

# 九三冀利



4月11日至12日，九三学社中央主席武维华率队赴河北雄安，就“高标准高质量建设雄安新区”主题进行调研。九三学社中央副主席刘政奎、原副主席赖明，九三学社江苏省委主委周岚参加调研。中共河北省委常委、统战部部长左力，河北省人大常委会副主任张妹芝，九三学社河北省委主委葛会波陪同调研。

2024/2

4月27日，九三学社河北省委参政议政工作会议在石家庄召开。九三学社河北省委专职副主委王建民主持会议，副主委杜红梅、沈彦俊出席会议并讲话。九三学社中央参政议政部副部长李军华应邀出席授课。



4月28日，九三学社河北省委社会服务工作会议在石家庄召开。九三学社河北省委专职副主委王建民主持会议，副主委张宏君出席会议并讲话。



# 九三冀刊

(季刊)

九三学社河北省委机关刊物

内部资料·赠阅交流

2024年第2期

(总第158期)

出版:2024年6月25日

刊名题字:启功

主办:九三学社河北省委委员会

编辑发行:九三学社河北省委委员会

宣传部

主编:王建民

编 辑:牛家林

地 址:石家庄市新华路236号

邮 编:050051

电 话:(0311)67597039

E-mail:he93xcb@126.com

网 址:<http://www.93.he.cn>

# 目录

CONTENTS

## 时政要闻

2 为全面深化改革贡献参政党智慧和力量

## 纪律学习教育

5 九三学社十五届六次中常会在哈尔滨召开

7 九三学社河北省委理论学习中心组召开2024年第二次学习会

8 九三学社河北省委机关召开理论学习会暨纪律学习教育会

9 九三学社纪律处分办法(试行)

15 九三学社社内监督工作条例

## 建言献策

19 强化科技金融支撑 畅通科技型企业融资渠道

23 以碳中和碳达峰为契机 构建技术创新体系推动河北传统产业双化协同发展

25 精耕废弃动力电池蓝海 贯通新能源汽车产业链条

——迅速抢占京津冀新能源汽车动力电池管理回收利用产业链条

27 关于完善河北省新能源废弃物回收体系的建议

28 深化排污权交易改革 科学配置环境资源

30 发挥卫星遥感技术优势 助力碳中和精准监测与有效评估

31 关于加强我省低值可回收物体系建设的建议

33 完善我省绿色金融政策 助力经济绿色低碳转型

36 以再制造产业为抓手推动我省循环经济 高质量发展

36 推进土壤污染源头防控 强化农业生态保护和修复

39 提升耕地土壤有机质 增强农田固碳能力

41 加快建设河北省废弃物循环利用体系的几点建议

## 学习园地

43 从四个维度加强民主党派宣传思想工作 / 杨素霞 张海涛

## 社员风采

45 “接地气”的科技养殖引路人

——记九三学社社员、2024年全国五一劳动奖章获得者  
史秋梅 / 朱燕

48 刘荣:用爱护佑光明 用心守护健康

/ 孙慧

## 社员随笔

50 那一天

——五四感怀 / 郭万青

51 阳光与阴影

/ 张雪松

# 为全面深化改革贡献参政党智慧和力量

邱凌 周福志

“进一步全面深化改革，要紧扣推进中国式现代化这个主题，突出改革重点，把牢价值取向，讲求方式方法，为完成中心任务、实现战略目标增添动力。”5月23日下午习近平总书记在山东省济南市主持召开企业和专家座谈会并发表重要讲话，强调以进一步全面深化改革为动力，奋力谱写中国式现代化山东篇章。

习近平总书记的重要讲话为进一步全面深化改革、推进中国式现代化指明方向，鼓舞人心，催人奋进，连日来在社会各界引发热烈反响。广大民主党派成员纷纷表示，习近平总书记的重要讲话为全面深化改革和推进中国式现代化提供了明确方向和有力指导，将深入学习领会习近平总书记重要讲话精神，牢记嘱托、奋发有为，切实抓好贯彻落实，为进一步全面深化改革贡献民主党派的智慧和力量，推动中国式现代化行稳致远。

## 01

### 指明方向，坚定不移深化改革扩大开放

改革开放是党和人民事业大踏步赶上时代的重要法宝，是决定中国式现代化成败的关键一招。进一步全面深化改革，这既是中共十八大以来全面深化改革的实践续篇，也是新征程推进中国式现代化的时代新篇。

“改革开放只有进行时、没有完成时。改革是发展的动力，我们必须把改革摆在更加突出位置，前进道路上，更加紧密地团结在以习近平

同志为核心的党中央周围，我们一定能谱写改革开放新篇章、创造事业发展新辉煌。”九三学社中央副主席、九三学社北京市委会主委刘忠范表示，习近平总书记在企业和专家座谈会上的重要讲话让广大干部、企业倍感振奋。

山东是经济大省，在全国发展大局中占有重要地位。民革山东省委会主委孙继业表示，习近平总书记在企业和专家座谈会上的重要讲话，从党和国家事业发展的战略全局出发，深刻阐述了进一步全面深化改革的一系列重大理论和实践问题，为在新的起点上紧扣推进中国式现代化主题进一步全面深化改革提供了根本遵循。

“我们将把总书记重要讲话精神作为当前和今后一个时期的重大政治任务，切实把思想和行动统一到中共中央决策部署和山东省委工作要求上来，奋力谱写中国式现代化山东实践农工篇章。”农工党山东省委会主委段青英接受记者采访时说。

在中共二十届三中全会召开前举行企业和专家座谈会，并邀请了国有企业、民营企业、外资企业等代表人士参加并发言，为在新征程上进一步全面深化改革、推动中国式现代化凝聚广泛共识，注入强大信心，也让民主党派成员中的企业家十分激动。

在民革湖北省企业家联谊会会长、湖北瑞绣农业科技发展有限公司总经理孙正军看来，习近平总书记的讲话传递了高度重视企业市场主体作用与健康稳定发展的信号，意味着国家

将继续支持企业的发展，创造更加有利的市场环境，“这对于企业来说，是一个极大的激励和鼓舞”。

“特别是总书记强调发展新质生产力和企业家精神，释放出坚持‘两个毫不动摇’、构建高水平社会主义市场经济体制的鲜明信号，为解决当前经济发展中的难题提供了新思路，也让我们更加坚定信心，通过创新驱动实现高质量发展。”民革北京市海淀区工委副主委、北京快手科技有限公司副总裁宋婷婷表示。

作为民营企业家群体的一员，民建广东省湛江市委副会长、广东兴能集团董事长戴林生深感责任重大，信心倍增。他表示，在总书记的指引下，民营经济定能在中国式现代化的道路上发挥更加积极的作用，为实现中华民族伟大复兴的中国梦贡献自己的力量。

## 02

### 加快创新，因地制宜发展新质生产力

自2023年9月“新质生产力”一词首次提出以来，习近平总书记在多个重要场合作了深入论述。此次在企业和专家座谈会上，习近平总书记再次强调要培育发展新质生产力，尤其是要“因地制宜”“各有千秋”。

刘忠范告诉记者，我国各地区经济发展阶段、经济结构与发展形态各不相同，这决定了我国各区域的发展模式、经济结构与主导产业不可能适用同一种模式。习近平总书记提出的因地制宜发展新质生产力是基于对我国国情与地区间发展差异的深刻理解而提出的高屋建瓴的方向性指引。

“新质生产力是创新起主导作用的先进生产力质态，不仅仅是‘新三样’产业，传统产业的转型升级、生产要素的更新迭代、生产技术的革命性突破，都可以发展新质生产力。”民革中央

企联会会长、苏宁环球集团董事长张桂平表示，企业不能光盯着“新三样”盲目地一哄而起又一哄而散，要立足自身定位从运营模式、生产技术等多角度提升，对企业进行现代化转型。

发展新质生产力是推动高质量发展的内在要求和重要着力点，是时代之需、发展之要。如何做好创新这篇大文章，推动新质生产力加快发展？孙继业认为，培育壮大新质生产力，要以科技创新推动产业创新，提高核心竞争力。当前，尤其要抢抓人工智能新机遇，推动新质生产力发展。

围绕“发展人工智能，打造新质生产力”主题，孙继业多次带队开展了专题调研，赴科创公司、互联网企业深入了解情况，征集意见建议，由此形成的调研报告提交后得到了中共山东省委相关负责同志的批示。“今后，要进一步加快推进人工智能与实体经济融合，发挥人工智能在产业升级、产品开发、服务创新等方面的技术优势。同时，以新质生产力要素赋能传统产业，推动传统产业实现绿色化、低碳化、智能化发展。”孙继业说。

发展新质生产力需要综合考虑地区的特点、资源禀赋、产业基础、科研条件等因素。段青英表示，山东是我国重要的工业基地和北方地区经济发展的战略支点，也是传统能源大省，发展新能源生产力要以建设绿色低碳高质量发展先行区为契机，突出自身特色，坚持错位发展，调整优化能源结构、加快构建新型能源体系。

“因地制宜发展新质生产力，要同具体行业相结合。”民盟湖北省委副会长、武汉市委委会主委舒晓刚说，在发展新质生产力的时代使命中，教育行业也可以发挥重要作用。“建议将传统教育与数字化教育有机结合，多方协同推进数字资源共建共享，鼓励深入挖掘数据价值，推动我国教育数字化引领世界数字教育新赛道。”

同样作为教育界人士，民革江苏省委会副主委、民革南京市委会主委、南京财经大学校长程永波认为，因地制宜发展新质生产力，培养创新人才也是题中之义。“要立足国家和区域产业科技创新需求、经济结构调整等对学科专业结构、科研创新质量、人才类型结构等提出的全新要求，培育更高质量的拔尖创新人才。”

### 03

#### 练好内功，大力弘扬企业家精神

企业是市场的主体，是经济活动的主要参与者、就业机会的主要提供者、技术进步的主要推动者，在经济社会发展中发挥着非常重要的作用。而企业家精神则是推动企业创新的核心动力，是提升企业核心竞争力的关键因素，是推动企业履行社会责任的重要保障，是培育新一代企业家的基石。座谈会上，习近平总书记再次殷切嘱托，希望企业自身练好内功，企业家们发扬好企业家精神。

“企业家精神是推动经济发展和社会进步的重要力量，我认为企业家精神包括创新精神和社会责任感两个方面。”作为一名青年企业家，宋婷婷认为，发挥企业家精神，需要民营企业具备敏锐的市场洞察力和创新能力，勇于探索新技术、新模式，敢于抓住机遇、开拓新市场。此外，还要求企业家具备强烈的社会责任感，积极承担社会责任，推动经济与社会可持续发展。

民建中央文化委员会主任、民建福建省委会主委吴志明认为，发扬企业家精神有助于新时代新征程上发挥榜样力量、凝聚“华商”共识、提振企业家发展信心。今年全国两会上，吴志明还提交了相关提案，建议在企业家精神的基础上，借鉴国际经验，结合我国实际情况，制定发布《中国企业家宣言》。

戴林生认为，优秀的企业家应该拥有坚定的理想信念、深厚的家国情怀、勇于创新的魄力、诚实守信的品格、强烈的社会责任感以及放眼世界的视野格局。要发挥好这样的企业家精神，除了坚持主业、强化管理，积极开拓市场、不断创新外，关键还须将国家战略与企业长远发展相结合。“作为企业家，我们要有全局观和战略眼光，将企业的发展与国家的战略相结合，共同推动国家的发展和市场的进步，为实现中华民族的伟大复兴贡献自己的力量。”他说。

刘忠范表示，要发挥好企业家精神、推动企业练好内功，体制机制的建设和保障也十分必要。比如，企业应当建立创新机制，鼓励员工提出创新性的想法，并给予支持和资源，以推动企业的创新；建立积极向上的企业文化，注重培养和选拔具备领导潜力的员工。

### 04

#### 抓好落实，推动中国式现代化行稳致远

改革进展蹄疾步稳，改革征程催人奋进。民主党派是中国特色社会主义参政党，融入国家发展大局、切实加强参政党自身建设，是民主党派推动履职业务高质量发展、在中国式现代化建设中发挥积极作用的必然要求。

“习近平总书记为山东发展部署了新任务，提出了新坐标，为推进社会主义现代化强省建设指明了前进方向。”孙继业表示，民革山东省委会将把学习贯彻习近平总书记重要讲话精神作为当前和今后一个时期的重大政治任务，坚决把思想和行动统一到习近平总书记重要讲话精神上来，引导广大党员坚守合作初心，立足服务新时代社会主义现代化强省建设大局，不断加强自身建设，切实提高参政履职水平，围绕习近平总书记提出的目标任务，积极参政议政，为奋力谱写中国式现代化山东篇章（下转第6页）

# 九三学社十五届六次中常会 在哈尔滨召开

王 卓

5月30日至31日，九三学社第十五届中央常务委员会第六次会议在黑龙江省哈尔滨市召开。九三学社中央主席武维华出席会议并讲话。九三学社中央常务副主席邵鸿，副主席卢柯、黄润秋、刘忠范、刘政奎、葛均波、赵静、刘晓梅出席会议。中共黑龙江省委常委、统战部部长徐建国出席开幕式并致辞。

会议的主题是“学习贯彻中共中央关于新时代坚持好发展好完善好中国新型政党制度的文件精神，推动自身建设五年规划落地落实”，主要任务是围绕主题总结交流经验，研究如何切实贯彻落实规划，推动九三学社自身建设取得新进展新突破。

