

九三冀利



3月20日至21日，九三学社中央主席武维华率队赴河北省张家口市，就“新能源产业发展应用”课题开展调研。九三学社中央副主席刘政奎，全国政协常委赖明参加调研。

2023/1



2月14日，九三学社河北省委九届二次全体（扩大）会议在石家庄召开，会议采取线下结合线上形式。省政协副主席、社省委主委葛会波出席会议并讲话，副主委王建民、梁英华、王德松、张宏君、杜红梅、马春玲、沈彦俊出席会议。梁英华主持会议。



3月27-28日，九三学社河北省委在石家庄召开宣传思想系列工作会议，认真学习贯彻中共二十大精神、全国两会精神和社十二大精神，研究部署宣传思想工作。

九三冀刊

(季 刊)

九三学社河北省委机关刊物

内部资料·赠阅交流

2023年第1期

(总第 153 期)

出 版:2023年3月25日

刊名题字:启功

主 办:九三学社河北省委委员会

编辑发行:九三学社河北省委委员会

宣传部

主 编:王建民

编 辑:牛家林

地 址:石家庄市新华路236号

邮 编:050051

电 话:(0311)67597039

E-mail:he93xcb@126.com

网 址:<http://www.93.he.cn>

目 录

CONTENTS

时政要闻

2 政府工作报告

理论研究

15 党的二十大报告关于爱国统一战线的重要论述研究

20 “五一口号”的历史意义及对民族复兴的现实启示

建言献策(社省委在政协河北省十三届一次会议上的提案选登)

26 以战略科技力量建设助推河北高质量发展的建议

27 关于加强科技金融生态圈建设 以创新引领经济高质量发展的建议

28 关于健全绿色低碳科技创新政策体制机制的建议

30 健全社会保障体系 释放家庭消费潜能

31 加强知识产权保护推动我省“专精特新”中小企业发展

32 关于提升农村人居环境水平的建议

33 注重科技创新 实施科技兴区策略 提升我省经济开发区综合实力

35 关于提高科技型中小企业创新能力的建议

36 关于“政、校、企”联动,化解企业用工和大学生就业两难问题的建议

37 关于加快推动我省冰雪旅游产业高质量发展的建议

39 关于加强教育信息化建设 推进我省义务教育高质量发展的建议

40 发挥特色、培植优势,大力发展我省的生物育种产业

41 关于大力发展战略居家养老服务的建议

42 大力发展农业物联网 以智慧农业推动农业强省建设

44 积极对接RCEP协议规则 促进我省创新发展

45 关于加强创建节约型机关审计的建议

46 关于做好河北省大气污染防治综合治理的建议

47 关于推进我省职业教育高质量发展的建议

49 关于加快推进河北省机构养老服务发展的建议

社员风采

50 九三学社社员王欣:两个春节的奋战

51 粒粒珍金覆土香

——记九三学社社员、石家庄市农林科学研究院玉米育种研究员许洛

史海钩沉

53 黎锦熙与毛泽东的师生情谊

政府工作报告

——2023年3月5日在第十四届全国人民代表大会第一次会议上

国务院总理 李克强

各位代表：

本届政府任期即将结束。现在，我代表国务院，向大会报告工作，请予审议，并请全国政协委员提出意见。

一、过去一年和五年工作回顾

2022年是党和国家历史上极为重要的一年。党的二十大胜利召开，描绘了全面建设社会主义现代化国家的宏伟蓝图。面对风高浪急的国际环境和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务，以习近平同志为核心的党中央团结带领全国各族人民迎难而上，全面落实疫情要防住、经济要稳住、发展要安全的要求，加大宏观调控力度，实现了经济平稳运行、发展质量稳步提升、社会大局保持稳定，我国发展取得来之不易的新成就。

过去一年，我国经济发展遇到疫情等国内外多重超预期因素冲击。在党中央坚强领导下，我们高效统筹疫情防控和经济社会发展，根据病毒变化和防疫形势，优化调整疫情防控措施。面对经济新的下行压力，果断应对、及时调控，动用近年储备的政策工具，靠前实施既定政策举措，坚定不移推进供给侧结构性改革，出台实施稳经济一揽子政策和接续措施，部署稳住经济大盘工作，加强对地方落实政策的督导服务，支持各地挖掘政策潜力，支持经济大省勇挑大梁，突出稳增长稳就业稳物价，推动经济企稳回升。全年国内生产总值增长3%，城镇新增就业1206万人，

年末城镇调查失业率降到5.5%，居民消费价格上涨2%。货物进出口总额增长7.7%。财政赤字率控制在2.8%，中央财政收支符合预算、支出略有结余。国际收支保持平衡，人民币汇率在全球主要货币中表现相对稳健。粮食产量1.37万亿斤，增产74亿斤。生态环境质量持续改善。在攻坚克难中稳住了经济大盘，在复杂多变的环境中基本完成全年发展主要目标任务，我国经济展现出坚强韧性。

针对企业生产经营困难加剧，加大纾困支持力度。受疫情等因素冲击，不少企业和个体工商户遇到特殊困难。全年增值税留抵退税超过2.4万亿元，新增减税降费超过1万亿元，缓税缓费7500多亿元。为有力支持减税降费政策落实，中央对地方转移支付大幅增加。引导金融机构增加信贷投放，降低融资成本，新发放企业贷款平均利率降至有统计以来最低水平，对受疫情影响严重的中小微企业、个体工商户和餐饮、旅游、货运等实施阶段性贷款延期还本付息，对普惠小微贷款阶段性减息。用改革办法激发市场活力。量大面广的中小微企业和个体工商户普遍受益。

针对有效需求不足的突出矛盾，多措并举扩投资促消费稳外贸。去年终端消费直接受到冲击，投资也受到影响。提前实施部分“十四五”规划重大工程项目，加快地方政府专项债券发行使用，依法盘活用好专项债务结存限额，分两期投

放政策性开发性金融工具 7400 亿元，为重大项目建设补充资本金。运用专项再贷款、财政贴息等政策，支持重点领域设备更新改造。采取联合办公、地方承诺等办法，提高项目审批效率。全年基础设施、制造业投资分别增长 9.4%、9.1%，带动固定资产投资增长 5.1%，一定程度弥补了消费收缩缺口。发展消费新业态新模式，采取减免车辆购置税等措施促进汽车消费，新能源汽车销量增长 93.4%，开展绿色智能家电、绿色建材下乡，社会消费品零售总额保持基本稳定。出台金融支持措施，支持刚性和改善性住房需求，扎实推进保交楼稳民生工作。帮助外贸企业解决原材料、用工、物流等难题，提升港口集疏运效率，及时回应和解决外资企业关切，货物进出口好于预期，实际使用外资稳定增长。

针对就业压力凸显，强化稳岗扩就业政策支持。去年城镇调查失业率一度明显攀升。财税、金融、投资等政策更加注重稳就业。对困难行业企业社保费实施缓缴，大幅提高失业保险基金稳岗返还比例，增加稳岗扩岗补助。落实担保贷款、租金减免等创业支持政策。突出做好高校毕业生就业工作，开展就业困难人员专项帮扶。在重点工程建设中推广以工代赈。脱贫人口务工规模超过 3200 万人、实现稳中有增。就业形势总体保持稳定。

针对全球通胀高企带来的影响，以粮食和能源为重点做好保供稳价。去年全球通胀达到 40 多年来新高，国内价格稳定面临较大压力。有效应对洪涝、干旱等严重自然灾害，不误农时抢抓粮食播种和收获，督促和协调农机通行，保障农事活动有序开展，分三批向种粮农民发放农资补贴，保障粮食丰收和重要农产品稳定供给。发挥煤炭主体能源作用，增加煤炭先进产能，加大对发电供热企业支持力度，保障能源正常供应。在全球高通胀的背景下，我国物价保持较低水平，尤为难得。

针对部分群众生活困难增多，强化基本民生保障。阶段性扩大低保等社会保障政策覆盖面，将更多困难群体纳入保障范围。延续实施失业保险保障扩围政策，共向 1000 多万失业人员发放失业保险待遇。向更多低收入群众发放价格补贴，约 6700 万人受益。免除经济困难高校毕业生 2022 年国家助学贷款利息并允许延期还本。做好因疫因灾遇困群众临时救助工作，切实兜住民生底线。

与此同时，我们全面落实中央经济工作会议部署，按照十三届全国人大五次会议批准的政府工作报告安排，统筹推进经济社会各领域工作。经过艰苦努力，当前消费需求、市场流通、工业生产、企业预期等明显向好，经济增长正在企稳向上，我国经济有巨大潜力和发展动力。

各位代表！

过去五年极不寻常、极不平凡。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，我们经受了世界变局加快演变、新冠疫情冲击、国内经济下行等多重考验，如期打赢脱贫攻坚战，如期全面建成小康社会，实现第一个百年奋斗目标，开启向第二个百年奋斗目标进军新征程。各地区各部门坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，深入贯彻党的二十大精神，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，构建新发展格局，推动高质量发展，统筹发展和安全，我国经济社会发展取得举世瞩目的重大成就。

——经济发展再上新台阶。国内生产总值增加到 121 万亿元，五年年均增长 5.2%，十年增加近 70 万亿元、年均增长 6.2%，在高基数基础上实现了中高速增长、迈向高质量发展。财政收入增加到 20.4 万亿元。粮食产量连年稳定在 1.3 万亿斤以上。工业增加值突破 40 万亿元。城镇新增就

业年均 1270 多万人。外汇储备稳定在 3 万亿美元以上。我国经济实力明显提升。

——脱贫攻坚任务胜利完成。经过八年持续努力，近 1 亿农村贫困人口实现脱贫，全国 832 个贫困县全部摘帽，960 多万贫困人口实现易地搬迁，历史性地解决了绝对贫困问题。

——科技创新成果丰硕。构建新型举国体制，组建国家实验室，分批推进全国重点实验室重组。一些关键核心技术攻关取得新突破，载人航天、探月探火、深海深地探测、超级计算机、卫星导航、量子信息、核电技术、大飞机制造、人工智能、生物医药等领域创新成果不断涌现。全社会研发经费投入强度从 2.1% 提高到 2.5% 以上，科技进步贡献率提高到 60% 以上，创新支撑发展能力不断增强。

——经济结构进一步优化。高技术制造业、装备制造业增加值年均分别增长 10.6%、7.9%，数字经济不断壮大，新产业新业态新模式增加值占国内生产总值的比重达到 17% 以上。区域协调发展战略、区域重大战略深入实施。常住人口城镇化率从 60.2% 提高到 65.2%，乡村振兴战略全面实施。经济发展新动能加快成长。

——基础设施更加完善。一批防汛抗旱、引水调水等重大水利工程开工建设。高速铁路运营里程从 2.5 万公里增加到 4.2 万公里，高速公路里程从 13.6 万公里增加到 17.7 万公里。新建改建农村公路 125 万公里。新增机场容量 4 亿人次。发电装机容量增长 40% 以上。所有地级市实现千兆光网覆盖，所有行政村实现通宽带。

——改革开放持续深化。全面深化改革开放推动构建新发展格局，供给侧结构性改革深入实施，简政放权、放管结合、优化服务改革不断深化，营商环境明显改善。共建“一带一路”扎实推进。推动区域全面经济伙伴关系协定(RCEP)生效实施，建成全球最大自由贸易区。货物进出口总额年均增长 8.6%，突破 40 万亿元并连续多年

居世界首位，吸引外资和对外投资居世界前列。

——生态环境明显改善。单位国内生产总值能耗下降 8.1%、二氧化碳排放下降 14.1%。地级以上城市细颗粒物(PM2.5)平均浓度下降 27.5%，重污染天数下降超过五成，全国地表水优良水体比例由 67.9% 上升到 87.9%。设立首批 5 个国家公园，建立各级各类自然保护地 9000 多处。美丽中国建设迈出重大步伐。

——人民生活水平不断提高。居民收入增长与经济增长基本同步，全国居民人均可支配收入年均增长 5.1%。居民消费价格年均上涨 2.1%。新增劳动力平均受教育年限从 13.5 年提高到 14 年。基本养老保险参保人数增加 1.4 亿、覆盖 10.5 亿人，基本医保水平稳步提高。多年累计改造棚户区住房 4200 多万套，上亿人出棚进楼、实现安居。

经过多年精心筹办，成功举办了简约、安全、精彩的北京冬奥会、冬残奥会，为促进群众性冰雪运动、促进奥林匹克运动发展、促进世界人民团结友谊作出重要贡献。

新冠疫情发生三年多来，以习近平同志为核心的党中央始终坚持人民至上、生命至上，强化医疗资源和物资保障，全力救治新冠患者，有效保护人民群众生命安全和身体健康，因时因势优化调整防控政策措施，全国人民坚忍不拔，取得重大决定性胜利。在极不平凡的抗疫历程中，各地区各部门各单位做了大量工作，各行各业共克时艰，广大医务人员不畏艰辛，特别是亿万人民克服多重困难，付出和奉献，都十分不易，大家共同抵御疫情重大挑战，面对尚未结束的疫情，仍在不断巩固统筹疫情防控和经济社会发展成果。

各位代表！

五年来，我们深入贯彻以习近平同志为核心的党中央决策部署，主要做了以下工作。

(一) 创新宏观调控，保持经济运行在合理区间。面对贸易保护主义抬头、疫情冲击等接踵而来的严峻挑战，创新宏观调控方式，不过度依赖

投资,统筹运用财政货币等政策,增强针对性有效性,直面市场变化,重点支持市场主体纾困发展,进而稳就业保民生。把年度主要预期目标作为一个有机整体来把握,加强区间调控、定向调控、相机调控、精准调控,既果断加大力度,又不搞“大水漫灌”、透支未来,持续做好“六稳”、“六保”工作,强化保居民就业、保基本民生、保市场主体、保粮食能源安全、保产业链供应链稳定、保基层运转,以改革开放办法推动经济爬坡过坎、持续前行。

坚持实施积极的财政政策。合理把握赤字规模,五年总体赤字率控制在 3% 以内,政府负债率控制在 50% 左右。不断优化支出结构,教育科技、生态环保、基本民生等重点领域得到有力保障。实施大规模减税降费政策,制度性安排与阶段性措施相结合,疫情发生后减税降费力度进一步加大,成为应对冲击的关键举措。彻底完成营改增任务、取消营业税,将增值税收入占比最高、涉及行业广泛的税率从 17% 降至 13%,阶段性将小规模纳税人增值税起征点从月销售额 3 万元提高到 15 万元、小微企业所得税实际最低税负率从 10% 降至 2.5%。减税降费公平普惠、高效直达,五年累计减税 5.4 万亿元、降费 2.8 万亿元,既帮助企业渡过难关、留得青山,也放水养鱼、涵养税源,年均新增涉税企业和个体工商户等超过 1100 万户,各年度中央财政收入预算都顺利完成,考虑留抵退税因素,全国财政收入十年接近翻一番。推动财力下沉,中央一般公共预算支出中对地方转移支付占比提高到 70% 左右,建立并常态化实施中央财政资金直达机制。各级政府坚持过紧日子,严控一般性支出,中央部门带头压减支出,盘活存量资金和闲置资产,腾出的资金千方百计惠企裕民,全国财政支出 70% 以上用于民生。

坚持实施稳健的货币政策。根据形势变化灵活把握政策力度,保持流动性合理充裕,用好降准、再贷款等政策工具,加大对实体经济的有效

支持,缓解中小微企业融资难融资贵等问题。制造业贷款余额从 16.3 万亿元增加到 27.4 万亿元。普惠小微贷款余额从 8.2 万亿元增加到 23.8 万亿元、年均增长 24%,贷款平均利率较五年前下降 1.5 个百分点。加大清理拖欠中小企业账款力度。人民币汇率在合理均衡水平上弹性增强、保持基本稳定。完全化解了历史上承担的国有商业银行和农村信用社等 14486 亿元金融改革成本。运用市场化法治化方式,精准处置一批大型企业集团风险,平稳化解高风险中小金融机构风险,大型金融机构健康发展,金融体系稳健运行,守住了不发生系统性风险的底线。

强化就业优先政策导向。把稳就业作为经济运行在合理区间的关键指标。着力促进市场化社会化就业,加大对企稳岗扩岗支持力度。将养老保险单位缴费比例从 20% 降至 16%,同时充实全国社保基金,储备规模从 1.8 万亿元增加到 2.5 万亿元以上。实施失业保险基金稳岗返还、留工培训补助等政策。持续推进大众创业万众创新,连续举办 8 届全国双创活动周、超过 5.2 亿人次参与,鼓励以创业带动就业,加强劳动者权益保护,新就业形态和灵活就业成为就业增收的重要渠道。做好高校毕业生、退役军人、农民工等群体就业工作。使用失业保险基金等资金支持技能培训。实施高职扩招和职业技能提升三年行动,累计扩招 413 万人、培训 8300 多万人次。就业是民生之基、财富之源。14 亿多人口大国保持就业稳定,难能可贵,蕴含着巨大创造力。

保持物价总体平稳。在应对冲击中没有持续大幅增加赤字规模,也没有超发货币,为物价稳定创造了宏观条件。下大气力抓农业生产,强化产销衔接和储备调节,确保粮食和生猪、蔬菜等稳定供应,及时解决煤炭电力供应紧张问题,满足民生和生产用能需求,保障交通物流畅通。加强市场监管,维护正常价格秩序。十年来我国居民消费价格涨幅稳定在 2% 左右的较低水平,成如容

易却艰辛,既维护了市场经济秩序、为宏观政策实施提供了空间,又有利于更好保障基本民生。

(二)如期打赢脱贫攻坚战,巩固拓展脱贫攻坚成果。全面建成小康社会最艰巨最繁重的任务在农村特别是在贫困地区。坚持精准扶贫,聚焦“三区三州”等深度贫困地区,强化政策倾斜支持,优先保障脱贫攻坚资金投入,对脱贫难度大的县和村挂牌督战。深入实施产业、就业、生态、教育、健康、社会保障等帮扶,加强易地搬迁后续扶持,重点解决“两不愁三保障”问题,脱贫群众不愁吃、不愁穿,义务教育、基本医疗、住房安全有保障,饮水安全也有了保障。贫困地区农村居民收入明显增加,生产生活条件显著改善。

推动巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。保持过渡期内主要帮扶政策总体稳定,严格落实“四个不摘”要求,建立健全防止返贫动态监测和帮扶机制,有力应对疫情、灾情等不利影响,确保不发生规模性返贫。确定并集中支持160个国家乡村振兴重点帮扶县,加大对易地搬迁集中安置区等重点区域支持力度,坚持并完善东西部协作、对口支援、定点帮扶等机制,选派用好医疗、教育“组团式”帮扶干部人才和科技特派员,推动脱贫地区加快发展和群众稳定增收。

(三)聚焦重点领域和关键环节深化改革,更大激发市场活力和社会创造力。坚持社会主义市场经济改革方向,处理好政府和市场的关系,使市场在资源配置中起决定性作用,更好发挥政府作用,推动有效市场和有为政府更好结合。

持续推进政府职能转变。完成国务院及地方政府机构改革。加快建设全国统一大市场,建设高标准市场体系,营造市场化法治化国际化营商环境。大道至简,政简易行。持之以恒推进触动政府自身利益的改革。进一步简政放权,放宽市场准入,全面实施市场准入负面清单制度,清单管理措施比制度建立之初压减64%,将行政许可事项全部纳入清单管理。多年来取消和下放行政许

可事项1000多项,中央政府层面核准投资项目压减90%以上,工业产品生产许可证从60类减少到10类,工程建设项目全流程审批时间压缩到不超过120个工作日。改革商事制度,推行“证照分离”改革,企业开办时间从一个月以上压缩到目前的平均4个工作日内,实行中小微企业简易注销制度。坚持放管结合,加强事中事后监管,严格落实监管责任,防止监管缺位、重放轻管,强化食品药品等重点领域质量和安全监管,推行“双随机、一公开”等方式加强公正监管,规范行使行政裁量权。加强反垄断和反不正当竞争,全面落实公平竞争审查制度,改革反垄断执法体制。依法规范和引导资本健康发展,依法坚决管控资本无序扩张。不断优化服务,推进政务服务集成办理,压减各类证明事项,加快数字政府建设,90%以上的政务服务实现网上可办,户籍证明、社保转接等200多项群众经常办理事项实现跨省通办。取消所有省界高速公路收费站。制定实施优化营商环境、市场主体登记管理、促进个体工商户发展、保障中小企业款项支付等条例。改革给人们经商办企业更多便利和空间,去年底企业数量超过5200万户、个体工商户超过1.1亿户,市场主体总量超过1.6亿户、是十年前的3倍,发展内生动力明显增强。

促进多种所有制经济共同发展。坚持和完善社会主义基本经济制度,坚持“两个毫不动摇”。完成国企改革三年行动任务,健全现代企业制度,推动国企聚焦主责主业优化重组、提质增效。促进民营企业健康发展,破除各种隐性壁垒,一视同仁给予政策支持,提振民间投资信心。完善产权保护制度,保护企业家合法权益,弘扬企业家精神。

推进财税金融体制改革。深化预算管理制度改革,加大预算公开力度,推进中央与地方财政事权和支出责任划分改革,完善地方政府债务管理体系,构建综合与分类相结合的个人所得税

制,进一步深化税收征管改革。推动金融监管体制改革,统筹推进中小银行补充资本和改革化险,推进股票发行注册制改革,完善资本市场基础制度,加强金融稳定法治建设。

(四)深入实施创新驱动发展战略,推动产业结构优化升级。深化供给侧结构性改革,完善国家和地方创新体系,推进科技自立自强,紧紧依靠创新提升实体经济发展水平,不断培育壮大发展新动能,有效应对外部打压遏制。

增强科技创新引领作用。强化国家战略科技力量,实施一批科技创新重大项目,加强关键核心技术攻关。发挥好高校、科研院所作用,支持新型研发机构发展。推进国际和区域科技创新中心建设,布局建设综合性国家科学中心。支持基础研究和应用基础研究,全国基础研究经费五年增长1倍。改革科研项目和经费管理制度,赋予科研单位和科研人员更大自主权,努力将广大科技人员从繁杂的行政事务中解脱出来。加强知识产权保护,激发创新动力。促进国际科技交流合作。通过市场化机制激励企业创新,不断提高企业研发费用加计扣除比例,将制造业企业、科技型中小企业分别从50%、75%提高至100%,并阶段性扩大到所有适用行业,对企业投入基础研究、购置设备给予政策支持,各类支持创新的税收优惠政策年度规模已超过万亿元。创设支持创新的金融政策工具,引导创业投资等发展。企业研发投入保持两位数增长,一大批创新企业脱颖而出。

推动产业向中高端迈进。把制造业作为发展实体经济的重点,促进工业经济平稳运行,保持制造业比重基本稳定。严格执行环保、质量、安全等法规标准,淘汰落后产能。开展重点产业强链补链行动。启动一批产业基础再造工程。鼓励企业加快设备更新和技术改造,将固定资产加速折旧优惠政策扩大至全部制造业。推动高端装备、生物医药、光电子信息、新能源汽车、光伏、风电等新兴产业加快发展。促进数字经济和实体经济

深度融合。持续推进网络提速降费,发展“互联网+”。移动互联网用户数增加到14.5亿户。支持工业互联网发展,有力促进了制造业数字化智能化。专精特新中小企业达7万多家。促进平台经济健康持续发展,发挥其带动就业创业、拓展消费市场、创新生产模式等作用。发展研发设计、现代物流、检验检测认证等生产性服务业。加强全面质量管理和质量基础设施建设。中国制造的品质和竞争力不断提升。

