程度较低。网络民生需求的落实不到位、民生问题的解决不及时。

(四)对意见领袖重要性认识不够,引导应对不得法

意见领袖一般包括专业领域中的专家学者、传统社会生活中的名人和网络草根意见领袖,在网络社会往往能主导社会舆论,具备强大的动员、组织、整合和引领作用。然而相关职能部门并未意识到意见领袖所蕴藏的巨大能量,倾向于采取冷处理或对立封杀,对于他们提出的“议题”关心、回应、引导和对话缺乏主动性。

二、利用网络自媒体推进社会管理创新的建议

(一)深化网络自媒体认识,积极推进社会管理应用

首先,全面深化对网络自媒体的认识,将之提升到建设政府软实力的战略高度上来。

其次,积极建立并经营政府的网络自媒体门户,随时推介和报道政府政策主张,善于通过民生话题互动。第三,逐步推进网络自媒体应用的量化考核,对互动平台、官方微博发言少,常年不更新,回复问题时效性不强的现象要严肃问责机制。

(二)加强网络自媒体管理体制建设,树立全新的管理观念

官方网络自媒体应设立专人专岗来维护,确保发布的规范性。官方微博的维护时间应为全天候,重视每天 21 点至 24 点的微博活跃期,发布内容上,应作出严格界定。

对于民间网络自媒体,一是要有专门的管理机构进行监督和管理,保证相关工作健康运转,提高对网络自媒体中失范行为的约束力。二是树立多元治理、协商引导的全新管理观念,注重对话沟通,促进行业自治条例的形成。秉承对话、谈判、协商的管理理念,充分吸纳、利用全社会的智慧。

(三)建立完善网络自媒体信息监测分析应对机制

尽快建立整套网络自媒体信息监测、分析与应对机制。一是通过政府自身的监测分析系统,对网络自媒体平台上网民关注度高、讨论热烈的民生问题,进行及时有效的数据采集,把握网络民生需求的动向。二是与专业数据公司合作,共享他们的信息数据监测服务。同时建立预警机制,通过图表等形式指数化呈现给信息研判人员和监管人员,实现对重大事件的及时预警和响应。三是设立专人专岗,对网络自媒体平台进行及时有效的回复和响应,并对相关部门应对效率建立奖惩机制,加强对网络自媒体中民生需求信息分析和落实的考评工作。

(四)建立平等沟通机制,培养政府自身意见领袖

首先,界定和筛选我省网络自媒体中的意见领袖,针对性建立沟通模式和激励措施,

互通信息,引导他们发挥正面影响。

其次,注意在意见领袖缺失的网络自媒体平台领域中,培育一批综合能力强、个性突

出的体制内意见领袖,掌握好重大舆论事件的话语主动权,塑造政府机关开明亲民、求真务实的良好形象,有效占领网络舆论阵地。

关于我省在承接非首都功能疏解中 实现产业转型升级的建议

九三学社河北省委员会

非首都功能疏解作为京津冀协同发展的关键环节和重中之重,既是从根本上解决北京“大城市病”、优化城市空间布局的基本途径,也是促进河北转型升级、补齐发展“短板”的战略抓手。

我省高度重视承接非首都功能工作,规划了承接非首都功能的40个重点平台,一批重大协同发展项目正在积极有序推进。但是在京津冀对接协作、互补互促过程中,我省不能被动接受“三高一低”的企业,应该在非首都功能疏解过程中提升自己,推进产业转型升级。建议做好以下几方面工作:

一、做好承接规划,突出城市特色,提升城市功能

1、由被动承接转变为主动对接,由单纯的由梯度转移为主转向城市功能为主。针对北京可以疏解的非首都功能,提前做好承接规划,突出本地区和城市的功能和定位、优势和特色,避免各个地区间造成无序竞争和生态破坏。

建立国际化标准的配套基础设施等硬环境,提升公共服务软环境。加大对园区建设的资金投入规模,建立快速通畅的全球网络高速路,以便及时获取国内外的市场信息,及时做出准确有效的应对策略,提升服务质量。

2、有所为有所不为。明确自己有哪些优势产业,缺少哪些产业环节,有的放矢地承接

技术含量高、附加值高的产业。

3、建立负面清单制度,明确我省不接受哪些产业,切实落实建设项目“环保第一审批权”和“环保一票否决权”,从源头上把住了污染入口关;严格实行地方领导离任审计。

4、提升自身承接能力。目前,京津的一些新材料、现代医药和医疗器械、新一代信息产业不得不转移到南方,针对这种产业转移的“梯度差”,我省应该从技术、人才、产业集群以及公共服务等方面提升承接能力。因此,我省应进行“转型、提升、优化和创新”。

转型,即一些地方和城市,如唐山由传统钢铁、重化工业转向附加值高、科技含量高的装备、高端制造;提升,是提升产业承接能力,如做好园区配套、提高产业工人技能素质、理顺政策法规、优化服务环境。优化,强调发展层次,一方面优化产业结构,减少“三高一低”产业,另一方面优化空间布局,结合新型城镇化进程,优化组团,既要做好京津的卫星城,承担好疏解的功能,又要建设好自己的石家庄和唐山这两个区域副中心;创新,强调我省未来的发展方向,在一体化进程中,通过创新,培育出区域新增长极。

二、加强招商引资,推进与京津共建产业园区

立足现代产业分工要求,理顺京津冀产业发展链条,形成上下游联动的对接与互补。

应以技术“进链”、企业“进群”、产业“进带”、园区“进圈”为主线,以“缺位补链、短链拉长、弱链强链、同构错链”为路径,形成“项目带动、企业拉动、集群驱动、产城互动、区域联动”的新格局。具体路径如下:

1、对接总部、基地应以新扩、新增业务、项目为着力点。驻京各类总部、高校及驻津研发转化基地正在根据新的形势谋划和拓展新项目、新业务,其新业务拓展和深化亟待寻求新的载体和空间。我省应抓住其结构调整和增量扩展的机遇,积极承接和对接其延伸功能和拓展项目,加快其在我省的落地或放大功能。如,以保定科技未来城、廊坊环首都战略性新兴产业区和临空经济、服务首都的物流业和现代服务业、秦皇岛数据产业基地、廊坊润泽国际信息港、唐山市软件产业及动漫游戏产业依托,积极打造若干个京津冀合作的新支点和纽带。

2、新兴产业应组建联盟,夯实企业对接协作新根基。依托重点发展的高新技术产业和战略性新兴产业,激活企业主动对接协作的积极性。以京津冀共建自由贸易区、综合改革配套实验区、体制机制创新示范区等为契机,在新能源新材料、节能环保、高端装备制造、软件与集成电路、电子商务等行业成立和组建商会和联盟,用企业互利和协同发展为纽带,形成一批大项目、大集群,形成京津冀自主研发设计至终端产品相对完整产业链,形成区域间产业合理布局、上下游联动并良性循环的区域产业生态体系。

3、现代产业以园区共建为支点,营造协作新空间。在高端制造、生产性服务、金融创新、科技研发转化、航运物流、文化创意等领域,应以冀京、冀津共建产业园区、未来科学城、创意园区为载体承接和对接京津的产业功能疏解。

4、应以政府合作共建、企业合建、政校企合建、跨省市共建等方式,引导优质要素向园

区聚集,以股份合作模式,共建管委会、共组投资开发公司等方式助推和带动区域间企业合作、要素流动、技术溢出,形成区域现代产业体系的分工整合、利益共享新格局。

5、以区县合作为平台,形成区域片区新格局。我省各区县应借助北京结构和功能的空间布局调整,发挥地缘、人缘、经脉的优势,找准对接和合作的切入点和抓手,并将其作为调整结构、提升质量的突破点。

如,保定建设高等教育、医疗卫生、养老服务功能承接区;廊坊积极吸引京津人才资源,推进北京优质医疗资源、重要会展设施、专业批发市场、研发孵化机构落地;承德围绕服务首都特色功能城市的新型城市定位,建设文化教育、科研医疗等公共服务设施承接和疏解基地;张家口强化与北京总部、科研院所、医院学校的全面对接。同时应加快北京高新技术转化,承接高质高端服务化项目入驻,促进我省由传统制造向高端制造转变。

6、以城镇建设为载体,建设人 - 产 - 城融合的城市群新布局。以京唐秦、京廊津、京保石和秦唐滨沧等四条轴线为经济走廊、以高速交通干线连接线,与京津城市群对接,与首都第二机场—廊坊—京东片区—京南片区、曹妃甸新区、正定新区、北戴河新区、黄骅新城的建设相统一。

7、开展金融、教育、研发中心、电子商务、生产型服务业和高新技术产业深度合作,形成区域内新的增长空间和增长极,探索与京津之间的“创新中心 + 研发转化 + 高端制造 + 高端服务 + 高品位宜居生活”的分工合作新模式。

三、坚持开拓创新,提升金融服务功能

1、设立一家政策性区域开发银行

建议成立三地共同出资管理的政策性区域开发银行,以保定或者廊坊为机构总部,辐射三地,在主要园区设立分支机构,为承接产业园区建设和产业转移提供资金支持。

2、建设金融交易平台,拓宽融资渠道

建设金融交易平台,通过产权交易市场,鼓励支持企业上市融资;通过政府引导基金、投资基金、担保机构、融资租赁和保证保险保障机制,使融资渠道多元化。

3、加强保险保障服务功能

一是我省相关职能部门应大力推动并实施强制责任保险(如环保局的环境污染责任保险、食药监局的食品安全责任保险等);二是完善社会保障制度,全面推行城乡养老及大病保险制度,使公共服务均等化,逐步与京津接轨;三是推行农业保险、科技保险等政策性保险,服务产业发展。

4、加快金融外包园区建设,促进产业集聚

加速我省金融外包园区建设,将廊坊经济开发区、秦皇岛外包产业园和保定高新区建设为全球性金融服务外包中心,为国内外

的金融机构提供专业、可靠的金融外包服务。积极承接金融机构非核心功能尤其是总行的客服中心、单据处理中心、呼叫中心、数据传输中心、培训中心等疏解转移至河北。同时建立专项的产业发展基金,通过吸引金融外包企业的入驻,形成产业集聚,化零为整,规模化发展。

四、发挥财税体制引导功能,推进区域政策一体化

北京中关村与天津滨海新区、天津自贸区作为国家创新示范区和创新实验区获得多项财税支持,河北省在承接京津产业转移中缺乏制度化的财税支持。为此,建议我省向国家相关职能部门申请加大公共服务一体化专项转移支付力度,并将北京和天津的税收优惠政策向河北延伸,统一财税制度和产业转移优惠政策,加强京津辐射功能,尤其使河北享受到自贸区的改革创新成果。

关于加快发展我省 石墨烯战略性新兴产业的几点建议

九三学社河北省委员会

石墨烯是一种世界上最薄、最轻、最硬的韧性纳米材料,具有高导电性、高韧度、高强度、高导热性、超大比表面积等特点,在电子、航天军工、新能源新材料等领域有着广泛的应用,具备极其广阔的产业应用空间和社会价值,石墨烯产业被联合国认定为人类未来两大领军产业之一。目前,美国、欧盟、日本、韩国等国家都启动了一系列关于石墨烯的研究计划和项目。国内各省市也都高度关注石墨烯产业的发展,江苏、浙江、深圳、上海、山东、福建、辽宁、重庆、黑龙江等省市均与中科院等科研机构以多种形式进行合作,

纷纷建立了石墨烯产业技术联盟,投巨资成立石墨烯产业园区,以便抓住石墨烯发展带来的重大发展机遇。河北省作为重工业大省,处在经济转型的关键时期,又面临着京津冀协同发展的重要战略机遇,应该紧紧抓住石墨烯研发和产业化所带来的重大商机,努力掌握未来科技竞争的制高点,加快发展石墨烯战略性新兴产业。