武维华表示，进入新时代以来，以习近平同志为核心的中共中央，把坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度纳入党的基本方略。去年12月，中共中央印发有关文件，对进一步坚持好发展好完善好中国新型政党制度、更好发挥中国新型政党制度效能作出全面部署。各位常委要认真学习领会文件精神，深刻理解把握中国新型政党制度的丰富内涵，特别是习近平总书记关于坚持好、发展好、完善好中国新型政党制度的重要论述，把文件的要求部署落到实处，为持续提升中国新型政党制度效能、不断开创多党合作事业新局面积极贡献力量。

武维华指出，编制印发《九三学社推进自身建设五年规划（2023—2027）》，是九三学社中央

贯彻落实中共中央文件精神的一项重要举措。规划对全社进一步坚持好发展好完善好中国新型政党制度的目标、原则和任务作出了系统安排，是全社各级组织加强自身建设、开展社务工作的重要依据。各位常委要坚持问题导向、凝心聚力、协同高效、狠抓落实，进一步提高推动规划落地落实的责任感和紧迫感，切实抓好相关工作。

结合规划落地落实，武维华强调了近期三项重点工作：一是持续强化思想政治引领，为全面深化改革、推进中国式现代化凝心聚力。思想政治建设是民主党派自身建设的核心，理论学习是思想政治建设的首要任务。中共二十届三中全会将在7月召开，全社各级组织要积极准备，精心组织开展学习宣传贯彻活动，教育引导广大社员自觉把思想和行动统一到习近平总书记重要讲话精神和中共中央决策部署上来，把智慧和力量凝聚到落实三中全会确定的目标任务上来，将此作为履行政治职责的中心任务和着力点。二是不断提升履职能力，扎实推进议政调研工作。民主党派作用的发挥，中国新型政党制度效能的提升，最终要落实到高水平履职上，体现在高质量履职成果上。希望各位常委和各省级组织继续积极参与、支持相关调研议政和专项民主监督工作，确保按时完成任务，为党中央相关工作提供有力支撑。三是切实加强作风建设，深入开展纪律学习教育。加强作风建设是参政党自身建设的重要组成部分，直接关系到

民主党派的社会形象和作用发挥。《九三学社开展纪律学习教育实施方案》经九三学社第十五届中央委员会第二十次主席办公会议审议通过，决定自6月1日起至8月底在全社开展纪律学习教育。与会省级组织主委，要结合本地实际，立即着手学习传达贯彻相关精神，研究部署开展学习教育工作。各位常委和与会同志要发挥好“关键少数”作用，带头作知纪明纪、遵规守纪的榜样示范，进一步提高政治站位、增强责任意识，团结奋进、担当作为，在强国建设、民族复兴的新征程上谱写多党合作的新篇章。

(上接第4页)作出民革新的贡献。

作为民主党派组织的一员，同时身处企业管理的岗位，孙正军特别关注“突出改革重点”和“把牢价值取向”这两个方面。他表示，民主党派组织应发挥自身的独特优势，通过深入调研和分析，找准经济社会发展的关键问题，积极建言献策，协助政府和企业制定科学合理的改革方案。

段青英认为，在助推全面深化改革方面，民主党派大有可为。“要提高政治站位，把思想和行动统一到习近平总书记重要讲话精神上来。此外，还要发挥民主党派特色优势。”段青英进一步表示，农工党要在生态环境保护、绿色产业发展、发展新质生产力等方面深耕细作，提高建言质效，为奋力谱写中国式现代化山东篇章作贡献。

“作为密切联系经济界的民主党派市级组织负责人，在全面深化改革和推动中国式现代化的过程中，我们将认真开展调查研究，积极建言献策。”戴林生表示，将积极推动构建多维度的政企交流平台，协助做好民建会员企业的知情明政、解读答疑工作，同时鼓励和帮助会员企业投资发展，提振企业信心，激发市场活力。

会上，邵鸿作关于《九三学社开展纪律学习教育实施方案》的说明。

黑龙江、辽宁、北京、浙江、河南、江西、湖北、宁夏、陕西、四川等10个省级组织代表作交流发言。与会人员围绕主题进行了分组讨论。

九三学社中央常委参加会议。未担任常委的省级组织主委、社中央机关各部门主要负责人，各省级组织专职副主委列席会议。中共中央统战部相关人员应邀列席会议。

(来源：社中央网站)

今年是民建“拓展组织建设成果年”，吴志明表示，将集中力量在思想政治引领、参政履职、社会服务和建设新时代民营经济强省等方面再打造一批如“民企调研、围炉茶话”周末沙龙活动等特色鲜明、亮点突出的工作品牌，以履职新成就充分展现参政党建设新面貌。

近年来，九三学社大力实施人才强社战略，加强领导班子、代表人士队伍建设，不断提高“五种能力”。“我们要秉承初心，在参政履职方面，要更加重视发挥特色，围绕加快实现高水平科技自立自强，聚焦科技发展和自主创新领域的重点难点问题建言资政和凝聚共识双向发力。”刘忠范说。

座谈会上，习近平总书记强调：“抓改革、促发展，归根到底就是为了让人民过上更好的日子。”对此，程永波告诉记者，要牢记总书记“人民对美好生活的向往就是我们的奋斗目标”殷切嘱托，立足民革“三农”优势，聚焦服务国家粮食安全战略、推进农业农村现代化、全面推进乡村振兴等重要领域，把人民群众急难愁盼问题放在履职的重要位置，助力实现高质量发展和高水平安全良性互动。

(来源：《团结报》)

# 九三学社河北省委理论学习中心组 召开 2024 年第二次学习会

6月27日上午，九三学社河北省委理论学习中心组以线上线下相结合的形式召开2024年第二次学习会。九三学社河北省委主委葛会波主持会议并讲话。社省委副主委王素君、王建民、梁英华、王德松、张宏君、杜红梅、沈彦俊，机关各部门负责人出席会议。

会议传达学习了九三学社十五届六次中常会精神、全省领导干部警示教育会议精神，集体学习了《九三学社内部监督工作条例》和《九三学社纪律处分办法》。

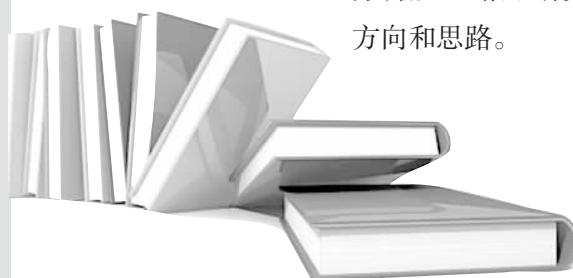
王建民、王德松分别作重点发言。其他中心组成员结合分管工作和学习体会，提交了书面交流材料。

葛会波指出，开展好纪律学习教育，是社省委当前和今后一段时期首要政治任务，理论学习中心组成员要结合《九三学社河北省委贯彻〈九三学社推进自身建设五年规划(2023—2027年)〉实施方案》，深入学习贯彻中常会精神，持续强化思想政治引领，加强自身建设，不断提升履职能力，深入开展纪律学习教育。一是提高政治站位，深刻认识开展纪律学习教育的重要意义；二是精心组织实施，高标准高质量开展好纪律学习教育；三是激发履职动力，把开展纪律学习教育与重点工作一体推进。

葛会波强调，社省委要持续深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，以开展纪律学习教育为契机，更加紧密地团结在以习近平同志为核心的中共中央周围，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业贡献力量，展现新时代参政党省级组织风采。

(社省委宣传部)

# 九三学社河北省委机关召开理论学习会暨纪律学习教育会



6月4日，九三学社河北省委机关召开九三学社河北省委理论学习会暨纪律学习教育会。九三学社河北省委专职副主委王建民出席会议并讲话。

会议传达学习了九三学社第十五届中央常务委员会第六次会议精神和《九三学社开展纪律学习教育实施方案》有关要求，研究推进了省级组织模范机关创建工作。

王建民强调，社省委机关要学习贯彻中共中央关于新时代坚持好发展好完善好中国新型政党制度的文件精神和九三学社第十五届中央常务委员会第六次会议精神，学习其他省份优秀做法和先进经验，有力推进《九三学社河北省委贯彻〈九三学社推进自身建设五年规划(2023—2027年)〉实施方案》落地落实。要尽快启动全省纪律学习教育工作，按照九三学社中央的要求，认真制定工作方案，加强领导，压实责任，明确重点。要坚持潜心学纪，推动纪律学习教育入脑入心；坚持笃悟知纪，推动服务中心大局见行见效；坚持立规明纪，汇聚同心同向制度合力；坚持知戒守纪，引导社员干部知行知止。

王建民领学新华社评论员文章《推动党纪学习教育走深走实》，表示纪律学习教育要以党为师，以案为鉴，加强廉政建设、开展廉政教育，力戒形式主义、官僚主义，机关干部要带头作知纪明纪、遵规守纪的榜样示范，根据机关具体情况，与模范机关创建工作相结合，通过集体学习、部门学习和个人自学等方式，推动纪律学习教育走深走实。

机关各部门分别对照省级组织模范机关创建工作任  
务，梳理汇报了有关工作完成情况，明确了下一步工作开展  
方向和思路。

(社省委宣传部)

# 九三学社纪律处分办法(试行)

(2021年3月15日九三学社第十四届中央常务委员会第十三次会议通过,2023年12月14日九三学社第十五届中央常务委员会第四次会议修订)

为加强对社员的监督管理,保障社员的民主权利,教育引导社员遵纪守法,做好对违纪违法社员的纪律处分工作,根据《九三学社章程》及有关规定,制定本办法。

## 第一章 总 则

**第一条** 纪律处分坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,坚持以宪法、法律和社章为依据,规范工作程序,健全工作机制,完善内部监督,加强纪律建设,不断提高解决自身问题能力,为建设高素质中国特色社会主义参政党提供坚实的组织纪律保障。

### 第二条 纪律处分坚持以下原则:

(一)坚持中国共产党的领导。必须把中国共产党的领导、党管干部原则贯穿纪律处分工作全过程,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,确保正确的政治方向。社会组织对社员进行纪律处分,应当按照管理权限和分级受理、分类办理的要求,做好与同级中共党委统战部的沟通协调。

(二)坚持依法依规依章办事。对社员违犯纪律的行为,应当以事实为依据,以国家法律法规和社章社规为准绳,准确认定违纪性质,客观公正予以处理。不允许有不受纪律约束的社员,对违犯纪律的社员必须严肃、公正执行纪律。

### (三)坚持民主集中制。实施纪律处分,应当

按规定程序经社组织集体讨论决定。社中央或者地方组织直接对社员作出的处分决定,下级社组织必须执行。

(四)坚持惩防并举、宽严相济。实行教育与惩戒相结合,做到宽严相济,注重抓早抓小。坚持经常开展批评和自我批评、约谈函询,让“红红脸、出出汗”成为常态;纪律轻处分、组织调整成为违纪处理的大多数;纪律重处分、重大职务调整的成为少数;严重违纪涉嫌违法立案审查的成为极少数。

**第三条** 本办法适用于违犯纪律应当受到纪律责任追究的社员。

## 第二章 纪律处分的种类与运用

**第四条** 社员危害中国共产党的领导,违反国家法律法规、政策和社章社纪,违反社会主义道德,危害国家和人民利益,危害多党合作事业和统一战线工作,依照规定应当给予纪律处分的,都必须受到追究。

### 第五条 纪律处分的种类包括:

- (一)警告;
- (二)严重警告;
- (三)撤销社内职务;
- (四)留社察看;
- (五)开除社籍。

### 第六条 纪律处分的运用

(一)社员受到警告处分半年内、受到严重警告处分一年内,不得在社内提升职务和对外推荐

担任高于其原任职务的职务。

(二)撤销社内职务处分,是指撤销受处分社员由社组织内部选任或者委任的职务。对于在社内担任两个以上职务的,在作出处分决定时,应当明确是撤销其一切职务还是一个或者几个职务。如果决定撤销其一个职务,必须撤销其担任的最高职务。如果决定撤销其两个以上职务,则必须从其担任的最高职务开始依次撤销。社员受到撤销社内职务处分的,二年内不得在社内担任和对外推荐担任与其原任职务相当或者高于其原任职务的职务。

(三)对于受到留社察看处分的社员,一年后仍不符合恢复社员权利条件的,应当延长一年留社察看期限,留社察看期限最长不得超过二年。社员在受处分期间,没有表决权、选举权和被选举权。经过留社察看,确已改正错误的,处分期满后,应当恢复其社员权利;坚持不改或者又发现其他应当受到纪律处分的违纪行为的,应当开除社籍。

社员受到留社察看处分,其社内职务自然撤销,留社察看期间及恢复社员权利后二年内,不得在社内担任和对外推荐担任与其原任职务相当或者高于其原任职务的职务。

(四)社员受到开除社籍处分,五年内不得重新加入民主党派。此后另有规定不得重新加入的,依照规定。

(五)社的各级代表大会的代表受到留社察看及以上处分的,社组织应当终止其代表资格。

(六)社员受到开除社籍和留社察看以外的纪律处分,在受处分期间确已改正错误,并且没有再发生违纪行为的,处分期满后自动解除。但是,解除撤销社内职务的,不恢复职务。

### 第三章 纪律处分的运用规则

**第七条** 社员违纪行为情节轻微,经批评教育后改正的,可以免予处分。

**第八条** 有下列情形之一的,可以从轻或者

减轻处分:

- (一)主动说明本人应当受到纪律处分的问题的;
- (二)配合组织核实,如实说明本人违纪事实的;
- (三)检举他人违纪违法问题,经查证属实的;
- (四)主动采取措施,有效避免、挽回损失或者消除不良影响的;
- (五)在共同违纪行为中起次要或者辅助作用的;
- (六)主动上交或者退赔违纪所得的;
- (七)有其他立功表现的。