(五)扩大国内有效需求,推进区域协调发展和新型城镇化。围绕构建新发展格局,立足超大规模市场优势,坚持实施扩大内需战略,培育更多经济增长动力源。

着力扩大消费和有效投资。疫情发生前,消费已经成为我国经济增长的主要拉动力。面对需求不足甚至出现收缩,推动消费尽快恢复。多渠道促进居民增收,提高中低收入群体收入。支持汽车、家电等大宗消费,汽车保有量突破3亿辆、增长46.7%。推动线上线下消费深度融合,实物商品网上零售额占社会消费品零售总额的比重从15.8%提高到27.2%。发展城市社区便民商业,完善农村快递物流配送体系。帮扶旅游业发展。围绕补短板、调结构、增后劲扩大有效投资。创新投融资体制机制,预算内投资引导和撬动社会投资成倍增加,增加地方政府专项债券额度,重点支持交通、水利、能源、信息等基础设施和民生工程建设,鼓励社会资本参与建设运营,调动民间投资积极性。

增强区域发展平衡性协调性。统筹推进西部大开发、东北全面振兴、中部地区崛起、东部率先发展,中西部地区经济增速总体高于东部地区。加大对革命老区、民族地区、边疆地区的支持力度,中央财政对相关地区转移支付资金比五年前增长66.8%。推进京津冀协同发展、长江经济带发展、长三角一体化发展,推动黄河流域生态保护和高质量发展。高标准高质量建设雄安新区。发

展海洋经济。支持经济困难地区发展,促进资源型地区转型发展,鼓励有条件地区更大发挥带动作用,推动形成更多新的增长极增长带。

持续推进以人为核心的新型城镇化。我国仍处于城镇化进程中,每年有上千万农村人口转移到城镇。完善城市特别是县城功能,增强综合承载能力。分类放宽或取消城镇落户限制,十年 1.4 亿农村人口在城镇落户。有序发展城市群和都市圈,促进大中小城市协调发展。推动成渝地区双城经济圈建设。坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位,建立实施房地产长效机制,扩大保障性住房供给,推进长租房市场建设,稳地价、稳房价、稳预期,因城施策促进房地产市场健康发展。加强城市基础设施建设,轨道交通运营里程从 4500 多公里增加到近 1 万公里,排水管道从 63 万公里增加到 89 万公里。改造城镇老旧小区 16.7 万个,惠及 2900 多万家庭。

(六)保障国家粮食安全,大力实施乡村振兴战略。完善强农惠农政策,持续抓紧抓好农业生产,加快推进农业农村现代化。

提升农业综合生产能力。稳定和扩大粮食播种面积,扩种大豆油料,优化生产结构布局,提高单产和品质。完善粮食生产支持政策,稳定种粮农民补贴,合理确定稻谷、小麦最低收购价,加大对产粮大县奖励力度,健全政策性农业保险制度。加强耕地保护,实施黑土地保护工程,完善水利设施,新建高标准农田 4.56 亿亩。推进国家粮食安全产业带建设。加快种业、农机等科技创新和推广应用,农作物耕种收综合机械化率从 67% 提高到 73%。全面落实粮食安全党政同责,强化粮食和重要农产品稳产保供,始终不懈地把 14 亿多中国人的饭碗牢牢端在自己手中。

扎实推进农村改革发展。巩固和完善农村基本经营制度,完成承包地确权登记颁证和农村集体产权制度改革阶段性任务,稳步推进多种形式适度规模经营,抓好家庭农场和农民合作社发

展,加快发展农业社会化服务。启动乡村建设行动,持续整治提升农村人居环境,加强水电路气信邮等基础设施建设,实现符合条件的乡镇和建制村通硬化路、通客车,农村自来水普及率从 80% 提高到 87%,多年累计改造农村危房 2400 多万户。深化供销合作社、集体林权、农垦等改革。立足特色资源发展乡村产业,促进农民就业创业增收。为保障农民工及时拿到应得报酬,持续强化农民工工资拖欠治理,出台实施保障农民工工资支付条例,严厉打击恶意拖欠行为。

(七)坚定扩大对外开放,深化互利共赢的国际经贸合作。面对外部环境变化,实行更加积极主动的开放战略,以高水平开放更有力促改革促发展。

推动进出口稳中提质。加大出口退税、信保、信贷等政策支持力度,企业出口退税办理时间压缩至 6 个工作日内。优化外汇服务。发展外贸新业态,新设 152 个跨境电商综试区,支持建设一批海外仓。发挥进博会、广交会、服贸会、消博会等重大展会作用。推进通关便利化,进口、出口通关时间分别压减 67% 和 92%,进出口环节合规成本明显下降。关税总水平从 9.8% 降至 7.4%。全面深化服务贸易创新发展试点,推出跨境服务贸易负面清单。进出口稳定增长有力支撑了经济发展。

积极有效利用外资。出台外商投资法实施条例,不断优化外商投资环境。持续放宽外资市场准入,全国和自由贸易试验区负面清单条数分别压减 51%、72%,制造业领域基本全面放开,金融等服务业开放水平不断提升。已设 21 个自由贸易试验区,海南自由贸易港建设稳步推进。各地创新方式加强外资促进服务,加大招商引资和项目对接力度。一批外资重大项目落地,我国持续成为外商投资兴业的热土。

推动高质量共建“一带一路”。坚持共商共建共享,遵循市场原则和国际通行规则,实施一批互联互通和产能合作项目,对沿线国家货物进出

口额年均增长 13.4%，各领域交流合作不断深化。推进西部陆海新通道建设。引导对外投资健康有序发展，加强境外风险防控。新签和升级 6 个自贸协定，与自贸伙伴货物进出口额占比从 26% 提升至 35% 左右。坚定维护多边贸易体制，反对贸易保护主义，稳妥应对经贸摩擦，促进贸易和投资自由化便利化。

（八）加强生态环境保护，促进绿色低碳发展。坚持绿水青山就是金山银山的理念，健全生态文明制度体系，处理好发展和保护的关系，不断提升可持续发展能力。

加强污染治理和生态建设。坚持精准治污、科学治污、依法治污，深入推进污染防治攻坚。注重多污染物协同治理和区域联防联控，地级及以上城市空气质量优良天数比例达 86.5%、上升 4 个百分点。基本消除地级及以上城市黑臭水体，推进重要河湖、近岸海域污染防治。加大土壤污染风险防控和修复力度，强化固体废物和新污染物治理。全面划定耕地和永久基本农田保护红线、生态保护红线和城镇开发边界。坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，实施一批重大生态工程，全面推行河湖长制、林长制。推动共抓长江大保护，深入实施长江流域重点水域十年禁渔。加强生物多样性保护。完善生态保护补偿制度。森林覆盖率达到 24%，草原综合植被盖度和湿地保护率均达 50% 以上，水土流失、荒漠化、沙化土地面积分别净减少 10.6 万、3.8 万、3.3 万平方公里。人民群众越来越多享受到蓝天白云、绿水青山。

稳步推进节能降碳。统筹能源安全稳定供应和绿色低碳发展，科学有序推进碳达峰碳中和。优化能源结构，实现超低排放的煤电机组超过 10.5 亿千瓦，可再生能源装机规模由 6.5 亿千瓦增至 12 亿千瓦以上，清洁能源消费占比由 20.8% 上升到 25% 以上。全面加强资源节约工作，发展绿色产业和循环经济，促进节能环保技术和产品

研发应用。提升生态系统碳汇能力。加强绿色发展金融支持。完善能耗考核方式。积极参与应对气候变化国际合作，为推动全球气候治理作出了中国贡献。

（九）切实保障和改善民生，加快社会事业发展。贯彻以人民为中心的发展思想，持续增加民生投入，着力保基本、兜底线、促公平，提升公共服务水平，推进基本公共服务均等化，在发展中不断增进民生福祉。

促进教育公平和质量提升。百年大计，教育为本。财政性教育经费占国内生产总值比例每年都保持在 4% 以上，学生人均经费投入大幅增加。持续加强农村义务教育薄弱环节建设，基本消除城镇大班额，推动解决进城务工人员子女入学问题，义务教育巩固率由 93.8% 提高到 95.5%。坚持义务教育由国家统一实施，引导规范民办教育发展。减轻义务教育阶段学生负担。提升青少年健康水平。持续实施营养改善计划，每年惠及 3700 多万学生。保障教师特别是乡村教师工资待遇。多渠道增加幼儿园供给。高中阶段教育毛入学率提高到 90% 以上。职业教育适应性增强，职业院校办学条件持续改善。积极稳妥推进高考综合改革，高等教育毛入学率从 45.7% 提高到 59.6%，高校招生持续加大对中西部地区和农村地区倾斜力度。大幅提高经济困难高校学生国家助学贷款额度。深入实施“强基计划”和基础学科拔尖人才培养计划，建设 288 个基础学科拔尖学生培养基地，接续推进世界一流大学和一流学科建设，不断夯实发展的人才基础。

提升医疗卫生服务能力。深入推进和努力普及健康中国行动，深化医药卫生体制改革，把基本医疗卫生制度作为公共产品向全民提供，进一步缓解群众看病难、看病贵问题。持续提高基本医保和大病保险水平，城乡居民医保人均财政补助标准从 450 元提高到 610 元。将更多群众急需药品纳入医保报销范围。住院和门诊费用实现跨

省直接结算，惠及 5700 多万人次。推行药品和医用耗材集中带量采购，降低费用负担超过 4000 亿元。设置 13 个国家医学中心，布局建设 76 个国家区域医疗中心。全面推开公立医院综合改革，持续提升县域医疗卫生服务能力，完善分级诊疗体系。优化老年人等群体就医服务。促进中医药传承创新发展、惠及民生。基本公共卫生服务经费人均财政补助标准从 50 元提高到 84 元。坚持预防为主，加强重大慢性病健康管理。改革完善疾病预防控制体系，组建国家疾病预防控制局，健全重大疫情防控救治和应急物资保障体系，努力保障人民健康。

加强社会保障和服务。建立基本养老保险基金中央调剂制度，连续上调退休人员基本养老金，提高城乡居民基础养老金最低标准，稳步提升城乡低保、优待抚恤、失业和工伤保障等标准。积极应对人口老龄化，推动老龄事业和养老产业发展。发展社区和居家养老服务，加强配套设施和无障碍设施建设，在税费、用房、水电气价格等方面给予政策支持。推进医养结合，稳步推进长期护理保险制度试点。实施三孩生育政策及配套支持措施。完善退役军人管理保障制度，提高保障水平。加强妇女、儿童权益保障。完善未成年人保护制度。健全残疾人保障和关爱服务体系。健全社会救助体系，加强低收入人口动态监测，对遇困人员及时给予帮扶，年均临时救助 1100 万人次，坚决兜住了困难群众基本生活保障网。

丰富人民群众精神文化生活。培育和践行社会主义核心价值观。深化群众性精神文明创建。发展新闻出版、广播影视、文学艺术、哲学社会科学和档案等事业，加强智库建设。扎实推进媒体深度融合。提升国际传播效能。加强和创新互联网内容建设。弘扬中华优秀传统文化，加强文物和文化遗产保护传承。实施文化惠民工程，公共图书馆、博物馆、美术馆、文化馆站向社会免费开放。深入推进全民阅读。支持文化产业发展。加

强国家科普能力建设。体育健儿勇创佳绩，全民健身广泛开展。

(十) 推进政府依法履职和社会治理创新，保持社会大局稳定。加强法治政府建设，使经济社会活动更好在法治轨道上运行。坚持依法行政、大道为公，严格规范公正文明执法，政府的权力来自人民，有权不可任性，用权必受监督。推动完善法律法规和规章制度，提请全国人大常委会审议法律议案 50 件，制定修订行政法规 180 件次。依法接受同级人大及其常委会的监督，自觉接受人民政协的民主监督，主动接受社会和舆论监督。认真办理人大代表建议和政协委员提案。加强审计、统计监督。持续深化政务公开。开展国务院大督查。支持工会、共青团、妇联等群团组织更好发挥作用。

加强和创新社会治理。推动市域社会治理现代化，完善基层治理，优化社区服务。支持社会组织、人道救助、社会工作、志愿服务、公益慈善等健康发展。深入推进信访积案化解。推进社会信用体系建设。完善公共法律服务体系。严格食品、药品尤其是疫苗监管。开展安全生产专项整治。改革和加强应急管理，提高防灾减灾救灾能力，做好洪涝干旱、森林草原火灾、地质灾害、地震等防御和气象服务。深入推进国家安全体系和能力建设。加强网络、数据安全和个人信息保护。持续加强社会治安综合治理，严厉打击各类违法犯罪，开展扫黑除恶专项斗争，依法严惩黑恶势力及其“保护伞”，平安中国、法治中国建设取得新进展。

各位代表！

五年来，各级政府认真贯彻落实党中央全面从严治党战略部署，扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育和党史学习教育，弘扬伟大建党精神，严格落实中央八项规定精神，持之以恒纠治“四风”，重点纠治形式主义、官僚主义，“三公”经费大幅压减。严厉惩处违规建设楼堂馆所和偷税

逃税等行为。加强廉洁政府建设。政府工作人员自觉接受法律监督、监察监督和人民监督。

做好经济社会发展工作,没有捷径,实干为要。五年来,坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略。坚持以经济建设为中心,着力推动高质量发展,事不畏难、行不避艰,要求以实干践行承诺,凝心聚力抓发展;以民之所望为施政所向,始终把人民放在心中最高位置,一切以人民利益为重,仔细倾听群众呼声,深入了解群众冷暖,着力解决人民群众急难愁盼问题;坚持实事求是,尊重客观规律,坚决反对空谈浮夸、做表面文章、搞形象工程甚至盲目蛮干;以改革的办法、锲而不舍的精神解难题、激活力,激励敢于担当,对庸政懒政者问责。尊重人民群众首创精神,充分调动各方面积极性,进而汇聚起推动发展的强大力量。

各位代表!

过去五年,民族、宗教、侨务等工作创新完善。巩固和发展平等团结互助和谐的社会主义民族关系,民族团结进步呈现新气象。贯彻党的宗教工作基本方针,推进我国宗教中国化逐步深入。持续做好侨务工作,充分发挥海外侨胞在参与祖国现代化建设中的独特优势和重要作用。

坚持党对人民军队的绝对领导,国防和军队建设取得一系列新的重大成就、发生一系列重大变革。人民军队深入推进政治建军、改革强军、科技强军、人才强军、依法治军,深入推进练兵备战,现代化水平和实战能力显著提升。坚定灵活开展军事斗争,有效遂行边防斗争、海上维权、反恐维稳、抢险救灾、抗击疫情、维和护航等重大任务,提升国防动员能力,有力维护了国家主权、安全、发展利益。

港澳台工作取得新进展。依照宪法和基本法有效实施对特别行政区的全面管治权,制定实施香港特别行政区维护国家安全法,落实“爱国者

治港”、“爱国者治澳”原则,推动香港进入由乱到治走向由治及兴的新阶段。深入推进粤港澳大湾区建设,支持港澳发展经济、改善民生、防控疫情、保持稳定。贯彻新时代党解决台湾问题的总体方略,坚决开展反分裂、反干涉重大斗争,持续推动两岸关系和平发展。

中国特色大国外交全面推进。习近平主席等党和国家领导人出访多国,通过线上和线下方式出席二十国集团领导人峰会、亚太经合组织领导人非正式会议、联合国成立 75 周年系列高级别会议、东亚合作领导人系列会议、中欧领导人会晤等一系列重大外交活动。成功举办上合组织青岛峰会、金砖国家领导人会晤、全球发展高层对话会、“一带一路”国际合作高峰论坛、中非合作论坛北京峰会等多场重大主场外交活动。坚持敢于斗争、善于斗争,坚决维护我国主权、安全、发展利益。积极拓展全球伙伴关系,致力于建设开放型世界经济,维护多边主义,推动构建人类命运共同体。中国作为负责任大国,在推进国际抗疫合作、解决全球性挑战和地区热点问题上发挥了重要建设性作用,为促进世界和平与发展作出重要贡献。

各位代表!

这些年我国发展取得的成就,是以习近平同志为核心的党中央坚强领导的结果,是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果,是全党全军全国各族人民团结奋斗的结果。我代表国务院,向全国各族人民,向各民主党派、各人民团体和各界人士,表示诚挚感谢!向香港特别行政区同胞、澳门特别行政区同胞、台湾同胞和海外侨胞,表示诚挚感谢!向关心和支持中国现代化建设的各国政府、国际组织和各国朋友,表示诚挚感谢!

在看到发展成就的同时,我们也清醒认识到,我国是一个发展中大国,仍处于社会主义初级阶段,发展不平衡不充分问题仍然突出。当前

发展面临诸多困难挑战。外部环境不确定性加大，全球通胀仍处于高位，世界经济和贸易增长动能减弱，外部打压遏制不断上升。国内经济增长企稳向上基础尚需巩固，需求不足仍是突出矛盾，民间投资和民营企业预期不稳，不少中小微企业和个体工商户困难较大，稳就业任务艰巨，一些基层财政收支矛盾较大。房地产市场风险隐患较多，一些中小金融机构风险暴露。发展仍有不少体制机制障碍。科技创新能力还不强。生态环境保护任重道远。防灾减灾等城乡基础设施仍有明显薄弱环节。一些民生领域存在不少短板。形式主义、官僚主义现象仍较突出，有的地方政策执行“一刀切”、层层加码，有的干部不作为、乱作为、简单化，存在脱离实际、违背群众意愿、漠视群众合法权益等问题。一些领域、行业、地方腐败现象时有发生。人民群众对政府工作还有一些意见和建议应予重视。要直面问题挑战，尽心竭力改进政府工作，不负人民重托。

二、对今年政府工作的建议

今年是全面贯彻党的二十大精神的开局之年。做好政府工作，要在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神，按照中央经济工作会议部署，扎实推进中国式现代化，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，着力推动高质量发展，更好统筹国内国际两个大局，更好统筹疫情防控和经济社会发展，更好统筹发展和安全，全面深化改革开放，大力提振市场信心，把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，突出做好稳增长、稳就业、稳物价工作，有效防范化解重大风险，推动经济运行整体好转，实现质的有效提升和量的合理增长，持续改善民生，保持社会大局稳定，为全面建设社会主义现代化国家开好局起好步。

今年发展主要预期目标是：国内生产总值增

长 5%左右；城镇新增就业 1200 万人左右，城镇调查失业率 5.5%左右；居民消费价格涨幅 3%左右；居民收入增长与经济增长基本同步；进出口促稳提质，国际收支基本平衡；粮食产量保持在 1.3 万亿斤以上；单位国内生产总值能耗和主要污染物排放量继续下降，重点控制化石能源消费，生态环境质量稳定改善。

要坚持稳字当头、稳中求进，面对战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多，保持政策连续性稳定性针对性，加强各类政策协调配合，形成共促高质量发展合力。积极的财政政策要加力提效。赤字率拟按 3%安排。完善税费优惠政策，对现行减税降费、退税缓税等措施，该延续的延续，该优化的优化。做好基层“三保”工作。稳健的货币政策要精准有力。保持广义货币供应量和社会融资规模增速同名义经济增速基本匹配，支持实体经济发展。保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定。产业政策要发展和安全并举。促进传统产业改造升级，培育壮大战略性新兴产业，着力补强产业链薄弱环节。科技政策要聚焦自立自强，也要坚持国际合作。完善新型举国体制，发挥好政府在关键核心技术攻关中的组织作用，支持和突出企业科技创新主体地位，加大科技人才及团队培养支持力度。社会政策要兜牢民生底线。落实落细就业优先政策，把促进青年特别是高校毕业生就业工作摆在更加突出的位置，切实保障好基本民生。

当前我国新冠疫情防控已进入“乙类乙管”常态化防控阶段，要在对疫情防控工作进行全面科学总结的基础上，更加科学、精准、高效做好防控工作，围绕保健康、防重症，重点做好老年人、儿童、患基础性疾病群体的疫情防控和医疗救治，提升疫情监测水平，推进疫苗迭代升级和新药研制，切实保障群众就医用药需求，守护好人民生命安全和身体健康。

今年是政府换届之年，前面报告的经济社会

发展多领域、各方面工作，今后还需不懈努力，下面简述几项重点。

(一)着力扩大国内需求。把恢复和扩大消费摆在优先位置。多渠道增加城乡居民收入。稳定汽车等大宗消费，推动餐饮、文化、旅游、体育等生活服务消费恢复。政府投资和政策激励要有效带动全社会投资，今年拟安排地方政府专项债券3.8万亿元，加快实施“十四五”重大工程，实施城市更新行动，促进区域优势互补、各展其长，继续加大对受疫情冲击较严重地区经济社会发展的支持力度，鼓励和吸引更多民间资本参与国家重大工程和补短板项目建设，激发民间投资活力。

(二)加快建设现代化产业体系。强化科技创新对产业发展的支撑。持续开展产业强链补链行动，围绕制造业重点产业链，集中优质资源合力推进关键核心技术攻关，充分激发创新活力。加强重要能源、矿产资源国内勘探开发和增储上产。加快传统产业和中小企业数字化转型，着力提升高端化、智能化、绿色化水平。加快前沿技术研发和应用推广，促进科技成果转化。建设高效顺畅的物流体系。大力发展战略经济，提升常态化监管水平，支持平台经济发展。

(三)切实落实“两个毫不动摇”。深化国资国企改革，提高国企核心竞争力。坚持分类改革方向，处理好国企经济责任和社会责任关系，完善中国特色国有企业现代公司治理。依法保护民营企业产权和企业家权益，完善相关政策，鼓励支持民营经济和民营企业发展壮大，支持中小微企业和个体工商户发展，构建亲清政商关系，为各类所有制企业创造公平竞争、竞相发展的环境，用真招实策稳定市场预期和提振市场信心。

(四)更大力度吸引和利用外资。扩大市场准入，加大现代服务业领域开放力度。落实好外资企业国民待遇。积极推动加入全面与进步跨太平洋伙伴关系协定(CPTPP)等高标准经贸协议，主动对照相关规则、规制、管理、标准，稳步扩大制

度型开放。优化区域开放布局，实施自由贸易试验区提升战略，发挥好海南自由贸易港、各类开发区等开放平台的先行先试作用。继续发挥进出口对经济的支撑作用。做好外资企业服务工作，推动外资标志性项目落地建设。开放的中国大市场，一定能为各国企业在华发展提供更多机遇。

(五)有效防范化解重大经济金融风险。深化金融体制改革，完善金融监管，压实各方责任，防止形成区域性、系统性金融风险。有效防范化解优质头部房企风险，改善资产负债状况，防止无序扩张，促进房地产业平稳发展。防范化解地方政府债务风险，优化债务期限结构，降低利息负担，遏制增量、化解存量。

(六)稳定粮食生产和推进乡村振兴。一体推进农业现代化和农村现代化。稳定粮食播种面积，抓好油料生产，实施新一轮千亿斤粮食产能提升行动。完善农资保供稳价应对机制。加强耕地保护，加强农田水利和高标准农田等基础设施建设。深入实施种业振兴行动。强化农业科技和装备支撑。健全种粮农民收益保障机制和主产区利益补偿机制。树立大食物观，构建多元化食物供给体系。发展乡村特色产业，拓宽农民增收致富渠道。巩固拓展脱贫攻坚成果，坚决防止出现规模性返贫。推进乡村建设行动。国家关于土地承包期再延长30年的政策，务必通过细致工作扎实落实到位。

(七)推动发展方式绿色转型。深入推進环境污染防治。加强流域综合治理，加强城乡环境基础设施建设，持续实施重要生态系统保护和修复重大工程。推进能源清洁高效利用和技术研发，加快建设新型能源体系，提升可再生能源占比。完善支持绿色发展的政策和金融工具，发展循环经济，推进资源节约集约利用，推动重点领域节能降碳减污，持续打好蓝天、碧水、净土保卫战。

(八)保障基本民生和发展社会事业。加强住房保障体系建设，支持刚性和改善性住房需求，

解决好新市民、青年人等住房问题,加快推进老旧小区和危旧房改造。加快建设高质量教育体系,推进义务教育优质均衡发展和城乡一体化,推进学前教育、特殊教育普惠发展,大力发展战略教育,推进高等教育创新,支持中西部地区高校发展,深化体教融合。深化医药卫生体制改革,促进医保、医疗、医药协同发展和治理。推动优质医疗资源扩容下沉和区域均衡布局。实施中医药振兴发展重大工程。重视心理健康和精神卫生。实施积极应对人口老龄化国家战略,加强养老服务保障,完善生育支持政策体系。保障妇女、儿童、老年人、残疾人合法权益。做好军人军属、退役军人和其他优抚对象优待抚恤工作。繁荣发展文化事业和产业。提升社会治理效能。强化安全生产监管和防灾减灾救灾。全面贯彻总体国家安全观,建设更高水平的平安中国。

进一步加强政府自身建设,持续转变政府职能,搞好机构改革,扎实推进法治政府、创新政府、廉洁政府和服务型政府建设,发扬实干精神,大兴调查研究之风,提高行政效率和公信力。

各位代表!