一、加快发展石墨烯战略性新兴产业的必要性

1.石墨烯项目的产业化将强力助推京津冀经济一体化协同发展

京津冀区域协同发展,在新时期作为一项重大的国家战略,最大的特点就是创新驱动,其发展理念和模式是要站在更高起点,以更高标准来谋划推动。河北省参与京津冀创新合作,不是简单地引进几个项目、几个人,也不是传统地共建产业园、招商,而是共同营造跨区域的创新创业生态系统,营造适合创新创业的环境。石墨烯项目是一个足以颠覆多项传统产业的战略性新兴产业,它是绿色、无污染、低能耗、高附加值的产业,只要我们思想开阔、措施得力,完全可以在近几年把它做成产值以千亿计的大产业,这一产业的加速发展必定能够强有力地助推京津冀经济一体化协同发展。此外,北京、天津两个直辖市都拥有密集的高校、科研机构、顶尖人才等创新资源,这也为河北省加快发展石墨烯产业奠定了人才技术基础。

2. 石墨烯项目的产业化将强力助推我省经济结构调整

石墨烯项目,在生产过程中对环境可以实现零污染,在产品上实现了高科技、高附加值的目标,属于节能环保型的新兴产业,符合国家对于经济结构转型升级的大背景、大环境的要求,也完全符合河北省战略性新兴产业发展的政策要求。石墨烯项目的建设必将对促进我省战略性新兴产业的发展和产业结构升级,加速淘汰落后产能,起到积极的、巨大的推动示范作用。

3. 石墨烯项目的产业化将与我省发达的工业体系形成联动

未来石墨烯产品将会在五大领域出现,分别为光电产品领域、能源技术领域、功能复合材料领域、微电子领域、生物医药和传感器领域,应用范围非常广泛,市场需求空间大。而河北省是一个工业大省,涉及到上述领域的大型企业非常多,像河北钢铁集团、冀东能源集团、河北港口集团、石药集团等,这些产业完全可以依托石墨烯进行新一轮的转型升

级。而石墨烯也可作为新能源、新材料、新一代电子信息、节能环保、新装备和海洋新技术等河北省着力打造的战略性新兴产业发展提供强大的技术支撑,真正实现多产业联动,推动河北形成新的经济增长极。

二、加快发展石墨烯战略性新兴产业的几点建议

从行业整体发展情况来看,石墨烯产业目前尚以研究为主,产品多处在实验室阶段,产业化进程相对较慢。未来随着产品的逐步产业化,下游应用的市场空间将逐步打开。省委、省政府应高度关注这一战略性发展机遇,进行强有力的支持和统筹,让这一新兴产业在河北得到快速发展并形成现实社会效益。

建议:

1、建立健全工作推进机制

由省政府牵头,科技厅、发改委、工信厅、财政厅等省级相关部门参与,联合企业及相关科研院所,组建石墨烯产业化推进领导小组。负责研究制定石墨烯产业专项政策,积极争取获得国家各类专项资金支持,同时负责产业化项目遴选、后期跟踪等。组织成立河北省石墨烯专家咨询委员会,对石墨烯技术创新和产业发展提供指导。建议有关部门认真调研,制定我省石墨烯研发和产业化发展规划,建议省委、省政府将石墨烯产业发展纳入河北省十三五规划。

2、推进石墨烯产业技术研究院建设

依托河北省石墨烯产业院士工作站和相关高校科研院所,聚焦石墨烯技术研发和产品制备技术,加快推进石墨烯产业技术研究院建设,重点开展技术预见、产业战略研究与规划,聚焦产业共性技术以及关键环节的技术需求。联合北京、天津乃至全国石墨烯研发企业、应用企业、高校、科研机构,组建京津冀区域石墨烯产业技术创新联盟,促进创新资源优化组合和创新产业化进程。

3、统筹对接国家级层面相关科技产业

政策

推动国家层面对中国石墨烯产业发展的战略部署和统筹谋划,在国家重大科技专项——“重点新材料研发与应用工程化”中设立石墨烯产业专题。积极争取国家重大科技专项、国家 863 计划、973 计划、国家新材料重大发展专项等项目在河北落地。鼓励全省石墨烯科研院所、企业申请国家重点基础研究和重大产业专项,促进实现一批石墨烯国家重大专项的启动。

4. 加大省级层面的政策扶持力度

在整合省级战略新兴产业、新材料专项、人才、科技等相关资金的基础上,一是设立石墨烯产业发展专项资金,加大对石墨烯产业研发、生产、创新平台建设的支持力度。探索健全各市配套资金的投入机制。充分利用创业投资引导基金、天使投资引导基金,积极鼓励社会资本参与石墨烯产业项目投资。此外,进一步加强项目用地及项目建设期七通一平等要素保障,保障石墨烯产业加快发展。二是积极对接国家、省“千人计划”等人才工程,大力引进石墨烯领域的领军型创新创业人才及其团队。推动在省高校相关专业里面增设石墨烯课程,加大对石墨烯产业科技创新人才、工程化开发人才的培养力度。

5. 全力打造冀东石墨烯科技城并落户唐山

充分依托京津冀一体化国家战略,积极对接全省产业布局规划,结合区域资源特征与产业基础,坚持“专业集聚、联动发展”的原则,合理布局研发创新、加速中试、产业培育、科技商务服务等功能,全力打造冀东石墨烯科技城。整体构建冀东石墨烯科技城“一园四基地”的空间发展格局,一园,即石墨烯科技产业园;四基地,即建设四个石墨烯应用示范基地:石墨烯新材料新装备示范应用基地、石墨烯生物医学示范应用基地、石墨烯电子光学技术示范应用基地、石墨烯国防航天技术

示范应用基地,从根本上实现我省石墨烯产业分工协作、区域联动的发展。

建议省委、省政府将冀东石墨烯科技城落户唐山,具体原因:一是唐山是国内较早开展石墨烯研发和产业化的地区,目前在石墨烯粉体制备技术、技术支撑、产业化等方面均走在了全国前列。唐山建华实业集团石墨烯项目的研发工作现已跻身全国同行业首列,该公司已研发出一条拥有自主知识产权的百吨级石墨烯生产线,是目前全球规模最大的高品质低成本石墨烯粉体生产线,填补了省内行业空白。公司已为该项目在唐山市高新区建成了科技企业孵化器基地,并拥有相关设备 1000 多台套。二是唐山地处京津冀协同发展和河北沿海地区发展规划两大国家战略同时实施的重要区域,具备得天独厚的优势,在新材料领域的科研、人才等方面形成了一定的集聚能力,可以为石墨烯产业的发展提供强大的技术和人才支撑。三是唐山是河北省的经济中心,拥有发达的工业体系,石墨烯产业区域下游应用市场需求空间很大。四是政府对石墨烯产业的发展非常重视,明确将石墨烯产业作为唐山市着力打造京津冀一体化产业对接和本市产业结构调整重点发展的创新型产业链之一,并成立了唐山市石墨烯产业发展领导小组,设立了财政专项资金,用于石墨烯产业的初期发展。

综上所述,希望省委、省政府高度关注石墨烯这一战略性新型产业的发展,抓住全球石墨烯产业快速发展的战略机遇,着力研究石墨烯基础制备技术,加快石墨烯上下游应用技术研发与应用产品示范推广,促进石墨烯全产业链规模化、高端化发展,努力将河北省打造成为全国乃至全球重要的石墨烯产品研究开发与产业化应用的重要基地和示范区,助推河北省经济结构转型升级,加快京津冀经济一体化协同发展。

借力“十三五”规划 着力提升我省县域经济发展质量

九三学社河北省委员会

近年来,我省县域经济得到长足发展,在一定程度上决定着河北经济的综合实力,但与全国沿海县域经济强省相比,差距仍很明显,特别是县域经济发展过程中与人口、资源、环境的矛盾日益突出。明年是“十三五”规划实施的第一年,“十三五”规划对于河北在京津冀协同发展背景下的长远发展和定位,以及实现河北科学发展、绿色崛起的目标具有重要意义。河北省县域经济要把握好这一战略定位和历史机遇,在区域良性互动、协同发展中实现自身更好发展。

一、我省县域经济发展现状

纵向来看,河北省县域经济整体上呈现较好的发展态势。近年来,河北省县域全部财政收入占全省近 50%,县域规模以上工业总产值占全省的 60%以上,县域 GDP 占全省的近 70%,县域总人口占全省的 80%以上,全省县域总面积占全省的 90%以上。县域经济在一定程度上决定着全省经济的综合实力,决定着全省经济增长的质量和效益。

横向来看,河北省县域经济正处于工业化中期加速发展阶段。三次产业比重由 2002 年的 21:47:32,发展到 2011 年的 16:54:30;九年间,二产比重提高了 7 个百分点。目前,工业是河北省县域经济发展的主导力量,并处于高速发展期。江苏、山东也经历过二产,特别是工业加速成长期,但从 2006 年左右,这些省份的二产比重开始持续下降、三产比重稳步上升。从产业演进的规律和发

达省份的经验看,河北省县域经济正处于工业加速发展、产业加速转型的关键时期。

二、我省县域经济发展存在的问题

我省县域经济转型升级难并不是新问题。自 2008 年爆发全球金融危机以来,就已经凸显,目前国家虽然制定了一系列关于促进京津冀协同发展战略,但是县域经济必须理性审视自身发展问题,才能抓住这一发展战略契机。目前,我省县域经济发展主要存在以下问题:

1. 县域特色产业集群规模小,一直停留在低层次扩张和低水平重复建设,高科技含量、高附加值、高市场空间的优势项目很少,产业升级步履维艰。

2. 河北县域产业构成来看,县域特色经济以农业为主,其中以种植业为主,第二、三产业发展比较滞后。

3. 随着县域经济的加速发展,高投入低产出、资源能源不足、生态环境破坏、人地关系恶化而导致的人口、资源、环境与发展的矛盾日益突出,成为河北县域经济发展的重要限制因素。

总之,我省县域经济发展速度尽管较快,稳定性好,但发展质量的提升与之并不完全对称,存在明显的内部发展不平衡和外部发展不协调。表现为区域和城乡差距偏大,城乡二元经济特征明显,结构不尽合理,发展的内生动力较弱,环境方面更是不容乐观。

三、对策与建议

我省经济正处于爬坡过坎、攻坚转型的关键期,加快经济结构战略性调整和发展方式转变迫在眉睫。而河北县域经济的规模总量、就业吸纳能力、投资和消费等均占省域经济的“三分之二”左右,在区域经济发展中处于极其重要地位,这就要求不但要关注县域经济发展数量的增长,更要关注县域经济发展质量的提升,因为县域经济发展质量事关河北区域经济升级版的打造、小康社会的同步建成、“中国梦”的实现。

建议“十三五”期间我省围绕重点提升县域经济发展的质量,以带动县域经济的发展水平和发展潜力综合提高。具体从以下方面着手:

1.科学谋划,打造县域经济比较优势

县域经济是国民经济的基本单元,但又有所区别,不可能搞自成体系的全门类经济,借助京津冀协同发展战略,必须科学谋划,注重发挥比较优势,将比较优势变为竞争优势。“十三五”应合理规划,根据经济基础,充分考虑河北各县资源、人口等条件,特别是毗邻京津的县域,突出发展特色。在政策导向上,按照规模水平、功能定位及基础条件,突出分类指导,分门别类,合理确定战略定位,明确方向,突出重点。

2.转变政府职能,提升县域经济发展能力

县域经济改变“以 GDP 论英雄”的单一政绩评定县域经济发展,“十三五”以富民、安民为主旨,注重资源消耗、环境损害、生态效益、产能过剩、科技创新、安全生产等评定县域经济发展质量,重视劳动就业、居民收入、社会保障、人民健康状况,充分保持政策连续性,切实提高各级政府服务县域经济发展的能力。针对县域经济发展质量存在的薄弱环节,以优化政府行为为重点,在优化能源、交通、通讯、生态等硬环境的同时,着重培育和优化软环境,取消一切不利于县域各类市场