**第九条** 有下列情形之一的,应当从重或者加重处分:

- (一)在共同违纪行为中起主要作用的;
- (二)拒不上交或者退赔违纪所得的;
- (三)胁迫、唆使他人违纪的;
- (四)串供或者伪造、隐匿、毁灭证据的;
- (五)阻止他人检举提供证据的;
- (六)违纪受处分后,又因故意违纪应当受到纪律处分的。

**第十条** 从轻(从重)处分,是指在本办法规定的违纪行为应当受到的处分幅度以内,给予较轻(较重)的处分;减轻(加重)处分是指在本办法规定的违纪行为应当受到的处分幅度以外,减轻(加重)一档给予处分;本办法规定的只有开除社籍处分一个档次的,不适用减轻处分的规定。

**第十一条** 对于社员违犯纪律应当给予警告或者严重警告处分,但是具有第八条规定的情形之一的,可以给予批评教育、责令检查或者组织处理,经集体研究后免予纪律处分。因不明真相被裹挟或者被胁迫参与违纪活动,经批评教育后确有悔改表现的,可以减轻、免予或者不予纪律处分。对违纪社员免予处分,应当作出书面结论。

**第十二条** 社员有本办法规定的两个及以上应当受到纪律处分的行为,应当分别确定纪律处分。应当给予两种以上纪律处分的,执行其中最重的纪律处分;应当给予撤销社内职务以下多个相同纪律处分的,可以在一个纪律处分期以上、多个纪律处分期之和以下确定纪律处分期,但是最长不得超过四年。一个违纪行为同时触犯本办法两个及以上处分条款的,适用处分较重的条款。

**第十三条** 对违纪后下落不明的社员,应当区别情况作出处理。对有严重违纪行为,应当给予开除社籍处分的,开除社籍;应当给予其他处分、下落不明时间超过一年的,应当按照社章规定注销其社籍。

**第十四条** 违纪社员在社会组织作出处分决定前死亡,或者在死亡之后发现其曾有严重违纪行为,应当给予开除社籍处分的,开除社籍;应当给予其他处分的,作出违犯纪律的书面结论。

#### 第四章 对违法犯罪社员的纪律处分

**第十五条** 社员被依法留置、逮捕的,社会组织应当中止其表决权、选举权和被选举权等社员权利;不宜继续履行职责的,应当暂停其履行职务。根据监察机关、司法机关处理结果,可以恢复其社员权利、职务的,应当及时予以恢复。

**第十六条** 社员犯罪情节轻微,人民检察院依法作出不起诉决定的,或者人民法院依法作出有罪判决并免予刑事处罚的,应当给予撤销社内职务、留社察看或者开除社籍处分。社员犯罪,被单处罚金的,依照本条规定处理。

**第十七条** 社员犯罪,有下列情形之一的,应当给予开除社籍处分:

- (一) 因故意犯罪被依法判处刑法规定的主刑(含宣告缓刑)的;
- (二) 被单处或者附加剥夺政治权利的;
- (三) 因过失犯罪,被依法判处三年以上(不含三年)有期徒刑的。

因过失犯罪被判处三年以下(含三年)有期徒刑或者被判处管制、拘役的,一般应当开除社籍。对于个别可以不开除的,应当对照处分批准权限的规定,报请再上一级社会组织批准。

**第十八条** 社员依法受到政务处分、行政处罚等,应当追究纪律责任的,社会组织可以根据生效的政务处分、行政处罚决定认定的事实、性质和情节,经核实后依照规定给予纪律处分或者组织处理。

**第十九条** 社员违反国家法律法规,违反企事业单位或者其他社会组织的规章制度受到其他纪律处分,应当追究纪律责任的,社会组织在对有关方面认定的事实、性质和情节进行核实后,依照规定给予纪律处分或者组织处理。

**第二十条** 监察机关、司法机关、行政机关等依法改变原生效判决、裁定、决定等,对原纪律处分或者组织处理决定产生影响的,社会组织应当重新作出相应处理。

#### 第五章 违纪行为及其适用的处分

**第二十一条** 在重大原则问题上不同中共中央保持一致且有实际言论、行为或者造成不良后果的,给予警告或者严重警告处分;情节较重的,给予撤销社内职务或者留社察看处分;情节严重的,给予开除社籍处分。

**第二十二条** 有下列行为之一的,给予警告或者严重警告处分;情节较重的,给予撤销社内职务或者留社察看处分;情节严重的,给予开除社籍处分:

- (一) 散布有损宪法权威、中国共产党领导和国家声誉,以及本社声誉的言论的;
- (二) 公开发表违背中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的文章、演说、宣言、声明等,或者歪曲多党合作和民主党派历史的;
- (三) 拒不执行或者变相不执行中国共产党和国家的路线方针政策、中共中央重大决策部署的;

(四)在对外交往中损害国家荣誉和利益的。公开发表反对宪法确立的国家指导思想,反对中国共产党领导,反对社会主义制度,反对改革开放的文章、演说、宣言、声明等的,给予开除社籍处分。

**第二十三条** 有下列行为之一的,对策划者、组织者和骨干分子,给予开除社籍处分:

- (一)参加旨在反对宪法、中国共产党领导和国家的集会、游行、示威等活动的;
- (二)参加非法组织、非法活动的;
- (三)挑拨、破坏民族关系,或者参加民族分裂活动的;
- (四)利用宗教活动破坏民族团结和社会稳定的。

对其他参加人员,给予警告或者严重警告处分;情节较重的,给予撤销社内职务或者留社察看处分;情节严重的,给予开除社籍处分。

**第二十四条** 有违反中国共产党统一战线路线、方针、政策和社的政治纪律要求行为的,给予警告或者严重警告处分;情节较重的,给予撤销社内职务或者留社察看处分;情节严重的,给予开除社籍处分。

**第二十五条** 违反民主集中制原则,个人或者少数人决定重大事项,或者拒不执行、擅自改变集体作出的重大决定的,给予警告或者严重警告处分;情节严重的,给予撤销社内职务或者留社察看处分。

**第二十六条** 有下列行为之一,情节较重的,给予警告或者严重警告处分:

- (一)违反个人有关事项报告规定,隐瞒不报的;
- (二)不如实填报个人档案资料的。

篡改、伪造个人档案资料的,给予严重警告处分;情节严重的,给予撤销社内职务或者留社察看处分。

隐瞒入党前严重错误的,一般应当注销社

籍;对入社后表现尚好的,给予严重警告、撤销社内职务或者留社察看处分。

**第二十七条** 有下列行为之一的,给予警告或者严重警告处分;情节较重的,给予撤销社内职务或者留社察看处分;情节严重的,给予开除社籍处分:

- (一)在民主推荐、民主测评、组织考察中搞拉票、助选等非组织活动的;
- (二)在录用、聘用、考核、晋升、评选等干部人事工作中违反有关规定的;
- (三)弄虚作假,骗取职务、职级、衔级、级别、岗位和职员等级、职称、待遇、资格、学历、学位、荣誉、奖励或者其他利益的;
- (四)对依法行使批评、申诉、控告、检举等权利的行为进行压制或者打击报复的;
- (五)诬告陷害,意图使他人受到名誉损害或者责任追究等不良影响的;
- (六)以暴力、威胁、贿赂、欺骗等手段破坏选举的;
- (七)在社内选举中进行违反社章和社的有关规定活动的。

**第二十八条** 违反社章和社的有关规定,采取弄虚作假或者其他手段把不符合社员条件的人发展为社员,或者为非社员出具社员身份证明的,给予警告或者严重警告处分;情节严重的,给予撤销社内职务处分。

违反有关规定程序发展社员的,依照前款规定处理。

**第二十九条** 有下列行为之一的,给予警告或者严重警告处分;情节较重的,给予撤销社内职务或者留社察看处分;情节严重的,给予开除社籍处分:

- (一)贪污贿赂的;
- (二)利用职权或者职务上的影响为本人或者他人谋取私利的;
- (三)相互利用职权或者职务上的影响为对

方及其配偶、子女及其配偶等亲属、身边工作人员和其他特定关系人谋取利益搞权权交易的；

(四)纵容、默许配偶、子女及其配偶等亲属、身边工作人员和其他特定关系人利用本人职权或者职务上的影响谋取私利的；

(五)搞权色交易或者给予财物搞钱色交易的。

**第三十条** 收受可能影响公正行使公权力的礼品、礼金、有价证券等财物的，给予警告或者严重警告处分；情节较重的，给予撤销社内职务或者留社察看处分；情节严重的，给予开除社籍处分。

向公职人员及其配偶、子女及其配偶等亲属和其他特定关系人赠送可能影响公正行使公权力的礼品、礼金、有价证券等财物，情节较重的，给予警告或者严重警告处分；情节严重的，给予撤销社内职务或者留社察看处分。

**第三十一条** 有下列行为之一，情节较重的，给予警告或者严重警告处分；情节严重的，给予撤销社内职务或者留社察看处分：

(一)违反规定设定、发放薪酬或者津贴、补贴、奖金的；

(二)违反规定公款消费的；

(三)借用管理和服务对象的钱款、住房、车辆等，影响公正行使公权力的。

**第三十二条** 违反规定，在调研活动、公务接待、公务交通、会议活动、办公用房以及其他工作生活保障等方面超标准、超范围，情节较重的，给予警告或者严重警告处分；情节严重的，给予撤销社内职务处分。

**第三十三条** 有下列行为之一，造成不良后果或者影响的，给予警告或者严重警告处分；情节较重的，给予撤销社内职务或者留社察看处分；情节严重的，给予开除社籍处分：

(一)滥用职权，危害国家利益、社会公共利益或者侵害公民、法人、其他组织合法权益的；

(二)不履行或者不正确履行职责，玩忽职守，贻误工作的；

(三)工作中有形式主义、官僚主义行为的；

(四)工作中有弄虚作假，误导、欺骗行为的；

(五)泄露工作秘密，或者泄露因履行职责掌握的商业秘密、个人隐私的。

**第三十四条** 有抄袭、剽窃、侵吞他人学术成果，伪造、篡改数据文献，或者捏造事实等学术不端行为，造成不良影响的，给予警告或者严重警告处分；情节较重的，给予撤销社内职务或者留社察看处分；情节严重的，给予开除社籍处分。

**第三十五条** 在管理服务活动中故意刁难、吃拿卡要，情节较重的，给予警告或者严重警告处分；情节严重的，给予撤销社内职务或者留社察看处分；情节特别严重的，给予开除社籍处分。

**第三十六条** 有下列行为之一，造成不良影响的，给予警告或者严重警告处分；情节较重的，给予撤销社内职务或者留社察看处分；情节严重的，给予开除社籍处分：

(一)违背社会公序良俗，在公共场所有不当行为的；

(二)参与或者支持迷信活动的；

(三)与他人发生不正当性关系的；

(四)其他严重违反家庭美德、社会公德的。

吸食、注射毒品，组织赌博，组织、支持、参与卖淫、嫖娼、色情淫乱活动的，给予留社察看或者开除社籍处分。

**第三十七条** 社员有其他违法行为和违反社章社纪的行为，需要给予纪律处分的，可以视情节轻重给予警告直至开除社籍处分。

## 第六章 纪律处分的权限

**第三十八条** 社中央和地方组织对社员作出纪律处分决定。

**第三十九条** 对社中央委员的纪律处分，须经中央委员会决定。中央委员会全体会议闭会期间，可以先由中央常务委员会作出纪律处分决

定,待召开中央委员会全体会议时予以追认。

**第四十条** 对地方各级委员会委员的纪律处分,须经同级委员会决定,报上一级社组织批准,并层报社中央备案。地方各级委员会全体会议闭会期间,可以先由同级常务委员会作出纪律处分决定,待召开委员会全体会议时予以追认。

**第四十一条** 对社员的纪律处分,一般情况下应当经过基层组织集体讨论通过,报所属地方组织批准,层报社中央备案。也可由地方组织集体讨论直接给予处分,层报社中央备案。

**第四十二条** 开除社员社籍的处分,须经社中央或者省级组织批准,省级组织批准的报社中央备案。

## 第七章 纪律处分的程序

### 第四十三条 提出处分意见

(一)社组织收到反映社员涉嫌违纪违法问题线索的,按照管理权限与同级中共党委统战部沟通。涉嫌违法的,向同级监察机关或者中共党委统战部移交问题线索;不涉嫌违法、但需追究纪律责任的,按照管理权限可由社中央或者所属的地方组织负责,成立内部监督委员会的,可由内部监督委员会负责,调查核实后研究提出处分意见。

(二)社员被监察机关、司法机关依法留置、逮捕的,社组织应当按照管理权限商同级中共党委统战部,中止其表决权、选举权和被选举权等社员权利;不宜继续履行职责的,应当按照管理权限商同级中共党委统战部,暂停其履行职务。

(三)社员依法受到刑事责任追究或者依法受到政务处分、行政处罚等应当追究纪律责任的,社组织应当按照管理权限与同级中共党委统战部沟通,研究提出处分、处理意见。

### 第四十四条 作出处分决定

(一)按照纪律处分权限给予相应处分,严格履行相应批准、备案手续。

(二)对社员的纪律处分,按照管理权限应当

商同级中共党委统战部。其中,对中共中央管理的担任公职的社员或担任社中央委员、社中央机关局级职务社员的纪律处分,应当商中央统战部后进行;对地方管理的担任公职的社员或担任地方组织委员会委员、地方组织机关县处级及以上职务社员的纪律处分,应当商同级中共党委统战部后进行;对其他社员的纪律处分,作出纪律处分决定前应当向同级中共党委统战部备案。