我们要以铸牢中华民族共同体意识为主线,坚持和完善民族区域自治制度,促进各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展。坚持党的宗教工作基本方针,坚持我国宗教中国化方向,积极引导宗教与社会主义社会相适应。加强和改进侨务工作,汇聚起海内外中华儿女同心奋斗、共创辉煌的强大力量。

我们要深入贯彻习近平强军思想,贯彻新时代军事战略方针,围绕实现建军一百年奋斗目标,边斗争、边备战、边建设,完成好党和人民赋予的各项任务。全面加强练兵备战,创新军事战略指导,大抓实战化军事训练,统筹抓好各方向各领域军事斗争。全面加强军事治理,巩固拓展国防和军队改革成果,加强重大任务战建备统筹,加快实施国防发展重大工程。巩固提高一体

化国家战略体系和能力,加强国防科技工业能力建设。深化全民国防教育。各级政府要大力支持国防和军队建设,深入开展“双拥”活动,合力谱写军政军民团结新篇章。

我们要全面准确、坚定不移贯彻“一国两制”、“港人治港”、“澳人治澳”、高度自治的方针,坚持依法治港治澳,维护宪法和基本法确定的特别行政区宪制秩序,落实“爱国者治港”、“爱国者治澳”原则。支持港澳发展经济、改善民生,保持香港、澳门长期繁荣稳定。

我们要坚持贯彻新时代党解决台湾问题的总体方略,坚持一个中国原则和“九二共识”,坚定反“独”促统,推动两岸关系和平发展,推进祖国和平统一进程。两岸同胞血脉相连,要促进两岸经济文化交流合作,完善增进台湾同胞福祉的制度和政策,推动两岸共同弘扬中华文化,同心共创复兴伟业。

我们要坚定奉行独立自主的和平外交政策,坚定不移走和平发展道路,坚持在和平共处五项原则基础上同各国发展友好合作,坚定奉行互利共赢的开放战略,始终做世界和平的建设者、全球发展的贡献者、国际秩序的维护者。中国愿同国际社会一道落实全球发展倡议、全球安全倡议,弘扬全人类共同价值,携手推动构建人类命运共同体,维护世界和平和地区稳定。

各位代表!

奋斗铸就辉煌,实干赢得未来。我们要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,高举中国特色社会主义伟大旗帜,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的二十大精神,砥砺前行,推动经济社会持续健康发展,为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴,为把我国建设成为富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国不懈奋斗!

(新华社北京3月14日电)

党的二十大报告关于爱国统一战线的重要论述研究

张社列

摘要:党的二十大报告关于巩固和发展最广泛的爱国统一战线的重要论述,充分吸收了“12个必须”的内涵,集中体现了习近平总书记统一战线思想。其中关于“人心是最大的政治”“统一战线是凝聚人心、汇聚力量的重要法宝”等论断,丰富和深化了中国共产党对统一战线工作的重要认识。二十大关于爱国统一战线的论述,是做好统一战线工作的重要指导。

关键词:二十大报告 爱国统一战线 12个必须

党的二十大报告提出“为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴而团结奋斗”。报告最后强调,“团结就是力量,团结才能胜利”。“团结”一词贯穿报告始终。可以说,“团结”是这次大会的两大关键词之一。党领导的爱国统一战线最基本的特征,也是团结。爱国统一战线的特征与二十大报告的主题是相吻合的。

二十大报告对爱国统一战线工作,给予了新的书写。报告指出:“人心是最大的政治,统一战线是凝聚人心、汇聚力量的强大法宝。完善大统战工作格局,坚持大团结大联合,动员全体中华儿女围绕实现中华民族伟大复兴中国梦一起来想、一起来干,加强同民主党派和无党派人士的团结合作。”这是对统一战线工作的科学概括,对发展壮大新时代爱国统一战线,团结汇聚共创伟业的磅礴力量,具有十分重要的意义。

一、人心是最大的政治

“人心是最大的政治”,是二十大报告关于爱

国统一战线论述的第一句话。将“人心是最大的政治”写进党的二十大报告,是中国共产党对统一战线工作在建设社会主义现代化国家中的重要地位认识的升华。

改革开放以来,爱国统一战线经历了40多年的实践,并且不断发展和完善。特别是党的十八大以来,以习近平同志为主要代表的中国共产党人,就加强和改进统战工作提出一系列新理念新思想新战略,在实践中形成了新时代党的统一战线工作的重要思想。习近平总书记指出:“人心是最大的政治,共识是奋进的动力。”凝聚人心、汇聚力量,是新时期爱国统一战线的重要职能。

“人心”是什么?人心即民心,人心是决定历史走势的最强大政治力量,人心向背决定了的政治力量的根本对比。政治是什么?毛泽东曾说:“政治就是把支持我们的人搞得多多的,把反对我们的人搞得少少的!”这句话看似简单随意,实则内涵深刻。“支持我们的人”之所以能够“多

多”，关键在于我们代表了多数人的利益，满足了广大人民的期望，赢得了广大人民的支持。人心向背是我们建设社会主义现代化强国的第一决定因素。

(一)“人心是最大的政治”在实践中得以证明

得民心者得天下，失民心者失天下。民心是政治的根本。民心向背决定了中国共产党只有始终代表人民利益，赢得人民支持，才能永远立于不败之地。习近平总书记在辽宁考察时强调，“民心是最大的政治，决定事业兴衰成败。只要我们党始终保持同人民群众的血肉联系，始终与人民同呼吸、共命运、心连心，就能拥有战胜一切艰难险阻的强大力量。”

中国共产党把“最大的政治”恰到好处地运用到了中国革命和建设当中，取得了一个又一个胜利。在抗战胜利后，国民党自认为在政治上、军事上、经济上都处于优势地位，加之又获得了美国的支持，完全不顾广大人民期盼和平的意愿，悍然发动了内战。而中国共产党则通过土地改革，建立民主联合政府等措施，赢得了民心。同时，争取了各民主党派的支持，弥补了军队装备和人员数量上的劣势，并最终赢得了解放战争的胜利。十一届三中全会以后，中国共产党坚持以经济建设为中心，实行对外开放，提高国家综合实力，使国家逐步强盛起来，人民逐步富裕起来。十八大以来，中国共产党紧紧抓住人民对美好生活需要日益增长的现实，坚持以人民为中心，千方百计地提高人民生活水平；出台各种举措，剔除改革中出现的各种不良现象；从严治党，开展了史无前例的反腐斗争，“打虎”“拍蝇”“猎狐”，多管齐下，消除了社会主义现代化建设中存在的严重隐患，团结带领一切可以团结的力量，顽强拼搏，实现了从富起来到强起来的伟大飞跃。

党的二十大报告指出：“江山是人民，人民是江山。”党的根基在人民，党的力量在人民。新时代中国共产党仍将继续坚持人民至上的根本立

场。只有坚持党的宗旨不动摇，凝心聚力，团结奋斗，才能实现中华复兴的伟大目标。

(二)深入理解“人心是最大的政治”的含义

党的十八大以来，习近平总书记多次强调，“人心是最大的政治”。这八个字也道出了政治的深层内涵和历史真谛。人心背离了、涣散了，就无法凝聚力量，更无从谈政治。习近平总书记在2014年中央民族工作会议上，强调指出：“人心是最大的政治。人心在我，各族人民就能众志成城。”阐明了“人心”在政治实践中的真正份量，蕴涵着丰富的思想内涵。只有得到了人心，凝聚了人心，各族人民才能众志成城；只有团结一心，凝聚共识，才能无惧任何艰难险阻，实现我们的目标。“人心是最大的政治”的基本含义是：一是人心是政治的核心，即以人民为中心，体现人民心声。中国共产党作为一个马克思主义政党，从诞生之日起，就立下“为天下劳苦大众谋幸福”的初心，立下为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴的誓言。人民是党永远的价值核心所在。只有坚持初心和使命永不动摇、永不脱离人民，党才能无往而不胜。人心，就是要代表最广大人民群众的利益，就是要准确把握最广大人民群众的愿望和需要。这也是中国共产党初心的具体化。二是人心是政治的基础。人心齐不齐，凝聚力的力量大小，在党和国家事业成败中起至关重要的作用，这也赋予了“人心”以新内涵。人民是决定党和国家前途命运的根本力量，人心向背是决定一个政党兴衰的重要因素。正所谓人心齐，泰山移。三是人心决定政党的未来。中国共产党作为执政党，是否能够长期执政，长期拥有领导地位，人心起决定性作用。人民是我们党执政的最大底气，是共和国的坚实根基，是强党兴国的根本所在。人心顺则政兴国兴。

总之，“人心是最大的政治”既是对党的历史经验的科学总结，又是对党的未来走向的深刻揭示。

(三)“人心是最大的政治”是对党的群众路线的高度概括

孟子曰：“得天下有道，得其民，斯得天下矣。得其民有道，得其心，斯得民也。”民心是政治的核心，新时代中国共产党的政治抱负就是维护最广大人民利益，实现社会公平正义，满足人民对美好生活的需要。党的群众路线是“一切为了群众，一切依靠群众，从群众中来，到群众中去”。“人心是最大的政治”是对群众路线的高度概括，群众路线是“人心是最大政治”这一论断的具体实践。中国共产党不管是在社会主义革命时期，还是在社会主义建设时期，始终坚持贯彻群众路线，始终关心人民群众的切身利益，始终把让人民过上幸福生活作为工作的出发点，因而得到了人民衷心拥护。换言之，中国共产党代表了全体人民的根本利益，和人民是利益共同体。人民是中国共产党的“源”和“本”，党离不开人民，人民也离不开党，这已经为中国革命的百年历史所证明。为了完成下一个一百年奋斗目标，我们一是要始终坚持“以人民群众为中心”的理念，坚持一切为了群众、一切依靠群众，始终同人民群众保持血肉联系，将群众的满意作为各项工作的出发点和落脚点；始终同人民群众同呼吸、共命运、心连心，为人民群众利益而奋斗。只有这样才能永葆党的青春活力，才能实现党的千秋伟业。二是要把人民群众对美好生活的向往作为奋斗目标，让人民群众参与、让人民群众作主，使人民群众有更多的获得感、安全感与幸福感。三是要坚定不移地凝聚人心，团结奋斗，全面推进中华民族伟大复兴的远大目标。

二、统一战线是凝聚人心、汇聚力量的强大法宝

1939年10月，毛泽东在《〈共产党人〉发刊词》中总结中国共产党18年革命斗争的历史经验时指出：“统一战线、武装斗争、党的建设，是中国共产党在中国革命中战胜敌人的三大法宝”。

“统一战线是凝聚人心、汇聚力量的强大法宝”这一论断，则是中国共产党人对新时期统一战线工作新的定位。

(一)坚持多党合作凝心聚力，是实现中华民族伟大复兴的必然要求

在长期的革命和建设中，中国共产党与民主党派互相支持和配合，极大地推动了社会主义的发展进程。在这个过程中，形成了中国共产党领导的多党合作和政治协商制度。这是中国特色社会主义的本质属性，是实现全过程人民民主的重要途径。1956年4月毛泽东在《论十大关系》中，正式提出了中国共产党与各民主党派实行“长期共存、互相监督”的八字方针，标志着中国共产党同各民主党派和无党派民主人士建立起新型的亲密合作又互相监督的关系。党的十二大进一步提出了“长期共存、互相监督、肝胆相照、荣辱与共”的十六字方针，更加密切了中国共产党与各民主党派的关系，从而进一步完善了中国共产党领导的多党合作的政治协商制度，使中国共产党与民主党派形成了牢不可破的合作关系。

新时期必须坚持和完善中国共产党领导下的多党合作的新型政党制度。这不仅是中国共产党百年发展历史实践的要求，也是坚持和发展全过程人民民主、实现中华民族伟大复兴必由之路。党的二十大报告明确要求，要充分发挥我国社会主义新型政党制度优势，完善大统战、大团结、大联合的工作格局，再次明确爱国统一战线继续坚持十六字方针，支持民主党派加强自身建设、更好履行职能。各民主党派和无党派人士要努力做中国共产党的好参谋、好帮手、好同事，通过协商凝聚共识、凝聚智慧、凝聚力量。要进一步推动新时代多党合作更加规范有序、生动有效，充分体现社会主义新型政党制度的优势和旺盛生命力。坚持多党合作政治协商，是党长期坚持的不可动摇的制度，是团结共识、争取支持、凝聚各方力量的重要法宝。

(二)团结一切爱国者,汇聚民族复兴的强大力量。

正如二十大报告所言,统一战线始终是中国共产党团结和带领海内外中华儿女,联合各方面积极力量,共同实现奋斗目标的一个重要法宝。改革开放以来爱国统一战线的性质是中国共产党领导的、以工农联盟为基础的,包括全体社会主义劳动者、社会主义事业的建设者、拥护社会主义的爱国者、拥护祖国统一和致力于中华民族伟大复兴的爱国者的联盟。因此,爱国统一战线的联盟分为两个层次,一是大陆范围内,以爱国主义和社会主义为基础的,团结全体劳动者、建设者和爱国者的联盟,这是爱国统一战线的主体和基础。二是大陆范围外,以拥护祖国统一和致力于中华民族伟大复兴为政治基础,团结以港、澳、台同胞和海外华侨为主的联盟,这是爱国统一战线的重要组成部分。面对世界百年巨变,面对西方势力的封锁、施压,我们尤其要重视大陆范围以外的爱国力量的统一战线工作,为现代化国家建设创造更好的外部环境。党的二十大对新时代爱国统一战线工作的进行了新的部署,要求“完善大统战工作格局,坚持大团结大联合,动员全体中华儿女围绕实现中华民族伟大复兴中国梦一起想、一起干”。其实也包含着这一层意思。

统一战线的大团结大联合工作,是在坚持中国共产党的领导这个圆心的政治基础上,不断扩大共识、增进共识,让不同群体、不同信仰以及生活在不同社会制度下的全体中华儿女都团结起来,形成共同致力民族复兴的强大力量。

构建和发展大统战格局,对新时期统一战线工作提出更高的要求:一要是铸牢中华民族共同体意识,处理好民族团结和宗教中国化问题。尊重各民族差异与宗教信仰的不同,促进各民族交往,实现各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展。二要是强化共同奋斗的政治引领,做好社会阶层人士的团结工作。党外知识分子是统一战线的基础

力量,知识分子是社会的精英、国家的栋梁。要广泛凝聚共识,把各方面知识分子凝聚起来。要构建亲清政商关系,促进非公有制经济人士健康成长。三是要做好侨务工作,团结港、澳、台和海外的爱国者。要凝聚侨心侨力,继续贯彻“一国两制”方针,广泛团结海内外同胞,维护和促进国家统一。

(三)新时代更加需要凝聚共识,汇聚力量

中国共产党在 100 年的进程中,无论是在顺境或逆境中,还是在关键时刻或危难时刻,都是紧紧依靠群众,与各民主党派和无党派人士沟通,凝聚所有可以依靠的力量,达成共识,赢得人心,走向胜利的。而统一战线在 100 多年的历程中,始终是大团结的重要组织者,是团结一切爱国者的重要法宝。

党的二十大开启了第二个百年新征程,全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴是我们的终极目标。今天,我们比历史上任何时期都更接近、更有信心和能力实现中华民族伟大复兴的目标。习近平总书记曾强调:“中华民族伟大复兴绝不是轻轻松松、敲锣打鼓就能实现的。”因此,我们必须要有清醒的认识,在前进的道路上,我们还要面临着巨大的考验,还要面对各种艰难险阻。

统战工作的本质要求是大团结大联合,解决的是人心、力量和共识问题。有共识才能团结,才能有合作的基础;有共识就有力量,才能有实现目标的动力。在新时期,我们面对更加复杂的国际国内新形势,面对世界未有之百年大变局,要实现下一个百年目标,首先要统一思想,凝聚广泛共识,齐心协力发展自己,“发展才是硬道理”,这是“凝心”。二要团结奋斗,发扬民主、集思广益,筑牢共识之基,将其精神力量转变成行动之力,这是“聚力”。正如习总书记所说,“最大限度调动一切积极因素,团结一切可以团结的人,广泛凝聚实现中华民族伟大复兴的正能量”,同心

共筑复兴伟业，保障伟大事业的顺利进行，“共同把中国的事情办好”，这是“凝心聚力”的目的和归宿。

三、学习二十大关于统一战线的重要论述，努力做好新时期统战工作

党的十八大以来，党中央统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，从治国理政的战略高度对统战工作作出全面部署，推动统战工作取得历史性成就，统一战线呈现出团结、奋进、开拓、活跃的良好局面。在统战实践中不断思考总结，形成了关于做好新时代党的统一战线工作的重要思想，归纳概括为“12个必须”。2022年在中央统战工作会议上，习近平总书记系统阐释了“12个必须”。这“12个必须”在二十大报告中虽然没有集中申明，但每一项都被吸收在二十大报告中。这也是我们做好统一战线工作的根本方针。

（一）加强党对统战工作的全面领导

“必须加强党对统战工作的全面领导”是习近平“12个必须”重要思想中的一个重要方面，是党的统战工作的根本原则，是党巩固和发展新时代爱国统一战线的最根本保证。党的二十大报告强调：“我们必须坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一。”“中国特色社会主义最本质的特征是中国共产党领导，中国特色社会主义制度的最大优势是中国共产党领导，中国共产党是最高政治领导力量，坚持党中央集中统一领导是最高政治原则。”

统一战线是中国共产党领导的统一战线，为做好新时期统一战线工作，必须突出党的领导这条主线。统战工作是党的政治工作，任何时候我们都要把增进政治共识、把握政治方向放在统战工作的第一位，确保统一战线始终沿着正确政治方向持续巩固发展壮大。因此，现阶段爱国统一战线的工作，要把党的全面领导贯穿统一战线工

作全过程，形成全党上下大团结、大联合，共同奋进、共同开拓的局面，努力把统一战线工作发展好、开展好。具体做法：一是因为统战工作点多面广，必须加强顶层设计和统筹谋划，把各方面资源力量充分调动起来，形成强大的工作合力。二是要把统战工作摆上重要议事日程，健全党的全面领导的制度体系，健全党的各级统战组织，形成上下贯通、齐抓共管、执行力强的组织体系，切实将党的全面领导落到统战工作实处。因此，坚持中国共产党的全面领导，准确理解习近平总书记关于做好新时代党的统一战线工作的重要思想，牢牢把握新时代爱国统一战线的历史方位和重要使命，是促进爱国统一战线的发展壮大的根本举措。

（二）全面贯彻落实习近平统一战线重要论述，是做好统一战线工作的重要保证

习近平统一战线重要思想理论逻辑严谨、实践基础扎实，是新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分，是马克思主义统一战线理论在中国的具体运用，是中国化统战理论的创新和质的飞跃，更是新时代爱国统一战线的指导思想，对做好新时代统战工作意义重大。习近平总书记提出的“12个必须”，涵盖了统一战线的作用、本质、方针、原则、任务等基本问题，内容丰富，系统完整，形成了一个严谨的有机体，是推进新时代统战工作高质量发展的根本依据。

这十二个“必须”，每一个“必须”都有理论和实践的指导价值，其中必须充分发挥统一战线的重要作用，充分肯定了统一战线的“法宝”作用。必须解决好人心和力量问题，体现了统一战线的本质是凝聚人心，团结一切力量。必须正确处理一致性和多样性关系，体现了统一战线的方针。一致性的核心是坚持党的领导，团结全体爱国的中华儿女为民族复兴、国家统一共同奋斗。多样性的重点是在坚持一致性的基础上，处理好政党关系、民族关系、宗教关系、阶级（下转第25页）

“五一口号”的历史意义及对民族复兴的现实启示

王昆

摘要:75年前,为了取得人民解放战争的最终胜利和建立人民专政的新政权,也为了顺应各民主党派召开政治协商会议、建立民主联合政府的要求,我们党适时发布了“五一口号”,旨在团结全国劳动人民和非劳动人民中的民主爱国人士。“五一口号”的提出具有重要的历史意义,在理论上巩固和发展了党的统一战线理论,在实践上形成了多党合作和政治协商的崭新格局,在精神上激发了中国人民实现民族复兴的奋斗动力。“五一口号”也启迪了中华民族复兴,在继承和创新中建立民族复兴统一战线,在坚持人民至上中丰富民族复兴本质内涵,在构建人类命运共同体中巩固民族复兴成果。

关键词:“五一口号”;历史意义;民族复兴

今年是“五一口号”发布75周年,也是全面贯彻党的二十大精神开局之年。75年前,党处在即将取得解放战争最终胜利和新政权建设的重大历史转折点,我们党适时提出了“五一口号”,号召全国劳动人民联合全国知识分子、自由资产阶级、各民主党派、社会贤达和其他爱国分子团结起来,巩固与扩大人民民主统一战线。今天,中华民族伟大复兴已经进入了不可逆转的历史进程,我们党又像75年前那样走到了重大历史转折关头,重新学习“五一口号”,深入研究“五一口号”的历史意义和现实意义,对于我们完成以中国式现代化推进中华民族伟大复兴的历史重任有着重大指导作用。

一、“五一口号”何以提出

“五一口号”的提出是必然的,这种必然源于中国革命形势发展的需要,也源于民主党派发展

的需要。于是,“五一口号”在中国共产党和各民主党派的双向奔赴中应势应时发布。

(一)争取解放战争的全面胜利和新政权建设需要全国人民合力奋进

解放战争进入到1948年后,人民解放军接连取得一个又一个重大胜利,解放区的土地改革运动顺利进行,国民党统治区的爱国民主运动蓬勃发展,人民民主力量迅速壮大,中国人民为之奋斗将近半个世纪的民主革命即将取得最后胜利,建立新中国政权的历史任务已经提上日程,中国人民期盼了一个多世纪之久的民族独立即将变为现实。面临如此艰巨的历史重任,中国共产党作为新中国第一个即将执政的无产阶级政党,是毫无经验可言的,如何破解这一重大时代课题成为了我们党亟需解决的难题。对此,马克思认为,无产阶级不仅要加强自身的团结,在革

命进程中还要努力同其他可以参加革命的阶级和社会力量结成联盟。列宁认为,苏维埃政权不只是无产阶级一个阶级的政权,必须吸收代表劳动阶级或阶层利益的政党参加。社会主义事业是千百万人民群众的事业,要最大限度地团结和调动群众,就必须对那些有一定群众基础和社会影响并愿意合作的政党采取团结的态度。中国的社会主义事业也是艰巨而伟大的事业,需要亿万中华儿女的齐心合力才能建设好,马克思和列宁关于在社会主义政权中处理无产阶级政党与其他政党关系的原则,为我们党在新政权成立后如何处理与其他政党和团体的关系指明了方向。