主体发展的歧视性政策和人为的限制性障碍,最大限度地减少行政事业性审批程序和收费,以提升县域经济发展能力和发展质量。

3.统筹城乡发展,缩小县域经济发展质量差距

统筹城乡发展是提升县域经济发展质量的战略之举。必须统筹城乡规划、城乡产业、城乡政策、发展措施。统筹城乡生产力布局,提高农村生产力发展水平。充分发挥市场作用和政府调控职能,建立全新机制,促进城乡要素的双向流动和组合,促进生产力在城乡地域空间上的合理分布、组合和配置。统筹城乡产业结构调整,加快农村二三产业发展。顺应城镇产业升级的大趋势,加快科技进步和结构调整,主动接受产业转移,实现梯次发展。统筹城乡投入,加大对“三农”支持保护力度。调整国民收入分配格局和财政支出结构,逐步建立和形成支农资金稳定增长机制,加强农村基础设施建设,改善农村生产条件,提高农业综合生产能力和可持续发展能力。通过城镇的辐射带动,推进县域工业化、城镇化进程,带动农业和农村经济发展,为剩余劳动方向非农产业和城镇转移创造条件。

4.调整经济结构,提升县域经济发展质量档次

充分利用各县(市)的资源优势发展特色农业,推动农业产业化现代化体系构建。积极发展技术引领型产业,提高对县域高新技术产业的政策支持力度,扶持科技型中小企业。统筹农业产业和工业产业互动发展,打造具有核心竞争力的产业品牌。认真研究支撑各县(市)发展质量的源泉因素,借助最具优势的资源,根据河北(乃至京津冀)发展战略,健全和完善县域经济发展质量提升政策,加强政策协调配合,尽量缩小各县(市)经济发展质量差距。

5.加快城镇化进程,确保县域经济质量持续提升

通过城市规模的扩大、集聚辐射功能的提升和城郊农村城镇化的建设,推进县域第三产业跨越式发展。拓宽资金来源渠道,加大第三产业投入力度。坚持以政府投入为导向、社会投入为主体、金融信贷为支撑的原则,支持鼓励县域经济多元主体以资金、房产、设备、技术、信息、劳务等多元形式投入第三产业,确保县域经济持续健康提升。

6.走科学发展、绿色发展道路,全面提高县域经济发展质量

坚持节约资源和保护生态环境的基本国

策,正确处理县域经济发展与资源合理利用、生态环境保护的关系,大力发展生态型县域经济。建设生态农业示范区、绿色果品生产基地和优质畜牧生产基地,统筹解决县域生态建设与产业发展的问题。提升传统优势工业,加快“三高”行业的循环式改造,推动产业循环式组合,提高资源利用效率;大力发展低耗能、低耗水、高产出的行业。加强对生态环境的保护和建设,增加对生态环境综合整治和建设的投入,多方筹措环保资金,进一步提升生态环境承载力。

关于大力推进我省绿色建筑 在城市生态经济发展中作用的建议

九三学社河北省委员会

绿色建筑是在建筑的全寿命期内,最大限度地节约资源、保护环境和减少污染,为人们提供适用和高效的使用空间,与自然和谐共生的建筑。经济发展的过快增长必然会带来环境资源的无序消耗,随着城市人口的不断增加以及人们对环境资源的掠夺式开发,各种自然资源终究会枯竭。如今,国家在发展国民经济的同时逐渐重视生态经济的发展,而生态经济的发展的最终目标就是生态城市的建设,生态城市建设的目的就是构建一个绿色、和谐的人与自然共生的城市环境。城市生态经济应当具备两个特点:第一个特点是按照生态学原则建立起来的社会经济协调发展的新型社会关系,是有效利用环境资源实现可持续发展新的生产和生活方式。另一个特点是按照生态学原理进行城市设计,建立高效和谐健康可持续发展的人类聚居环境。也就是说城市生态经济必须建立在所在地区的自然与社会和谐的基础之上,必须符合自

然界的各种自然规律,因此作为城市生态经济发展的主体之一的绿色建筑就必须纳入到城市生态环境的建设之中。绿色建筑的核心是最大限度的节约资源,符合生态城市建设的观念,各种绿色建筑的兴建能有效缓解现代社会的资源紧缺等问题。作为生态城市的主要构成部分,绿色建筑将成为城市发展生态经济的主旋律。

一、目前我省绿色建筑的发展现状

我省的绿色建筑起步较晚,发展比较缓慢,与国内外绿色建筑的发展相比差距较大。目前我省存量建筑约9亿平方米,每年新建建筑约3000万平方米,消耗大量的能源和建筑材料。建筑能耗约占全社会能耗的30%,且随着城镇化进程的加快和城乡居民生活水平的提高,呈现持续增长的趋势。近年来,我省建筑节能和绿色建筑发展已经取得一定成效,主要体现在2013、2014年全省新建建筑节能标准执行率达到100%,累计完成既有

建筑节能改造 8000 多万平方米,可再生能源建筑应用率 42%以上等方面。但还存在一些比较突出的问题,主要是城乡建设模式粗放,能源资源消耗高、利用效率低,重规模轻效率、重外观轻品质、重建设轻管理,建筑使用寿命远低于设计使用年限等。

二、绿色建筑在城市生态经济的发展的作用

从城市生态经济发展的概念和要求看,发展绿色建筑是必经之路。总的来讲,绿色建筑是生态平衡、环境优雅、低碳的代表,它对人类和自然环境和谐相处具有重要意义。建筑中的绿色并不是在人们常说的环境绿化,而是指充分利用自然资源、减少浪费、维护生态平衡的一种新形势的建筑特色。其内容包含建筑外围护结构减少能源消耗技术、供暖设备节能技术、空气调节节能技术、绿化节能技术、建筑物的外形、朝向及平面布置。绿色建筑这个概念现在已经得到越来越多认可。现今社会,能源危机已迫在眉睫,环境日益恶化已是一个不争的事实,已有的经验教训表明,只有跟自然界和谐相处,我们才能够得到自身的发展。总结我省绿色建筑在城市生态经济的发展的作用主要体现在以下几个方面:

1.我省的建筑节能潜力巨大。

我省现有的建筑有九亿多平方米,而且每年还在新建 3000 万平方米,根据有关数据显示,我省百分之九十五的既有建筑都属于高耗能建筑,跟其它相对发达地区相比,如果达到他们同样的室内舒适度,我省的单位建筑面积耗能将是他们的 1 到 2 倍。也就是说,我们节约能源的潜力非常大。现如今,绿色建筑的节能已不再是以给人们提供健康舒适的环境为目标了,它已成为一个社会共同的问题,未来发展前景十分广阔。

2.发展绿色建筑经济效益比较高。

根据有关数据分析可以看出,要达到同

样的节能效果,建筑行业比工业投入少很多。而且相比于其他发达城市来讲,我省发展绿色建筑,构建生态城市的成本明显降低,这与我省多样的气候地理条件有着密切的关系,从另一方面说也是我省发展绿色建筑的一个明显优势所在。

3.我省的绿色建筑技术相对成熟。

截止目前,我省在很多国际性的科研项目上还停留在初步阶段,但是绿色建筑技术已经日趋成熟,而且也取得了一些成绩。目前常用的方法主要有被动式节能方法和主动式节能方法,被动式节能方法就是加强建筑的保温;合理设计建筑结构,构建重型建筑,保证建筑的舒适性,包括使用水环热泵,增加建筑的透光性,通过利用日光照明等措施尽量降低建筑对能源的需求;主动式节能方法就是采用太阳能热驱动技术,风能发电技术,利用地下水、室外空气和海水为建筑降温,建立温湿度独立控制的空调系统等措施减少化石燃料的应用。总体看,我省绿色建筑的发展现状非常良好,在节能,节水,改善建筑环境等方面都取得了很好的科研成果,并在实践中得到较为广泛的验证,使绿色建筑基本融入生态城市建设整体规划中。

三、建议

我省目前正处于城镇化进程不断加快、新农村建设大力推进的重要时期。开展绿色建筑行动、创建建筑节能省,推动城乡建设走绿色化、循环化、低碳化道路,对转变城乡建设模式,破解能源资源瓶颈制约,改善群众生产生活条件,培育节能环保、新能源等战略性新兴产业,实现我省以生态经济为核心的经济腾飞都具有十分重要的意义。为此,从我省绿色建筑的角度提出几点建议:

1.提倡绿色建筑节地设计

目前我省总体土地资源紧缺,可用土地的总量持续减少,许多地区正在实施退耕还林的政策,因此如何有效的利用现有土地一

直是我省决策部门十分关心的事情。目前常用的节约土地资源的措施有:建设高层楼宇,提高新建建筑的容积率;尝试进行新式地下、半地下建筑的设计及建设,充分利用地下空间;提高住宅用地的集中度,相对减少了住宅土地的分散度和总量;根据具体的地理气候环境进行最新建筑的设计和建设,比如在我省的各城镇的建设中,提倡因地制宜,因形就势,多利用零散地、坡地建房。最终使建筑与自然环境互生共融,确保足够的绿色建筑。

2. 提倡绿色建筑节约能源设计

我省总体上冬季气温相对较低,属于国家划分热工地带的严寒 B 区,寒冷天气时间持续较长,冬季供暖日数一般为 4 个月左右。根据我省相对特殊气候条件,通过经济分析论证,做好新建建筑室内保温工程,提高室内供暖设施热循环效率,对于提高我省公共及民用建筑室内供热技术,最大限度利用供暖能源,有效减少能源浪费具有十分重要的意义。我省目前主要采用集中分布式供暖方式,即由热力公司或区域锅炉房将暖气通过管道形式输送到建筑内,近年来,随着洁净能源及节能技术、节能新产品的出现,供暖方式选择的多元化变为可能,人们不再依赖于集中式的供暖方法,供暖、热水综合化独立分户供暖等方式不断出现。根据各地区不同的气候条件、能源状况、地质条件和建筑风格,发展适合本地区的绿色建筑节能采暖方式,如辐射采暖,供热设施自然采光,结构内表面间的辐射换热器等新型供暖方式,提高了室内热舒适度,减少因建筑顶部温度升高而造成的热量损失,并降低了采暖能耗。

3. 提倡绿色建筑设计采用环保节能材料和高新施工技术

绿色建筑可减轻建筑对周边环境的负荷,它是一个能积极地与周边环境相互作用的、智能的、可调节系统。因而,绿色建筑在外层的材料选择和结构设计过程中,一是要能

合理使用对环境无害的建筑材料,充分利用自然资源、就地取材,并且在不破坏环境基本生态平衡条件下,使用无放射、低碳、低活性材料;二是要注重太阳能、风能等自然资源的利用。由于我省所处的地理位置和气象条件非常有利于使用太阳能、风能以及地热能。可以利用太阳能热水作为生活热水的辅助热源;也可以利用太阳能和地热能对水源进行加热,保证生活用水的合理利用;还可以利用太阳能光电系统和风电系统支持日常生活用电。建筑物的外层空间须具备调节周边空气的能力,用以减缓或消除因外部巨大气候变化对室内气候造成较大的影响,实现这一目标,重要的是要实现未来绿色节能高新技术在建筑行业的广泛应用。