(三)将纪律处分决定向受处分社员所在基层组织中的全体社员及其本人宣布。受处分社员是公职人员的,应当按照管理权限通过同级中共党委统战部,将处分决定材料转监察机关、组织人事部门并存入干部人事档案。

### 第四十五条 复议、申诉

社员对所受纪律处分不服的,可以在收到处分决定之日起一个月内,向作出决定的社组织提出复议,社组织应当在一个月内作出复议决定。社员对复议决定仍然不服的,可以在收到复议决定之日起一个月内,向上一级社组织提出申诉,上一级社组织应当在二个月内作出申诉决定。复议申诉期间,不停止原纪律处分决定的执行。经复议、申诉,认定处分决定有错误的,应当及时纠正。

## 第八章 附 则

**第四十六条** 以往规定与本办法不一致的,以本办法为准。

**第四十七条** 本办法由社中央商有关部门负责解释。

**第四十八条** 本办法自印发之日起施行。

本办法施行前,已给予处分的如需进行复议、申诉,适用当时的规定或者政策。尚未给予处分的,如果行为发生时的规定或者政策不认为是违纪,而本办法认为是违纪的,依照当时的规定或者政策处理;如果行为发生时的规定或者政策认为是违纪的,依照当时的规定或者政策处理,但是如果本办法不认为是违纪或者处理较轻的,依照本办法规定处理。

# 九三学社社内监督工作条例

(2008年12月3日九三学社第十二届中央常务委员会第五次会议通过,2013年11月18日九三学社第十三届中央常务委员会第四次会议修订,2020年11月2日九三学社第十四届中央常务委员会第十一次会议修订,2023年12月14日九三学社第十五届中央常务委员会第四次会议修订)

## 第一章 总 则

**第一条** 为认真贯彻落实《中共中央关于加强中国特色社会主义参政党建设的意见》等文件精神,规范工作程序,健全工作机制,着力提高解决自身问题能力,努力把九三学社建设成为政治坚定、组织坚实、履职有力、作风优良、制度健全的中国特色社会主义参政党,根据《九三学社章程》《各民主党派中央关于加强内部监督工作座谈会纪要》及有关规定,制定本条例。

**第二条** 内部监督是本社对各级组织和全体社员遵守社章社规社纪、履行社内职责情况的自我监督。监督的重点是各级组织领导班子及其成员、各级领导机构成员、各级机关中的社员。

**第三条** 内部监督坚持民主集中制原则,依章依规依纪进行;坚持社务监督与纪律监督并重,内部监督与外部监督相结合,强化同级监督;坚持惩前毖后、治病救人,抓早抓小、防微杜渐。

## 第二章 监督内容

**第四条** 内部监督的主要内容包括:

(一)坚持中国共产党领导,坚持中国特

色社会主义道路,增强“四个意识”,坚定“四个自信”,做到“两个维护”,与中国共产党真诚合作的情况。

(二)遵守宪法法律,贯彻多党合作方针政策,遵守社章社规社纪的情况。

(三)贯彻执行民主集中制,履行社内职责,执行组织决定的情况。

(四)贯彻中共中央八项规定精神,加强作风建设,密切联系群众的情况。

(五)廉洁自律、秉公用权的情况。

## 第三章 监督职责

**第五条** 中央委员会的监督职责主要包括:

(一)贯彻落实民主党派内部监督有关精神,部署、推进全社内部监督工作,指导下级组织开展内部监督工作。

(二)领导中央委员会的内部监督工作。中央委员会全体会议审议中央内部监督委员会工作报告,监督中央委员会领导班子及其成员、领导机构成员,决定加强内部监督的重大事项。

(三)中央委员会领导班子、常务委员会定期研究部署内部监督工作,加强对中央委

员会作风建设情况的监督检查，听取中央内部监督委员会工作汇报。

(四)中央委员会领导班子担负内部监督主体责任，制定并组织实施内部监督相关制度文件，对中央委员会领导班子成员、领导机构成员等进行教育管理和监督，主动接受社会组织和社员的监督。主席是中央委员会内部监督工作第一责任人，副主席在职责范围内履行监督职责。

(五)中央委员应严格遵守社章社规社纪，对违反社章社规社纪的行为应坚决抵制，并及时报告社会组织。

**第六条** 地方委员会的监督职责主要包括：

(一)贯彻落实上级组织内部监督有关精神，向上级组织报告内部监督工作情况，指导下级组织开展内部监督工作。

(二)领导同级委员会的内部监督工作。地方委员会全体会议审议同级内部监督委员会工作报告，监督同级领导班子及其成员、领导机构成员，决定加强内部监督的重大事项。

(三)地方委员会领导班子、常务委员会定期研究部署内部监督工作，加强对同级委员会作风建设情况的监督检查，听取同级内部监督委员会工作汇报。

(四)地方委员会领导班子担负内部监督主体责任，制定并组织实施内部监督相关制度文件，对同级委员会领导班子成员、领导机构成员等进行教育管理和监督，主动接受社会组织和社员的监督。主委是同级委员会内部监督工作第一责任人，副主委在职责范围内履行监督职责。

(五)地方委员会委员应严格遵守社章社规社纪，对违反社章社规社纪的行为应坚决抵制，并及时报告社会组织。

抵制，并及时报告社会组织。

**第七条** 基层组织的监督职责主要包括：

(一)规范基层组织生活，监督社员切实履行《九三学社章程》规定的义务，保障社员权利不受侵犯。

(二)了解社员对社的工作和领导干部的意见建议，及时向上级组织反映情况。

(三)对社员进行教育管理和监督，对社员违反社章社规社纪的行为及时进行批评教育或处理，问题严重的及时报告上级组织和有关方面。

**第八条** 内部监督委员会是内部监督工作的专责机构，在同级委员会领导下开展工作。主要职责包括：

(一)贯彻落实上级和同级组织关于内部监督的决策部署。

(二)重点对同级领导班子及其成员、领导机构成员、机关中的社员等进行监督，指导下级组织内部监督机构开展工作。

(三)制定并实施内部监督工作规章制度，提出工作意见建议。

(四)组织开展廉洁自律和警示教育，负责对内部监督委员会成员进行日常管理和监督。

(五)受理情况反映，处置有关问题线索。

(六)做好内部监督与社的组织处理、纪律处分有关规定的衔接，对需要进行组织处理、纪律处分的社员，应及时报告同级组织并提出处置建议。

(七)根据需要承办国家监察相关工作。

(八)对国家监察机关依法处置的担任公职的社员，依据社章社规社纪向同级组织提

出组织处理、纪律处分建议意见。

(九) 加强内部监督调查研究,总结交流经验,开展业务培训。

(十) 根据同级组织决定开展其他工作。

#### 第九条 社员的监督职责主要包括:

(一) 在社的有关会议上有根据地向社组织和社员提出批评或建议。

(二) 参加社组织领导班子述职和民主评议时,作出客观评价。

(三) 对社的各级组织和领导干部进行监督,实事求是地反映意见和建议。

### 第四章 监督形式

**第十条 内部监督的形式主要包括:民主生活会、述职和民主评议、谈心谈话、问题线索处置、日常履职监督。**

**第十一条 民主生活会。**每年召开一次,必要时可增开。由主席(主委)召集,领导班子全体成员参加,邀请上级组织或内部监督委员会、同级中共党委统战部有关同志列席。重点是解决突出问题,提出改进措施,接受组织监督。主席(主委)应带头发扬民主,班子成员之间应坦诚交流思想,积极开展批评和自我批评。民主生活会召开前,领导班子成员应深入开展谈心谈话,广泛听取意见建议。内部监督委员会派员列席同级组织领导班子民主生活会。

**第十二条 述职和民主评议。**由主席(主委)主持,每年进行一次,邀请上级组织或内部监督委员会、同级中共党委统战部有关同志列席。述职范围是领导班子及其成员,参加评议的范围一般是同级委员会或常务委员会委员。班子述职的重点是贯彻执行《九三学社章程》、坚持民主集中制、加强自身建设、落实组织决定等情况;班子成员述职的重点是思

想作风、合作共事、履行职责、廉洁自律等情况。主席(主委)代表班子及个人述职,其他班子成员分别述职。民主评议以无记名方式进行,由同级中共党委统战部汇总情况,并向主席(主委)反馈。内部监督委员会派员列席同级组织领导班子述职和民主评议,对述职评议的范围、程序等是否符合要求进行监督。

**第十三条 谈心谈话。**主席(主委)应经常同班子成员、下级组织主委谈心谈话,了解其思想、工作、作风等状况,对苗头性、倾向性问题应及时指出、帮助改进,重要情况应及时与同级中共党委统战部沟通。对主席(主委)存在的问题,班子成员应及时向其提出。

**第十四条 问题线索处置。**内部监督委员会(未设立内部监督机构的地市级组织)按照分级受理、分类办理的原则,根据管理权限负责处置反映监督对象违反社章社规社纪、不履行或不正确履行社内职责等问题线索。对需要做出组织处理、纪律处分的重点监督对象,向同级组织领导班子提出处置建议,并由主席(主委)与同级中共党委统战部沟通后,按相关规定处理;对以监督为名侮辱、诽谤、诬陷他人的,依社章社规社纪处理;经调查,监督对象没有不当行为的,应以适当方式予以澄清。按照相关规定,与同级中共党委统战部、国家监察机关一起做好本级组织担任公职社员的问题线索处置工作,对涉及担任公职社员违反监察法的,及时向国家监察机关报告。定期汇总分析问题线索,对典型性、普遍性问题,及时向同级组织领导班子提出处置意见。

**第十五条 日常履职监督。**各级组织领导班子和内部监督委员会各负其责,对监督对象日常履行社内职责情况进行监督。建立

履职情况档案,定期汇总分析,重要情况应及时由领导班子或内部监督委员会主要负责人与同级中共党委统战部沟通。

**第十六条** 各级组织可结合工作实际改进内部监督形式,多措并举增强监督实效。

### 第五章 机构设置

**第十七条** 中央委员会和省级委员会设立内部监督委员会,任期与同级委员会一致;有条件的地市级组织可以设立内部监督机构,未设立的由其领导班子履行相关职责。内部监督委员会设主任1名、副主任2名左右。主任由同级组织领导班子成员兼任,组成人员可从同级委员会委员中产生,也可吸收其他方面代表人士。中央内部监督委员会规模一般在19人以内,省级内部监督委员会规模一般在11人以内。

**第十八条** 中央委员会、省级委员会和有条件的地市级组织应按照政治强、业务精、作风正、敢担当的要求,选好配强内部监督委员会(内部监督机构)成员,注意吸收有监督、监察、法律背景的人才。内部监督委员会人选一般应经过初始提名、资格审查、征求同级中共党委统战部意见、主席(主委)会议正式提名、同级委员会全体会议决定等环节。地方组织内部监督委员会组成人员名单须报上一级组织备案。

**第十九条** 内部监督委员会应设专职办事机构和人员,负责日常事务。

### 第六章 工作保障

**第二十条** 各级组织领导班子应切实担负起内部监督职责,把内部监督工作纳入重要议事日程,常研究、常部署、常检查、常推动。应注重日常教育引导和管理,把落实监督职责关口前移。应在人员配备、经费保障、宣传教育等方面,为内部监督创造良好条件。应加强实践探索,深化理论创新,不断提高内部监督的科学化水平。

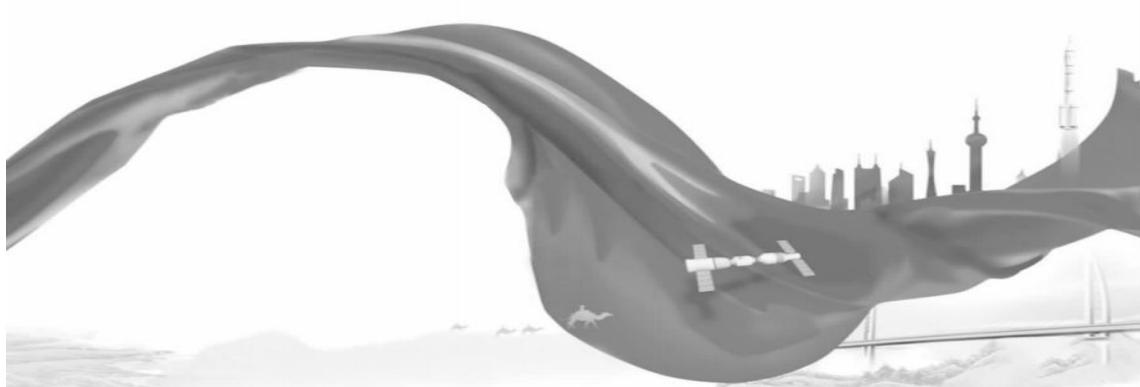
**第二十一条** 各级组织领导班子成员应以身作则,自觉加强理论修养、政治修养、道德修养,增强法纪观念和规则意识,带头遵守制度规定,主动接受社会组织和社员的监督。

**第二十二条** 各级组织应加强教育培训,深化理论政策学习,提高履职能力和水平,建设高素质的内部监督工作队伍。

### 第七章 附 则

**第二十三条** 省级组织和设立内部监督机构的地市级组织可根据本条例,制定相关规定。

**第二十四条** 本条例自中央常务委员会会议通过之日起施行,由中央常务委员会负责解释。



编者按：

“打通创新驱动发展堵点，增强国内大循环动力”是九三学社中央2024年党派重点考察调研课题。5月22日至24日，在西安围绕该课题举办了第十九届“九三论坛”。

社河北省委副主委、中科院遗传发育所农业资源研究中心副主任沈彦俊参加论坛。社河北省委经济专委会副主任、东北大学秦皇岛分校管理学院院长李刚代表社河北省委以“强化科技金融支撑、畅通科技型企业融资渠道”为题作交流发言。