(二) 国民党的反动统治使各民主党派转向接受共产党的领导

为了配合前方战场的顺利进行,我们党开辟并领导了第二战场的民主运动。国民党政府为了维护其独裁统治,加大了对人民民主力量的压制。1947年5月,国民党污蔑民主同盟、民主促进会等“受中共之命,而准备甘为中共之新的暴乱工具”^[1]。10月,国民党当局宣布民盟为“非法团体”。11月6日,民盟总部被迫在上海发表公告,宣布解散。随着解放战争的凯歌行进,由于国民党当局对爱国民主力量加紧迫害和中国共产党深入的宣传教育工作,使得曾在一部分民主人士和中间阶层中有过影响的“第三条道路”政治主张开始破产,中间力量开始分化,各民主党派和广大无党派人士逐渐倾向于支持人民革命和共产党的领导。1948年1月,沈钧儒等人在香港召开民盟一届三中全会并恢复民盟总部,表示今后要与中国共产党携手合作。中国国民党革命委员会也公开表示承认中国共产党的领导地位,其他民主党派也表示参加新民主主义革命。1948年春天,南洋华侨领袖陈嘉庚、民盟中央负责人沈钧儒向我们党建议,在解放区筹备成立联合政府政权机关,或者由中共致电各民主党派,建议召开人民代表大会,成立民主联合政府,以否定“行宪

国大”及其选出的蒋介石伪总统。民主党派人士的做法充分表明,他们愿意接受中国共产党的领导,共同携手致力于新中国的建设事业。

(三)“五一口号”在我党各民主党派的相向期盼中应时发布

民主人士通过召开人民代表大会成立联合政府的提议被中国共产党采纳。1948年4月25日,毛泽东致电在西柏坡的刘少奇、朱德、周恩来、任弼时等同志,通知即将在城南庄召开书记处会议,会议的第一个议题就是“邀请港、沪、平、津等地各中间党派及民众团体的代表人物到解放区,商讨关于召开人民代表大会并成立临时中央政府问题。”^[2]4月30日,中共中央书记处扩大会议在城南庄召开,会议通过了“‘五一口号’”。5月1日,中国共产党在《晋察冀日报》发布《中国共产党中央委员会发布“五一”劳动节口号》,号召“全国劳动人民团结起来,联合全国知识分子、自由资产阶级、各民主党派、社会贤达和其他爱国分子,巩固与扩大反对帝国主义、反对封建主义、反对官僚主义的统一战线,为着打倒蒋介石,建立新中国而共同奋斗”^[3],“各民主党派、各人民团体、各社会贤达迅速召开政治协商会议,讨论并实现召集人民代表大会,建立民主联合政府”^[4]。“五一口号”回答了“共产党要建一个什么样的政府、怎样组建政府的问题”^[5],使国统区的人民看到了希望,更得到了各民主党派的积极回应。5月5日,民革、民盟等八大民主党派负责人在香港相继发出通电,拥护中共中央“五一”口号,表示接受中国共产党的领导,号召各界人士“共同策进,完成大业”^[6]。

二、“五一口号”的重大历史意义

虽然“五一口号”已经发布七十五年了,但它仍是中国共产党历史和统一战线历史上熠熠闪耀的光辉篇章。“五一口号”发布后,大大激发了全国人民团结建设新中国的积极性,巩固和扩大了党的统一战线,形成了多党合作和政治协商的

政治制度。

(一)在理论上,巩固和发展了党的统一战线理论

统一战线是马克思主义的一个基本战略和策略问题,是指无产阶级政党在一定历史条件下,为了反对主要敌人,在工农联盟的基础上,同一切可能团结的阶级、阶层、党派结成的联盟。马克思和恩格斯在科学总结无产阶级斗争经验的基础上,解决了无产阶级自身团结和争取同盟军的问题,开创了无产阶级统一战线思想。毛泽东在继承和发展马克思、恩格斯和列宁统一战线思想的基础上,结合中国的具体国情,探索出了具有中国特色的统一战线思想,并成为中国民主主义革命的一大法宝。在漫长曲折的革命实践中,党的统一战线理论得到了成熟和发展。从“五一口号”的内容看,政治协商的理论丰富了统一战线的内涵;从“五一口号”的本质看,我们党对各民主党派、各人民团体、各社会贤达和其他爱国分子的联合,在最大限度和范围内扩大了人民民主的范围。从“五一口号”的结果看,中国人民政治协商会议制度的建立创新了统一战线的重要形式。从“五一口号”的目标看,各国无产阶级的联合,探索了统一战线的世界意义。可以说,“五一口号”“奠定了新中国统一战线理论的基本框架和格局”^[7]。“五一口号”在国民革命联合战线、工农民主统一战线和抗日民族统一战线的基础上,在解放战争的革命实践中充分发展了人民民主统一战线,使我们党的统一战线理论发展到了一个新高度,开创了统一战线事业发展的新局面。

(二)在实践上,形成了多党合作和政治协商的崭新格局

马克思在《共产党宣言》中指出:“共产党人到处都努力争取全世界民主政党之间的团结和协调”^[8],“无产阶级政党在同其他阶级和政党联合行动时,必须坚持无产阶级的独立性,实际上

就是指无产阶级要争取统一战线领导权”^[9]。“五一口号”的发布,使各民主党派看到了中国共产党为人民谋幸福、为国家谋复兴的初心和使命担当,赢得了各民主党派和无党派人士的一致认同,从而确立了中国共产党在多党合作和国家政治生活中的领导地位。1948年9月,中共中央城市工作部改为中共中央统战部,负责新政协的筹备工作。1949年1月22日,应邀进入解放区的55名民主党派、无党派人士联名发表《我们对时局的意见》,明确表示:“愿在中共领导下,献其绵薄,共策进行,以期中国人民民主革命之迅速成功,独立、自由、和平、幸福的新中国之早日实现。”^[10]1949年9月,中国人民政治协商会议召开第一次会议,会议通过的《共同纲领》成为各党派的共同政治基础和行动准则,为中国特色政党制度的建立奠定了基本政治基础。新政协会议确定了中国共产党为执政党、民主党派为参政党,形成了中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的基本政治格局。周恩来同志对新政协会议做出了极高评价,“凡是重大的议案提出来总是事先有协商的,协商这两个字非常好,就包括这个新民主的精神。”^[11]以此为开端,中国各民主党派从此正式融入了新中国的政权体系,中国共产党与各民主党派长期全面稳定持续的合作政治格局逐步形成并确定下来。

(三)在精神上,激发了中国人民实现民族复兴的奋斗动力

自1840年鸦片战争以来,在国外帝国主义的侵略和掠夺下,在国内封建势力的统治和压迫下,中国变成了半殖民地半封建社会,中华民族面临着亡国灭种的危机。深重的民族灾难和水深火热的生活,使中国人民不仅陷入了物质上的贫穷,还陷入了精神上的软弱,甚至在国际上被讥笑为“东亚病夫”。从那时起,实现民族独立和人民解放,即实现中华民族的伟大复兴,就成为中国人民和中华民族最伟大的梦想。1921年,中国

共产党一经诞生，就把为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴确立为自己的初心和使命。自此，中国共产党的一切奋斗、一切牺牲、一切创造，就围绕着一个主题：实现中华民族的伟大复兴。经过大革命、土地改革、抗日战争和解放战争 20 多年艰苦卓绝的斗争，到 1948 年，中国共产党即将取得新民主主义革命的最终胜利，并开始筹备人民当家做主的新政权。“五一口号”的发布，向人民昭示了新民主主义革命即将取得最后胜利，并将积极筹备建立人民当家作主新中国，号召全中国人民团结起来，为着建立自己当家做主的新政权进行积极的生产和彻底的斗争。正如“五一口号”所说，1948 年的五一劳动节是“中国劳动人民和一切被压迫人民的觉悟空前成熟的日子”^[12]。中国人民期盼一个多世纪的民族复兴的初级目标即将变为现实，极大地激发了全国劳动人民和广大爱国人士的积极性，汇聚了建设新中国的强大精神动力。从“东亚病夫”到国家和自己的主人，“五一口号”的发布使中国人民的精神面貌焕然一新。

三、“五一口号”对民族复兴的现实启示

党在二十大上提出，“从现在起，中国共产党的中心任务就是团结带领全国各族人民全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴”。“五一口号”的发布，曾经号召全国人民完成了“民族独立、人民解放”的民族复兴的阶段性目标。进入中国特色社会主义新时代，党的二十大又提出了全面进程社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标的民族复兴更高阶段目标。新任务新使命需要更强大的民族凝聚力，这就要求我们继续巩固和发展最广泛的爱国统一战线，为中华民族汇聚更强大的精神合力。

（一）在继承和创新中建立民族复兴统一战线

我们党在领导全国人民进行新民主主义革

命和社会主义建设的过程中，根据不同历史时期的不同任务，提出不同主题的统一战线。毛泽东同志称统一战线为中国革命取得胜利的三大法宝之一，为我们取得新民主主义革命的胜利发挥了重要作用。“五一口号”提出，不仅要实现全国劳动人民的团结，还要实现劳动人民与爱国的非劳动人民的联合，巩固和扩大人民民主统一战线，以反对帝国主义、封建主义和官僚资本主义的统治。进入新时代，习近平总书记指出，“统一战线是党克敌制胜、执政兴国的重要法宝，是团结海内外全体中华儿女实现民族伟大复兴的重要法宝，必须长期坚持”^[13]。现在，我国进入了中国特色社会主义新时代，在全面建成小康社会的基础上，正在向着全面建成社会主义现代化强国迈进。党的二十大重申了全面建成社会主义现代化强国的总的战略安排：从二〇二〇年到二〇三五年基本实现社会主义现代化；从二〇三五年到本世纪中叶把我国建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国。为了完成新时代现代化强国建设的目标，习近平总书记要求，“完善大统战工作格局，坚持大团结大联合，动员全体中华儿女围绕实现中华民族伟大复兴中国梦一起来想、一起来干”^[14]。面对新时代新任务，我们应根据新时代主题适时提出民族复兴统一战线，以团结一切可以团结的力量、调动一切可以调动的积极因素，筑牢中华民族共同体意识，努力寻求最大公约数、画出最大同心圆，最大限度最大范围团结起海内外中华儿女，汇聚起共同致力于中华民族伟大复兴的磅礴力量。

（二）在坚持人民至上中丰富民族复兴基本内涵

马克思认为，人民是历史的创造者，人民是真正的英雄。人类有史以来的所有物质文明和精神文明都是人民创造的。“五一口号”充分动员了广大劳动人民，激发了他们服务革命、参加生产、建立新政权的积极性，维护了他们的根本政治、

经济和文化权益。习近平总书记指出，党和国家事业发展的一切成就，归功于人民。只要我们紧紧依靠人民，就没有战胜不了的艰难险阻，就没有成就不了的宏图大业。新时代，我们党提出了实现中华民族伟大复兴的新目标新任务。中华民族伟大复兴内涵丰富，既包含国家的独立、繁荣、强盛，也包括社会的安定、和谐、稳定，人民的民主、幸福与解放，但基本落脚点还是人民的幸福与解放。作为代表人民根本利益的共产党，要坚持人民至上的基本执政理念，坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享。坚持发展为了人民，就要站稳人民立场、把握人民愿望，倾听人民呼声、回应人民期待，真正做到从群众中来、到群众中去；坚持发展依靠人民，就要发挥人民主体地位，尊重人民积极性和创造性，集中人民智慧，依靠人民力量，在治国理政中把人民放在重要地位；坚持发展成果共享，就要维护社会公平正义，把经济发展“蛋糕”做大，不断实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益，使发展成果更多更公平惠及全体人民，在经济社会不断发展的基础上，朝着共同富裕方向稳步前进。

（三）在构建人类命运共同体中巩固民族复兴成果

当资本突破一国的疆界走向世界，人类历史也就成为了世界历史。中华民族伟大复兴作为中国乃至世界历史进程中的重大事件，也应放入世界历史中去考察。马克思认为：“被剥削被压迫的阶级（无产阶级），如果不同时使整个社会一劳永逸地摆脱任何剥削、压迫以及阶级差别和阶级斗争，就不能使自己从进行剥削和统治的那个阶级（资产阶级）的控制下解放出来”^[15]。这说明，无产阶级只有解放了全人类，才能最后解放自己。基于此理，“五一口号”倡导，中国人民解放战争和职工运动得到了世界各国工人阶级的支持，号召中国劳动人民和各国劳动人民的团结以反对美帝国主义者在亚洲、欧洲和美洲对民族解放运动

和民主运动、职工运动的压迫。党的二十大提出以中国式现代化推进中华民族伟大复兴。中华民族的伟大复兴，本质上就是无产阶级领导的人民解放运动，中国人民只有与世界上爱好和平的人民联合起来，才能实现中华民族的伟大复兴长期持续。为此，中国共产党在马克思主义理论指导下，提出构建人类命运共同体，以解决全人类共同面临的和平与可持续发展问题。习近平总书记在 2023 年“中国共产党与世界政党高层对话会”上指出，中国式现代化是和平发展的道路，“是我们强国建设、民族复兴的康庄大道，也是中国谋求人类进步、世界大同的必由之路”^[16]。中华民族的复兴，绝不走“殖民掠夺的老路，不走国强必霸的歪路”^[16]。中国共产党将继续秉持和平发展、合作共赢的理念，继续为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴、为世界人民谋大同，在推动人类命运共同体建设共巩固中华民族的伟大复兴。

参考文献：

- [1] 转引自：中共中央宣传部，《中国共产党宣传工作简史》上册【M】，人民出版社，2022 年 1 月，第 223 页。
- [2] 中共中央文献研究室，《毛泽东年谱（1893—1949）》下册【M】，中央文献出版社，2013 年版，第 341 页。
- [3] <https://www.hbmj.gov.cn/a/296.html>
- [4] <https://www.hbmj.gov.cn/a/296.html>
- [5] 赵连稳：《“五一”口号意义解读：统一战线史上的里程碑》【J】，《理论研究》，2020 年第 2 期。
- [6] 政协全国委员会办公厅：《开国盛典》上【M】，中国文史出版社，2009 年版，第 12 页。
- [7] 李岁科，《新时代视野下“五一口号”意义的再认识》【M】，贵州社会主义学院学报，2018 年第 3 期。
- [8] 转引自：韩云川，《重温经典——《共产党宣言》解读》【M】，人民出版社，2018 年版。第 192 页。

- [9] 转引自：管新华，《马克思主义中国化基本范畴研究》[M]，人民出版社，2019年版，第243页。
- [10] 中共中央文献研究室编：《毛泽东传（1893—1949）》下，中央文献出版社，1996年版，第932页。
- [11] 秦立涛，《民主联合政府与政治协商会议——1944—1949年的中国政治》[M]，人民出版社，2008年版，第526页。
- [12] <https://www.hbmj.gov.cn/a/296.html>
- [13] http://www.gov.cn/xinwen/2022-10/25/content_5721685.htm
- [14] http://www.gov.cn/xinwen/2022-10/25/content_5721685.htm
- [15] 《马克思恩格斯文集》（第二卷）[M]，人民出版社：北京，2009年版，第9页。
- [16] 习近平，《携手同行现代化之路——在中国共产党与世界政党高层对话上的主旨讲话》[N]，人民日报，2023年3月15日。
- （作者系河北省社会科学院副研究员、法学博士，九三学社河北省直宣传部副部长）

（上接第19页）关系。其他几个“必须”，如必须做好党外知识分子和新的社会阶层人士统战工作，必须促进非公有制经济健康发展和非公有制经济人士健康成长，必须发挥港澳台和海外统战工作，必须加强党外代表人士队伍建设，着重讲明了统一战线的对象和范围。对国内不同党派、不同民族、不同阶层、不同信仰的爱国者、对生活在海外不同制度、不同观念、不同生活方式的爱国者，采取不同的方式。必须把握做好统战工作的规律，要在统一战线方针的指引下开展工作，强调要尊重规律，按照客观事物固有的规律办事。

做好党的统一战线工作，必须坚持习近平统一战线重要思想，在尊重多样性中寻求一致性，找到最大公约数、画出最大同心圆。只有处理好习近平总书记讲的“四个对等关系”，把握好固守圆心和扩大共识的关系，把握好潜绩和显绩的关系，把握好原则性和灵活性的关系，把握好团结和斗争的关系，才能促进中华儿女的大团结，才

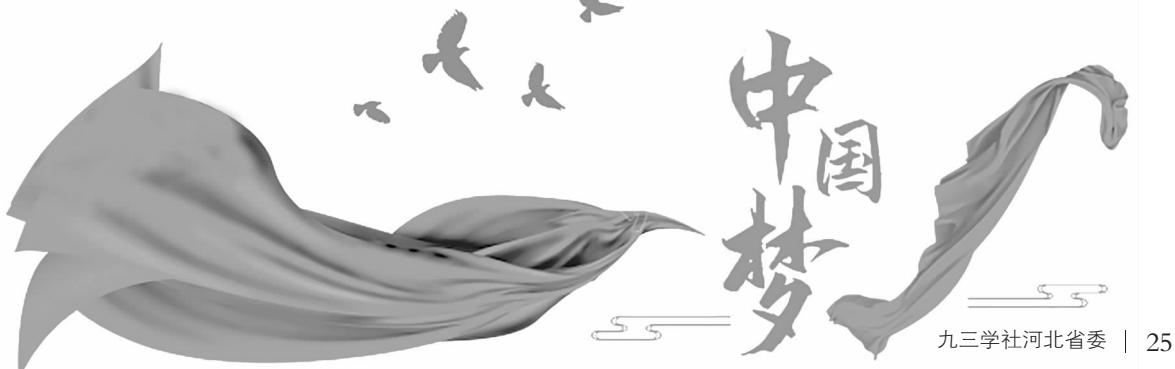
能扩大党的执政基础和群众基础，才能汇聚起实现中华民族伟大复兴的磅礴伟力。

总之，新征程上，我们要坚持团结就是力量，团结才能胜利的信念，坚持与时俱进、守正创新，坚持围绕党的中心任务凝心聚力，不断巩固和发展广泛的爱国统一战线，实现各民族大团结、全国人民大团结、全体中华儿女大团结的目标，为实现中华民族伟大复兴的中国梦汇聚强大力量，为统一战线事业再谱新篇章。

参考文献：

习近平. 高举中国特色社会主义伟大旗帜为全面建设社会主义现代化国家而团结奋斗——在中国共产党第二十次全国代表大会上的报告[M]. 北京：人民出版社，2022.10

（作者系九三学社河北大学基层委员会副主委，河北大学管理学院副院长）



以战略科技力量建设助推河北高质量发展的建议

九三学社河北省委

构建战略科技力量，实现高水平科技自立自强是党中央、国务院做出的重要战略部署。河北作为京津冀协同创新共同体中的关键一环，面对新旧动能转换不畅，中高端创新要素有效供给不足，创新链、价值链“低端锁定”困局等难题，急需通过构建自身战略科技力量，形成高端前沿技术研发优势与创新引领的强劲动力，支撑我省在实现国家区域协同发展战略中展现新作为。基于此，提出以下建议：

一、强化建设战略科技力量的创新主体，打造从原始创新、应用研究到成果转化产业化的区域战略科技力量体系

一是深入推动科教融合，夯实基础创新研究力量源泉。借鉴山东和河南的发展经验，推动开展新一轮科研院所改革，制定全省科教融合实施方案，加强基础研究、应用基础研究和产业化研究的统筹布局。

二是加快建立现代实验室体系，打造技术创新策源地。借鉴湖北、广东发展经验，围绕打造“省之强器”，高起点、高标准推进现代实验室体系建设。强化央地对接、省市联动、部门协同，加强要素、资金、政策等一体化、精准化保障，创新实验室建设模式，形成国家实验室、河北实验室、国家重点实验室、京津冀联合实验室等体系化、差异化、特色化布局。加强力量配置和创新资源整合，在钢铁、网络通信、新能源与智能电网等领域新建一批省实验室，打造创建国家实验室的后备力量。

三是加快建立体系化创新联合体，提升产业创新转化力量。借鉴安徽经验，加快出台《支持企业牵头组建创新联合体试点工作方案或工作指引》，鼓励优势企业联合产业链上下游企业、行业协会、高校和科研院所等，在钢铁、智能装备、精细化工、清洁能源、新能源汽车、现代中药等领域，组建企业创新联合体。

二、强化重大科技创新载体建设，夯实战略科技力量的基础支撑能力

一是加快建设雄安战略科技力量集聚平台，构筑战略科技力量的集聚高地。结合首都高水平大学和央企总部疏解，在雄安部署建设国家科技创新基地，在智能芯片、无人系统、区块链、基因技术、太赫兹等领域建设一批国家产业创新中心、技术创新中心和未来产业研究院，并配套建立现代科研院所制度。加强雄安新区与京津科学城、科技园的合作对接，以雄安新区科创基地建设为契机，形成京津冀区域协同创新合力。

二是突出产业转化和京津冀协同创新，引导国家战略科技力量下沉布局。一方面，结合我省8个中国式现代化建设场景的需求，吸引国家战略科技力量来冀设立研发机构，支持中科院和部委科研力量的部署，共同或独立设立实验室、研发中心、技术检测中心等。另一方面，积极争取国家重大科技基础设施和重大创新平台在我省落地，提升创新策源支撑能力。

三、创新体制机制，形成推动战略科技力量加快发展的多维改革合力

一是创新引才、聚才机制,汇聚一流科研团队,夯实战略科技力量的人才保障。围绕产业链和创新链,锁定关键核心技术,探索建立重点领域科研人员全球数据库。加大引才育才力度,遴选和延揽我省急需领域国内外一流专家。创新战略科技人才激励机制,提供市场竞争力的薪酬制度,建立以领军人才为核心的技术负责制,赋予其更大的技术决策权和灵活的人财物配置权。

二是创新科研组织方式和科研模式。探索建立满足我省战略需求的新型科研选题机制,在基础和应用两个维度上增加使命导向和战略需求

导向,形成战略性、前沿性、重大需求性科学问题的发现、提出和支持机制。探索推行“人才团队+科技成果+政府参股+股权激励”的科研组织模式和成果转化方式,培育有助于战略科技力量快速发展壮大科技土壤。

三是开展创新生态提升工程。加强与科技部和工信部的部省合作,共建省部颠覆性技术创新基金、区域创新发展联合基金,探索央地和社会资本共同支持突破性技术研发和关键共性技术转化、产业化新模式。

关于加强科技金融生态圈建设 以创新引领经济高质量发展的建议

九三学社河北省委

创新是经济实现高质量发展的重要驱动力,需要政策、人才、技术、资本等要素支撑,促进科技型企业研发、成果转化和产业化的金融资本支持不可或缺。近年来,省委省政府高度重视科技金融发展,专门成立了“河北省科技金融发展促进中心”,开展科技企业科技金融服务工作。但调研发现,我省与京津科技金融发展水平依然存在较大差距,完善的科技金融生态圈尚未建立,制约和影响了我省经济的创新发展、高质量发展。