4. 提倡绿色建筑在自然和人文的整体规划及优化设计

城市生态经济的发展的实质就是对城市的自然环境和人文文化的一种保护和传承,使之成为城市发展的一张名片。我省在多年的发展中已经初步具备了特有的地理环境和文化习俗,如各地区具有民族特色的旅游文化资源等,这些都可以作为城市生态经济建设的亮点来发展。而作为绿色建筑核心内容就是尽量减少能源的消耗,保护自然环境,降低对人文社会环境的破坏,在保护环境的同时尽量的提高人们的居住品质和幸福指数。因此对建筑的选址和规划就十分重要,要保护原有生态环境,降低对人文环境的破坏,充分考虑到通风、日照、交通等关键因素,实现资源的高效利用,尽可能优化采取太阳能、风能、地热、生物能等自然能源,减少废水、废气、固体废物的排放,采用先进的优化技术对生态环境和人文环境进行保护,实现各种废弃物的无害化和资源化处理,推进我省绿色建筑在城市生态经济发展中的作用。

总之,建设城市生态经济是目前我省发展的主要任务之一,而生态城市中绿色建筑

的发展水平的高低则是考量我省生态经济发展好坏的关键,把开展绿色建筑行动、创建建筑节能省作为推进节能减排、建设生态文明建设的重要内容,将其成为我省建设经济强省、和

谐河北的重要抓手,深入谋划,强力推进,最终使我省的城乡规划和建设走上绿色、循环、低碳的科学发展之路。

基于河北省视角关于打造 京津冀生态环境支撑区的对策与建议

九三学社河北省委员会

2015年4月30日,中共中央政治局正式审议并通过了《京津冀协同发展规划纲要》(以下简称《规划纲要》),《规划纲要》中明确了河北省的定位为“全国现代商贸物流重要基地、产业转型升级试验区、新型城镇化与城乡统筹示范区、京津冀生态环境支撑区”。在这一顶层设计纲要框架下,“环保”是促进京津冀协同发展的一个先行领域,一个实施前提,一个重要突破口。

一、河北省生态环境发展现状

1. 林地

截止2013年底,河北省森林面积439.33万公顷,人均森林面积0.9亩,仅为全国平均水平的40%;森林覆盖率23.4%,全国排在第20位;我省的森林资源分布及不均衡,大部分森林资源集中分布在承德地区,但仍有80多个县(市、区)森林覆盖率不到10%。按照国际标准,森林覆盖率在40%以上才是适合的。1公顷森林每年可滞留灰尘36.4吨,1公顷阔叶林每天可吸收二氧化碳1000千克、释放氧气730千克。因此,增加森林覆盖率,对于改善生态环境、减轻自然灾害、防止水土流失起着至关重要的作用。我省由于森林覆盖率不高再加上分布不均衡,使得我省张家口、太行山等部分地区水土流失以及土地沙漠化程度严重,干旱、洪涝和扬尘等自然灾害发生

频率和危害程度正在不断加大。

2. 水资源

一方面,水资源严重缺乏。截止2013年底,河北省水资源总量175.86亿立方米,地表水资源76.83亿立方米,地下水资源量138.82亿立方米,人均水资源量240.57立方米/人,在全国31个省市自治区中排名26位,不及国际上公认的人均1000立方米缺水标准的1/3。由于河北平原水资源严重短缺,尤其是地表水短缺,加之农业灌溉、工业生产以及生活用水量巨大,使得人们不得不掠夺式的超采地下水,因此河北地区地下水漏斗区面积不断扩大,成为我国最大的地下水漏斗群,其结果就是出现地面沉降引发地面裂缝、海水倒灌入侵深层淡水并加重土地盐碱化,机井报废加快等一系列环境和地质灾害问题。

另一方面,水体污染严重。截止2013年底,全省废水排放总量为310920.54万吨,位居全国第六。2014年,全省七大水系水质总体为中度污染。Ⅰ~Ⅲ类水质比例为46.04%,Ⅳ类水质比例为16.55%,Ⅴ类水质比例为5.04%,劣Ⅴ类水质比例为32.37%。

3. 大气

我国从2013年1月1日开始正式对74个城市按空气质量新标准开展监测并实时发

布 PM_{2.5} 等 6 项基本实时监测数据和 AQI 指数等信息。全省 11 个设区城市空气质量不同程度低于国家空气质量标准,城市空气质量处于较重的污染水平。国家环保部公布的 2014 年全国空气最差的 10 个城市中,除了天津、郑州、济南,其余 7 个——保定、廊坊、石家庄、邢台、邯郸、衡水、唐山全部为我省城市,大气污染治理仍然任重而道远。

4. 土壤

土壤污染主要来源于两个方面,一方面是工业污水未经处理或虽然处理但达不到排放标准而排放,造成土壤的重金属超标严重;另一方面是农业生产中化肥、农药以及农膜等物资施用量,截止 2013 年底,我省化肥施用量为 331.04 万吨,全国排在第 4 位,由此直接导致土壤退化、庄稼减产等后果。土壤污染不但会进一步加剧水体污染,而且还会严重影响食品质量安全,因此尽快遏制土壤污染扩大迫在眉睫。

二、影响河北省生态环境发展的主要制约因素

1. 地区经济发展不均衡

河北省地区经济发展不均衡,贫困地区集中在张承地区、太行山区和燕山深山区等地,多数属于国家级贫困县。这些地区长期以来由于缺乏资金、技术、人员,加之交通、信息等条件不畅,先天条件不足,使得当地经济发展缺乏有效的产业支撑,仍然沿袭“靠山吃山,靠水吃水”这样一种较为原始的方式发展,因此出现了土地过垦、草原过牧、森林过伐、山石过采等资源耗竭型的不可持续的生產模式,造成草场及植被的严重破坏,水土流失及荒漠化日益加剧,泥石流等地质灾害频发,生态环境日益恶化。

2. 过度追求经济利益而忽略生态环境

曾经一段时间,GDP 增长成为衡量地区发展好坏的标准,也成为地方政府制定的宏观经济发展目标。为了追求地区经济增长,我

们忽略了生态环境的保护,甚至出现这样的认识:“要发展经济就必须承受环境污染的代价,否则经济就失去了发展空间”。因此,在工业项目审批时,只要能创造经济效益,能解决就业问题,环评结果退而求其次;而对于已有的工业企业,只要能为地区经济做贡献,即使污染物排放超标,也不进行强制关停整改。而农业也同样如此,为了提高农产品产量,追求收益最大化,人们不断加大农药、化肥的施用量,既不考虑土壤的承受能力,也忽略了食品安全。

3. 开展生态保护和修复的资金严重不足

由于历史欠账太多,我省生态修复具有复杂性、艰巨性和长久性,需要一定资金支撑,目前我省主要靠政府投入,投入量与需求量有较大差距。仅造林一项来说,按照省委、省政府确定的“每年造林 420 万亩、森林覆盖率增加 1 个百分点”的目标任务,每年造林资金大约需要 40 亿元。目前中央和省级财政每年可用于造林的资金约 9 亿元,其余缺口资金需市、县和社会筹集,投入不足的矛盾十分突出。

4. 生态保护相关制度政策不健全

谁污染谁治理的原则没有得到完全体现,资源能源价格、财税政策及市场化改革相对滞后,生态补偿机制、资源环境产权与价格机制存在障碍,现有的水资源、森林资源、矿产资源、湿地资源和排污权等价格仍不能反映稀缺性成本。生态产权与价格机制弊端阻碍生态建设与修复的开展。

5. 公众生态保护意识不强,监督机制薄弱

目前我省生态修复与保护主要靠政府主导推动,还没有建立健全公众参与的机制。没有调动企业和社会力量参与生态修复和保护的积极性,没有形成生态修复和保护的产业化。缺乏政府购买社会服务进行生态修复的机制,同时,对于生态环境的破坏行为,缺乏

明确的监督机制,尤其缺乏调动社会大众参与监督的相应机制,因此,当政府部门监管不到位或力不从心的时候,就会造成环境污染事件。

三、打造京津冀生态环境支撑区的措施建议

1.借助产业转型升级的契机,打造环境友好型区域

河北省产业结构不合理,高污染、高能耗产业的存在是造成生态环境破坏的主要原因之一,因此应首先从调整产业结构入手来修复和保护生态环境。

(1)有选择的承接产业转移

按照中央关于京津冀一体化发展的战略部署,河北将承接北京产业转移的重任,这将为河北带来大量的投资机会,但如果在承接过程中不注重企业的入驻门槛,一味的全盘接受,恐怕会造成生态环境的再一次破坏。因此,河北省在承接产业转移时,首先,应注意在科学规划的基础上选择产业类型,应围绕我省的主导产业去招商引资,把主导产业的产业链条补全、延伸、壮大,打造成有竞争力的产业集群。应避免承接中低端产业和产业链的低附加值环节以及由产业的同质化造成的区域恶性竞争。其次,要充分兼顾环境和生态效益,要结合我省自身的地域优势,引进和发展一些绿色产业,比如旅游业、绿色农业等。我省是京津传统的干鲜果品、牛羊肉食品、错季蔬菜和天然土特产品的生产供应基地,在京津食物安全保障中占有重要地位,结合一系列生态工程建设,建立有一定规模的绿色食品和天然食品生产供应基地。我省得天独厚的旅游资源也可以通过引资的方式深度开发,将旅游与生态修复、扶贫工作相结合,大力发展生态旅游、观光旅游、度假旅游,把我省建设成京津城市居民的后花园。

(2)中央和地方共促传统产业升级改造 我省部分传统产业面临着产能过剩、污

染能耗高等问题。化解过剩产能、升级改造现有工艺、降低能耗和污染,打造京津冀生态环境支撑区,要实现这些目标以河北一己之力恐怕难以完成。拿钢铁产业来说,河北到2017年将压减钢铁产能6000万吨,直接资产损失1800亿元,累计影响税收收入557亿元,与此同时,我们还要求钢铁行业升级改造现有工艺、调整现有产品结构等,在收入减少而支出增加的情况下,完成产业结构的升级改造任务不仅难度大,而且所需时间也是相当长的。这就需要建立中央和地方共同推进河北化解过剩产能、促进产业转型升级实施“6643”工程的机制,以带动河北经济的发展。

2.制定严格的生态修复和保护体制

(1)地方政绩变GDP考核为“绿色”GDP考核

在地方政绩考核体系中,变GDP考核为“绿色”GDP考核,要让“绿色”GDP成为考量经济发展的重要指标,也就说必须要将生态环境的保护纳入到考核体系中,甚至还要占到相当比重。要引入第三方评价机制,并将评价结果与领导干部的考核、升迁、离任审核等挂钩,并实行严格的问责和奖惩。在这一理念的指导下,工业项目的审批、监管才能够真正落实“环评不合格一票否决”制,才能够合理的进行区域规划,而不是只考虑经济效益,才能够更科学的指导农业生产,注重环境的可持续发展。

(2)理顺环保监管职能

在目前的生态环境保护监管体制中,存在着监管机构重叠、监管职能交叉的问题,出现问题,相互推诿扯皮。建议理顺生态环境保护的监管机构和职能,并实行生态环境损害监管责任终身追究制。同时,调动全民参与环境保护的积极性,可以设立专门基金,用于奖励民众对应环境污染事件的监督和举报,此举还可以弥补监管机构人力、物力等的不足问题。

(3)健全生态保护相关制度政策

河北省相对京津地区,经济发展落后,经济实力并不强,如果单纯的依靠企业的自觉性来进行技术改造,实现循环生产工艺,减少污染物的排放,恐怕愿意主动改造的寥寥无几。因为改造所需要的成本较高,而企业将污染物直接排放到环境中仅需要缴纳少量的排污费,即使是超标排放所面临的处罚跟自己所获得的利润相比也可以忽略不计。因此,在利益的驱使下企业没有自觉改造的动力。要改变现状,就要进一步完善相应的政策法规和制度,一方面,对于破坏环境,造成污染的主体,不但从经济上要加大惩罚力度,还要从法律上追究其刑事责任,处罚的力度要具有相当震慑力。另一方面,对于保护环境的主体,要加大奖励力度,要在全社会范围内形成示范效应。此外,还可以进一步完善现行保护环境的税收政策。增收生态补偿税,开征新的环境税,调整和完善现行资源税等。通过税收杠杆把资源开采使用同促进生态环境保护结合起来,提高资源的开发利用率。同时,加强资源费征收使用和管理工作的,加大其生态补偿的比重。