## 强化科技金融支撑， 畅通科技型企业融资渠道

**摘要：**科技型企业的融资难问题却成为制约科技型企业发展的重要原因。重点对河北省科技型企业的融资现状和面临的主要问题进行了调研，同时梳理了河北省各级政府围绕科技金融所采取的各种举措，在此基础上，分析了制约河北省科技型企业融资的因素，从金融的功能性和盈利性的双重属性出发，提出了强化科技金融支撑，畅通科技型企业融资渠道的相关建议，让金融高质量发展的成果更好的惠及科技型企业。

积极培育和发展新质生产力，就要以科技创新引领产业创新。科技型企业是产业创新的主力军，也是发展新质生产力的主体。为了解决科技型企业的融资问题，国家有关部门出台了一系列文件，对金融支持科技创新作出部署，去年的中央金融工作会议中提出，做好科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融“五篇大文章”，为金融强国建设指明方向。作为“五篇大文章”之首篇，科技金融的提出，既体现出中央层面对科技的高度重视，也赋予了金融服务科技新的

历史使命。中央金融工作会议召开以来，我省相关部门出台了一系列工作举措，包括信贷、债券、股票、创投、保险、担保在内的多层次科技金融服务体系加快构建，服务科技型企业的能力有效增强，科技型企业融资需求得到初步满足。但金融支持科技型企业仍存在融资两极分化严重、金融服务体系不健全、企业融资禀赋不足等问题，需要进一步改进工作方法、加大工作力度。

### 一、我省金融支持科技型企业的基本情况

#### (一) 河北省科技型企业发展现状

科技型企业数量逐年增加,但整体区域创新能力有待进一步提升。科技型中小企业技术含量高、创新能力强,是极具活力和潜力的创新主体。截至 2023 年末,河北省国家科技型中小企业入库数量达到 20894 家,同比增长超过 115%,连续两年累计实现位次前移 9 位,两年平均增幅居全国第二。我省还先后实施了“燕赵青年科学家”培育支持计划,“百人计划”“春晖人才”“外专百人计划”等重大引智计划,建设院士工作站 48 个、国家级国际科技合作基地 25 家。但是与其他先进省份相比,我省的整体科技创新能力还相对落后,在 2023 年度的区域创新能力评价中,河北排名第 20 名,比上一年还下降了 2 位。

## (二) 金融支持科技型企业总体情况

银行业金融机构是科技金融的“主力军”,其他金融机构为科技型企业融资提供了更多支撑。我省金融支持科技创新的力度、广度、精度不断提升,科技、产业、金融互相赋能、良性循环的格局正在形成。截至 2023 年末,全省科技型中小企业贷款余额 699.2 亿元,同比增长 26.9%。但是贷款余额绝对数与广东、浙江、上海和北京等地相比还存在巨大差距。

## (三) 银行机构信贷产品创新应用情况

通过调研发现,我省绝大多数银行都专门设立了科技支行和科技特色支行,设立各类科创领域专门信贷产品,有效丰富了科技信贷产品供给。积极推动从瞧“账本”到看“未来”的转变,更加注重对科技创新能力、科技成果转化潜力等“未来”预期进行有效评价,将科技创新“软实力”变为融资“硬通货”。越来越多的科创企业用更少的实物资产,甚至不用实物资产就能获得优惠贷款。比如唐山市以知识产权质押融资为抓手,助力中小企业运用知识产权价值支撑创新创业。

## (四) 银行机构支持科技型企业内部机制建设情况

一是在授信审批、激励考核等方面实行差异化管理,单列科技型企业信贷规模,下放审批权限,提高审批效率,切实提升科技型小微企业金融服务质效。二是从长期收益覆盖长期风险的角度,制定科技金融业务考核方案,延长科技信贷人员绩效考核周期,细化落实激励约束和尽职免责政策。三是推动省内银行机构聚焦服务各类科技型企业,建立科技金融特色支行,实现科技领域专业团队、专门流程和专属通道。

## 二、金融支持科技型企业的现状分析

### (一) 传统金融模式下科技型企业融资两极分化严重,具有“四易四难”的特点

一是“专精特新”小巨人等硬科技企业融资相对容易,其他科创主体研发生产项目融资相对较难。调研发现,对于“专精特新”小巨人等基础配套设施建设及高能级创新平台搭建等项目较为成熟、有良好增信措施,获得融资较为通畅。而科技创新主体处于研发阶段,在搭建稳定还款现金流、担保抵押等方面存在较大难度,常规信贷支持方式难以介入。

二是“看得着”的产业型项目融资相对容易,“看不着”的创新型项目融资相对较难。调研发现,有生产线、车间厂房等固定资产丰富,资本结构和财务状况良好,在地域范围内表现出融资优

势，融资额度和价格均优于市场平均水平。而其他创新型企业、特别是基础科学项目，专业化程度高、风险较大、缺乏有效担保抵押措施，金融机构对这类企业缺乏系统性、可信度高的科技企业信用评估模式和评级标准，担保、保险等增信手段作用有限，信用贷款发放困难，依托于知识产权和创新积分的信贷余额增长缓慢。

三是国有背景科创企业融资相对容易，民营背景科创企业融资相对较难。国有背景科创主体有国有资本信用背书，发展前景较为明确、市场渠道相对通畅，且银行充分认可其国企信用，容易获得低成本信用贷款和抵质押贷款。而民营的科创企业在融资市场中处于弱势低位，往往面临融资难、或为覆盖风险而融资成本较高等问题。

四是成熟阶段科创企业获得融资相对容易，初创阶段科创企业获得融资相对较难。成熟阶段科创企业的技术或产品应用前景和变现能力经过市场充分验证，收入较稳定，容易通过贷款审批。而初创科创企业的技术或产品缺乏市场知名度，经营收入不稳定，受制于“第一还款来源不足”等硬伤而难以获得信贷支持。

**(二)科技金融服务体系还不够健全，表现在“融资结构不均衡、信贷资源配给不均衡、金融机构合作不密切、银行内部政策机制建设不完善”四个方面。**

一是融资结构不均衡。大型金融机构和中小型金融机构在对科创型企业融资上的贡献不同。直接融资支持科技企业与科技创新的空间还不足，票据融资还有待发展，与科技创新特点相匹配的风险投资还未发挥出应有作用。二是信贷资源配给不均衡。为追求经济效益和资产质量，银行机构倾向于选择资信好、收益稳定的大型企业、国有企业或政府项目，对科技型企业的信贷配给额度相对不高。三是金融机构合作不密切。部分银行机构在发放贷款时不主动为企业寻找增信、担保措施，同时证券公司、金融租赁公司、

信托公司等在科创信贷金融业务中参与度相对较低。四是银行机构内部建设不完善。一方面，国有大型商业银行、部分全国性股份制银行和大型地方法人银行在针对科技型企业的差异化机制建设方面走在前列，中小型银行机构动作较小。另一方面，有动作的银行机构现有政策主要集中在“专精特新”企业领域，对科技型企业覆盖面不够广，政策不够有力。

### 三、科技型企业融资难问题的主要原因分析

以上问题存在的基本原因是在金融市场化和强监管的形势下，各金融机构作为独立经营主体承担着国有资产保值增值第一主体政治责任，为规避监管责任有着强烈的审慎倾向。银行机构不是风险投资机构，在此形势下，其对财务现金流不确定性较大的科技型企业融资支持自然趋严趋紧。根本原因是，科技创新本身就是具有高度投机性的社会行为，基于此行为的经营行为自然具有高风险属性，除非政府这只“看得见的手”进行强有力的干预和给予真金白银的政策支持，否则资本自然会追求低风险、高收益的非科技类融资项目和已经较为成熟的科技融资项目。表现在如下4个方面。

#### (一)科技型企业的自身原因

一方面，科技型企业一般具有资产轻、风险高、信息透明度不足，技术开发和成果转化前景不确定、行业技术迭代更新快等特点，进一步加大了银企间的信息不对称。另一方面，科技型企业的科研人员往往是重技术，而融资知识相对缺乏，缺乏经管、法律等跨学科知识以及与金融机构沟通交流的经验，资金计划不充分，很多科创项目长期处于“闭门造车”阶段，无法预测订单等未来收益数据，难以达到授信要求。

#### (二)金融机构方面原因

一是信贷资源的供求矛盾。银行等金融机构追求的是风险可控基础上的高收益。银行等金融机构为追求经济效益，银行业务人员倾向于选择

资信好、收益稳定的大型企业、国有企业或政府项目。二是内部管理不完善。各银行对科创金融支持政策仍以经济效益指标为主,习惯于从严执行监管政策,容易出现“过度合规”现象。三是金融业态“各自为战”。银行在发放贷款时不主动为企业寻找增信、担保措施,而证券公司、金融租赁公司、信托公司等在科创金融业务中参与度不高。

(三)中介服务方面原因。一方面,“研究+产业”与金融的沟通渠道不畅,研究数据、产业数据与财务和发展数据之间存在“翻译”困难,缺乏跨界型中介机构开展相关工作。另一方面,科技型企业孵化培育欠缺融资服务安排,对融资主体的支持方案局限于帮助企业联系创投机构、举办路演活动等。

(四)政策支持方面原因。政府部门在引导基金投资决策过程中发挥主导作用,过分强调国有资产安全性而轻视市场规律,最优配置效率受到影响。此外,产业部门习惯采取“授称号、发奖状、贴标签”等传统支持方式,真正有发展困难、需要被帮扶的科技型企业难以进入主管部门视野。

#### 四、破解科技型企业融资难问题的对策

(一)加强基于大数据人工智能的科技型企业信用评估体系建设。科技型企业融资难的原因之一就是信用评分达不到银行的门槛。一是推进信息服务平台建设,打破信息壁垒,完善信用数据共享机制,为科技型企业的增信奠定数据基础。二是要依靠多模态大数据和人工智能技术,训练更加先进的信用评估模型,解决科技型企业信用评分难的问题。

(二)加强“政银企”融资动态对接,指导银行机构加大科技信贷产品的创新力度。一是建立健全“政银企”信息共享和互动协同机制,定期向银行机构推送科技企业基础信息及融资需求,促进“银企”供需精准对接。二是常态化开展线下政银企对接活动,为科技企业提供现场宣讲、业务咨

询和融资对接服务,切实满足企业金融需求。三是指导商业银行根据企业生命周期理论加强科技金融在科技型企业不同发展阶段的金融服务。在科创型企业的不同发展阶段,考虑“股贷票债担”相结合的融资模式。四是知识产权质押融资业务和高层次人才信用贷,为知识资本和人才资本要素赋予金融属性。

(三)强化科创金融政策支持,提升资源配置效率。持续完善科技金融政策体系,加大窗口指导力度,强化信贷政策执行落实。同时,推广运用“科创票链通”票据融资新模式,用好用足再贴现等结构性货币政策工具,发挥“供链融通”供应链金融综合服务平台、“再贴迅联”再贴现业务前置审核系统等现有业务平台作用,实现金融科技对科创金融业务的有效赋能。

(四)形成金融支持科技型企业合力力。一是给予更大力度的财政资金支持,进一步加大政府投资基金、风险补偿资金、贷款贴息等政策支持力度,建立优化“政银担保”风险分担和缓释机制,提高银行机构对科技型企业的授信能力。二是适度优化金融机构监管容忍度,为科技型企业给予金融支持的银行、证券、担保、保险等金融机构建更为包容的监管环境,激发市场活力。三是积极发挥非银行金融机构的支持作用,建立银行机构与投资、担保、保险、租赁等非银金融机构的合作交流机制,整合非银金融资源,增加金融服务维度,提高金融合作效率,积极推动“投贷联动”“银担保”“银企租”“股债贷保”等多方合作的信贷模式在各银行机构落地见效,提高银行机构授信增信能力。此外,还应加强直接融资市场发展,为科技型企业优化企业财务状况提供非银融资平台,从而改善科技型企业的财务报表,提高企业在银行机构的获信能力。

执笔人:李国强(秦皇岛市副市长)、李刚(东北大学秦皇岛分校管理学院院长)

# 以碳中和碳达峰为契机 构建技术创新体系 推动河北传统产业双化协同发展

九三学社河北省委

中共中央、国务院印发的《关于完整准确全面贯彻新发展理念做好碳达峰碳中和工作的意见》和《2030年前碳达峰行动方案》，提出要开展工业领域碳达峰行动，要求“工业领域要加快绿色低碳转型和高质量发展，力争率先实现碳达峰”，“推进工业领域数字化智能化绿色化融合发展”。《“十四五”国家信息化规划》指出，“以数字化引领绿色化，以绿色化带动数字化”，数字化与绿色化的“双化协同”战略自此成形。

“双化协同”是数字化和绿色化两大发展趋势逐渐融合演进的自发过程，是传统产业节能降碳的关键路径，是传统产业提档升级的必由之路。河北省作为工业大省，传统产业在我省社会经济发展中具有举足轻重的作用，是经济稳增长的中流砥柱，但同时也是碳排放的主要来源。河北应将数字技术赋能于“双碳”目标全领域和社会生产的全过程，加快促进数字技术与绿色制造融合发展，提升企业数字化技术在绿色制造领域的创新和应用水平。为此，建议以碳中和碳达峰为契机，构建双化技术创新体系，以数字化和绿色化协同推进河北省传统产业转型升级。具体措施如下：