一、我省科技金融生态圈建设的主要问题

一是R&D经费投入强度低。我省尚未形成撬动多元化金融工具运用的杠杆机制,政府引导基金的作用渠道较为单一,政府引导基金的作用发挥有待提升。

二是对科技型企业支持精准度不足。金融体系在面向科创企业提供金融服务中存在企业对金融服务平台了解不够、银企信息不对称,多层次

金融体系发展还不充分、企业可获取的金融服务资源仍然有限和资金成本高,资金需求满足程度低等痛点。

三是金融机构参与科技金融积极性不强。我省专营性的科技支行数量较少,商业银行面向科技型企业提供贷款的积极性不足。

四是科技金融中介服务体系不完善。专门服务于科技型企业的财务公司、评估公司较少,科技评估专门化人才较为缺乏,难以准确提供科技企业的价值评估;科技金融中介各机构间的联系不紧密,协同为科技型企业提供融资中介服务难度较大。

二、建议

(一)进一步提升政府在科技金融生态圈中的引导和协调功能,建立高效的协同协作机制。完善科技金融政策体系,从战略高度引导金融资源配置向科技资源配置。推进社会信用体系建设,完

善企业服务数据库,做好科技金融发展的基础支撑。探索完善科技与金融的融合机制,加强金融科技前沿运用,打造科技金融生态圈。

(二)进一步优化营商环境,吸引优质科技项目,提高科技资源的集聚。依托京津冀协同发展的有利环境,实施外部引进和内部引导,加速科技资源集聚;通过与京津科研机构合作,柔性引进高层次人才,创新研发机制,引入外部科技资源进行本地化转化和实现产业化;出台相应的政策引导企业在前沿产业加大研发投入,进行原创性、颠覆式创新。

(三)建立全生命周期的科技金融服务体系,实现对科技型企业的精准支持。完善面向科技型中小微企业的跨部门政策信息发布,化解银企信息不对称难题。运用多种金融工具,加强科技金融产品创新。鼓励商业银行根据科技企业生命周期,利用金融科技技术,构建支付结算、债权融资、投贷联动等多维度、生态化的科技信贷产品体系。

(四)加强银行与担保、保险、融资租赁等金融机构合作,健全科技金融风险担保、风险分摊和化解机制。一是通过银行与担保、保险、融资租

赁等金融机构的合作,支持科技型企业通过发行债券、票据、资产证券化等方式来融资,引导符合条件的科技企业利用中小板、创业板、新三板等渠道进行上市融资;二是借助大数据和区块链等新兴技术,加强和支持科技担保业务的发展。三是探索科技型中小企业的风险化解机制,采用政府引导、市场化运行机制,构建不同风险偏好的金融机构相衔接的金融产业链,给予有发展潜力却短期内面临资金紧缺的科技型企业支持。

(五)整合资源,完善我省科技金融中介服务体系。制定相关政策,支持研究开发、技术转移、创业孵化、知识产权、科技咨询等专业科技服务,形成科技服务产业集群,促进科技金融中介服务体系发展,完善科技创新的孵化体系,培育更加专业化的科技中介服务机构。注重政府引导,发挥市场主导,构建以政策、平台、人才、机制等共同作用多维度、多层次的科技金融中介服务体系,为科技企业提供全方位、一站式综合金融服务,实现科技金融资源集聚,金融机构和科技企业资本供需无缝对接,促进我省科技企业创新发展。

关于健全绿色低碳科技创新政策体制 机制的建议

九三学社河北省委

近年来我省对绿色低碳科技创新政策工作高度重视,出台了一系列与“绿色低碳”相关的政策,涉及制造业、农业、文化、气象和金融等多个领域。然而,政策本身会面临实施的可能性和约束条件,政策的传递与联结问题会导致具体实施中产生累积亏空,需要予以解决。

一、存在问题

一是绿色低碳科技创新政策的执行中出现实施效果衰减和偏离。各地市在对上级政策进行解读和制定配套政策时,向着有利于地方发展的局部利益,因此从政策出台到实施再到考核,政策实施都存在衰减和偏离。二是节能减排机制亟

待建立。当前我省推动绿色低碳科技创新政策目标实现的压力和驱动力,各级政府的行政命令占主导,而企业节能减排和科技技术创新的内生动力不足。三是绿色低碳科技创新政策发出的市场信号引导作用不强。不健全的资源性产品价格和税收机制,难以划清企业、政府和公众的责任,可再生能源、零碳排放的特征很难通过价格方式反映出来,阻碍了其公平参与能源市场竞争。四是市场服务体系政策指导不足。如金融信贷如何与节能减排、低碳发展融合,如何创新并孕育出有利于节能减排的商业模式和信贷业务等。

二、建议

(一) 完善以政府为主体的绿色低碳科技创新政策实施机制。综合采用规制性政策、市场性政策和参与性政策,针对“生态河北、低碳河北”的主要低碳经济行动进行相应的政策创新。进一步加强科技政策实施主体的执行力,建立和完善政策层面的低碳经济组织架构。制定推进河北低碳经济发展的市场型政策,完善碳交易市场的政府支持机制。同时加强低碳技术与市场融合的政策导向,加大对与市场融合的低碳技术的投入与补贴。

(二) 完善调动企业主动性的绿色低碳科技创新政策实施机制。以企业为主体的绿色低碳科技创新政策,关键是制度建设。应通过人才、金融、税收政策加强对企业的引导和支持。建立健全一套有利于企业低碳发展的制度体系,按照国家要求进一步强化企业主体责任,尤其是大中型国企,科技政策要引导其严格遵守节能环保法律法规及标准,加强内部管理、增加资金投入、及时公开节能环保信息。同时建立以企业为主体的产学研结合的技术创新体系,着力培育有自主知识产权的低碳主导产品与核心技术,着力形成自有品牌,提高企业的抗风险能力和持续发展能力。

(三) 明确社会公众参与绿色低碳科技创新政策实施机制。要进一步明确公众在低碳经济发

展过程中的各项权利和义务。包括进一步健全河北生态低碳相关的政务信息公开制度,扩大公众的知情权。加强低碳宣传,加强公共服务与城市交通低碳化,注重低碳终端消费,扩大工薪消费领域节能产品使用比例。鼓励对政府和企业落实节能减排降碳任务进行社会监督。

(四) 完善与绿色低碳科技创新政策目标相关的各类市场服务体系政策。省政府及各部门虽已陆续地配套出台与绿色低碳科技创新政策目标相关的科技政策,但还需在国际科技合作、知识产权保护、公共服务平台建设、促进战略性新兴产业项目等方面不断完善财政政策与税收政策。其中,应完善资源性产品的资源税征收,使能源的价格能够反映资源的稀缺性。要适时开征碳税,合理确定碳税的税率水平。取消不符合节能减排要求的流转税优惠政策。对资源综合利用、节能减排小的行业制定新的流转税优惠政策。严格落实合同能源管理项目所得税减免政策。实施煤炭等资源税从价计征改革,清理取消有关收费基金。

同时,加快建立河北二氧化碳排放账户。运用能源消耗和二氧化碳排放作为约束条件,促进我省向低碳经济转型,对我省二氧化碳排放情况进行系统规划、分配与监测。另外,行业金融机构要加快金融产品和业务的创新,加大对节能减排降碳项目的支持力度。并积极引导多元投资主体和各类社会资金进入节能减排降碳领域。



健全社会保障体系 释放家庭消费潜能

九三学社河北省委委员会

医疗保障事关人民，是实现“健康中国”战略的重要支撑体系。随着我省人口老龄化程度不断加深，医保基金需求与日俱增，医保可持续发展面临的挑战不断升级。习近平总书记在二十大报告中提出，“紧紧抓住人民最关心最直接最现实的利益问题”“尽力而为、量力而行”“健全可持续的多层次社会保障体系”。家庭，是一个利益共同体，是消费的基本单元。从家庭角度着眼，完善多层次社会保障体系，既有利于释放长期消费潜能，又有利于健全可持续的社会保障体系，是国内大循环内生动力之源，也是保障和改善民生的实事。

一、我省社会保障体系存在的问题及原因

一是医保账户功能单一。医保个人账户只能用于个人的门诊费用等小额医药支出，支付的范围被限定于药品、诊疗项目和医疗服务设施等，使用范围窄，部分个人账户沉淀较多资金，逐渐变为“死钱”，得不到有效的利用。

二是商业险普惠性较差。当前，国民健康意识和风险管理意识不断提高，购买保险的需求也逐步扩大。但是，我省市场中主流的商业健康保险免赔额较高、承保对象覆盖面小、与医保衔接不够。

三是医疗个人金融产品缺失。看病难、看病贵是长期困扰我国和谐发展的一大顽疾。党的十八大以来，党和政府不断深化医疗卫生体制改革，逐步破解难题。但仍存在患者面对大额医疗费用造成的暂时性医疗费用缺口，致使因病致贫、返贫等极端情况出现。

二、建议

一是扩展功能，激活个人医保账户资金。建议激活个人医保账户资金，允许家庭成员共济使用，衔接商业健康保险，即允许个人医保账户资金用于为家庭成员购买商业健康保险，直接购买各家公司的百万医疗或者购买城市定制型百万医疗均可。社会医疗保险与商业健康保险的充分衔接，在不增加个人经济负担的情况下，可大幅度提高家庭保障水平，解除后顾之忧，有助于家庭消费潜能的释放。

二是创新机制，设计普惠型医疗保险。建议在拓宽医保个人账户资金使用范围基础上，允许个人医保账户资金购买普惠型医疗保险，并降低自费责任免赔额，有效减轻患者负担的医疗费用压力；覆盖面扩展至普通商业健康保险承保对象范围之外所有人群；在医疗费用补偿条款中，加入面向特殊群体、特定疾病医药费的针对性豁免条款；将现有普惠型健康保险条款保障比例逐步提高，最终提高至普通商业健康保险保障水平。

三是强化保障，推行普惠性医疗信贷。建议在大病保险基础上，推行普惠性医疗信贷，与商业健康保险或普惠型医疗保险相衔接。为困难家庭在紧急情况时提供普惠性医疗信贷支持，在大病保险给付后，在社会医疗保险、商业健康保险或普惠型医疗保险予以报销后，再将报销所得资金归还普惠性医疗信贷。加强上述制度的衔接，可为低收入和困难家庭提供全治疗周期的资金支持，彻底解决紧急情况下就医资金筹集难的问题。

四是保障公平,创新医疗救助制度。针对经济能力较脆弱的群体,建议加强医疗救助与其它社会性制度安排衔接安排。对低保对象、特困人员、返贫致贫人口、重度残疾人和易返贫致贫人口等困难人员予以商业健康保险或普惠型医疗保险保费资助;在基本医保、大病保险、商业健康保险或普惠型医疗保险等支付后个人医疗费用负担仍然较重的救助对象按规定实施救助,合力防范因病致贫返贫风险。

五是构建多层次社会救助格局,发挥社会力量的作用。建议积极引导和支持社会力量参与医疗救助,充分发挥其补充作用。推动救助供给从单一供给向多元供给转变,推动社会力量从形式参与向实质参与转变;培育和发展公益慈善类社会组织,完善内部治理结构,提升承接医疗救助事务的能力;建立医疗救助综合管理信息平台,建立困难人群数据库和慈善资源数据库,推动医疗救助需求与供给信息共享。

加强知识产权保护 推动我省“专精特新”中小企业发展

九三学社河北省委

近年来,我省深入开展“专精特新”中小企业培育工作,着力建机制、搭平台、解难题、聚资源、强宣传,不断健全优质中小企业梯度培育体系。大力实施知识产权战略,积极培育和营造强化知识产权创造、保护和运用的良好市场环境和营商环境,是我省中小企业迅速发展的重要因素之一,但知识产权保护工作依然面临着许多困难。

一、存在的问题

(一)知识产权保护意识淡薄。中小企业知识产权意识淡薄具体表现为两种情况,第一种情况是对知识产权保护的无知,一些中小企业缺乏主动保护自己的知识产权意识,导致知识产权遭他人侵犯。第二种情况是侵犯了他人的知识产权而不自知,最后导致法律纠纷,给企业造成赔偿。

(二)知识产权成果转化率低。科技成果转化是企业实施创新驱动发展的关键,也是企业知识产权价值的最终体现,但由于科技型中小企业规模小、运营成本较大、研发力量薄弱和科技成果转化经验不足,导致在科技成果转化过程中存在

科技转化项目少,科技成果转化收益低等情况,直接影响了企业以及区域经济发展的步伐。

(三)知识产权保护措施缺乏。知识产权需要国家政府综合运用行政、经济、法律等手段,对其进行保护。但是,由于我国知识经济和商品经济发展滞后,知识产权保护工作还面临着许多困难。如现有法律制度仍不完备、不配套,面对大量违法侵权行为,仍缺乏强有力的监管措施。

二、建议:

(一)强化企业知识产权保护意识,注重知识产权专业人才培育,营造尊重和保护知识产权的法治环境。要大力培养和引进既懂技术、懂经营,同时兼具知识产权法学知识的复合型、高端型人才,建立企业知识产权管理体系,进一步适应企业创新发展需要,充分发挥知识产权人才在企业自主创新中的积极作用。遵守知识产权保护的有关国际公约和我国法律法规,遵循国际贸易通行规则,信守企业间有关知识产权保护的合同、承诺。既尊重他人的知识产权,也注重对自己知识

产权的保护。建议提高律师知识产权业务能力，加强知识产权专业律师队伍建设。

(二)提高对科技平台的认识,加强校企之间的合作。作为中小企业,应该以发展为导向,强化自身科技平台的建设,加大科技成果转化力度。在科技平台建设的基础上,反向推动企业的科技创新与成果转化。加强校企之间的合作,以企业为核心推进知识产权转化,把企业的需求作为主导的方向,由企业寻求学校现有的技术成果进行科研支持,推动知识产权的成果转化。

(三)加强知识产权保护力度,依法严厉打击侵犯知识产权的各种行为。建议在公安、市场监督管理、科技、文旅等各职能部门间建立一支专业的跨部门复合型人才队伍,这支队伍既要有过硬的专业知识,又需丰富的实战经验,在企业有求知需求时可以第一时间提供全方位的专业指导,在企业有维权诉求时也可有效打通各部门间的隐性壁垒,加强知识产权执法部门间的案件移

送、案情通报、信息共享、沟通协调,及时高效地满足民营企业对知识产权维权的迫切需求。建议司法机关对恶意侵权适用惩罚性赔偿制度的同时,对于补偿性赔偿制度更应注重对知识产权价值的市场评估,充分利用法定赔偿、许可使用费的合理倍数和维权的合理支出等规则,加大惩罚力度。

(四)加强社会宣传力度,推动我省知识产权信用体系的完善和应用。加强与知识产权保护相关的行政及司法机关与本区域商务、科技、工信、新闻宣传等部门之间的沟通协调,加大对侵犯知识产权行为惩治案例的宣传,扩大社会影响力,对侵权假冒行为进行监测与评价,并对于在履行职能过程中所发现的信用信息进行记录、整合及存储,统一纳入社会信用征信信息系统,并在各职能部门的引领下,凭借社会各界力量的共同参与,更好地捍卫知识产权权利人的合法权益,优化我省营商环境,护航企业的创新和发展。

关于提升农村人居环境水平的建议

九三学社河北省委

近年来,省委、省政府紧紧围绕实施乡村振兴战略精准施策,全面改善农村人居环境质量,各项工作取得阶段性成效。近年来,全省农村生活垃圾处理体系覆盖 98.8%的行政村,卫生厕所普及率达到 70.7%,1.23 万个村庄生活污水得到治理,3.57 万个村庄生活污水乱排乱倒现象得到有效管控,112 条农村黑臭水体得到治理,村庄造林绿化面积大幅提升。然而,农村人居环境质量仍需进一步提升。我省应有效整合各种资源,加快补齐我省农村人居环境短板。

一、主要问题

一是人居环境整治连续性不够。有些县乡村

缺乏长远眼光和全域治理意识与乡村建设规划衔接不紧密,整体布局不合理,基础设施不配套,导致整治效果打了折扣。二是农村人居环境建设进展不理想。部分乡镇、村“重外在、轻内涵”“重建设、轻管护”,投入大量资金搞建设,但后续缺乏投入、管护。还存在“重理想、轻现实”,一味追求“高大上”,导致财政资金捉襟见肘。三是农民群众主体作用发挥不够。部分乡镇、村对农民群众缺乏有针对性的宣传,群众主人翁意识不强,有些地方甚至存在“干部干,群众看”的现象。四是农村环境治理后期运维管理跟不上。大部分县尚未建立适合当地实际的农村生活污水治理长效

运维管护机制,经费保障不足、缺少专业化的运维队伍。部分村庄垃圾收集设施、乡镇收运设施布局不合理,收运体系运行不稳定。

二、建议

(一)充分调动基层和广大群众积极性。一是加强组织推动,强化县级党委和政府主体责任,明确牵头责任部门,统筹安排年度工作任务,提供组织和政策保障。加强工作指导,建立部门联动、分工明确的协调推进机制,整合资源,共享信息,形成合力。二是发挥村民主体作用,动员广大群众主动参与,变“要我干”为“我要干”。加强宣传引导,使农村环境提升政策家喻户晓,激发广大村民内生动力。发挥党员干部带头作用,组织村民投工投劳。三是借鉴先进地区做法,把农村人居环境整治提升与农民日常生活结合起来,实行积分奖励制度,激励群众互评互比、比学赶超,自觉参与人居环境建设。

(二)充分发挥示范引领作用以区域带动整体。借鉴浙江“千村示范万村整治”经验做法,区分不同区域、不同类型农村开展人居环境整治典型示范。一是突出示范县、示范村创建,在全省选出一批党政班子重视程度高、人居环境整治力度大、成效好的县(市、区)和一批人居环境整治提升工作特别突出的村,予以表彰奖励,并在全省推广其经验做法。二是突出重点区域,集中力量

打造一批整县推进或乡镇集中推进试点,以点带面,解决区域人居环境问题;县城和城市周边、产业基础较好的村庄,结合本地实际,尊重群众意愿,提升建设标准,打造人居环境整治升级版,发挥示范引领作用。三是突出自然生态特色,深入挖掘农村自然景观、田园风光和乡村本土特色文化,发展各具特色的休闲农业与乡村旅游业。

(三)充分打造农村人居环境整治提升常态化长效机制。一是着力完善考核机制。将农村人居环境整治提升列入省委、省政府重点工作督查内容。坚持季调度、半年一观摩、一年一考核,制定考核办法,考核结果同干部使用直接挂钩。二是着力完善管护机制。坚持建管结合,逐步建立有制度、有标准、有队伍、有经费、有督查的农村人居环境管护长效机制。积极探索建立农户付费、村集体补贴、财政补助相结合的管护经费保障制度,确保农村人居环境提升的成果持续发挥作用。三是着力完善标准和制度体系。指导市县制定完善农村生活垃圾治理、厕所粪污治理、生活污水治理、黑臭水体整治和村容村貌提升相关技术模式、施工建设等标准规范。加快推进农村人居环境建设立法工作,积极研究制定农村垃圾治理、乡村清洁保洁等相关法律法规,为农村人居环境整治提升提供强有力支撑。

注重科技创新 实施科技兴区策略 提升我省经济开发区综合实力

九三学社河北省委

近年来,省委、省政府高度重视开发区改革发展,将其作为建设经济强省美丽河北的战略举措和关键一招来抓。全省185家省级以上开发区

以占全省约2%的国土面积,创造了全省超过40%的地区生产总值、60%的外贸进出口、80%的实际利用外资,可见开发区对全省经济的贡献度

显著提高。而在商务部发布的“2021年国家级经济技术开发区综合发展水平考核评价结果”中，我省6家国家级园区都未列入国家级经开区综合实力TOP30榜单。说明我省与沿海和江苏浙经开区综合实力还有差距。

一、存在问题

一是开发区产业定位有误差。部分开发区为了争取热点项目，未对产业市场行情进行精确把握和前景做出科学预测，未形成省域内独特的科技创新开发区，导致产业集群功能趋同。二是产学研深度协同程度不高。一般还是面临通过企业出资金、高校和科研院所出技术和人力的方式，进行新开发和生产中的技术研发，而对事关行业发展的关键技术和共性技术很少注重。三是科技领军人物数量较少。

二、建议

一是树立全省一盘棋意识，实现开发区产业错位高质量发展。遵循创新发展，创新管理体制机制，构建各类开发区转型升级的支撑体系，注重绿色发展，提高土地等资源使用效率，进行集约化发展。要依据地区之间发展不平衡，不同开发区在功能定位、基础条件和发展水平等方面存在差异，分类实施管理考核及其相应的目标考核指标体系进行设计，充分体现地区差别，进行分类指导，实施差异化管理，避免“一刀切”。

二是加强科技创新引导，切实实现政府资金成为开发区科技创新的新生动力。切实发挥政府资助作用，引导开发区加大在行业关键技术和共性技术的投入，中央和地方政府的各类专项资金要向商业性资本不敢或不愿意投入的方面，多一些“雪中送炭”。把目前奖励性资助为主的方式转向风险补偿为主的方式，将政府资助作为导向和补偿金，通过降低社会资本进入的风险，引导各类投资主体增加对科技创新的资本投入。要有效利用国际资金。建立政府引导和调控下的市场化

投资体系，力求做到政府调控与市场机制有机结合、法规约束与政策激励有机结合，加大科技投入，形成多元化投资格局，运用多形式资金解决科技创新资金不足的问题。

三是加大科技创新政策支持，引导开发区企业提升自身科技创新能力。根据国内外环境，精准调整企业竞争和投资方面的政策，提高企业竞争力，刺激投资，保护消费者。实施科学研究与实验设备的税收鼓励计划，使中小企业易于获得政府在研发方面的财政支持。让新建技术型企业获得投资更加方便、快捷，促进具有创新能力的新中小型企业快速成长。

四是加大我省高校和科研院所支持力度，提升我省开发区整体科技创新水平。适当提高科研院所和大专院校科研支撑人员数量，加强在职培训，提高科研支撑人员素质，保证更加均衡的科研团队的建立，推动科研工作有效开展。健全科研支撑人员的评价体系，充分调动科研支撑人员积极性。提高大型科研设备运行人员选拔门槛，鼓励国内外优秀科技人才加入科研支撑序列，更加高效地利用各类科研设备，产出更高质量的科学数据，推动我省基础科学和基础应用科学研究实现重大突破。

五是提高产学研深度协同发展水平，实现我省开发区高质量发展。寻求高校科研院所和企业双方的最佳“利益共同点”，在企业实现科技创新的同时，企业增加了利润和提高了市场竞争力，高校科研院所也达到提升学术水平、培养高级人才和分享经济利益及学术荣誉的目标。注重知识产权的保护和收益，建立健全知识产权利益分享机制，相关单位和研究人员同时拥有科研成果知识产权，根据主导和贡献，合理分配拥有比例，充分调动科研人员的主动性、积极性和创造性，加速科研成果的产业化。

关于提高科技型中小企业创新能力的建议

九三学社河北省委

省委、省政府坚持创新驱动发展，通过新旧动能转换，布局现代产业体系，扎实推进科技强省建设。从省到各市都对科技型中小企业提供了一系列优惠政策，在用地、证照办理、税费减免、金融支持、人才引进、成果转化、平台建设等方面给予了科技型企业大力支持。但是我省的科技型中小企业在创新方面仍面临不少阻碍和困难。

一、存在的问题

一是缺少高素质人才。出于成本考虑，大部分科技型中小企业虽然主打科技产品，但研发人员中硕博较少甚至没有。也有部分科技型中小企业虽然想引进高素质人才，但因薪酬、同类企业竞争、生活环境、子女教育等问题难以长期留住。

二是企业与高校科研院所的研发合作不够深入。很多科技型中小企业与省内外高校合作，从实地调研结果来看，合作更多的是作为大学生的教学实践、实习基地。因此校企产学研合作中，更多的是“学”，高技术含量的专利与研发成果不多。另外，缺少校企合作推进平台，河北省校企合作促进会的官网不再更新。