3. 探索京津冀三地联动的生态补偿机制,落实生态修护的资金支持

京津冀三地从地理位置上来讲是比邻而居,而河北省特有的地理和资源优势注定要为京津地区提供相应的支撑,同时河北省为此也付出了相当大的代价。生态补偿原则之一是“谁受益谁补偿”。河北作为生态涵养区的定位,保持水土,保护环境,使命责无旁贷;但是生态涵养区也要过日子,发展经济,改善民生,因此理应得到适当的生态补偿。提到生态补偿,我们要解决“补给谁,补多少,怎么补”的问题。“补给谁”是要明确补偿的范围和补偿的对象是谁,按照生态补偿的内涵,一是要对生态区保护环境进行补偿,二是对生态区失去发展机会进行补偿。“补多少”是要解

决补偿的数额。这就需要通过充分的调研建立科学的生态补偿标准体系。我们要根据不同生态功能区域的发展情况,测算单位面积的生态效益和发展性收益,核定单位面积的生态补偿标准。“怎么补”是要解决生态补偿制度建设和落实的问题。京津冀三地联动,加快出台生态补偿的相关政策法规,通过完善政策和立法,建立健全生态补偿长效机制。比如,对于城镇饮用水水源地保护区生态补偿,补偿对象为保护区内因实施保护措施而减少收入的村民,因实施更加严格的村庄环境综合治理措施而增加的支出、保护区内水质保障类基础设施正常运行产生的费用都将得到补偿。根据水源地保护区内,村民因退耕还林、退耕还湿的失地数量和禁施农药化肥后减少的收入,逐一核定补偿对象和补偿数额,按年度直接发放给补偿户。村庄环境维护费和生态基础设施维护费,实行定额补偿,可以以政府购买服务方式支付。再比如,为感谢河北向天津供水,天津已连续5年每年拿出两三千万元,给予补偿。另外,在2014年2月,财政部、环境保护部、津冀两省市联合调研,拟参照新安江流域生态补偿机制,设立两地水环境补偿基金,额度为5亿元。其中,中央财政3亿元,天津、河北分别出1亿元。双方还商定,河北合理控制库区人口等,这种生态补偿机制的探索是一个很好的开始,希望能够延伸到其他领域。

另外,应广开渠道筹集生态修护资金。比如可以建立“环境财政”,把环境财政作为公共财政的重要组成部分,加大财政转移支付中生态补偿的力度。为扩大资金来源,还可发行生态补偿基金彩票。在以政府为主导投资的基础上,还要积极寻求社会资金的支持。按照“谁投资、谁受益”的原则,支持鼓励社会资金参与生态建设、环境污染整治的投资。积极探索生态建设、环境污染整治与城乡土地开发相结合的有效途径。

关于我省“十三五”期间加快“众创空间”建设的建议

九三学社河北省委员会

“十三五”时期是河北省全面建成小康社会的决战期,是全面深化改革的攻坚期,是全面推进法治河北建设的关键期。同时也是京津冀协同发展全面深化的时期,支持和发展“大众创业、万众创新”成了我省“十三五”阶段深入推进搞活实体经济的重要保障。

今年3月,国务院办公厅发布了《关于发展众创空间推进大众创新创业的指导意见》,提出了众创空间是营造良好的创新创业生态环境,激发亿万群众创造活力,打造经济发展新引擎的重要保证。科技部部长万钢在今年3月份曾表示,支持众创空间服务创新创业,把这么好的大众创业、万众创新的基础和创业者的需求对接起来,最大限度地发挥市场配置资源的特性,众创空间是一个重要环节。

众创空间是顺应创新2.0时代用户创新、大众创新、开放创新趋势,把握互联网环境下创新创业特点和需求,通过市场化机制、专业化服务和资本化途径构建的低成本、便利化、全要素、开放式新型创业服务平台的统称。截至2015年9月底,河北省已有56家众创空间,入驻创业团队1260个。加快构建众创空间,发挥其在“双创”工作中的推进作用至关重要,建议我省“十三五”期间加快“众创空间”建设。

一、尽快出台切实的河北省“众创空间”认定管理办法,规范省级众创空间的认定和管理

2015年8月,甘肃省制定出台了《甘肃省众创空间管理办法(试行)》。2015年6月9

日,保定市科学技术和知识产权局在全省首家制定出台了《保定市“众创空间”认定管理办法(试行)》,率先开展“众创空间”认定管理工作,并在9月认定豆芽创客空间等17家众创空间为首批市级众创空间。鼓励社会力量利用老旧厂房、闲置房屋、商业设施等各类可利用的资源创办“众创空间”,为创业团队、创业企业提供包含工作空间、网络空间、社交空间和资源共享空间在内的各类创业场所。我们建议,由河北省科技厅牵头,在深入贯彻落实《国务院办公厅关于发展众创空间推进大众创新创业的指导意见》和借鉴《保定市“众创空间”认定管理办法(试行)》的基础上,结合保定市众创空间发展实际情况的经验与效果,制定全省范围内的《河北省“众创空间”认定管理办法》,规范我省“众创空间”认定工作,加快发展我省众创空间,激发全社会创新创业活力,营造良好的创新创业生态环境。

二、完善众创空间知识产权保护及服务政策,助力企业健康快速发展

随着我国当前“大众创业、万众创新”浪潮的持续深入发展,各类众创空间大量涌现,创客群体不断扩大。众创空间中多为科技型、创新型公司,产品更新频率快,但相应的知识产权保护却显得滞后,现有的知识产权保护制度并不能够有效的保护空间内企业的知识产权。建议河北省知识产权局、河北省商务厅、高校、知识产权研究机构共同起草和制定《河北省众创空间知识产权服务指引》,完善我省众创空间对入驻企业在知识产权方面服

务配套,保证在创新创业过程中不侵犯他人知识产权,同时有效保障自身知识产权不被侵犯,进一步通过知识产权运营管理实现经济效益。引导众创空间整合资源提供系统化的知识产权服务,发挥集群效应,达到以知识产权所具有的激励创造、全面保护与系统管理的重要作用。

三、落实众创空间支持政策,以点带面有力的支持众创空间内企业发展

我省目前已有 56 家众创空间,入驻创业团队 1260 个。为了能够更好的发挥众创空间在发挥支持和服务企业发展中的重要作用,保证众创空间的健康、可持续发展,建议河北省科技厅牵头,尽快成立众创空间联盟,研究发布《河北省众创空间培育支持办法》,对众创空间开展的科技服务活动提供帮助、指导和宣传,对开展科技创新创业服务活动的情况进行年度评估并给予后补贴支持。补贴支持范围可以包括装修、办公设施购置、宽带接入等基础性设施一次性补助,不同级别的认定补助,房租补贴,对孵化成果显著的给予奖励,面向众创空间内企业设立 1 亿元省级天使投资引导基金等。

四、细化众创空间各项管理及考评制度,建立合理的退出及淘汰机制,保证众创空间有序经营

我省在为众创空间提供丰富支持政策的同时,也应加大其绩效考核与评估,把服务创业者能力、服务创业者数量、初创企业存活率、企业发展规模及成长性等作为众创空间的重要指标,加强对众创空间的过程管理和考评,引入合理的退出和淘汰机制,对连续三年达不到考评指标的众创空间可以采取减少补贴、减少基金投放甚至摘牌的措施,从制度设计上保证优胜劣汰,能进能出,使其时刻保持清醒和危机意识,从而使得优秀的创业空间占有更多地资源,培育更多更好的优秀企业。

五、发挥好协同作用,实现资源共享,为众创空间内企业提供更便捷的服务

目前来看,国外及国内较发达城市的众创空间,不仅仅局限于为入驻企业提供硬件设施,提供空间场地,更重要的是能够为其提供便利化、全方位、高质量的创业服务,共享空间内资源,发挥好协同作用。建议河北省科技厅在认定众创空间时,更多的考虑是否能够提供技术创新服务、创业融资服务、创业培训服务等多项服务,包括但不限于为入驻创业者提供研发设计、小试中试、技术转移、成果转化、融资渠道开拓、创投资金对接等服务。同时在空间内实现资源的共享,共用会议室等软硬件设施,为创业企业和社会集约资源,起到“1+1 大于 2”的作用。

关于进一步优化 我省民营企业发展环境的建议

九三学社河北省委员会

近年来,我省民营经济实现平稳较快发展,省统计局数据显示,2015 年上半年全省民营经济实现增加值 9351.5 亿元,同比增长 7.4%,在全省生产总值中所占比重为

67.8%。尽管如此,我省民营企业的整体发展环境不容乐观,与浙江等先进省份相比,仍然存在着引进人才难、留住人才难、发展环境差、生存环境受制约等一系列问题,已经成为

了我省民营企业发展的瓶颈制约,为此,优化发展环境,助推民营企业发展刻不容缓。建议如下:

1、优化民营企业发展的行政环境

(1)优化政务环境,建立适应市场经济的管理体制。各级行政部门要转变管理理念,依法行政,依规行事,尊重和维护民营企业的经营自主权;凡有审批职能的部门,都要实行优质服务,提高办事效率;凡是涉及到有利于民企发展的政策、法规、办事程序都要予以全部公开,严格执行公开、公正、规范的工作程序。要实行收费公示制,推行“阳光政务”。

(2)规范公共服务。按照国家“十三五”规划简政放权的要求,逐步赋予民营行业协会和商会制定行业规范和标准、参与行业规划和资质审查等职能,充分发挥其服务会员、行业自律、行业协调、行业监督等作用。

2、以抓落实为重点,优化民营经济的政策环境

(1)制定政策要有思想观念和工作思路的新突破,在政策调整中要有顺势利民和务实放宽的新举措;打破政策“瓶颈”,在政策措施上实现大的突破。

(2)提高贯彻落实发展民营经济政策的质量。一是要从全省加快民营经济发展的大局出发,省直各有关审批职能的部门要抓紧制定出与政策规定配套实施细则。二是把河北省《河北省关于大力推进民营经济加快发展的若干意见》以及最近出台的《关于扶持小型微型企业健康发展》、《促进融资性担保行业规范发展》、《河北省小微企业降费》等政策落到实处,以便早日使我省的民营企业从中受益。三是加强对发展民营经济政策落实情况的监督检查。各级纪检监察部门要负责监督检查全民创业、发展民营经济政策的贯彻执行情况,对政策违规违纪者要给相应的纪律处分。

3、树立“轻徭薄赋”和“欲取先予”的税

赋思想,认真改善税负环境。

(1)治理乱象,规范各种乱收费项目。建议全省每年对相关政府部门、行业协会等进行一次清理整顿,严查以乱收费、乱摊派、乱罚款以及乱集资、乱评比、乱培训等加重民营企业负担和侵害中小企业权益的行为,情节严重者应当追究责任人的行政或刑事责任并向社会曝光。同时,建议各级政府设置与民企的沟通渠道,专门收集民企的信息资料和诉求,鼓励民企随时反映不合理的收费问题,并有权拒绝一切乱收费行为。

(2)落实“结构性减税”的政策,切实减轻民企税收负担。在结构性减税中,广大民营企业,特别是民营中小微型企业应当被作为结构性减税中的“特定群体”。建议结构性减税的重点:一是技术创新型民营企业。二是农林牧渔类的民营企业和直接为农业、农村服务的企业。三是可以提供大量就业岗位民营企业,以及吸纳残疾人、低保、失业人群达到本企业总人数 20%的企业。四是出口型的民营企业。五是带有公益事业性质的民营企业,如从事教育、医疗卫生、社会养老服务等行业的企业。六是招商引资类民营企业。七是对民营企业购置并使用符合国家规定的环境保护、节能节水、安全生产等专用设备的要给予适当的税收优惠,对民营企业从事符合国家规定条件的环境保护、节能节水项目的所得应给以税收优惠。八是减免民营企业投资公共基础设施的税收。对民营企业从事公路、城市公共交通、新能源、水利、土地整治、水土保持、防沙治沙等项目投资经营的所得税给予优惠。