## 一、培育壮大双化创新主体

(一) 强化企业作为双化技术创新主体的地位。研究制定双化技术创新企业认定标准规范，开展双化技术创新企业认定，研究制定支持经认定的双化技术创新企业的政策措施。培育双化技术创新龙头企业，支持企业创建区域双化技术中

心。加大对企双化技术创新的支持力度，财政资金支持的市场导向明确且与双化有关的非基础性技术研发项目，必须要有企业参与。如浙江嘉兴对经认定的国家级、省级、市级制造业企业技术中心，分别给予不同程度的科研经费支持；对符合条件的“浙江制造精品”项目、省级重点技术创新项目(产品)、市区技术创新项目、省级工业新产品(新技术)分别给予不同程度的研发奖励。

(二)激发研发人员双化技术创新活力。健全研发人员评价激励机制，增加双化技术创新科技成果转化数量、质量、经济效益在组织内绩效考核评优和职称评定晋级中的比重。允许双化技术发明人或研发团队以持有股权、分红等形式获得技术转移转化收益，赋予研发人员离岗后仍保持持有股权的权利。研发人员从转化双化技术创新成果所获现金收入，符合现行税收政策规定条件的，可享受一定幅度的所得税优惠政策。

(三)推进“产学研金介”深度融合。支持龙头企业整合高校、科研院所、产业园区等力量建立具有独立法人地位、市场化运行的双化技术创新联合体。推动科研人员、企业、高校、科研院所、金融机构等“捆绑”，实现人力资本、技术资本和金融资本相互催化、相互渗透、相互激励。发挥龙头企业、骨干企业带动作用，企业牵头，联合高校、科研院所、中介机构、金融资本等共同参与，依法依规建立一批分领域、分类别的专业双化技术创新联盟。更大力度实施双化技术领域产学研合作协

同育人项目，支持联盟整合产业链上下游资源，联合开展双化技术创新技术攻关研究。如嘉兴市推动工业上市企业实现专业技术团队建设、企业研发机构建设全覆盖，积极创建未来工厂、绿色工厂等高能级实践基地；同时围绕“双化”改造提升需求，组建“科技先锋服务团”，挖掘技术难点、凝练技术问题，公布“双化”改造企业关键技术需求榜单。

## 二、强化双化技术创新的导向机制

(一)加强双化技术创新的方向引导。制定发布双化技术推广目录，引导双化技术创新方向。强化对重点领域双化技术创新的支持，围绕关键共性技术、前沿引领技术、现代工程技术、颠覆性技术，对标国际先进水平，通过国家计划，前瞻性、系统性、战略性布局一批研发项目，突破关键材料、仪器设备、核心工艺、工业控制装置的技术瓶颈，推动研制一批具有自主知识产权、达到国际先进水平的关键核心双化技术，切实提升原始创新能力。如在节能降碳工艺与设备方面予以技术指导，节省企业赴各企业比选评估的时间；组织有关专家学者对数字化绿色化前沿技术予以推介指导，促进前沿技术与应用的快速结合。

(二)强化双化技术标准引领。实施双化技术标准制定修订专项计划，明确重点领域标准制定修订任务。组织相关力量强化双化技术标准研究，在双化协同转型的重点行业或领域制定一批双化技术标准，明确双化技术的关键性能和技术指标，开展双化技术效果评估和验证。依法完善产品能效、水效、能耗限额、碳排放、污染物排放等强制性标准，定期对强制性标准进行评估，及时更新修订，进而强化标准贯彻实施，倒逼企业进行双化技术创新，采用双化技术进行升级改造。

(三)建立健全政府绿色采购制度。扩大政府绿色采购范围，在现有节能环保产品的基础上增加循环、低碳、再生、有机等产品政府采购。在采

购时对运用双化技术的产品予以适当优先考虑。鼓励国有企业、其他企业自主开展绿色采购。遴选市场急需、具有实用价值、开发基础较好的共性关键双化技术，政府以招标采购等方式购买技术，通过发布公告等形式向社会免费推广应用。如石家庄国祥运输设备有限公司研制了以二氧化碳为制冷剂的空调，该产品被石家庄地铁统一采购使用。

## 三、推进双化技术创新成果转化示范应用

(一)建立双化技术转移转化市场交易体系。鼓励省内有关单位依托或整合现有技术交易场所，建设区域性、专业性特色鲜明的双化技术交易市场。建立健全市场管理制度，规范市场秩序。对通过双化技术交易市场对接成交的技术，政府应积极支持项目落地。加强双化技术交易中介机构能力建设，制定双化技术创新中介机构评价规范和管理制度，培育一批双化技术创新第三方检测、评价、认证等中介服务机构，培育一批专业化的双化技术创新“经纪人”。如浙江嘉兴集聚数字化绿色化改造服务商、整体方案解决商和高端专家团队，为制造企业数字化绿色化改造提供规划咨询、诊断评估、供需对接、技术指导等一站式综合服务，实现规上工业企业数字化诊断改造以及重点用能企业绿色化改造全覆盖。

(二)完善双化技术创新成果转化机制。大力支持首台(套)双化技术创新装备或首个双化协同场景的示范应用。支持企业、高校、科研机构等建立双化技术创新项目孵化器、创新创业基地。引导各类天使投资、创业投资基金、地方创投基金等支持双化技术创新成果转化。

(三)强化双化技术知识产权保护与服务。健全双化技术知识产权保护制度，强化双化技术研发、示范、推广、应用、产业化各环节知识产权保护。知识产权部门会同有关方面共同建立双化技术知识产权保护联系机制、公益服务机制、工作联动机制，开展打击侵犯双化技术知识产权行为

的专项行动。建立双化技术侵权行为信息记录，将有关信息纳入全国公共信用共享平台。强化双化技术创新知识产权服务，推进建立双化技术知

识产权审查“快速通道”，为双化技术知识产权提供快速审查、快速确权、快速维权一体化的综合服务，完善双化技术知识产权统计监测。

# 精耕废弃动力电池蓝海 贯通新能源汽车产业链条

——迅速抢占京津冀新能源汽车动力电池管理回收利用产业链条

九三学社河北省委

动力电池是新能源汽车的核心部件，约占整车成本的 40%左右。但当动力电池寿命衰减至 80%以下时，电化学性能将出现明显下滑，难以满足新能源汽车的动力需求，电池进入退役状态。华安证券预计，2030 年退役电池回收市场价值达 1695 亿元。部分券商和咨询机构认为，在“大规模设备更新和消费品以旧换新”等政策的拉动下，有望在 2025 年提前达到千亿规模。因此，迅速抢占京津冀地区新能源汽车动力电池管理回收利用产业，必将有利于我省经济发展、产业升级和生态环保。

## 一、我省发展动力电池管理回收利用产业的意义和价值

补足建强新能源汽车动力电池管理回收利用产业链条，不仅具有巨大的经济价值、生态价值和社会价值，而且是担当京津冀协同发展的重要政治任务。一是有利于深入维护京津冀生态环境。动力电池富含几十种重金属元素以及石墨、塑料等有机材料，一旦管理回收利用不当，极易造成土壤、水源和空气等领域的污染，影响京津冀地区生态环境，危害群众生命健康。二是有助于逆向贯通新能源产业赛道。根据《新能源汽车动力电池综合利用管理办法(征求意见稿)》的相

关要求，电池厂商需向汽车生产企业提供动力电池拆解技术信息，承担直接销售至市场的动力电池回收责任；汽车生产企业承担装机的动力电池回收主体责任。目前，部分厂商已开始与第三方回收处理机构合作，或布局自有电池回收产业。因此可顺势吸引电池厂商和汽车生产企业等相关项目落户我省，逆势贯通新能源产业赛道，构建“电池回收—梯次利用—原料再生—电池再造—新能源汽车再装配”的全周期产业链。三是有益于完善稀有贵金属循环产业。动力电池中含有锂、钴、镍等稀有贵金属，主要金属品位比原生矿高出约 10 倍，可利用价值高。据预测，2025 年通过回收动力电池的锂、钴、镍、锰，可分别满足需求量的 27.7%、55.5%、28.7% 和 47.9%，能有效缓解关键原材料对外依存度，壮大我省稀有贵金属提炼加工产业。四是有利于消除动力电池自燃隐患。国务院发展研究中心调查显示，截至 2023 年底，我国新能源汽车动力电池规范化回收率不足 25%。大量退役动力电池流入非正规渠道，由小作坊拆解加工成充电宝、电动自行车动力电池等，存在较大安全隐患。上海市消防救援总队数据显示，2023 年上海共发生电动自行车火灾 1020 起，其中一半以上由改装、非标的锂离子电

池引发。

## 二、我省发展动力电池管理回收利用产业的有益条件

当前,我省拥有发展动力电池管理回收利用产业的多方优势,应抢抓时机、迅速布局,切实推动该产业在河北落地生根、开花结果。一是机不可失的发展“天时”。根据工信部规定,2016年起乘用车生产企业须对电池、电机等核心部件提供8年或者12万公里质保,因此2024年我国迎来了首批动力电池“脱保潮”。据预计,未来8年内,我国动力电池质保到期的汽车将累计突破近2000万辆,动力电池退役规模将迎来高速扩张。据新能源电池回收利用专业委员会预测,截至2027年,我国动力电池累计退役量将达到114万吨;截至2030年,动力电池退役量或将增长至350万吨。二是得天独厚的毗邻“地利”。数据显示,2023年底京津冀新能源汽车保有量已超两百万辆;2024年第一季度,三地新能源汽车产量达到17.85万辆。因退役动力电池属于第9类危险品,处理、运输都需要专业指导,因此不便长距离外运。此外,我省交通便利,还可辐射山东、河南、山西及东北地区,发展动力电池管理回收利用产业的市场广阔。三是自身独有的政策“人和”。作为京津冀协同发展的重要一方,我省不仅享受“大规模设备更新和消费品以旧换新行动”等政策红利,可以利用各方资金、力量,推进退役动力电池回收技术研发和更新换代;而且拥有与京津冀协同发展的区域性政策福利,如2024年度京津冀基础研究合作专项已将“动力电池关键应用基础科学问题研究”等列为优先资助对象。

## 三、我省发展动力电池管理回收利用产业的建议

虽然我省发展动力电池管理回收利用产业拥有较多先天优势,但同样也面对诸多问题,如布局相对较晚、顶层设计和扶持政策相对较少、龙头企业相对欠缺、周边省市竞争相对激烈等具

体问题,因此,我省必须高度重视动力电池管理回收利用产业,迅速着手、强力推进,及早抢占产业高地。

(一)强化顶层设计,落细落实产业政策。目前,福建、山东和成都等省市已出台相关产业政策,从试点示范创建、技术创新、项目建设、金融财税等多方面扶持产业发展。我省必须抓紧调研产业方向、省内基础和京津冀市场等,迅速出台科学合理、切实可行的产业政策,指明产业方向、明确发展重点、谋划产业园区、给予优惠政策,鼓励引导社会资本、相关企业入局落户。

(二)强化地方管理,抢先建立规范体系。聚焦动力电池全生命周期管理,通过地方性法规制度等确立追溯系统,科学制定系统的检测、评估和分类标准,抢占国内标准规范体系空白。一是严格落实全生命周期管理理念。利用数据链、二维码等技术,推动省内生产销售的动力电池采取终生一码制,确保从生产、销售到回收再利用等环节的产品唯一性,做到可检测、可追溯。二是积极探索建立产业标准规范。设立科研专项资金,激励技术创新,组织省内外院校、科研机构和相关企业,对管理回收利用技术标准规范等进行全方位探索总结,早日形成地方标准,争取在国家标准体系中获得更大“音量”。三是严肃管理动力电池循环回收。针对“车电分离”导致电池流入小作坊现象,迅速落实新能源汽车的“整车报废”模式,明确报废车主、回收网点和企业等各方责任,严厉打击灰色交易和加工市场。同时,为确保回收和运输安全,结合铁路部门,强化交通运输管理,尽量将京津冀退役动力电池“消化”在我省范围内。

(三)强化龙头效应,做大做强产业链条。一是积极引进龙头企业。利用产业基金等形式,依托唐山、沧州等地的港口优势,瞄准国内外两个市场,主动筛选对接动力电池和新能源汽车生产商、回收商,赴冀布局设厂,引入强势资本和先进

技术。二是积极推进产学研结合。以企业为主体，协助对接京津冀高等院校、科研院所等，赴冀设立科研中心、实验基地等，通过资金奖励、人才福利等方式，组织科研人员与企业共同攻关技术难题，实现产业技术领先。三是积极促进产业链贯

通。通过与新能源汽车生产商合作开展回收工作、完善动力电池和稀有金属循环利用产业等方式，主动邀请生产商赴冀建厂，贯通新能源汽车和其他储能、备电设备的全产业链条。

# 关于完善河北省 新能源废弃物回收体系的建议

九三学社河北省委

2018 年至 2023 年，我国新能源汽车销量不断提升，2024 年销量突破 1100 多万辆。河北省作为中国的重要能源基地，在新能源发展领域取得显著成绩。然而，随着产业的迅速扩张，新能源废弃物的产生量也不断增加，亟需完善新能源废弃物回收体系。

## 一、主要问题

(一) 废弃电池数量庞大。汽车动力电池约 350—600 公斤，以电池服役 5—6 年计，2030 年将产生几百万吨的废弃电池，且仍将以爆发式增长。数量如此庞大的新能源废弃物将给环境保护和资源回收利用带来巨大挑战。