三是创新成果质量不高。2021年，我省获得国家专利8624项，列国内第16名。但获得国家发明专利数量最多的前十家机构中只有三家是企业。总体来看，科技型中小企业创新产品侧重于使用端、消费端和终端，缺少根源性、核心性原创产品。

四是创新资金缺乏。2021年，我省共投入R&D经费745.5亿元，虽同比增长17.5%，但只占全国总数的2.7%。现有的财政优惠政策虽对科技

型中小企业有一定缓解作用，但很难解决资金缺乏的根源性问题。尤其在新产品设计、研发和量产初期，科技型中小企业都需要大量的资金支持。调研发现，科技型中小企业创新研发资金不足问题仍明显存在。

二、建议

(一)利用数字经济赋能产品创新。一是鼓励科技型中小企业利用数字化技术进行产品创新和品质升级，提高产品核心技术价值。二是支持科技型中小企业利用数字化技术优化生产流程、更新生产设备，从传统生产技术向智能化技术转变。三是推动科技型中小企业利用数字技术和数字平台进行深入研究，提高创新成果的技术含量。

(二)深化研发合作。一是鼓励高校与科技型中小企业深度合作研发，根据研发成果质量给予一定奖励。二是根据我省“十四五”规划开展创新管理，设定一定数量的高精尖行业专项研发课题，鼓励高校与科技型中小企业联合攻关。三是鼓励创建企业创新联盟，给同产业链的企业提供合作机会，促进企业强强联合研发以及上下游企业共同开发新产品。

(三)加快信息交流。一是建设不同的产业发展平台，作为新技术的沟通和交流渠道。二是研究各行业发展趋势，向科技型中小企业精准推送相关信息，帮助企业把握未来的创新和发展方向。三是邀请国内外行业顶尖专家来我省进行学术交流和讲座，介绍行业新技术、新发展和新趋势。

(四)确保研发经费充足。一是增加政府科研

经费支出,保证重点创新项目顺利完成。创新激励机制。二是扩大企业融资渠道,利用多层次资本市场,通过市场化操作向这些企业提供急需的创新资金,如银行信贷、政府引导基金、知识产权质押贷款、供应链金融贷款、企业上市或发放债券等。三是加强对政府创新资金的监管,构建风险共担、利益共享的激励机制,确保科技型中小企业对所获得的融资进行科学合理使用。

(五) 提高研发人员素质。一是内部培养人

才,如对与企业合作研发的高校教师提供充足的研发时间和资源帮助;将科技型中小企业的研发人员送到高校进行培训与交流等。二是对高校科技特派员进行长期化、规范化和行业化管理,提高高校科技特派员对科技型中小企业的综合指导能力。三是积极引进外部人才,给予专业人士研究资金、生活便利、住房医疗、子女教育等方面的优厚待遇;或者满足其特殊需求,灵活参与我省科技型中小企业的创新活动。

关于“政、校、企”联动,化解企业用工和大学生就业两难问题的建议

九三学社河北省委

2022年,我国大学毕业生数量达到1076万,预计未来几年,应届毕业生人数还会持续保持在高位,但就业形势却不容乐观。特别是民营企业,虽然吸纳就业人数占比达到80%,但大学生群体对民营企业,尤其是中小企业的就业意愿严重不足,个别行业更是多年招工遇冷,后继乏人。“企业招工难、大学生就业难”的“两难”现象在我省高校和用工企业中明显存在。化解就业与用工的结构性矛盾,破解“两难”问题对我省进一步夯实产业基础,保持经济稳定具有重要意义。

一、存在的问题

一是在校大学生对目前就业市场总体变化不了解,对经济发展周期性变化准备不足,对当前经济形势及未来就业趋势了解不够,普遍热衷于考公考编,宁可到边远县做薪水微薄的基层公务员,也不愿到薪资丰厚的民营企业就业。

二是用工单位招工规划和人才供给存在明显错位,普遍存在招工层次过高,对学历、性别、年龄均存在苛刻要求,招工要求明显超过岗位实

际需求。部分民营企业劳动强度大、加班时间长,导致员工归属感弱、忠诚度低,长期留岗意愿不足。

三是生产生活条件差,工业企业大多位于城市边缘地带的开发区、工业园区内,生活配套设施缺乏,企业职工普遍存在通勤、医疗、子女就学、文化娱乐配套设施不完善等问题。

四是权威有效的官方就业信息系统网络平台还没有形成规模和大范围的影响力,造成求职者和招聘单位的对接分散。

二、建议

一是激发高校学院(系)在促就业中的主导作用。强化《职业生涯规划》和《就业指导》的课程辅导,建立以学院班子成员+辅导员/专业教师+学生骨干为主的工作体系,重点结合当前经济形势和重要时事导向进行讲解,指导大学生改变就业观念,做好职业生涯规划,积极就业。

二是强化人才引进、培养和使用的政策导向性影响。强化企事业单位在职工录用时的政策指

导,形成“适应的人才录用到适合岗位”的政策导向,避免出现重点院校毕业生发报纸现象。在大力发展职业教育的同时,重视“工匠型”、“技能型”人才的培养,通过政府表彰、授予工匠称号等方式,积极提升技能型人才社会地位,鼓励和引导青年走技能型人才道路。面向职业技术学院等大中专毕业生,政府可设立就业基金和荣誉称号,对于聘用上述人员的企业给予经济补贴和荣誉表彰。

三是优化各类开发区、工业园区内功能布局。强化各类园区的规划实施和管理,加强商业、文体、娱乐、教育等高品质公共服务配套设施建设,满足员工生活与娱乐需求。对于工矿企业较为集中的大型“园区”,要加快产城融合建设,按照“面向长远、适度超前、便企惠民”的原则,建设宜居宜业工业园区。对于中小型“园区”,要集中规划建设职工宿舍,鼓励和支持企业组织职工入住园区,不仅减轻企业非生产性投入,也便于吸引生活服务类商户入驻。

四是严格执行监督,坚决遏制违反劳动法行为。对各类用工企业加强监管,杜绝一些企业热衷的“人力资源低成本红利”“弱环保红利”“低福利红利”等企业用工“违法红利”现象。引导企业重视人才队伍稳定性,注重岗位设置稳定性、员工忠诚度和长期效益,通过科技创新、提高产品和服务质量等手段增强核心竞争能力。

五是促进“官方”就业平台的普及和推广。在教育部推出的“24365”大学生就业服务平台基础上,合作建立“河北”区域频道,由省工信、市场监督管理、科技、人力资源与社会保障等部门从不同角度宣传,促进我省高校学子多角度了解使用该平台、各类企业在平台上注册和应用推广。

六是关注就业困难特殊群体,做好就业帮扶工作。对于脱贫、低保、零就业等五类重点群体高校毕业生,政府和大学要做好就业帮扶工作,积极牵线搭桥促就业,必要时可由政府托底,设立专门岗位解决其就业问题。

关于加快推动我省冰雪旅游产业高质量发展的建议

九三学社河北省委

随着冬奥会的举办和人们对户外休闲运动的强劲需求,冰雪旅游产业进入到了一个快速发展的全新阶段,并成为带动区域经济社会发展的新兴动力产业。河北作为冬奥会的举办地之一,拥有丰富的冰雪资源和冬奥遗产。但也面临着市场发育不充分、产品同质化和低水平发展的困境。面对以冰雪旅游构建区域发展新优势的发展愿景,破解发展困境,推动我省冰雪旅游产业高

质量发展势在必行。

基于此,提出以下建议:

一、持续深化冰雪旅游供给侧改革,构建冰雪旅游多元化供给体系

一是推动市场主体多元化供给。加快培育冰雪旅游龙头企业,以龙头企业为核心引领市场发展、提升产业集聚度,增强对区域发展的引领和带动。针对冰雪旅游细分市场的建设支持优质中

小冰雪旅游企业特色化、专业化发展，打造一批精细管理、灵活供给的“专精特新”企业。

二是强化旅游载体多元化供给。发挥资源优势，建设世界级冰雪旅游度假地，实现高层级旅游目的地对区域经济社会发展的空间溢出与带动效应。如联动北京，建设世界级冰雪旅游度假地和冰雪竞技旅游体验地等。打造大众化冰雪旅游服务综合体，增强群众冰雪运动的大众消费黏性，如以室内滑雪场为支撑的城市或城郊冰雪旅游综合体等。

三是促进旅游产品多元化供给。全面整合太舞、云顶、万龙等滑雪场资源，开发一批具有国际品质的冰雪运动和休闲度假产品。充分挖掘太行山、燕山、环重点景区、环大中城市的“冰雪”旅游资源，推动其与文化、生态、商业、民俗、娱乐等综合开发，以多元化冰雪旅游产品供给丰富拓展冰雪旅游消费市场。

二、延伸拓展冰雪旅游产业链条，打造大冰雪旅游产业发展格局

一是做强冰雪体育休闲度假产业链。充分利用冬奥会场馆及配套场地，推动冰雪旅游产业前向关联，重点培育“冰雪体育竞技－冰雪赛事观光－冰雪休闲娱乐－冰雪度假旅游”的冰雪体育休闲度假产业链。

二是做强冰雪运动装备产业链。充分发挥张家口国家冰雪装备产业基地的发展优势，从冰雪设施装备、运动器材、体育场馆装备着手，推动冰雪旅游产业后向拓展，重点培育“冰雪旅游休闲－冰雪场馆服务－冰雪装备购置－冰雪装备制造”的冰雪运动装备产业链。

三是打造冰雪全季旅游发展格局。适应冰雪旅游重创意、重内容、重体验的发展规律，推动冰雪旅游与教育、康养、会展、农业等产业融合发展。同时，积极挖掘河北特色人文及生态旅游资源，探索“冰雪+”等各具特色的冰雪旅游新场景，实现冰雪旅游产业与其它业态的优势互补，打造

全季旅游发展格局。

三、优化提升冰雪旅游支撑体系，完善冰雪旅游发展保障

一是完善投资运营体系。借冬奥热度进一步吸引社会投资，支持国内外龙头企业、中国旅游百强企业以及主板、创业板、科创板和北交所上市企业来我省投资发展冰雪产业。强化对现有冰雪旅游项目的运营管理，推动其业态、服务和产品创新，实现由单季运营向全季运营转变。完善场馆赛后综合利用方案，引导赛事活动承办地向全民健身地和旅游目的地转化。

二是完善服务支撑体系。强化配套设施支撑。围绕“食住行游购娱”提升旅游目的地服务品质。同时健全完善“快进慢游”的冰雪旅游交通网，提升冰雪旅游目的地旅游接待功能和高品质服务功能。强化冰雪旅游发展的科技支撑。综合运用大数据、云计算等技术，建立贯穿冰雪旅游全要素、全链条的智慧技术应用和管理体系，打造“互联网+冰雪+旅游+服务”模式。

三是完善政策保障体系。督促已经出台的相关冰雪旅游产业和企业发展的优惠政策落实落地，完善土地、资金等要素保障，加快推动政策红利转变为发展红利。创新资源联动机制，推动京津冀冰雪旅游产业协同发展，推动形成与京津冰雪旅游商圈和消费圈的联动发展。



关于加强教育信息化建设 推进我省义务教育高质量发展的建议

九三学社河北省委

教育是全面建设社会主义现代化国家的基础性、战略性支撑之一。中共二十大报告指出，实施科教兴国战略，加快建设高质量教育体系。信息技术对教育发展具有重要影响，教育信息化对促进教育公平、提高教育质量、支撑推进教育现代化的作用日益凸显。义务教育是为所有学龄儿童和青少年提供的基本公共服务，是高质量教育体系的重要组成部分。因此，我省应坚持不懈推进义务教育信息化，努力以信息化为手段，扩大优质教育资源覆盖面，逐步缩小区域、城乡数字差距，全面推进义务教育高质量发展，为加快建设高质量教育体系作出河北贡献。

一、主要问题

(一)教育基础设施建设有待进一步加强。小学、初中多媒体教室覆盖率比较高，但从使用者端来看，计算机数量较之学生数量的比例偏低。校园网带宽不足也影响了教育资源的使用效果。

(二)教育资源共享应用不足。部分学校建有网站、学生评价分析、校本资源库等系统，但这些系统相互独立的，各系统数据不通，形成信息资源孤岛。由于缺乏统一的规划设计，导致学校间的教育资源没有实现实质性共享，未能得到高效的利用。

(三)对智慧教育的认知不足。教育主管部门对智慧教育缺乏有效的管理与评价机制。依托信息化手段进行科学、有效管理的水平较低，没有形成基于大数据的管理理念，与教育管理现代化要求不适应。

二、加强教育信息化建设，推进教育高质量发展的建议

以教育公平为目标，以均衡发展为手段，将“教育公平”与“均衡发展”融为一体，形成改善条件促均衡、强化队伍促均衡、规范管理促均衡、深化教改促均衡、共享资源促均衡、强化教科研促均衡、完善帮扶促均衡、创建特色促均衡等一套促进义务教育优质均衡发展的办法。

(一)建设新型教育基础设施，健全数字化教育管理体系。以新发展理念为引领，以信息化为主导，面向未来教育，聚焦信息网络、平台体系、数字资源、智能校园、创新应用等方面，推动建设结构优化、集约高效、安全可靠的教育新型基础设施，运用数字化手段，建设物理空间和网络空间相融合的数字化智能化校园，为教育高质量发展提供“数字底座”。推进学校信息化系统的标准化、规范化和现代化，促进数据统一接口、信息互联共享、业务协同贯通，构建5G、人工智能、大数据、区块链与学校教育深度融合的管理体系，探索数据支撑下的教育督导与质量监测等典型场景的智能化路径，打造一批智能新技术赋能教育治理创新的典型案例。

(二)建设公共平台，推动优质教育资源共享。建设省级教育资源公共服务平台，建立我省教育数据的标准体系，打通“数据孤岛”，实现市级教育主管部门、各学校之间的数据共享，推进小学、初中信息化建设。充分利用信息技术，实现优质教育资源的有效共享。统筹开展“一师一优

课、一课一名师”活动，引进知名学校优质教育资源，协同各市完善本地区优质资源和各校的校本资源，培养和推广典型案例。支持普通学校应用优质在线教育资源，以名师课堂、名校课堂等方式，开展联校网教，推进优质学校与普通学校结对帮扶，着力解决普通学校课程开设不全、师资不足等问题。

(三)发展智慧教育，促进“技”、“教”深度融合

合。积极开展“人工智能+教育”的探索和实践，推广“智慧课堂”，促进“现代信息技术与教育教学”的全面深度融合，实现课堂教学由“教师为中心”向“学生为中心”转变，实现精准教学、因材施教。优化教育“云服务”，开展多种形式的教育创新实践，推广“课堂视频分析”、“学习行为分析”等智能教学应用。加强教育管理的数据融通和整合应用，为教育决策、教育综合改革服务。

发挥特色、培植优势， 大力发展我省的生物育种产业

九三学社河北省委

近年来，我国持续推动生物育种产业发展。国家“十四五”规划和2035年远景目标纲要中指出，要“推动生物技术和信息技术融合创新，加快发展生物医药、生物育种、生物材料、生物能源等产业，做大做强生物经济”，要“加强农业良种技术攻关，有序推进生物育种产业化应用，培育具有国际竞争力的种业龙头企业”。我省作为有区域特色优势的农业大省，加快发展生物育种产业，是我省促进种业振兴、保障粮食安全、推进农业高质量发展的重要举措，是促进我省由农业大省向农业强省迈进的重要途径，也是中国式现代化在河北场景中的重要内容。

一、存在的问题

作物遗传育种是我省涉农科研院所和高校的优势学科。近年来，我省还布局建设了现代种业科技创新团队，对现有的育种力量发挥了一定的组织引导作用，进一步为我省种业振兴奠定了基础。但依然存在如下问题：

一是缺乏有影响力的种业企业。我省种业企业仍呈现数量多、体量小的特点，“育繁推一体

化”种业企业仅有8个；全国100强种企，我省仅占4个。且企业自主研发投入占比不高，尚无具有生物育种研发能力的企业。

二是生物育种基础研究与产业需求对接不密切。由于我省的种业企业发展相对滞后，不能有效提出产业上亟需解决的问题，对生物育种科研的引导力、影响力不够。导致重大育种利用价值的新基因数量不多，缺少真正实用的基因；基因克隆和发掘等基础研究停留在理论解析层面，向应用延伸较少，两张皮现象依然严重。

三是生物育种项目的组织管理模式尚需进一步优化。目前，我省的生物育种创新项目，采用的是自然科学基金评审方式的评选，一般是先网评后会评，虽然机制上减少了对项目的行政干预，但线上评审多看重文字成果，对于一些有重大生产价值、实用价值的项目，往往不给予看好。其次，极不利于技术保密，一些有重大商业价值的项目，在立项阶段就很易被人抄底。另外，一年一次的申请不能对一些亟需解决的问题及时立项。再有，以短期的绩效产出作为项目的评价标

准,也极不利于生物育种类项目出过硬的成果。

三、促进我省生物育种产业发展的建议

(一)以促进密切合作与配合为导向,创建河北省生物育种创新联盟。壮大生物育种产业需要政府的政策引导和支持,建议抓住历史机遇,由政府推动并撮合各科研单位、种业企业、高校及相关金融资本、知识产权机构,成立河北省生物育种创新联盟。聘请知识渊博、有战略眼光和博大胸怀、孚众望的知名专家牵头,组建强有力的工作组织或专班。强化交流、促进合作与协作,化解不必要的重复,让产学研结合得更加紧密,发挥各方优势,推动以科技创新为核心的生物育种全产业链创新。

(二)以需求为导向,改进生物育种研究项目的管理方式。种业创新项目宜以我省生物育种产业的需求为导向,针对关键核心技术研发、重大关键基因克隆、生物育种产品研发等内容,通过

“联盟”借鉴华为等知名企业的创新管理方式予以合理而有效的管理。在项目立项、过程管理、结果评价等阶段,始终使项目紧扣我省生物育种产业发展壮大的需求而动,使创新项目目标明确、运行高效、产出实用,使生物育种基础研究的成果更好更快地进入应用。

(三)以调动企业在经营中积极取利为目标,加大对种业企业扶优的政策力度。对具有产业主导能力的“育繁推一体化”企业和承接国家级种业基地建设的企业给予更多的政策支持。鼓励省级以上龙头企业实施兼并重组整合资源,打造自主创新能力、产业带动力、核心竞争力强的种业企业。鼓励种业企业与科研院所、高校联合或合作,引导企业加大自主研发投入。加强知识产权保护,激励和保护种业企业的生物育种技术创新,鼓励企业加强生物育种产品研发,培育自主知识产权和商业化潜力。

关于大力发展现代化居家养老服务的建议

九三学社河北省委

中共二十大报告指出,增进民生福祉,提高人民生活品质,要实施积极应对人口老龄化国家战略,着力解决好人民群众急难愁盼问题,健全基本公共服务体系,提高公共服务水平。随着老年人口的不断增加,“居家养老”日益成为了更适合我国国情的养老方式。2022年4月省政府公布了《河北省养老服务体系建设“十四五”规划》,明确了“十四五”时期河北养老服务体系建设总体目标和重点任务,提出到2025年,基本建立居家——社区机构相协调、医养——康养相结合的养老服务体系。

目前,全省养老机构有1777家,床位增加到23.8万张,相较于十三五初期,分别增长了68.6%

和73.7%,城镇社区建成了4991个日间照料服务设施。但服务功能还需进一步拓展,服务质量仍需进一步提升

一、设立社区餐饮服务中心

实行管理岗与服务岗相结合方式,结合老年人特点设计菜谱,每周更换。同时,尽可能满足各类人群需求,为特殊人群提供功能性餐食。为老年人免费办理餐卡,可自愿充值,划卡收费,同时提供入户送餐服务。

二、设立健康服务中心

以居家养老为基础、机构服务为依托,推进社区居家养老服务一体化发展,全面提升养老服务水平。在社区设立健康服务中心,解决老年人

在生活中遇到的困难。一是提供“助餐、助洁、助医、助浴、助急”等“五助”居家养老服务。其中，“助餐”可为行动不便的老人提供订餐、送餐、喂餐等服务；“助洁”不仅包括房间卫生，如擦玻璃、清洗油烟机；也包括个人卫生，如理发、剪指甲等细节服务；“助医”可为老人提供预约挂号、预约陪诊、就医及用药指导等；“助急”则包括修理房内设施、取钱、取药、购物、叫车等服务。二是提供短期托养服务。对独立生活困难，生活不能自理的老人可提供短期托养服务。三是设立家庭病床，为老人提供医疗康复、理疗、护理等服务，同时为社区老人建立健康档案，定期进行基本体检，如测量身高、体重、血压、血糖等。四是为老人提供心理咨询、临终关怀、心里疏导、法律咨询、法律援助等服务。

三、设立休闲娱乐中心

为丰富老年人生活，在社区设立休闲娱乐中心，一是提供台球、乒乓球等强身健体项目。二是开设老年人培训班，提供书法、绘画、音乐等相关课程，提高老年人文化素养。三是定期组织文娱活动，丰富老年人生活。

四、实施小区改造项目

建立 10 分钟生活圈，为老年人生活尽可能提供便利。在社区多层楼房加装电梯，方便老年人出行。在社区设置文化长廊，陶冶情操。在社区

安装健身设施，建设慢行步道。加快建设智慧型社区。一是借助物联网、云计算、大数据等新兴技术手段，把居家养老的传统优势，通过互联网与智能家居相结合，为老年人提供最为便捷、舒适、安全的生活环境，提高老年人的生活质量，让养老变得更加的轻松。二是开通医保互联网，方便老年人在社区就医问诊。三是构建网络信息平台，设立虚拟社区，使老年人可以做到足不出户，即可进行沟通交流。四是研发信息管理平台，能够实现服务机构与老人在线互动沟通及智能监管，实现智慧养老服务精准管理，提升养老机构的管理能力和服务能力。

五、充分发挥政府职能

政府为设立各类服务中心投资建设提供补贴，以及为在岗人员提供补贴，指导服务价格设定，降低老年人生活成本，缓解低收入老人生活压力。实施职业培训，规范市场行为，加强市场监管，提高服务人员从业素质及水平，大力培养物联网建设、社群健康助理、老年人护理及老年人能力评估等各类专业人才。

通过以上五个方面，构建、完善包括“餐饮休闲、文化娱乐、老年教育、就医取药”等各项功能在内的现代化社区微系统，提升居家养老的幸福感，确保我省保持养老社区建设的发展优势。

大力发展战略物联网 以智慧农业推动农业强省建设

九三学社河北省委

农业物联网的发展对于我国实现乡村振兴和农业现代化具有举足轻重的作用，为农业现代化发展提供了更加高效、精准、实时化、可视化的数据模板，能通过信息数据为农业现代化发展提

供更好的技术支撑。农业物联网是推进我省农业进档升级的重要路径和必然选择，以农业物联网技术为重要抓手的智慧农业，必将成为我省打造农业强省和开创乡村振兴工作新局面的重要助

推器。

一、存在问题

(一)农业物联网产业基础薄弱。忽视顶层设计,缺乏统一规划。未能及时针对全省农业发展新趋势,提早制定农业物联网发展规划,缺少政策指引和资金扶持。忽视产业融合,缺乏发展合力。高校、农企、农户等同向发力、同频攻坚不够。忽视示范效应,缺乏龙头带动。未能主动打造科技含量高、综合效益好、示范带动作用强的智慧农业示范园区,辐射拉动农业物联网发展。忽视设施建设,缺乏应用环境。基础设施建设相对滞后,导致生产经营信息数据共享度低,农业科技实际应用较少,农业物联网无从发展。