在扩大民营企业税收优惠范围的同时,优惠形式也要多样化,由单一的直接减免税,改为直接减免、降低税率、加速折旧、放宽费用列支、设备投资抵免、再投资退税等多种形式。

4、营造良好的舆论环境

(1)河北省各类媒体要充分认识优化舆

论环境的重要性和紧迫性。要大力宣传中央和省委、省政府关于发展民营经济的方针政策和具体举措,形成理解、关心、支持民营经济发展的舆论氛围,形成尊重、支持、善待民营企业家的社会风尚。

(2)要注重典型推广。重点宣传优秀民营企业和优秀民营企业家的先进事迹,使社会了解民营经济的作用及对全社会经济发展的贡献。

(3)畅通监督渠道,做好舆论监督。不断拓展监督形式,形成投诉受理、调查核实、反馈回复、督促整改的长效机制。媒体要充分发挥舆论监督的作用和优势,对损害民营企业利益的行为向有关部门反映或举报,必要时在媒体上予以曝光,为民营企业撑腰壮胆。

5、完善立法并严格执法,打造宽严适度的法制环境

(1)搞好民营经济的立法工作,坚决维护民营企业的合法权益。

(2)要转变职能,依法行政。民营经济本身就处于“弱势群体”,要坚决防止和纠正行政部门借管理之名侵犯民营企业合法利益的种种不良行为。同时要加强行政执法检查的审批,减轻企业负担。

(3)公正司法,保护合法权益。加强对民营经济合法权益的司法保护。坚决纠正一些地方存在的司法不公、司法腐败现象。

6、放宽条件、广辟渠道,改善民营企业的投融资环境

(1)放宽市场准入条件,切实改善民营企业投资环境。不折不扣地落实国务院和省政府关于鼓励和引导民间投资的政策,全部放开除国家法律法规明令禁止的行业和领域。

(2)广辟融资渠道完善融资体系。提高民营企业抵押贷款能力是民营企业稳定持续获得银行贷款的一个关键环节。为此,要加快建立、健全中小企业信用担保体系,积极推进和组建以财政资金为引导、民间资金为主体的

中小企业信用担保体系,发展各类信用担保公司。鼓励具备条件的行业协会和民营企业成立担保机构、开展担保业务;建议河北省成立由政府牵头、财政出资的政策性担保公司,主要负责一些需要政府出面的政策性担保。应当借鉴外地经验,创建民办商业银行,直接为民营企业提供金融服务。

(3)建立健全民营企业信用体系,为企业融资打好基础

首先,政府和政府部门要大力宣传信用观念,工商部门应准确提供企业详细的登记信息和合同履行信用信息,税务部门应准确提供相应企业缴税记录等,为银行发放贷款提供依据。其次,民营企业要不断提高资金使用效益与还贷的信誉度,依靠诚实守信和真实的信息赢得银行的信任和支持。第三,建议在全省逐步建立起一个全社会可以共用的“企业诚信档案查询系统”,以此作为银行发放贷款的重要依据。第四,逐步建立健全符合市场经济体制要求的企业信用制度。

(4)深化机制改革,建立畅通融资的新机制

河北省各国有商业银行应按照省政府文件的要求,建立适应中小企业特点的信用评估、授信以及贷款审批制度和为民营企业服务的专营机构,建立和完善中小企业金融服务体系。对于规模比较大的民营企业,应逐步建立现代企业制度,实现企业信任机制与经营机制在更高层次上的结合。

(5)建立信贷评价机制,密切银企合作关系

应该给什么样的民营企业和项目贷款,贷款额度的大小如何确定,应建立一套符合实际的综合评价机制。在具体操作上可以借鉴北京市的经验,采取“大家评价”、“专家评价”的办法,做出可信评估。让银行及时了解 and 掌握企业所在行业 and 领域的市场状况 and 企业的生产经营情况;让企业了解银行的有关

金融政策和业务,增进相互了解,建立良好的合作关系。

7、鼓励支持全民创业,创造优越的人才环境

(1)政府要加强政策引导。要为民营企业创造平等宽松的人才政策和用人环境,如制定并实行鼓励大中专毕业生到民营企业工作的优惠政策;实行无偿人事代理服务;采取灵活、宽松的户籍管理办法;在解决政治、职称评定和生活待遇等方面为民营企业人才创造平等竞争的机会;适时组织行业性、专业性的民营企业人才交流会、引才引智洽谈会等,组

团到经济发达地区选聘优秀人才。

(2)完善民营企业人才培养机制。建议河北省设立民企人才培养基金,着力提升民企人才的综合素质。管理层要把为民企提供人才培训作为服务重点,由政府提供费用帮助民营企业家“补课”、“充电”,提高他们的知识水平和业务能力。

(3)政府主管部门要制定并实行民营经济人才战略规划。建立民营企业人才发展战略规划,建立民企人才储备、流动机制,为民企大力培训适用人才,实施一视同仁的人才政策等,均应提前作出规划和预案。

加快京津冀安全科技一体化的建议

九三学社河北省委员会

一、京津冀安全科技的现状

新安全生产法提出安全发展的理念,提出科技兴安的指导工作思路,鼓励安全科技和管理融合的科技研究、推广应用和服务,推进京津冀安全科技服务一体化是落实京津冀协同发展的应有之义。在我国国民经济行业组成中,第一产业和第二产业的生产工程全部存在职业安全 and 健康危害,第三产业当中也有一半的生产经营单位存在职业安全 and 健康危害。我国提出以人为本的执政理念后,人的安全健康和环境需求越来越高,科学发展和安全发展将引领产业结构调整和转型升级。

京津冀安全科技创新工作方面还没有建立协调机制和工作安排,在京津冀安全生产地方标准方面,2015年7月29日北京市安

全监管局首次组织召开京津冀安全生产地方标准协同工作会议。国家安全监管总局和北京市领导高度重视并到会。京津冀安监质监三地六部门联合签署了“京津冀安全生产地标协同合作框架协议”。北京市安全生产监督管理局介绍了未来3年北京市安全科技方面一百项安全生产地标编制背景、总体思路、编制目标、所开展的工作以及总体工作进展,着重汇报了京津冀安全生产地标协同的工作思路和工作建议。组织贯彻落实《京津冀协同发展规划纲要》,促进京津冀一体化,疏解北京非首都核心功能的现实需要。特别是随着京津冀发展战略的实施,三地产业结构将发生重大变化,如何避免在产业疏解中造成新的安全生产风险转移,是安监部门面临的课题。安全生产作为社会治理的重要组成部分,应

适应新的形势和新的要求,主动协同、主动调整、主动谋划、主动作为,抢抓这难得的历史机遇。协同发展、创新驱动、标准先行,建立了京津冀地方标准统筹协调机制,助推京津冀协同发展,为安全生产地标的协同创造了条件。北京市组织开展的百项地标的编制工作进展顺利,博得企业和社会各个层面的认可,具有很好的工作基础,为京津冀安全科技一体化提供安全生产技术支撑。借助首标委这一有力平台,三地安监部门与质监部门要加强配合,并注重发挥好行业部门的作用,建立共同制定、分别批准、协同发布的工作机制。确定协同的地方标准项目,落实河北省地方标准改革方案。对于涉及行业部门的区域协同标准,三地应积极协调各自省市行业主管部门,注重发挥好行业部门的作用。建立地标协同保障机制,明确各地标协同相关方的工作职责,建立工作例会制度,协调解决工作中存在的问题,编印地方标准专项工作简报。《电子不停车收费系统路侧单元应用技术规范》、《老年护理常见风险防控要求》成为京津冀区域协同地方标准的破冰之举,为三地安全生产地方标准的协同工作奠定了坚实的基础。

国家安监总局高度肯定了京津冀安全生产地方标准协同工作。在实施京津冀一体化这一国家战略的大背景下,京津冀安监、质监三地六部门联合召开安全生产地方标准协同工作会议,对于贯彻落实中央京津冀发展战略部署,推动京津冀安全生产协同发展,促进区域安全生产形势的根本好转具有重要意义。

为深入推动科技兴安发展战略,天津市安全科技取得了长足进步。天津市中力神盾电子科技有限公司的“智能化远程监测型浪涌保护系统”、天津工业大学的“应用于危险化学品泄漏处置的强磁堵漏技术”两项技术获得国家安全监管总局第五届安全生产科技

成果二等奖,填补了安全科技奖项的空白。一批先进适用安全科技相继推广应用,有力地促进了企业的本质安全水平。如:外环线以内的近 1000 座加油站加装 HAN 阻隔防爆装置;对全市的烟花爆竹储存库启用电子实时监控;在全市范围内全面推广醇基液体燃料替代 50 公斤液化石油气钢瓶,800 多家企事业完成了替代工作;天津市 8000 多辆危险货物运输车辆、营运客运车辆全部安装了卫星定位系统。国家海洋石油安全生产科技成果研发平台在我市中海油安全技术服务有限公司挂牌。

二、京津冀安全科技面临的问题

1.安全科技体制机制不健全,安全科技几乎无人管理,无工作预算、无人考核,安全科技市场机制没有形成,科技兴安只停留在形式上,安全科技人员高度缺乏。科技投入是影响科技发展至关重要的因素,对于事关人民生命财产安全的安全生产领域,应逐步增加科技投入,建立稳定、合理的科技投入渠道。

2.安全科技标准制定工作没有纳入工作预算,也没有发文推进安全科技标准制定工作,更没有要求和鼓励企业制定安全科技企业标准。研发能力欠缺,产学研不够紧密,也直接影响了安全科技的发展;一些安全科技支撑机构为适应市场要求和变化,转移到以赢利为目的的企业行为了。加上科研条件差,科研试验条件非常落后,自动化程度低,很难满足安全科技现实需要,一定程度上影响了安全科技的发展。

3.河北省市县安全生产监督管理部门和广大的生产经营单位对安全生产领域的科技进步项目十分渴求,有积极的引进和使用的愿望,由于科技信息不畅通,安全科技成果转化不及时,安全科技成果的社会效益和生态效益得不到发挥。河北省进行登记的 1200 家危险化学品企业没有一家制定自己的安全科

技方面企业工作标准。一些安全科技活动也只仅限于解决各生产企业内部的个体问题,涉及安全科技几乎没有,自主创新能力弱。

4.生产经营单位科技管理部门不管安全科技工作,安全生产监管部门也不管安全科技创新工作。在河北省的省、市、县三级安全生产监督管理行政部门都设有安全科技的管理职责,但几乎都没有安全科技工作的布置和安排,没有工作经费预算,2015年河北省安全生产监督管理局的安全科技预算只安排了50万的安全科技进步奖。2015年科技厅主导的科技项目中,在社会发展类有2-3项关于安全生产方面的招标项目,占总项目的约二百分之一。河北省安全生产专家有一千五百多人,安全科技专家没有一个,安全科技人才评价体系缺失。安全标准缺乏,安全科技创新气氛没有形成。

5.在河北省的市县和北京市天津市的区县层面安全生产监督管理局没有把安全科技和安全标准纳入安全生产主体工作,如天津市将安全生产纳入公共安全与防灾减灾领域,从天津市科委了解到,全市每年安全生产类科技项目申报聊聊无几。

6.在安全科技主体责任的落实方面没有纳入各级安全生产考核体系。安全科技涉及全市所有生产经营的行业和企业,安全监管局作为安全科技的牵头部门,因没有科技项目资金,一些企业直接向市科委申报;由于市科委与安全监管局没有必要的信息沟通和协调机制,造成信息不对称,一些最新安全科技成果得不到推广应用。