(二) 废旧电池处理能力有待提高。截至 2023 年，工信部节能综合利用司发布新能源汽车废旧动力蓄电池综合利用行业规范企业白名单共 158 家，其中河北仅有 5 家企业上榜，包含梯次利用的企业 2 家（风帆有限责任公司动力电源分公司、唐山奥盛通城市矿产资源开发有限公司）、再生利用的 3 家（北汽鹏龙（沧州）新能源汽车服务股份有限公司、河北顺境环保科技有限公司、河北中化锂电科技有限公司）。以公司年处理废旧电池 4000 吨计，与实际需求将产生巨大差距。

(三) 回收行业秩序不规范。因回收电池对正

规企业的资质要求较高，导致行业内“小作坊”数量远多于“正规军”。动力电池“身份证”维护追溯尚未畅通，回收政策尚未完善，超六七成的废旧电池落入二手商贩和“小作坊”手中，回收行业呈现混乱无序的状态，导致回收渠道不畅、回收率低等问题较为突出。影响行业健康发展。另外公众缺乏对废弃物回收的认识和重视，给环境也带来潜在风险。

## 二、建议

(一) 加大关键技术研发力度，提高废弃物处理效率，提升回收利用水平。电池拆解是回收再利用的关键步骤，其速度直接决定废弃物处理速度。应加快研究电池的精细化、智能化拆解技术，降低拆解成本及损耗，减少对环境的污染。重点突破废旧动力电池残值状态评估、快速无损检测、分选重组等技术瓶颈，大幅提升镍、钴、锰、石墨等原材料的回收率，形成可持续的循环经济发展模式。积极尝试融合互联网、大数据、物联网等新一代技术，强化分类、包装、运输、存储、梯次利用等环节协作，探索更为经济安全的技术路径。

(二) 加强新能源回收体系相关人才的培养，健全专业人员队伍。动力电池的梯次利用和回收对技术的要求高，回收企业要对电池的电化学性

能有准确的认知，拥有专业的材料和化学知识，也要掌握动力电池全面的生产过程数据，更要掌握低能耗、低污染的材料再生技术。因此，应加强相关人才的培养，可从三方面入手。一是针对新能源电池在职业院校开设专门专业，为国家培养出更多优秀的新能源电池回收职业技能人才。二是注重科研人才培养，可选派部分优秀科研人才到国外进行联合培养，提升研发能力。三是从国外引进研发人才，可采取增加薪酬待遇的方式，从国外招聘更多优秀人才。通过上述措施的综合应用，不断提升我省新能源电池回收及处理队伍整体质量，持续推动我省新能源电池处理技术不断创新。

(三)加强规范管理，建立动力电池身份溯源体系，健全监管机制。加大监管力度，提高入行门槛，打击非法回收行为。加强动力电池回收的法律法规和监管体系建设，建立统一的回收渠道和

管理平台，确保电池的全面回收和规范处理。建立动力电池身份溯源体系，使每一个汽车动力电池均有表示身份的二维码，实现回收途径可追踪、可定位。加大对非法处理和倾倒行为的打击力度，确保回收市场的秩序和公平竞争。

(四)加强宣传教育和社会监督，提高公众的环保意识和参与度。通过多种渠道和方式加强对新能源废弃物回收的宣传教育，提高公众对新能源废弃物回收重要性的认识，引导公众养成良好的环保习惯。鼓励社会各界积极参与回收体系的监督和评价工作，推动回收体系的不断完善和发展。可采取建立回收点、提供便捷的回收方式、开展回收知识普及活动等多种方式，实现公众参与，以方便公众参与回收。可通过与政府、企业等机构的合作，共同推动新能源废弃物回收工作的开展，形成全社会的合力，助力回收体系不断完善。

## 深化排污权交易改革 科学配置环境资源

九三学社河北省委

习近平总书记在全国生态环境保护大会指出：要推动有效市场和有为政府更好结合，将碳排放权、用能权、用水权、排污权等资源环境要素一体纳入要素市场化配置改革总盘子，支持出让、转让、抵押、入股等市场交易行为，加快构建环保信用监管体系，规范环境治理市场，促进环保产业和环境服务业健康发展。在京津冀协同发展进程中，河北省怎样贯彻落实习近平总书记有关指示精神，在推动经济稳步增长的同时，守护好绿水青山是值得关注的问题。本文以廊坊市在排污权交易改革方面的尝试为例，对我省深化排污权交易改革进行分析，并提出建议。

### 一、廊坊排污权交易改革总体情况

廊坊市近年来在深化了排污权交易改革方面，采取了一系列措施推动环境资源的科学配置和市场化交易。以环境资源有偿使用为前提，通过实施排污权交易，优化生态环境资源市场配置，保障重大项目落地实施，促进高质量发展。

(一)政策框架初步建立。廊坊市作为全省首个试点城市，先行探索印发了排污权政府储备管理的地方规范性文件及相关配套文件，明确了排污权交易的基本原则、交易主体、交易范围等，构建了排污权储备政策体系。

(二)建立政府储备库。积极开展收储工作，

将排污单位闲置、放弃使用,以及污染减排形成的富余排污权,以市级政府无偿收回或有偿回购的方式,对符合收储条件的排污权指标,应收尽收、应储尽储。截至目前,已为565家企业提供排污权储备指标,拉动投资约840.94亿元,有效服务了项目落地实施。

(三)严格依规确权。以排污许可证为基础,完成1959家排污单位确权,为排污权交易市场打下夯实的基础。

(四)建立了全省首个市级排污权政府储备和交易信息化管理平台。将排污权确权、排污权储备、出让等数据指标进行分类管理,建立排污权储备预警制度,形成了廊坊市环境资源配置的量化管理体系。

(五)建立了多元交易模式。建立了政府储备排污权投放机制,优先支持战略性新兴产业、重大科技示范等项目建设。丰富电子竞技、协议转让、挂牌点选等交易方式,促进排污单位自主减排、主动交易、获取收益,改变了以往政府“牵线搭桥”、企业被动买卖的低效模式。通过全省统一交易平台,搭建政府与企业、企业与企业间双向交易通道。2013年至今,累计排污权交易2114笔,交易金额13377.61万元。

## 二、排污权交易改革中存在的问题

一是排污权有偿使用不完善。因未全面开展排污权有偿使用,现有排污单位(指在2013年廊坊市开展排污权交易前建成的)的排污权为政府分配、无偿获得。目前,无偿、有偿获得并存现象导致企业间不公平,环境资源使用上不均等;同时,无偿取得的排污权无法进入市场进行交易,也不能用于绿色信贷和排污权租赁。

二是排污权交易市场不活跃。廊坊市排污权交易仍以政府出让为主,企业自主减排参与市场交易的积极性不高。一方面是配套可交易排污权认定等政策未出台、政府储备投放机制还不完善,另一方面是排污权政策宣贯不够深入。

三是排污权金融赋能尚未显现。目前金融机构还未参与廊坊市排污权交易市场,众多企业没有享受到排污权抵质押贷款的绿色金融红利。

## 三、建议

2022年我省启动首批排污权市场交易;2023年省政府办公厅印发《关于深化排污权交易改革的实施方案(试行)》;2024年省生态环境厅等六部门印发《关于深化排污权交易改革的若干措施》。为推动我省相关工作,结合廊坊在工作中积累总结的经验,提出如下建议:

一是全面实行排污权有偿使用。按照资源环境权益有偿取得原则,推动无偿获得排污权的现有企业缴纳排污权使用费,做到所有企业均有偿使用环境资源,实现公平统一。同时也赋予现有企业转让、质押和租赁排污权指标的权利,使排污权真正成为排污单位的生产资料和无形资产具有变现、升值、抵押等功能。

二是完善政策,活跃排污权交易市场。尽快出台可交易排污权认定政策、研究细化政府储备投放原则,切实发挥政府主导作用;出台排污权租赁政策,明确排污权租赁方式和租赁程序,在落实区域总量控制要求的前提下,企业因生产波动需要短期增加污染物排放总量的,可以租赁其他企业闲置排污权,保障企业的正常生产;出台跨区域交易规则,实现通过多种模式的交易,即激发市场活力又提高环境资源利用效率。

三是加强政策解读宣贯。加大政策宣传力度,生态环境部门可设置咨询热线并向社会公布,及时回应市场主体诉求。同时,可依托微信公众号,及时推送排污权有偿使用和交易相关政策、交易公告、成交公告、价格走势,为公众了解、关注、参与排污权市场交易提供全方位便利化服务。充分激发企业参与排污权交易和减排的积极性,促进企业自觉提高治污能力和水平,以此推进企业不断提升生态环境绩效等级,实现污染物持续减量排放。

四是加强排污权抵押贷款。加强与金融机构沟通协调,定期组织政银企对接活动,创新开发多维度多角度立体化的“排污权+”绿色金融产品,支持排污单位以有偿取得排污权为基础抵质

押物开展信贷融资,拓宽融资渠道,享受优惠贷款利率,破解融资难题,让企业享受到排污权有偿使用带来的绿色金融红利。

## 发挥卫星遥感技术优势 助力碳中和精准监测与有效评估

九三学社河北省委

自2021年9月生态环境部发布《碳监测评估试点工作方案》以来,碳监测已取得阶段性成果,初步证实了碳监测具有较好应用前景。根据中国碳排放数据库(CEADs),2021年河北省碳排放量8.85亿吨,位居全国第三,碳排放量超负荷于森林、湿地年固碳量,实现碳中和不容懈怠。

国务院2021年10月印发的《2030年前碳达峰行动方案》明确指出:要“推进碳排放实测技术发展,加快遥感测量、大数据、云计算等新兴技术在碳排放实测技术领域的应用,提高统计核算水平。”卫星遥感技术在碳监测评估中扮演着关键角色,不仅能对碳排放的监测、溯源和改进起到量化监管作用,为绿色再生能源的产业体系构建提供数字化指导,也能在碳吸收方向起到及时发现生态问题和守护生态平衡的作用。

### 一、目前我省碳监测存在的问题

(一)数据来源渠道相对单一,监测的全面性和准确性有待提升。我省目前常规的碳监测评估普遍以能源数据为基础数据来源,且主要以电力数据为主。电力只是碳排放的来源之一,且不同的能源利用方式所产生的碳排放情况存在差异,因此简单以能源数据作为监测依据无法全面、准确评估各领域的实际碳排放情况,还需要通过多

源、多维度的数据进行全面评估和交叉验证。

(二)利用前沿技术提升监测水平的能力有待突破。碳监测评估领域需要前沿的技术支撑,有效的行业规范标准。在我省各地的碳交易市场陆续启动和逐步完善的背景下,做好碳汇监测评估又是现实所需。因此,亟待研究探索利用新技术对碳汇储量、变动进行科学评估。

(三)卫星遥感支撑双碳的研究和应用力度还需不断加强。自我国发射碳卫星以来,国家层面初步形成了不同尺度温室气体空间分布、碳排放反演等业务化遥感监测评估能力。但我省碳监测卫星相关研究还不成熟,利用卫星进行碳监测应用尚处于初期阶段,在碳汇精准评估、碳交易等方面的业务落地还比较欠缺等,不能满足目前碳遥感需求。

### 二、建议

碳监测评估从现实发展来看,需要探索利用遥感信息技术提升碳监测的精准监测和定量评估水平,为此建议:

(一)发挥省级重大遥感项目和相关遥感单位在双碳战略中的引领作用。发挥遥感技术在碳源碳汇的精准监测和定量评估作用,必须与省级民用空间基础设施、卫星遥感应用系统建设、基

础科学研究等重大工程与重大战略紧密结合,发挥卫星遥感技术应用单位、地区卫星应用中心的引领作用,加快我省遥感技术与国家遥感卫星建设成果相适应,推动区域示范应用,满足双碳战略在国民经济建设各方面的需要。

(二)建立遥感核算体系与技术标准体系。目前,广东省率先发布了全国首部城市遥感碳汇评价技术规范。我省在城市、森林、海洋、湿地碳汇等方面开展了多种项目与科学尝试,取得了不错的成果,但尚未建立制定科学、完备的碳核算体系,缺乏统一、规范的标准。因此,亟待建立企业、行业、城市、省的碳核算体系,明确数据标准、计算方法、计算流程、结果校验等一系列原则与规范,指导各领域科学规范开展遥感碳监测评估工作。

(三)推动卫星遥感核心算法与反演推算模型研究。算法与模型处于遥感碳监测评估的核心地位,为保证评估结果的准确性应从以下几个方面对算法与模型进行研究:一是需研究构建精度更高的自上而下的反演技术,实现高时空分辨率温室气体排放清单的快速反演。二是在现行温室气体排放核算方法基础之上结合现有的数据基础,选择最优模型与遥感数据交叉验证,保证科学、可靠。三是利用智能监测设备实时采集数据

并进行模拟推算,追踪碳排放的时空变化及演变趋势,进行有效监测与预警。

(四)发挥人工智能、物联网、区块链等新技术在碳遥感监测中的耦合应用。人工智能将复杂问题抽象化的能力,在处理遥感大数据具有广阔的应用前景。因此采用AI手段耦合遥感监测来模拟地面碳复杂过程,将成为未来碳监测领域的一个研究热点;考虑到目前全球监测温室气体的站点不足300个,发展基于物联网、大数据等技术,实现碳排放统计核查等基础数据的快速采集,可以为卫星遥感提供模型建模和交叉验证的重要数据源;基于区块链等技术,结合卫星遥感等观测手段,能够实现碳排放数据的安全存储、快速清洗、高效汇总、上链存证等功能。

(五)形成“星空地”一体化协同的碳监测和评估平台。充分发挥星空地不同观测手段的优势,形成一体化立体监测系统。从星基角度,利用卫星遥感覆盖广、时间连续等特点,实现对不同时间尺度的监测和趋势分析。空基角度,主要利用遥感无人机和车载走航等技术,针对碳监测核心敏感区实现精细化立体监测。地基角度,通过整合地面站点数据、微型传感器数据等设备和数据,实现更加精细化的连续实时探测与解析。