(二)农业物联网人才缺乏。人社部发布的《新职业—物联网工程技术人员就业景气现状分析报告》显示,到2023年全球物联网市场规模有望达到2.8万亿美元左右,未来5年物联网行业人才需求缺口总量超过1600万人。整体看,我省对农业物联网的研发投入和科研力量投入都不够,研发团队力量不足。同时,全省40所非民办高校本科专业中,仅有河北农业大学、河北工程大学、河北北方学院、石家庄学院等高校设置农业学科专业,其中仅河北农业大学2022年才申报并获批了智慧农业专业,专业人才输出不足,导致农业生产与物联网技术复合型人才匮乏。

(三)农民文化素养不高。我省生产经营者以中老年人为主,文化程度以初中及以下为主,接触现代化技术的机会少,接收程度低,接收速度慢。且全省大部分种植农户没有接受过农业科学方面的专业教育和培训,对农业物联网技术缺乏基础认知,对智能终端的理解停留在手机通信等基础阶段,给智慧农业推广发展带来很大障碍。

三、意见建议

(一)统筹布局智慧园区,加快推进产业融合。统筹规划,充分发挥财政资金杠杆作用,积极引导社会资金,探索多种金融模式进行投入,农

业农村部门带头打造智慧农业示范园区,发挥示范园区积极影响力,带动产业发展。同时强化物联网基础设施建设,促进农业产区和高校、农业科研单位加大合作力度,着眼于国际社会智慧农业的技术动态,对农业生产的关键环节集中攻坚,让最新的农业技术和物联网技术都投入到智慧农业的建设中来,不断完善智慧农业产业链。

(二)强化物联网人才培养,打造骨干人才队伍。一方面,内部挖潜,依托我省现有物联网企业对农技人员进行专业培训和实地演练,培养一批懂物联网知识、熟悉农业生产经营的复合型人才,深入智慧农业示范区对农业种植人员进行技术指导和服务,提

升全省农业物联网人才即战力。另一方面,利用农林科学院等科研院所及现有高校师资力量,联合农业生产企业探索人才培养模式,用科学合理的奖励机制留住人才,扩大人才队伍。

(三)健全农民科教机制,激发物联网发展内生动力。围绕乡村振兴和智慧农业高质量发展人才需求,充分发挥现代远程教育网络优势,发挥农业推广服务站(所)、农业广播电视台学校、基层综合性文化服务中心等作用,面向农民开展科学教育培训,让农民感受到农业物联网技术的科学性、实用性、高效性,推进物联网技术在农业上的普及。充分利用新型职业农民培训、信息进村入户培训、农民手机应用技能培训等培训资源,加大对智慧农业技能培训力度,重点加强对农业园区、龙头企业、合作组织、家庭农场的技术人员以及新型职业农民和农村信息员的培训,培养智慧农业应用能手。



积极对接 RCEP 协议规则 促进我省创新发展

九三学社河北省委

近年来我省研发投入持续提升，创新成果不断增加，但根据《2021年河北统计年鉴》数据显示，2010年至2020年全省基础研究支出、应用研究支出占R&D经费支出总额比重出现下降，专利申请数与R&D经费支出总额的比重远低于全国平均水平，发明专利数所占比重有所下降。表明我省创新发展水平质量不高、创新效率较低，创新主体的自主创新能力较弱，创新内生动力不足。我省应立足特色产业和比较优势，抓住RCEP生效的机遇，在对接规则中分享政策落地红利，发挥好外生力量在促进我省创新发展中的重要作用。为此建议：

一、对接 RCEP 的“标准、技术法规和合格评定程序规则”

探索以产业链、创新链为纽带，鼓励新能源汽车领域的唐山普林亿威、风帆股份等，汽车装备领域的长城汽车、保定长安、上汽唐山客车等，节能环保领域的河北奥顺达公司、保定长城汽车等重点企业，医药领域的石家庄制药、华北制药、神威药业、以岭药业等，新材料领域的东旭集团、英利集团、晶澳公司等一批龙头企业打造开放平台。发挥企业在整合创新资源、带动产业链整体创新方面的作用，搭建以企业特别是大型骨干企业为核心的开放式创新平台，吸引、整合上下游的产业资源、创新资源，实现市场化的集成；发挥大企业在各自领域的龙头作用和技术创新优势，参与制定共性技术和重要技术标准；鼓励龙头企业开放企业平台，把企业的接口和平台面向京津

的其他企业开放，形成上下游紧密结合的产业链，形成大企业引领中小微企业，与中小微企业协同合作的格局，为我省企业的基础和应用研究创造良好的环境条件。

二、对接 RCEP 的“经济与技术合作规则”

通过规则中的“各缔约方将实施技术援助和能力建设项目”等规定，整个国内外创新资源，针对我省产业发展优劣势，以及产业链缺失环节，重点实施“七大工程”，即高端装备制造，以高速动车组、飞机制造、机器人研发、智能仪器仪表等为重点，加强核心和关键技术攻关，培育具有竞争优势的高端制造产业集群；生物医药，重点加大科技创新投入，推进公共医药研发平台建设；节能环保，加快高效电机、环境监测、污染防治、余热余压利用等节能环保产品和技术的开发利用，推进机电产品再制造和再生资源的回收利用；新一代信息技术，大力发展战略云计算、大数据、物联网、移动互联网等尖端产业，做大做强电子元器件、数字通信用线缆、工业管控软件及设备等优势产业；新材料，重点发展非晶材料、钒钛新材料、高端合金材料、石墨烯、碳纤维等产业，培育壮大龙头企业，延伸特色产业链；新能源，加快风能、太阳能、核能的开发利用；新能源汽车，以电池、电机、电控等核心零部件为突破口，大力发展战略电动汽车整车及关联项目。推动新技术、新产业、新业态、新模式“四新”发展，做强河北制造，做优河北质量，唱响河北品牌，培育一批实力雄厚能参与国际竞争的大企业集团和充满生机活

力的中小型创新企业集群,提升我省企业的自主创新能力。

三、对接 RCEP 的“知识产权规则”

着力完善科技服务体系,完善科技成果评估交易与转化绩效奖励机制,搭建政府主导、市场化运作的科技成果交易转化与知识产权综合服务平台,为全球科技成果在我省交易、产业化提供技术评价、价值评估、成果拍卖、挂牌交易等“一站式”服务,打造具有全球影响力的科技创新

成果交易转化中心。此外,支持企事业单位和联盟开展海外知识产权应诉和主动维权,加大力度引导企业加强知识产权海外布局,完善企业海外知识产权纠纷指导与援助机制,构建便捷、高效的涉外维权体系。对我省企业获得的国外国家专利局发明专利授权,或依据《专利合作条约》(PCT)提交专利国际申请并获得授权的,按有关政策给予奖补。从总体上提升我省企业等创新主体申请专利授权的积极性和效率。

关于加强创建节约型机关审计的建议

九三学社河北省委

创建节约型机关,是贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想的重要措施,也是提高财政资金使用效益,优先保障民生的重要渠道。调研发现,部分机关事业单位还存在着诸多节约意识不到位,造成财政资金浪费、无效使用的现象,主要表现在:

一是政务信息系统重复建设、频繁升级,支出巨大。一些单位政务信息系统建设未做到统筹规划,统一组织实施,不同处室、下属单位重复建设和频繁升级,平台建设费用和日常维护费用支出巨大,财政资金使用效益差。

二是建设电子政务平台的同时,继续产生大量纸质公文印刷费。部分单位一边花钱建设电子政务平台(如内部邮件网上平台、单位内网、单位外网等)通知、一周要情等公文在网上发布的同时,一边产生大量的公文印刷费用,造成资源和财政资金的浪费。

三是精简会议不到位,造成资金浪费。一些单位在建设视频会议系统的同时,继续安排大量现场会议,产生大量会议费支出和参会人员参会差旅费支出;一些单位参会人员 50%以上是本单

位人员参加的会议安排在其他城市、甚至是旅游城市召开,列支会议费的同时,还要列支参会人员的差旅费支出和差旅补贴支出,造成财政资金的浪费。

四是一般性支出存在无效配置,造成资金浪费。如一些单位仍为每名工作人员配置一部公用固定电话,因微信方便了工作联系,致使产生的月语音通话费为 0 或不足 5 元,但仍需支付月租费、综合信息费等固定支出;物业管理费支出迅速上升,一些单位日常办公地点的保洁外包,工作人员随手就能完成的楼道卫生、办公室卫生也花钱外包,财政资金使用不节约;绿化支出飙升,一些单位常年租用大量绿植美化办公环境,或种植名贵树种,产生大量的绿化美化费用。

坚持从严从简,勤俭办一切事业,千方百计降低公务活动成本,推进党政机关事业单位厉行节约反对浪费,创建节约型机关。坚持花钱必问效,无效必问责,加强创建节约型机关审计,发挥审计监督作用,做好常态化创建节约型机关“经济体检”,以高质量审计护航高质量发展。具体建议如下:

一、在日常审计工作中,关注压减一般性支出、政府过紧日子政策落实情况。如在实施的预算执行情况审计、经济责任审计、决算草案审计等审计项目中,关注被审计单位印刷费、培训费、会议费、电话费、电费、水费、物业管理费、核酸检测费用、委托业务费具体支出情况,关注项目支出绩效目标实现情况,关注上述费用支出的真实性、合法性、合理性、必要性和效益性,关注有无年底突击花钱现象,关注有无虚列支出、套取资金现象,关注有无超预算、超标准支出现象,关注有无财政资金浪费现象和无效使用现象。

二、开展创建节约型机关专项审计。当前经济复苏缓慢,财政收入压力增大,此前疫情防控工作产生财政支出迅速增长,“三保”等刚性支出必须保障,财政减收增支压力较大。紧扣政府过“紧日子”、严肃财经纪律要求,围绕建设节约型机关,建议开展创建节约型机关专项审计,拓展

审计深度,把审计着力点放到财政资源绩效目标实现上来,切实对不节约、无效用支出进行审减,并根据审计结果调减当年预算,实事求是压减一般性支出,充分发挥项目资金绩效,真正通过审计监督做到对财政资金“花钱必问效,无效必问责”,实现节约型机关创建工作的落实,真正做到节用裕民,政府过紧日子,让老百姓过好日子。

三、加大审计发现问题整改力度。通过审计监督发现的财政资金浪费问题和无效使用问题,督促被审计单位规范整改,建章立制,坚决避免跑冒滴漏,扎实做好审计监督“后半篇文章”,服务创建节约型机关。

四、落实成果运用机制。通过审计发现的财政资金浪费问题和无效使用问题,来年编制预算时要体现审计结果运用,对无效资金预算进行压减。

关于做好河北省大气污染防治 综合治理的建议

九三学社河北省委

省委省政府将大气污染防治工作作为推进京津冀协同发展、建设美丽河北重要抓手,全面落实大气污染治理“十条措施”,扎实推进“退后十”工作,空气质量明显改善,人民群众蓝天幸福感、获得感不断提升。2022年上半年,全省PM2.5平均浓度同比下降9.1%,11个设区市均退出全国重点城市空气质量排名后十之外,创有监测记录以来历史同期最好水平。同时,作为一项长期性工作,大气污染防治还需要进一步改进加强,提质增效。

一、存在主要问题

(一)产业结构偏重,污染物排放依然较大。虽然近年来我省在结构调整上下大功夫,但传统“两高一资”行业占比依然较高,战略性新兴产业的发展还不够快,规模还不够大,截至2021年底,全省全社会能耗总量32590.1万吨标准煤,增长13.3%;粗钢、生铁和钢材的产量分别占全国产量的21.8%、23.3%和22.1%。偏重的产业结构、偏煤的能源结构导致污染物排放量超出环境容量。

(二)大气环境治理成效还不稳固。一是重点城市“退后十”成果尚不稳固。1—10月份数据显示保定重回“后十”之列,再叠加采暖季和不利气象

地理等因素,将更加堪忧。二是一些污染问题治理尚需加强。PM10 浓度依然较高,工地、道路扬尘治理力度需进一步加大。三是臭氧管控难度增大,多地出现臭氧重污染天气,防治形势较为严峻。

(三)柴油货车污染管控有待加强。加强对全省 2110 家重点用车单位管控和置换新能源重型货车。对全省 17 万台非道路移动机械,需要“人防 + 机防”的监管。

二、建议

(一)加快结构调整。在产业结构调整上,围绕推进产业低碳化、绿色化变革,巩固去产能成果,关停退出部分高炉和转炉,加快推进重点企业退城搬迁。在能源结构调整上,结合“双碳”工作,坚持减污降碳协同推进,严格控制钢铁、火电、化工、炼油、建材等重点行业耗煤量,积极稳妥推进气代煤、电代煤改造,因地制宜大力推广分布式光伏、风电和氢能。在交通运输结构调整上,大力推进“公转铁”和“海铁联运”,加快内陆无水港和重点园区铁路专用线建设,推进交通运输绿色化。

(二)深化专项整治。深入开展工业企业专项整治,加快推进在产企业有组织、无组织和清洁运输全面超低排放改造。深化挥发性有机物专项整治,以石化、化工、涂装、印刷等行业为重点,加大治理力度。组织开展重型柴油车排放专项整治,各相关部门协调联动,加大路检路查、入户抽查、遥感监测力度,实现闭环管理。强化建筑工地

和道路扬尘污染专项整治。

(三)坚决有效降低工业企业污染物排放。一是强力开展钢铁行业环保绩效全面创 A 行动。聚焦超低排放改造、清洁运输体系建设、无组织排放治理等重点环节,指导全省 62 家钢铁企业“一企一策”科学制定创 A 方案,补齐环保治理短板,提高精细化管理水平;二是大力实施重点行业炉窑提档升级。对全省 1147 座砖瓦、石灰、耐火材料等重点行业炉窑治理提升,该提升的提升,该关停的关停;三是严格锅炉烟气稳定排放达标。在燃煤锅炉进一步超低排放基础上,要求全省燃油、生物质锅炉全部实现新颁地标要求,稳定达标排放。

(四)继续推进重点城市空气质量“退后十”。石家庄市要突出产业和能源结构调整优化,紧盯火电、钢铁、水泥、碳素、陶瓷等重点行业,强化治本措施,精准实施重点行业总量减排,加强精细化管理和过程管控,着力提高污染防治水平。唐山市要突出氮氧化物、一氧化碳、二氧化硫治理,加快实施钢铁企业全面超低排放改造,加强港口作业区污染排放管控。邢台市要突出产业布局调整、煤炭消费总量和排污总量“双控”,加快推进重点企业搬迁,强化玻璃企业综合整治,推进焦化、钢铁等重点企业深度治理。邯郸市要重点解决“钢电围城”问题,“一厂一策”推进退城搬迁,加快铁路专用线建设,全面推行建筑工地标准化施工。

关于推进我省职业教育高质量发展的建议

九三学社河北省委

一、当前我省职业教育高质量发展所遇到的主要问题

我省对职业教育的认识还缺乏系统科学的理论建树,对其在学理和实践上的研究相对薄

弱。在实际教学过程中,职业教育课程体系设计并未跳出普通教育的桎梏。职业教育教师队伍缺乏“双师型”或是“复合型”教师。产教融合、校企合作渠道和平台不足,覆盖面有限。

二、建议

(一)重塑职业教育发展新生态。重塑职业教育新生态是当前职业教育发展的重要目标,已成为优化教育结构、促进就业创业、调节收入分配、推动乡村振兴的重要抓手,是建设人力资源强省的重要支撑,也是改善民生的重要途径。因此,要立足我省的“制度优势”,努力形塑一种“大职业教育观”理念,从政策、制度上改变过去对职业教育的“不公平、不完整、不科学”认知,为职业教育的健康良好发展创造更好的社会文化氛围和环境。

(二)聚力推进现代职业教育体系构建。我省应积极构建职业教育立交桥,使职业教育的人才链和产业链相匹配。分层分类完善对职业教育的规划管理,积极发挥应用技术型大学,本科层次职业大学、新建本科院校、职业技术师范院校等不同类型院校培养人才的作用。职业院校应成为学术型高校与企业之间的转换器,积极将高校科研成果转化成龙头产品。同时,现代职教体系的建立,鼓励企业积极参与,在产教融合育人方面实现双方或多方共建,实现多学科、跨学科的交叉融合,促进专业群—学科群—产业群精准对接,知识链—创新链—产业链有效转化。

(三)关注职教师资队伍培养和能力提升。职业教育师资队伍建设是一个多元的过程,其中最为重要的途经就是职教师资培养。加强实践经验丰富的教师队伍建设,比如在职业教师招聘时需有10年以上企业生产研发经历,招录年龄放宽为35—45周岁。要加大职教师资队伍的培养质量和规模,营造良好的职业师范教育生态。一方面,从情感的需要激发学生的“内生动力”,要让学生

从认同到了解进而喜欢,获得职业幸福感;另一方面,从物质支撑建立持续改进机制,加强职业教育课程的引导作用,重构课程体系、创新教学模式、改革导师制度、夯实学生实践技能等。将“教书育人”“立德树人”贯穿人才培养全过程,不断提升职教师资培养质量,增强职教师资队伍整体水平。

(四)着力推进职业教育课程体系和教学方式改革。职业教育的课程目标具有定向性、针对性、兼容性、直接性。职业教育的课程内容具有职业导向性、技术技能性、应用主导性、工程实践性、行业产业完整性。对于这些课程特点的理解有助于重构职业教育课程模块、重设其培养方式、重立其目标指向。职业教育的课程设计应遵循技术逻辑的规律,从社会需求和岗位能力的要求去破解学校的课程设计,在职业课程设计上继续推进与之相关的“三教改革”“项目化教学”“基于工作过程的学习”的多路径课程改革,还应围绕学生的知识、能力、文化修养等多方面去设计教学,服务学生综合能力发展,从而提升职教学生的就业竞争力、职业影响力等。

(五)构建职业教育的人才评价体系。对于职业教育学生能力考核评价要改变传统评价中多以成绩分数来证明学生学习效果的做法,围绕“能力”做文章。如采取处于动态的“竞争力状态”清单方式,展示学生学习状态和学习效果,即体现当下职业教育学生学习水平和学习能力的“当下技能值”,凸显职业教育人才的“应用性”“职业性”。通过创新评价进一步带动职场评价观念的改变,使学生和市场二者的需求更加契合。职业教育评价要始终以学生的“能力习得”作为教学安排和学生管理的核心。对学生能力的评价要更为多元,以“职业化、专门化、持续改进”的动态视角来评判学生能力达成的过程更符合职业教育的内在逻辑。

关于加快推进河北省机构养老服务发展的建议

九三学社河北省委

在人口老龄化大背景下，养老成为我国政府和社会关注的焦点。现阶段我国基本形成了以居家养老为基础，社区养老为依托，机构养老为支撑的养老服务体系。因家庭养老功能的弱化及社区养老未全面普及，机构养老的补充保障作用尤为重要。伴随着老龄化加剧、多元化、个性化的养老需求逐渐凸显，机构养老服务的发展面临着巨大的挑战。根据国家统计局发布的第七次人口普查公报显示，河北省 60 岁以上人口占总人口比重为 19.85%，65 岁以上人口占总人口比重为 13.92%。目前我省人口年龄结构已步入“深度老龄化”行列。

一、我省机构养老服务存在的问题

近年来，河北省在机构养老事业管理、监督方面出台实施了系列政策，取得了很大成效，但是仍存在一些亟需解决的问题。

一是传统养老观念束缚。中国人普遍奉行“养儿防老”观念，多数老人机体相对健康时，更喜欢在其熟悉的地方养老，只有现实条件不允许后，才会进入养老机构，接受他人提供的养老服务。这直接对机构养老模式产生了较为深刻的影响。

二是养老机构定位不精准。我国养老机构按照所有权性质分为公办、公办民营、民办三类。公办养老机构价廉质优，但容纳人数有限、供不应求。民办养老机构供给结构呈现高端机构和低端

机构居多，中端养老机构较少，高端养老机构环境优越，但是价格过高。低端养老机构价低，但环境差、位置偏，甚至存在安全隐患。

三是机构运行资金投入不足。机构养老模式具有投入高、回报慢、周期长、效益不显等特点。公办养老机构的资金来源为财政拨款，目前的财政投入与实际需求相比差额较大，影响养老机构运行。民办养老机构经营模式自负盈亏，虽有床位补贴，但后期运维成本高，很多民办养老机构处于亏损状态。

四是专业护理人才短缺。养老护理人员薪资待遇差、社会认可度低，未形成职业化发展道路，相关专业毕业生也不愿从事对口工作，人员流动性大。

二、推进机构养老服务发展的建议

一是促进转变养老理念。加大宣传力度，促进养老理念的转变，引导老年人打破传统养老理念的束缚，客观全面认识养老服务。养老机构可设立“体验日”，定期组织老年人体验内部活动，使其真切地感受到机构养老服务的完善之处，从而实现对养老机构的改观。通过与时俱进地革新养老理念，为机构养老服务业的稳步发展营造良好的环境。

二是精准定位机构功能。通过科学的市场调研和预测，准确定位机构功能，开发和提供各种符合社会需要的服务内容和具有（下转第 52 页）



九三学社社员王欣： 两个春节的奋战

九三学社石家庄市委员会

“虽然连续错过了两个春节，但一切都值得！”每当谈起自己参与抗疫和冬奥会的经历，王欣总是这么说。

2022年2月20日，在冬奥会的主题歌《雪花》中，奥林匹克主火炬缓缓熄灭，一片雪花的故事就此浪漫完结，王欣也正式结束了自己的冬奥会医疗保障工作。

王欣说，自己清清楚楚地记得2008年北京奥运会自己观看比赛的经历。虽然她还是一名大学生，但当坐在宏伟的鸟巢体育场看台上，看着周围坐满了来自世界各地的朋友，看到奥运健儿拼搏竞进，一种前所未有的民族自豪感油然而生。2015年7月31日，当北京联合张家口获得第24届冬奥会的举办权时，已经成长为一名骨科医生的王欣暗暗下定决心，要尽己所能为冬奥会贡献一份力量。

2019年初，王欣所在的河北医科大学第三医院下发了组织冬奥会医疗保障团队的通知，王欣第一时间报名参加。三年来，经过无数次的培训及层层考核筛选，王欣从一百多人中脱颖而出，成为冬奥会医疗保障团队的一员。

“我的岗位是云顶滑雪场AB区医疗站。AB区赛道将会产生15枚冬奥会金牌，是整个张家口赛区赛事最激烈的竞赛场地，比赛多、危险程

度高，是对我们医疗站的巨大考验。”王欣说。

为了圆满完成保障任务，王欣从2021年年中就来到云顶滑雪场进行实地演练，在参与了相约北京2022年北京冬奥会张家口赛区的首场国际测试赛的医疗保障工作后。“所有接诊处置转运流程早已烂熟于心，等待北京冬奥会大幕开启。”王欣充满了自信。

“那是2月7日，开赛的第四天。”那天上午11点30分，当王欣和医疗组的队员们正目不转睛地盯着屏幕上雪道实时转播画面，随时做好应对突发情况的准备时，电台突然传来一阵急促的呼救声：有运动员受伤，伤情严重！雪上医生第一时间赶往现场的同时，由王欣和北方一附院组成的转运组，携带急救包等救援装备迅速前往交接



区，仅用了 20 秒就通过了 60 米的通道，列队站在雪道旁等待着伤员的到来。

11 点 39 分，伤员在救援队及滑雪医生的护送下，转运至交接区。没有丝毫犹豫，王欣迅速对受伤运动员进行检伤，发现伤员意识丧失，呼吸困难，对患者紧急进行处置后，马上转运至救护车，这个过程仅用时 3 分钟。