三、推动京津冀安全科技一体化的建议

1.把安全科技创新工作标准纳入知识产权保护 and 科技创新的主要措施。为贯彻落实《国务院关于进一步强化企业安全生产工作的通知》精神,国家安全监管总局和科技部于2011年联合印发《关于进一步加强安全生产科技支撑工作的通知》,文件对安全生产科技

成果转化,安全产业化发展和建立齐抓共管的安全生产科技工作新格局提出了明确的要求,我省各级科技部门和安全部门应该共同出台了相关的配套文件。

2.建立安全科技推广应用体系,落实科技兴安和科技成果转化法。为加快科技成果的信息交流和科技成果的推广、应用和转化工作,建议我省科技部门在受理相关安全科技方面项目时,征求安全监管部門事先掌握一下信息,便于跟踪、了解、掌握安全科技项目的进展情况,及时推动科技成果的转化。

3.积极培育安全科技人才队伍,建立安全科技专家队伍。积极与京津有关部门沟通,争取就培养和造就高水平的安全科技创新人才开展合作,以大学和科研院所安全专业为骨干,建立安全科技专家队伍,并结合京津冀安全生产实际,对重大隐患治理技术、灾害与事故监测与预警、应急救援技术与装备研发等重点科技项目组织攻关,形成一批科技成果。

4.把科技兴安作为建立安全生产长效机制的重要措施。建立和完善安全科技的投资机制和激励机制,努力拓宽安全科技投入渠道,形成国家、地方政府、企业及全社会的多元化投资机制。支持重点领域安全生产科技研发项目、成果转化及先进适用技术试点示范工程建设。

5.加大安全科技政府预算投入,积极落实省、市、县三级政府预算,积极推动在科技项目和安全生产监管两个领域安排适量的安全科技专项经费,科技口突出科技进步,安全生产口突出先进科技应用。

6.积极推动国家应急救援产业在京津冀的落地,特别是在河北落地,积极落实国家工信部牵头制定的应急救援产业目录的内容,发挥市场的决定性作用,积极发展应急救援产业。



一位科技专家的双城生活

隆冬时节,天寒地冻。北京海淀区万柳亿城中心大楼前,一个身挎灰色背包的中年男子抬手捋了下被寒风吹乱的头发,顺着人流挤进大厅电梯。

他就是贾辰华,现为北京宏图远见科技公司总经理、河北天测信息技术公司总经理、河北省“百人计划”专家、享受河北省政府特殊津贴专家、石家庄市市管拔尖人才……

光环背后,是京津冀协同发展背景下一名科技专家致力于遥感和地理信息技术产业化的艰辛,是一个行业精英促进京石资源交流融合的本。

在北京: 招纳贤才热情高涨

1月26日,北京气温很低。办公室里,贾辰华招聘贤才的热情却很高涨。

“来我这儿干吧,公司很快就要搞股改,不会亏待你们。”贾辰华对面前的两个年轻人说。

两个年轻人中,一个来自北京某科技集团,一个来自北京某信息公司,均为遥感和地理信息专家。

“普通员工和公司高层都能持股?”一个年轻人问。

“对。要激发大家的积极性!”贾辰华回答。

“公司都和哪些单位有合作?”另一个年轻人问。

“我们刚和世界500强之一UPS签协议,将负责优化UPS配送网络。”贾辰华边回

答边打开投影仪,一批合作伙伴的图标呈现在屏幕上:可口可乐、永和大王、中国航油……

贾辰华的团队依据地理、人口、交通信息等进行大数据分析,为这些企业提供决策支持。比如,永和大王网点遍布全国,受市场竞争等因素影响,有的店要撤除,有的店要新建。什么时候撤旧店、在哪儿建新店,都要有科学报告,这个报告就由贾辰华的团队负责。

在与两位应聘者对话间隙,贾辰华还接听了几个电话。一个电话由河北省某协会打来,通知他参加留学人员技术交流会;一个电话由河北省某政府部门打来,邀请他参加遥感应用产业对接会。

另一间办公室里,几个年轻人正在探讨一个技术难题。研发总监周剑正则忙着用ECLIPSE工具编程,这是贾辰华公司掌握的核心技术。

转眼已到中午,两位应聘者与贾辰华挥手告别。

“咱到楼下吃碗拉面吧,味道不错,也省时间。”和记者一起吃着热气腾腾的大碗面,贾辰华脸上露出笑容:“两位应聘者都是不可多得的人才,他们也非常看好公司的前景。来公司工作后,他们每个人都能拿几十万元的年薪。”

在我国,遥感与地理信息服务行业起步晚,相关高级人才稀缺。贾辰华把高科技人才聚集的北京作为基地,构建了属下一家公司共有的智囊库,石家庄的公司已经从中受益。

中央制定的《京津冀协同发展规划纲要》指出,要调整经济结构和空间结构,促进区域协调发展,在产业升级转移等领域率先突破。

以前是企业家从河北找到项目然后带到北京发展。这一重大政策落地后,北京很多战略性新兴产业及项目开始向河北转移。

在贾辰华看来,河北有市场和区位优势,北京有人才和技术优势。特别是石家庄的发展环境日益改善、北京的全国科技创新中心地位不断强化,两地可以实现政策互动、资源共享。

贾辰华的高科技项目,正在成为京津冀区域新生态链条上的一个样本,也正在成为新产业格局中的一个亮点。

在途中:

一路颠簸却很充实

下午2点30分,助理通过互联网买好了北京到石家庄的高铁车票。

贾辰华的住房和户籍在北京,属下三个公司分布在三地:北京是研发中心,石家庄是应用中心,邢台是产业基地,三大板块共安排就业上千人,每年缴税数百万元。

“咱得坐两趟地铁才能到西客站。”贾辰华一边看表一边整理背包,随后快步走出公司,沿长春桥路向西步行15分钟,从长春桥入口进入地铁10号线。

贾辰华没去排队买票,他从包里取出一张标有“一卡通”三字的芯片卡,直接刷卡进了车站。不到两分钟,一列地铁呼啸而来。

贾辰华顺着人流挤进车厢,然后靠在不锈钢立柱上通过微信和公司主管交流业务。在六里桥站,贾辰华又转乘9号线地铁直达西客站,并顺利登上了北京开往石家庄的高铁。

大约1小时25分钟的行车时间里,贾辰华一会儿通过互联网搜索关于地理遥感领域的新闻资讯,一会儿用手机接听电话,一会儿用微信传递信息,没有片刻休息。

高铁到达石家庄时,夜幕已经降临。贾辰

华在火车站乘出租车直奔位于高新区的公司。这里的员工超过300人,是河北规模最大的民营地理信息服务企业。当他和公司主管交流完当天的重要业务,已是21时,一天的忙碌接近尾声。

“京津冀协同发展规划纲要正在落地,京石交通越来越方便,手机漫游费已取消,一卡通正在推行,各项成本正在降低。”贾辰华说,自己处在一个极好的发展时期。一个接一个的利好政策,催动着他日夜兼程、奋进不止。

就是这样,每周二或周三,贾辰华从北京赶到石家庄,周末返京,或与专家对接、或与家人团聚。一周一个来回,至今已经三年。期间,偶尔会到邢台的产业基地看看。

虽然能在周末陪爱人吃饭、打球、逛公园,但仍会被家人抱怨“为了工作,简直是在卖命”。而他似乎早已习惯这种双城生活,艰辛而充实。

在石家庄:

用心用情经营项目

1月27日早8时,石家庄高新区物联网大厦河北天测信息技术公司大厅里,技术人员正用专业软件解译一幅遥感影像图。

“影像图由我们的无人机航拍。”贾辰华自豪于这项技术,甚至还要围绕既有的无人机技术,打造河北最大无人机研发基地,扩大战略版图。

细看这幅影像图,上面标有桑东村字样,每家的地块边界很清晰。有关部门依此进行耕地确权,时间缩短一半,效率提升30%。

在无人机实验室,几个技术人员则准备携无人机到衡水市航测,这种无人机已为河北40多个县、数千个村庄、上万家农户测量了地界。

除了耕地确权,贾辰华的遥感与地理信息技术还应用在政务、商业、水利、环保等领域,前景可期。

石家庄连续 6 次入围全国十大幸福城市,又是全国交通枢纽、河北省省会、宜居宜业大城市。在这里干事业,贾辰华感到心里无比踏实。

“有时候工作累了,还会爬爬西山、转转滹沱河景区,放松下心情。”贾辰华对石家庄有感情,认为发展潜力巨大,这也是他不辞辛苦、坚持来往于京石两地的一个重要原因。

在周而复始的奔波中,贾辰华把来自中国科学院等高端智力机构的人才和技术等资源源源不断引入河北省省会石家庄,石家庄公司的竞争力得以持续提升。

北京和石家庄两地的商务、科技、人才资源交流融合的影子,在这位科技专家身上赫然显现。

在未来: 坚韧不拔绘就蓝图

贾辰华是一个有家国情怀的人。

时间回溯到 1983 年,他从河北农大毕业分配到河北省科委,9 年后又考上泰国亚洲理工学院,之后获得澳大利亚和加拿大技术移民绿卡,1998 年毅然回国,倾心打造自己的高科技企业。

一个例子能证明贾辰华的出类拔萃。他主导研发的北京市公安局警用地理信息平台是全国首个,后又在很多城市推广。

这位专家的命根是科技创新。他率自己的团队攻坚克难,先后突破了地理大数据分析模型等 30 多项重大技术创新。

看看摆在办公桌上的工作日志,就能知道他下周还要做很多大事:催办基地建设手续、协调项目融资、新招科技人才……

贾辰华更大的发展蓝图,是准备筹建地理信息大数据院士工作站。

“干事创业,必须坚韧不拔。”年近五旬的贾辰华,聊起自己的事业精气神十足:“再苦再难我都得顶住。这是我的追求,也是我的生活。”

又是一个周末。贾辰华登上石家庄开往北京的高铁。可能是有些疲惫,一会儿就靠在座位上睡着了。高铁车厢里清扫垃圾的大姐、来回走动的乘客、往返穿梭的售货员,各种声音、各种“骚扰”,都没能惊动他。也许,一个新的高科技项目又在酝酿中。

随着京津冀协同发展这一国家战略的深入实施,三地之间的信息、技术、人才、资金等重要生产要素和社会财富加速流动,越来越多的科技专家、商界精英因事业发展需要,在不同城市之间奔波往返,用激情和智慧在这一浓墨重彩的蓝图之上,抒写着不一样的人生传奇。日前,记者走近贾辰华——一个长期穿梭在京石两地的科技专家,近距离记录他原生态的工作和生活。

中央政治局 2015 年 4 月 30 日审议通过《京津冀协同发展规划纲要》,指出要有序疏解北京非首都功能,在产业升级转移等重点领域率先突破。之后中央又召开京津冀协同发展工作推动会,强调要强化创新驱动,健全区域创新体系,整合区域创新资源;做好北京原始创新、天津研发转化、河北推广应用的衔接;促进科技创新资源和成果开放共享,加强科技人才培养与交流。有粗略统计显示,2015 年,河北引进京津项目达 4000 个,引进的资金有一半来自京津。为承接京津产业项目,河北确定了 40 个重点承接转移平台和重点园区,石家庄正与京津联合创建一批国家级协同创新中心、工程研究中心和重点实验室。在创新驱动方面,一批高科技人才投身于三地的协同发展大潮,尤其是北京,已有上百家高科技企业、高等院校、科研院所与河北各地市和机构开展深度合作,各类人才特别是战略性新兴产业领域高端人才加速向河北流动,相关成果不断显现。

(注:本文转载于石家庄日报。贾辰华为九三学社社员)