“时间就是生命，尤其是对受伤运动员，早一分钟的诊疗救治，不仅关系着运动员个人的职业生涯和他们的生命健康，也关系着我们国家的形象。”王欣说。

冬奥会期间，王欣所在的医疗站就诊救治转运动员数十人次，接诊转运时间均控制在 1 分 30 秒之内。之所以能够做到如此流畅迅速安全，

不仅得益于团队的过硬本领和配合默契，更与他们长期、密集、规范的训练密不可分。

“崇礼的寒风暴雪，抵挡不了我心中报效祖国，为国出力的热情。回想这段经历，我要特别感谢家人对我工作的理解和支持。”王欣说，“2021 年因为抗击新冠肺炎疫情，我没能在家过春节，今年参与冬奥会医疗保障，也错过了春节，连母亲 60 岁生日也只能通过视频送上祝福。但是家人没有丝毫怨言，始终默默支持。”

问王欣隔离结束后最想做的一件事是什么？“回家，拥抱儿子，跟父母爱人吃顿团圆饭。”谈及此，王欣的脸上洋溢着幸福的微笑。

（崔丽娟《团结报》2022 年 3 月 1 日第五版）

粒粒珍金覆土香

——记九三学社社员、石家庄市农林科学研究院玉米育种研究员许洛

九三学社石家庄市委员会

她巾帼不让须眉，工作 28 年来，日夜辛勤耕耘，在农田里进行玉米育种，为河北省玉米育种和玉米生产默默贡献着九三力量；

她每年如同候鸟，往返于海南三亚和河北石家庄的地头田间；

她出生于 1968 年，由于小时候物质资源不富裕，对粮食有着独特的珍惜与喜爱；

她作为市人大代表，多次在两会期间对于农业问题议政建言，其意见被相关部门采纳；

她就是许洛，石家庄市人大代表，九三学社社员，石家庄市农林科学研究院玉米育种研究员。

1994 年，从河北农业大学农学系作物专业毕业同年分配到市农科院，算起来已经 28 年了。



28年来，许洛主要从事玉米种质资源创新、玉米育种和玉米新品种配套栽培技术研究及推广工作。主持和参加了玉米所承担的30余项国家、省和市级课题，先后育成玉米品种20多个，包括冀单30、33号，石玉6、7、8、9、10、11、12、13、15号，石玉1502，石玉181，笋玉米石多3号，石甜玉1号、佳彩甜糯、佳糯668、石彩糯1号、石黑糯1号、石彩糯2号、石白糯3号、佳糯26、佳糯669，创制出了一大批优异种质资源。许洛培育的新品种填补了冀中南地区没有超甜玉米和糯玉米的空白，为广大农民增加了收益。由于工作突出，许洛获得过石家庄市科技进步一等奖5次，二等奖2次，三等奖1次，中国科学技术市场协会金桥奖1次等多项荣誉。

每到一年南繁（将每年10月份秋季收获的新玉米育种材料，拿到海南进行繁殖和选育。这样一年可繁育2-3代，加速育种过程，缩短育种年限，且能鉴定育种材料的抗病性及对湿、光的反应等，提高竞争力。）时，皮肤晒得黝黑的许洛，戴着草帽，穿着大褂，顶着烈日，在科研基地玉米材料中穿梭。从玉米材料的11月份播种开始，到来年1月为每株玉米材料进行套袋——取花

（上接第49页）机构特色的服务。民办养老机构以追求利益为主，为中、高收入老年人提供中高端养老服务。公办养老机构具有社会福利性，提供保障基本生活服务。公办民营养老机构福利性与营利性相结合，主要为中等收入的老年群体服务，提供的服务应属中端养老服务。

三是加大养老机构资金投入力度。建立政府主导和社会参与的多元化投资机制，通过政府购买、补助贴息、信贷支持等多种形式，积极吸收和鼓励公益性组织、大型企业等社会力量加大对养老服务的扶持。灵活安排财政资金投入，以保障养老服务机构的有序运行，给予养老从业人员技术和护理人员岗位适当补贴，加大对养老服务队

粉——授粉的工作，3月份进行收获。很多时候南繁授粉正好赶上过年，为了南繁工作，不能回家与亲人团聚。

20余载的青春年华，许洛无私地献给了南繁事业，通过海南南繁玉米杂交授粉、杂交聚合、生态筛选、抗性筛选等技术，再结合单倍体育种和分子标记辅助育种技术，能创造出一批综合性状优异、抗病、耐低氮及持绿性好的新品种材料。千里迢迢逐梦路，不负南繁好时光。

“应无所住，而生其心”这是许洛时常挂在嘴边的话，也是她最喜欢的一句话，育种本身应该做到心如明镜台，品种也是这样，农民用到就有大用，用不到就应该是过去不留。

“点点浅穴播玉米，粒粒珍金覆土香。阵阵热浪随风起，滴滴汗落愿作墒。”这是每一位农业技术人员都具有的情怀，低头是自己精心呵护的玉米苗，是绿意盎然的新生命，抬头是农民们丰收时的喜悦，是国家种业未来的曙光！远在海南的许洛，又开始了她的育种工作。

（崔丽娟《团结报》2022年3月22日第五版）

伍的培训补贴力度，提高以奖代补的比例，在社会养老服务投入中发挥主导作用。鼓励一级医疗机构，社区卫生服务中心设置养老床位，卫生服务站，诊所设置家庭养老床位。鼓励社会资本投资护理院，康复医学中心和安宁疗护中心。

四是加强护理人才队伍建设。切实用好高职、中专等职业教育体系，增加对老年照护相关专业的培训投入力度，培养高素质的照护服务人员队伍，加强专业人才储备。建立完善养老机构服务人员资格认证制度及职称评定制度。规范养老行业人才的职业发展路径，保障从业人员的合法权益，以吸引更多高素质人才投身到我省老龄事业发展。

黎锦熙与毛泽东的师生情谊

段正初

1952年10月,北京开展爱国卫生运动。黎锦熙响应号召,在家大扫除,逐件清理书柜衣箱。25年前藏在旧衣箱深处的一个纸包得以重见天日,纸包上记着“民十六”,纸里包裹的是毛泽东青年时代写来的六封信,以及其他珍稀历史文献。那是1927年奉系军阀杀害李大钊后,传言还要搜查某些教授的家,黎锦熙冒着危险把它们密藏起来。

1953年是毛泽东的60寿辰。趁着这个契机,黎锦熙将六封信对勘年月,依据日记给信加注按语和脚注,写成《毛主席六札纪事》,精装成册,在扉页上题“敬以此三十年前的纪念文献资料为毛主席寿”,作为寿礼呈送给毛泽东。

1961年,建党四十周年之际,黎锦熙把这批革命历史文献的原件全部赠送给中央档案馆,包括毛泽东青年时代写的六封信、《湘江评论》全套、1918年至1921年《新民学会会员通信集》3册、1919年至1920年毛泽东主持的“平民通讯社”的15次通讯稿。毛泽东看到后连连致谢,并将信函制作影印件,还赠给黎锦熙备份、留念。

一、平生风义兼师友

黎锦熙,字劭西,1890年2月生于湖南湘潭。1913年,黎锦熙在湖南公立第四师范学校任历史教员时,毛泽东正是这个学校的学生。他俩不但课堂有所接触,课外的交往更多,关系更深。

黎锦熙1915年日记的部分内容,记录了许多与毛泽东相关的事情:

四月四日,星期日,毛泽东来(时肄业湖南省



黎锦熙个人照

立第一师范),阅其日记,告以读书方法……游园(指茅园星期日社中开放,毛主席常独坐树下,凝思到晚,同往者以为奇)。

四月十一日,星期日,萧旭东(即萧瑜,湘乡人)、毛泽东及熊光楚(湘乡人)至,讲读书法。

四月十八日,星期日,毛泽东、李少青及周执钦(名楷)相继至,共话社事(宏文社编译事也)。

四月二十五日,星期日,毛泽东来,告以在校研究科学之术。

五月二日,星期日,与涤凡(章姓旧同学)、泽东话学问事,并告泽东以不愉快之原因。

五月九日,星期日,毛泽东至,稍话读书事。(查我前一天即八日日记,“日本已于昨日即五月七日下哀的美敦书矣!”九日对“读书事”只是“稍话”,对于袁世凯与日本签订的卖国“二十一条”的消息是详谈的。当天下午日记云:“公报号外:北京电,交涉已和平解决矣。”“四十八小时届满,

无耻地屈服了。于是群情大愤。”毛主席写了“五月七日，民国奇耻，何以报仇？在我学子！”于他所看的书上。）

五月三十日，星期日，熊、毛至，又晤季范（王邦模之号，一师校监学），久谈改造社会事。

七月十一日，星期日，学生陈（昌）同毛来，问“小学”（即语言文字学的旧称）功夫做法。余谓宜读段注，此与静安（刘翰良，宁乡人，社中同事）所见不同者（静安主张读王筠《说文句读》也）。

七月十三日，星期二，夜，归，与毛、陈两生说读史法。（时放暑假，两人都离校住宿《公言》杂志社中。）

七月十五日，星期四，上午，与毛生说研究法。

七月十九日，星期一，与毛、陈两生说读书自习法。

七月二十日，星期二，收拾《公言》社（公言杂志社在宏文社内），坐门间，阅《群学肄言》（即严复译的斯宾塞尔《社会学研究》）“缮性”竟。甚爽适。毛生亦移坐此室。

七月廿一日，星期三，上午，与两生讲学，告以读“缮性”一篇，以自试其思考力及学识程度。

七月三十一日，星期六，晚，在泽东处观其日记，甚切实，文理优于章甫（即陈昌），笃行两人略同，皆大可造，宜示之以方也。

八月八日，星期日，晚，归，食梨；与泽东谈学政，以易导（谓宜于引导群众）为佳。

八月十一日，星期三，晚，归，与泽东久谈读书法，谓须与校课联贯。

八月十四日，星期六，晚，览泽东日记于□甫（即熊光楚）处，□甫前日来预备试验，泽东昨日之（往）校矣，章甫则任一师附小级任去。

八月十五日，星期日，上午，一师泽东、章甫至，为论读书法于□甫处。

八月二十九日，星期日，上午，旭东、泽东至，谈学颇久，平生偕（张平子，《公言》杂志社同事，

时正组办湖南《大公报》，九月一日创刊，同日我动身来北京），并借书去。

十月十一日，（当时我已来北京，参加当时教育部教科书编审工作，寓西城二龙坑）通信：致熊安甫（光楚之弟）兄弟，并转毛、陈（将归，京况、学养）。

十一月十六日，晚，柬润之（泽东号），未竟。

十一月二十三日，晚饭后，作柬复毛润之，凡四笺。戒其躁急偏隘；以渐与恒及宁静致远勉之，首纠正其所论君臣原理，谓宜从国家学政治学中研究，出校求学，当有相当之所云云。

单从摘录的这部分日记看，从4月4日到8月29日短短几个月时间里，毛泽东拜访黎锦熙近20次，各自推心置腹，无所不谈。黎锦熙也在交往中看出毛泽东不是一般的青年学生，他在日记中称许道：“晚，在泽东处观其日记，甚切实，文理优于章甫，笃行两人略同，皆大可造”，“得泽东书，有见地，非庸碌者”。黎锦熙后来跟家人谈起毛泽东学生时代的仪表和举止时说，“他个子很高，显得沉静儒雅，并无过激言行，上课听讲时从不浮躁，只是一双眼睛灼灼有光。他衣着一向俭朴，一望而知来自乡间，课间休息时，从不和别人打闹，对一切事物总是静思、观察……那时毛主席就表现了不凡的胸襟，言谈之间，不时流露出以天下为己任的气概。”

日记里时常记载黎锦熙教毛泽东等学生如何读书、研究，但具体如何读书，探讨何事，日记并没有详细记载。这些我们能在毛泽东早期写给黎锦熙、萧子升等师友的信函中看出端倪来。

1915年9月6日，毛泽东致信好友萧子升，几乎通篇在叙述向黎锦熙请教之后的心得体会，譬如，毛泽东觉得学校污浊不堪，学不到真正有用的东西，他想放弃学校，跑去深山自学古代典籍，学成再下山来学习新知，“学校浊败，舍之以就深山幽泉，读古坟籍，以建其础，效康氏、梁任公之所为，然后下山而涉其新”。黎锦熙不赞成毛

泽东的想法，认为舍弃学校上山自学是先后倒置，劝他安心在学校学习新的科学文化知识与方法，贯通各门类知识，学以致用，“盖通为专之基，新为旧之基，若政家、事功家之学，尤贵肆应曲当。”还介绍毛泽东读《群学肄言》“缮性篇”，毛泽东读过之后感叹说，“为学之道在是矣！盖是书名《群学肄言》，其实不限于群学，作百科之肄言观可也。”

在毛泽东思想苦闷的青年时期，黎锦熙起到了传道、授业、解惑的作用，故而毛泽东对黎锦熙从来不吝钦佩赞赏之词。他对好友萧子升说：“闻黎君邵西好学，乃往询之，其言若合，而条理加详密焉，入手之法，又甚备而完。吾于黎君，感之最深，盖自有生至今，能如是道者，一焉而已。”他写给黎锦熙的信里更是多处表达对先生的推崇之心，“生平不见良师友，得吾兄恨晚，甚愿日日趋前请教。”“四无亲人，莫可与语。弟自得阁下，如婴儿之得慈母。盖举世昏昏，皆是斫我心灵，丧我志气，无一可与商量学问，言天下国家之大计，成全道德，适当于立身处世之道。自幼失学，而又日愁父师。人谁不思上进？当其求涂不得，歧路彷徨，其苦有不可胜言者，盖人当幼少全苦境也。”“先生及死去了的怀中先生，都是弘通广大，最所佩服……先生能指挥日常生活，将‘上衙门’‘下私宅’‘作事’‘读书’支配得那样圆满得当，真不容易。我因易被感情驱使，总难厉行规则的生活，望着先生，真是天上。”

黎锦熙年长毛泽东三岁，他在日记里对毛泽东的称呼有一个变化的过程，最初直呼其名，称为“毛泽东”“泽东”，或简称“毛”“毛生”，1915年9月赴北京后，称“润之”的次数变多起来。而毛泽东在书信中除了称呼黎锦熙为“先生”“阁下”外，还常称之为“吾兄”“仁兄”，落款常自称“弟”、“小弟”或“乡弟”。从称谓中也不难看出两人关系愈加亲密的发展过程，可以说，二人既是师生，也是挚友。

二、宇内澄清重聚首

1915年9月，黎锦熙应教育部之聘，离开长沙到北京任教育部编审处审查股主任编审员、图书审定员、甲部主任（主管审查文科教科书），致力文字改革，主张“言文一致”和“国语统一”，即普及白话文，推广普通话，并促请教育部下令改小学国文科为国语科，发起组织“国语研究会”，推动国语运动。此后，毛、黎二人虽时常通信，但难得见面。直到1918年10月，毛泽东湖南一师毕业后来北京大学图书馆当助理员时，师生二人才能够频繁来往。

不久，毛泽东参与创建中国共产党，投身革命洪流。两人数十年间天各一方，音讯渺茫。但黎锦熙始终对这位“高足”默默关注，异常敬佩，即使是在白色恐怖里，他也冒险保存着与毛泽东的通信和相关革命文献。



1946年5月4日，九三学社在重庆青年大厦召开成立大会，黎锦熙任监事。图为重庆《新华日报》相关报道。

抗日战争全面爆发后，国共第二次合作，毛泽东和黎锦熙两人又间接恢复了联系。毛泽东得知黎锦熙随校西迁到兰州后，托人问候老师，并从延安给黎锦熙寄赠了一本《论持久战》，黎锦熙收到后组织同人认真学习和研究。抗日战争胜利后，国民党政府腐败专横，内战阴云笼罩。黎锦熙虽说不慕虚荣，甘于淡泊，不愿意把时间花在政

治活动中,但他并不是那种闭门教书、不问世事的教书匠。他关心时事,同情革命,与许德珩、褚辅成等高级知识分子共同创建九三学社,反对内战,争取和平,呼吁民主,配合、支持中国共产党的主张。

1948年12月17日,蒋介石要求傅作义秘密催促黎锦熙等北平教育文化界知名人士离平南下的电文。

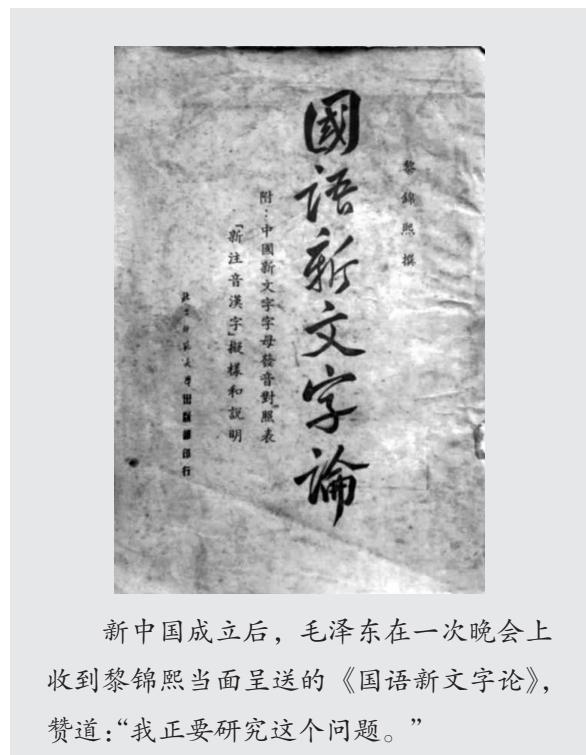
1948年底,北平处于人民解放军重重包围之中,国民党军政要员纷纷乘飞机逃走。围城之际,蒋介石致信傅作义,要求秘密催促黎锦熙等北平教育文化界知名人士离平南下。黎锦熙所在的北平师范大学几次三番来家劝说他乘坐飞机去南京,都遭到拒绝。12月26日,形势愈加紧张,教务长又一次来家敦促,说这一天是最后的机会,当晚将派汽车来接。黎锦熙依然坚决拒绝,并撕毁要他南下的通知。待来人离去,黎锦熙对家人说:“我要在这里等一位唐宗宋祖都稍逊风骚的伟人呢!”



黎锦熙等待的伟人正是毛泽东。1949年1月31日,北平和平解放。3月25日,毛泽东率中共中央进驻北平。6月17日下午,毛泽东来到和平门内北平师范大学教工宿舍看望黎锦熙、汤璪真、黄国璋等师友,并共进晚餐。当晚,黎锦熙在日记中写道:“1920年3月17日润之到我家后,至今不见快30年,身体比从前强壮。”

三、师生情谊终生不渝

北平和平解放后,黎锦熙任北平师范大学校务委员会主席、中国文字改革协会副主席兼汉字整理委员会主任,潜心于汉字、拼音方面的教学、研究与推广工作。与此同时,黎锦熙担任九三学社第一、二届中央理事会理事,第三、四、五届中央委员会常委,被推举为全国政协委员和全国人大代表,与毛泽东见面的机会相对较多。



新中国成立后,毛泽东在一次晚会上收到黎锦熙当面呈送的《国语新文字论》,赞道:“我正要研究这个问题。”

1950年3月,同苏联签订完《中苏友好同盟互助条约》后,毛泽东一行回到北京,黎锦熙等人到车站欢迎。毛泽东握住黎锦熙的手,道谢后说:“劭西先生,这是我第一次出洋”。原来,早在1920年,毛泽东对着这位老师和诤友谈起自己对出国留学的看法,认为求学不必一定要出洋,好些人只是着迷于“出洋”这两字,并没有学到真本领,多数出过洋的人依旧是“糊涂”。黎锦熙首赞同。不过,毛泽东青年时期已对苏维埃俄国心存向往,他曾函告黎锦熙,有机会想去苏俄考察、学习,“同住都有意往俄,我也决去,暂且自习,一年半或二年后,俄路通行即往。”

新中国成立初期，百废待兴，毛泽东日理万机之余，并没有忘记曾经的师友。他关心黎锦熙文字改革工作的进展，称赞说，“你做的学术工作，大家是佩服的”；多次接黎锦熙到中南海叙谈，中南海荷花开了，还特意邀请黎先生前去共同赏花，收到人参、阿胶、红参、冰糖之类的礼物，也派人分赠给黎锦熙；得知黎锦熙身体不好，多次提醒说，“不必终会，病宜休养”，“尊恙已好些否？宜多静养，如有困难，请告之为荷”。因而，走进新中国的黎锦熙虽然依旧体弱多病，但抑制不住欣喜、兴奋之情，就像他诗里说的——“青云遏鼓传嵩响，红浪翻旗引铁流。多病却无迟暮感，相逢握手尽交游。”

文化大革命中，黎锦熙虽说没有关进“牛棚”，却也受到冲击，他的图书资料被查封，无法继续推进研究工作。毛泽东、周恩来得悉后，指示启封，加以保护。黎锦熙一家人搬到一个楼房单元的小套间里，拥挤不堪。即使如此，黎锦熙依旧专心撰写《文字改革概说》等著作。1972年，周世钊（毛泽东湖南一师同学）从湖南来到北京，特去看望黎锦熙，空间局促，只能坐在床上对谈。两人开玩笑，说这真是“促膝谈心”。周世钊见到毛泽东时，谈到黎锦熙的近况。毛泽东说，要给劭西先生安排有工作条件的房子，让他能够搞研究，带徒弟。1972年底，黎锦熙一家迁居到朝阳门内北小街一个四合独院，并把多年收集到的图书资料集中于此，得以安心工作。

1976年9月9日，毛泽东逝世，举国悲痛。黎锦熙遽失多年知交，恸戚椎心。他怀着悲痛的心写下《峥嵘岁月中的伟大革命实践——回忆建党前夕毛主席在北京的部分革命活动》一文，表达深切怀念之情。1978年3月27日，黎锦熙逝世，留给世人的最后文字是：“我今年已满八十九岁，

风烛残年，但我要活到老，学习到老，工作到老，只要我一息尚存，我就要把全部精力贡献给祖国的语文教育事业！”

时间闪回到1915年9月的一天。那天，黎锦熙为毛泽东讲解如何观察历史变迁：“历史者，观往迹制今宜者也，公理公例之求为急。一朝代之久，欲振其纲而挈其目，莫妙覩其巨夫伟人。巨夫伟人为一朝代之代表，将其前后当身之迹，一一求之至彻，于是而观一代，皆此代表人之附属品矣。”黎锦熙没有料到，他眼前的这个青年，日后将成长为中国的伟人。后人要想透彻理解这个时代，最好的方法是研究时势催生出来却又引领时势的“巨夫伟人”，这巨夫伟人的代表就是毛泽东。两年后，1917年8月，毛泽东向黎锦熙谈起自己的理想：“当今之世，宜有大气量人，从哲学、伦理学入手，改造哲学，改造伦理学，根本上变换全国之思想。此如大纛一张，万夫走集；雷电一震，阴□皆开，则沛乎不可御矣……吾国思想与道德，可以伪而不真、虚而不实之两言括之，五千年流传到今，种根甚深，结蒂甚固，非有大力，不易摧陷廓清。”毛泽东本身正是这样身有“大力”的“大气量人”，他“摧陷廓清”，在根本上变换了全国之思想，改变了整个国家的面貌。

回顾毛泽东、黎锦熙的人生，虽说路径选择并不相同，但师生二人都兑现了当初对自我的承诺，也在各自求索中凝铸出一段亘久弥坚、终生不渝的师生情谊。

（作者系九三学社中央研究室干部）



内部资料 赠阅交流

编辑发行：九三学社河北省委宣传部
地 址：石家庄市新华路 236 号
电 话：(0311)67597039 87894456
邮政编码：050051
印 刷：石家庄市栾城区博彩印刷有限公司