春节，民间俗称过年，是国人诸多节日中的盛典。年节的记忆是从童年开始，就像掀过的一页页日历，叠加成厚厚的一本书，当我们再重新翻开来看时，就会被那些记忆所吸引，对那些过往无比珍惜——题记

春节的记忆

春节给我印象最深刻

刘慧敏

的是那满眼的色彩，绿、粉、黄等，最为抢眼的还是红色。红的对联、红的年画、红的窗花、红的灯笼、鞭炮炸后那纷纷飞落如蝶般的红色纸屑……

儿时的农村还很清贫。在北方，每年只能种一茬庄稼，所以农人们过着半年农作半年闲的日子，虽然清苦些，但也惬意自得，那种闲逸是现在人无法体会得到的。

每年一进入冬季，农忙闲下来的女人们就开始张罗年节的东西，她们开始纳鞋底、做新鞋、拆洗被褥，缝新衣服。大姑娘小媳妇则开始买上些彩纸，聚到一起，坐在热炕上，把那些五颜六色的彩纸巧妙地折叠成各种形状，放在炕上的小方桌上，拿起剪子，剪窗花剪年画。那时的农村，没人舍得花钱去买这些，用不多的钱，买些彩纸，自己动手，她们手中的剪子旋转飞舞，不停地闭合，剪尖飞快地咬着手中的彩纸，不一会功夫，一些活灵活现的图案就呈现在眼前了。那些栩栩如生的戏里人物、吉祥花鸟、鱼虫、动物等就鲜活起来，摆在桌上、炕上、挂在墙上，惹得孩子们围着就像看大戏一样，大姑娘小媳妇们却沾沾自喜，欣赏着一幅幅逼真喜气的图案，嘴角都弯成了上弦月。

一到腊月，年的气息愈加浓厚，粉刷房屋、打扫卫生、置办年货。年货都是自家产的，如瓜子、大豆、豌豆，炒熟。熬麻糖、炸果子、炸麻花、炸江米条、压粉条等，人人脸上都充盈着喜气，孩子们更是高兴，他们尾在大人们的

身后，虽然冻得小脸通红，跺脚

哈手，也是不愿离开。和大人们一起干着一些他们并不会干的活，大人们也乐得其中，帮家里干活成为孩子们最大的乐趣。

好不容易盼到腊月二十八九，大家就该忙着贴窗花，贴春联了。孩子们忙活着帮娘亲姐姐递窗花送浆糊，看着雪白的窗户格子上贴满鲜活的窗花，孩子们咧着小嘴笑，指手画脚，数叨着那些是姐姐剪的，那些是嫂子剪的，还争着讲窗花的寓意，俨然个个是小小故事家。

贴春联，农村称贴对子，也是孩子们愿意并抢着干的事。春联不像现在街市上买的那些，千篇一律，都是一些耳熟能详的现成句子。记忆中农村写的春联语言质朴、简洁、风趣，却饱含着农人们对美好事物以及来年丰收的期望。大红的纸上写上黑色的字，虽然有些字句，孩子们不太懂，但还是乐此不疲地跑东家串西家看各家大门上的春联，顶着纷飞的雪花，时不时会摔倒，但还是相互激烈地争论着谁家的好与坏，就像都是些行家一样。还有些人家没有会写字的，又不喜欢去找人代笔，就会在春联上或画或剪上家禽五谷，分为上下联，贴在大门上，也别有一番韵味。

春节太多东西让我无法忘怀。有些习俗



虽然随着岁月变迁已经消失，却无法从心灵深处剔除，就如儿时的灯巷，虽然现在已经不存在了，但那份记忆始终无法抹去。

记得村里的大人们除了诸多年事以外，最重要的就是家家自己做灯笼。村里的好几条街巷都命了名字，有女儿街、媳妇街、男子街、婆公街，村里的干部会布置任务，让各家按着自家的人员制作灯笼，从年三十就挂到各条街道，标上自己的名字，一直到过了二月二才摘掉，也预示着春节结束。

那些未出阁的姑娘们心思巧妙，将戏剧人物、飞鸟走兽、瓜果蔬菜、各种农作物做成灯笼，挂到女儿街。那些灯笼都蕴含着姑娘家的心思，希望哪个小伙子能读懂灯笼上的心事，喜结连理。媳妇们则是暗自和姑娘们较劲，也是别出心裁制作出更加漂亮的灯笼，希望得到公婆丈夫的夸奖，得一个好媳妇的名声。男人们、公婆们各期所好制作出各种不同巧妙的灯笼，孩子们更是调皮好奇，用千奇百怪的想法，让大人们将其实现并做出他们最终满意的作品才肯罢休。他们并不把自己的灯笼挂在哪一处，而是在晚上就会从各自家

中提着灯笼走街串巷，那些花卉、鱼虫、动物小灯笼在孩子们的手中形成一条独特的农村年节夜景。记得我们游走每一条挂满灯笼的街巷，怎么也看不到同样的灯，现在回想起，真是敬佩当时人们的那种执着和认真。

过了正月十五后，村民们开始投票评出最好最有创意的灯笼，发奖品。说是奖品，其实就是让村里的年轻人敲锣打鼓到家里送上一块村里制作的简单的匾，相当于现在的奖牌吧。这家人今年在村里就享受着极高的荣誉，是村里人学习的榜样，也是下年度要竞争的对手。

春节虽然预示着春天的开始，但记忆中却很寒冷。大片的雪花将小村装扮得洁净而明亮，映衬得对联、灯笼愈发鲜亮，那些色彩在雪白中愈显其娇，搅荡着小村的宁静，让春天的脚步也凌乱了几分。

过年，那份儿时的欢喜，散乱在记忆深处，深刻在心里。

（作者：社张家口市委）





我的“别人” 我的书

张美华

每当有家长向我诉苦，说她的孩子不听话时，我都会说：不听你的，不一定不听别人的。这个别人可以是另一个人，也可以是一本书。这是我的一个教育理念，也是我的人生经验。书不仅可以给人以知识，还可以给人以道路，以方向，以前程，以人生。

回首我自己走过的路，深感那一本一本的书，就是一个个人生导师，给我丰盈的精神滋养，引领我朝着光明前行，帮我确立着正向的人生观和价值观。

小学时，一本《中国民间故事》，让我读到快会背诵。我从这本书中明白了什么是美好善良，什么是污浊邪恶。我把一个个故事，讲给我的小伙伴们，赢得了友谊；讲给大人，赢得了赞誉。

该上中学了，却赶上文革，没有学上，但我很幸运有书读。邻居家的大哥哥正上初中，他们抄了学校的图书馆，拿回家许多那个年代的小说。我有幸借读了他的那些小说，比如《青春之歌》《林海雪原》《火种》《野火春风斗古城》等。在这些小说中，给我印象最深的是《青春之歌》。而《青春之歌》给我深远影响的不是林道静的革命生涯和爱情故事，是她和王晓燕的友谊。记得林道静走投无路时，投奔了闺蜜王晓燕，她收留了林道静，让她在自己家里吃住。这件事，在我稚嫩的心灵上引起了

强烈的震撼。那时，我们的日子都过得艰辛，同学们之间很少有谁在谁家吃饭的事情。那时的大人、孩子都很自尊，没有正式的邀请是不在别人家吃饭的，不似现在的孩子以能在别人家蹭饭为荣。那时，我就暗下决心，今生一定要向王晓燕学习，对朋友要死心塌地的好。好到彼此不仅能在对方家吃住，还能在朋友遇到“事儿”的时候敢抗敢当。回想自己走过的路，在对友谊的珍惜上，我一直是以王晓燕为榜样的。读《林海雪原》，让我对爱情有了朦胧的认识，那就是爱一个人，要引起他的重视，就要故意和他捣捣乱，如书中白茹那样故意把自己的小辫子弄得披头散发以引起少剑波的注意。可惜我生来男生性情，拿捏不了这个分寸，也就从不东施效颦。

青春期的阅读激发了我热爱文学的兴趣，奠定了我的文学基础。大学期间，作为中文系的学生，自然读了一些中外名著，但对我影响较大的是“三言二拍”。这套通俗小说让知道了种瓜得瓜，种豆得豆的道理，决定了我今生一直都忌惮因果，敬畏天地生灵；外国小说中当数罗曼罗兰的《约翰·克里斯朵夫》对我影响最大，可以说它影响了我的整个人生，让我在人生的低谷时，清醒面对，不苛求同情，只咬紧牙关前行。因为罗曼罗兰借约翰克里斯朵夫的嘴告诉我：当你遭遇不幸时，别人

的同情和劝慰除了给你耳边增加声音之外,对你毫无帮助。最终让你走出泥沼的只有你自己。正是这个信念让我总能走出泥沼,走向美好。在当代的中国作家中,我最喜欢的是张洁。她的小说,可以说我读过百分之九十,从《爱是不能忘记的》一直读到《无字》。她相信爱情时,我也相信着,她对人性失望时,我也失望着。我以为,她的深刻、睿智、坦诚、豁达、超俗不仅在当代女作家中,在所有的作家中,都是独树一帜的。

退休之后,又是一本书,改变了我的生活轨迹。因为骑车摔折了腰,我有了卧床养病的机会,有了得以从容回忆和思考的时间。我回忆着养育、教育儿子的艰辛,也反省着作为母亲的不称职。我惊异地发现许多母亲也和我一样,把母亲这个重要的角色做得马马虎虎。我在想:有没有一本专门告诉女人如何做一个好母亲的书籍?不是那种简单的“父母必读”之类的大路货,是那种能从理论上把母亲的重要性阐述清楚的专著。

当我能坐起来时,就上网搜索,发现了王东华的《发现母亲》。这本 80 万字的书,第一次全面地从母亲的视角来关照研究中国的教育,提出了许多富有见地的观点,比如:

由于整个家教出了问题,父母的不合格导致了其后出生人口的整个不合格,导致了整个人的不合格,这才是当代中国最可怕的事情,这才是当代中国最为致命的问题。伪劣产品、治安恶化、道德滑坡、环境污染、生态危机等等归根结蒂还是人的不合格的副产品。

什么都可以有品牌,唯独母亲没有,什么都可以妄称艺术和文化,唯独母亲教育没有。

书中的观点引起了深深的共鸣。正像高尔基形容的,我犹如一个饿汉扑倒面包上一样,把这本书“吃”了多遍。

后来,我有幸在王东华主持的华东交通大学母亲教育研究所工作,参与了冯德全“早教方案”系列和吴章鸿“每天进步一点点”系列等图书的编辑工作,也有机会阅读了卢梭的《爱弥儿》、蒙台梭利的《童年的秘密》、木村久一的《早期教育与天才》、斯托纳夫人的《自然教育法》,还有《卡尔威特的教育》等外国家庭教育的专著和当代家庭教育专家孙云晓、冯德全、蔡笑晚等人的著作。期间,我自己也写下了《好孩子从妈妈的好耐心开始》和《做个温暖母亲》等关于母亲教育的书。其中《好孩子从妈妈的好耐心开始》成为 2008 年的畅销书,受到了市场的欢迎和家长的好评。

退休后,我能从一个风风火火的记者“华丽转身”为母亲教育工作者,为中国的教育事业奉献自己的绵薄之力,这是我的幸运。这幸运是书给予的。

今生,我需要感恩的人很多,这其中也包括那一本一书的。因为在我的眼里,她们不是纸质的呆板书本,她们是我的一个个的,具有音容笑貌、鲜活生命的人生导师和智慧朋友。她们或严肃或微笑地指引着,引领着我;或温暖或诙谐地陪伴着,安慰着我,让我的人生过得虽不辉煌却丰盈,让我的思维虽不敏锐却能独立思考。我感谢她们,既往、未来、永远。

(作者:社张家口市委)





内部资料 赠阅交流

编辑发行：九三学社河北省宣传部
地址：石家庄市新华路236号
电话：(0311)87894441 87894456
邮政编码：050051
印刷：富强胶印厂

2016年3月26日