## 关于加强我省低值可回收物体系建设的建议

九三学社河北省委

目前,在生产生活中产生的如废玻璃、废旧纺织品、低值塑料包装、化肥农药包装、地膜等具有一定回收利用价值的低值可回收物,由于利润空间有限、回收难度大、市场无序化经营严重、配套激励约束政策不足等原因,回收利用率普遍偏低,引起的污染和浪费日益严重。

### 一、存在问题

(一)缺乏明确适用的再生资源回收利用法规及其实施细则。《河北省城乡生活垃圾管理条例》第四十四条中虽然规定了“商务主管部门应当会同有关部门制定再生资源回收网点规划,加强再生资源回收体系建设,制定低价值可

回收物回收利用的优惠政策和激励措施,鼓励企业参与低价值可回收物的回收利用。”但对具体措施和实施方法缺乏进一步的明确意见。

(二)社会参与机制不完善。一是促进居民有效参与的机制尚有待完善。不少居民甚至机关单位团体对垃圾分类工作参与配合度低,混装甚至随意丢放的现象屡禁不止。二是缺乏对垃圾分类的激励措施。许多人只把价值较高的废纸类分拣出来,其他诸如废玻璃、废塑料、废布(皮)碎等由于回收价格太低和运送不便,直接进入填埋或焚烧程序,大大增加了环境成本和资源浪费。三是生产者责任延伸制度有待加强。根据《中华人民共和国固体废物污染环境防治法》规定,生产、销售、进口依法被列入强制回收目录的产品和包装物的企业,应当按照国家有关规定对该产品和包装物进行回收。但在实际生活中,企业执行意愿不高,缺乏必要约束手段。

(三)政府的政策实施和扶持力度不够。一是部分政策流于形式,挫伤居民参与积极性。特别是老百姓把用心把垃圾分好类后,发现环卫部门混合运输,严重打击市民参与积极性,甚至抵制分类。二是低值可回收物的政策激励措施不足。由于低值可回收物回收成本高、利润薄,单靠市场机制难以调动企业积极性,需要政府进一步加强政策支持和鼓励创新手段,目前我省在此项存在短板。三是扶持意识不强。由于从事低值再生回收利用的企业除个别企业具备规模外,绝大部分企业规模偏小,且在废旧物资收购、运输、加工各环节中存在着二次污染等问题。为此,政府对这些企业往往采取消极甚至抵制态度,未能充分考虑通过政策扶持,解决合规企业发展、环

境污染和再生资源利用等问题。

## 二、建议

(一)加快完善地方性法规及其实施细则的制定。一是参考国际、国内再生资源利用的法律法规和成功经验,以落实《环境保护法》《固体废物污染防治法》《清洁生产促进法》等相关法律法规要求为主,结合我省实际情况,加快出台配套实施细则,为推动地方开展废旧产品回收创造有利条件。二是要对《河北省城乡生活垃圾分类管理条例》等规定的实施情况进行跟踪问效,及时完善政策实施过程中的不足,为其他配套政策实施提供经验。三是尽快建立《低值可回收物目录》和《回收企业名录》等清单管理制度,规范低值可回收物管理行为,引导市场健康发展。



(二)完善经济刺激手段。一是进一步完善垃圾收费制度。尽快推动《河北省生活垃圾处理收费管理办法》的具体落地实施,实现“产生者付费”“多产生多付费”的公平原则,促进垃圾从源头消减。二是试行推广押金返还制度。参照我国之前对啤酒瓶等玻璃容器回收经验,可尝试对一些包装容器废弃物(如饮料瓶、农药瓶),或低值可回收物(如废旧电池、废橡胶轮胎、废家具等)实行押金返还制度,促进这些废弃物得到有效回收利用。三是探索实施专项补贴。针对部分回收成本高、处理难度大的品种(如废塑料、废布/皮碎、废玻璃等)实行阶段性专项补贴,每年对不同品种低值可回收物进行综合效益评估核算,并以此依据实施补贴动态调整。逐步构建以企业为主体、市场为导向、产学研相结合的技术创新体系。

(三)实行规范化管理。一是建立企业责任延伸制度。督促企业在产品设计环节要充分考虑消

费过程中可能产生的废弃物，尽可能使产品消费后转化为垃圾最小化，产品结构和成分在正常消费后易于回收拆解，实现从源头消减废物的目的。同时，鼓励相关生产企业自行建立回收系统和循环利用工厂，承担废弃物回收和循环利用责任。二是合理布局回收网络。结合《回收企业名录》制度，鼓励符合条件企业上门有偿回收可回收物，引导市民养成可回收物分类习惯。在居住小区(村)应设置至少一处可回收物交投点，制定专人管理。不具备条件的居住小区(村)，可以设置可回收物临时交投点或流动式收集车，定时定点回收。三是加强监督管理。相关管理和执法部门应依法加强可回收物日常运行体系的监督管理，既要避免因环保问题“一刀切”式的禁止企业发展行为，又要避免因放任不管出现的“劣币驱逐良币”现象，通过监管和引导，规范回收市场秩序。四是寻求多元化回收方式。探索垃圾回收与再生资源回收两网融合的有效方式，尝试实行诸如积分奖励、以物换物、荣誉称号等多种方式对低值可回收物的有效回收利用进行奖励和支持，促进两网融合。

(四)加大扶持政策的制订实施。一是培育龙头企业。通过土地支持、运输车辆特殊管理、税收优惠等政策扶持，支持信誉好、服务好、实力强的

优秀企业快速成长，从而带动整个区域低值可回收物处理的良性循环。二是发挥行业协会积极作用。积极扶持行业协会开展行业自律及区域性行业标准拟定等相关业务活动，对相关企业开展业内培训，提高行业自律，促进其规范经营，拟定低值可回收物不同品种的地方行业标准等。三是优化服务平台。可有政府支持、企业主导建立规范运行的再生资源回收利用平台，具备再生资源回收信息交换、网上交易、价格发布、行业统计、企业备案查询等多种功能。

(五)促进社会各界广泛参与。一是鼓励废弃物由企业回收。重点针对近年来发展迅速地快递行业产生的大量废包装物，包括废塑料(胶带、填充物、塑料袋等)、编织袋、废纸、废纸板箱等，快递企业在送件同时，由送货人及时回收外包装材料，以便于重复利用或单独分类收集。政府可对包装回收率高的供货人给予奖励。二是加强宣传引导。深入推动垃圾分类和低值可回收物有效回收利用宣传进学校、进社区、进家庭、进单位，以学校、机团单位创建带动社区垃圾分类和低值可回收物有效回收利用。三是鼓励发展旧货交易市场。可考虑多渠道发展二手品交易市场，规划、发展二手品交易平台，包括网上交易、跳蚤市场等，推进生活垃圾减量。

## 完善我省绿色金融政策 助力经济绿色低碳转型

九三学社河北省委

绿色金融是以金融市场为载体，通过优化金融资源配置，调节资金流向绿色低碳领域，促进资源高效利用的同时改善生态环境质量的重要手段。绿色金融市场是指金融机构通过绿色信

贷、绿色债券、绿色发展基金、绿色保险、碳金融等金融工具和相关政策，支持经济向绿色化转型的市场体系，以促进环境改善、应对气候变化和资源节约高效利用。与之相关联的行业包括可再

生能源、能效改进、污染控制、废物管理和可持续农业等。

## 一、当前我省绿色金融现状

近年来,我省针对高碳行业集中、产业结构偏重,能源消耗和碳排放总量大、强度高的现状,出台了多项与绿色金融市场发展相关的政策,加强了对绿色金融的监管引领。如2021年出台《银行业保险业发展绿色金融助力碳达峰碳中和目标实现的指导意见》,为河北银行保险机构支持实体经济“双碳”转型建立了制度遵循。

在政策的引领下,各金融机构持续加大绿色金融支持力度,扩大在新兴绿色环保领域的布局。截至2023年6月,全省绿色贷款余额7597亿元,同比增长55%,增速高于全国平均增速16.6个百分点。全省绿色金融债券及绿色债务融资工具余额115亿元,是去年同期的1.8倍。

信贷方面,如河北银行,截至2023年末发放绿色信贷余额161.5亿元,其中节能环保产业贷款余额超过15亿元,清洁能源产业贷款余额67亿元,生态环境产业贷款余额21亿元,基础设施绿色升级方面贷款余额近56亿元。

保险方面,如承德银行业保险业围绕塞罕坝地区及周边绿色发展、乡村振兴、健康养老、文化旅游四个方面贷款余额46亿元。沧州银行业保险业为大运河生态文明建设累计提供62亿元授信和1500万元环责险风险保障。

新型金融工具方面,如中国人民银行河北省分行积极运用碳减排支持工具和煤炭清洁高效利用专项再贷款,引导金融机构向绿色降碳领域提供优惠利率融资。截至2023年6月末,金融机构已累计向河北清洁能源、节能环保等领域发放碳减排贷款400亿元,支持绿色项目293个,带动年度碳减排量约863万吨。金融机构还向重点煤炭生产企业和电煤保供企业发放优惠贷款92亿元,支持企业36家。

快速发展绿色金融市场虽然对于推动环境

保护和可持续发展具有重要意义,但也伴随着一些问题。

## 二、存在的问题

### 1. 市场泡沫风险

绿色金融市场的新兴性和政策支持可能吸引大量资本涌入,导致某些绿色领域的投资过热。大规模资金涌入清洁能源、电动汽车等行业,推高了资产价格。由于缺乏足够的信息和专业知识,非理性投资者可能会盲目跟风,产生羊群效应,形成资产泡沫。在绿色金融市场中,这种集体性行为可能导致市场波动加剧,甚至出现市场失控的风险。

### 2.“漂绿”风险

绿色金融市场的快速发展可能吸引一些追求短期利益而非长期可持续发展的参与者。一些企业或项目可能为了获取绿色金融支持而虚报或夸大其环保效益。这种“漂绿”行为会误导投资者,使金融机构的贷款不良率可能上升、债券违约率提高、上市公司股票或大幅减值。

### 3. 技术风险

2021年,中国人民银行、发展改革委、证监会联合发布《绿色债券支持项目目录》。《目录》提到的领域包括节能环保、清洁生产、清洁能源、生态环境、基础设施、绿色服务六类。增加了绿色农业、装备制造、产业园区升级等项目。

受技术约束,水泥、钢铁和化学品等高碳排放行业难以在短期被大规模低碳或零碳技术替代。但水泥、铝、钢铁等重要行业的低碳转型活动未被纳入绿债目录。部分金融机构出于控制高碳资产考虑,可能会进一步收缩对这类转型活动的融资支持。

另一些新兴技术,如可再生能源、碳捕获和存储等技术领域更新迅速,新技术不断涌现。这些技术可能尚未完全成熟,存在技术失败或性能不稳定的风险。评估绿色技术的长期可持续性和环境影响需要专业知识。如果金融机构缺乏足够

的技术评估能力和人才,将难以准确评估项目的潜在风险和回报。

#### 4.政策资金被滥用风险

一是监管机制问题。如果监管机构对绿色金融项目的监督不严格,可能会导致政策资金使用不合规,一些不符合环保标准或经济效益不高的项目获得政策资金支持。二是政策设计问题。政策设计时条目不够具体,或者执行过程中缺乏标准,将导致政策资金使用偏离目标。我国绿色债券募集资金使用范围不局限于绿色项目本身,绿色企业债和绿色公司债最多可分别将募集资金的50%和30%,用于补充营运资金、偿还银行贷款等一般用途,而国际标准一般不超过5%。

### 三、建议

#### 1.制定明确政策和奖惩机制

一是制定明确的绿色金融政策和标准,与绿色环保相关的活动包括基础有机化学品制造、钢铁制造等,都要设定详细的排放量基准与评价要求。从整体上提升金融分类标准的兼容性、可比性与一致性,确保政策资金的合理使用。

二是建立明确的奖惩机制,在激励政策设计中将融资主体的减排绩效与金融机构的奖惩条件相互挂钩,以起到动态适应市场环境变化、激发金融机构内生动力、转型金融产品。机制主要包括转型目标嵌入、融资成本调整、项目认证评估等核心机制要素。对于滥用政策资金的行为,应当建立明确的责任追究机制,包括行政、法律和刑事责任,以起到震慑作用。

#### 2.加强监管和预警

一是将强制性绿色低碳环保信息披露纳入政策要求中。对绿色项目、项目用途、企业资质等信息的真实性和可行性严格审查,加强转型信息披露与进展披露,有利于确保企业的绿色低碳绩

效,减少信息不对称造成的道德风险,保护投资者与金融机构的利益。

二是加强对绿色金融市场的监管。针对第三方评估公司加强ESG评级和对数据服务商的行为规范,强化绿色金融支持效果评估的科学性。通过加大绿色金融监管力度,提高企业“洗绿”或违约成本。

三是建立市场预警机制,及时发现和应对市场异常波动,防止泡沫的形成和破裂。对于过度投机的行为及时采取措施,如限制某些高风险交易、提高交易成本等。系统性的风险监控和预警,有利于绿色金融市场的全链条风险防控。

#### 3.注重绿色金融市场培育

对于低技术行业,如钢铁、水泥等产品制造的绿色转型,以行业领先水平为技术筛选标准,只要有碳排放大幅低于行业平均水平就能获得支持,并定期更新技术标准,促使企业持续跟跑行业最佳实践。避免这类企业在环保成本内部化失败的情况下,以污染产业转移等方式转移环保成本。

对于高技术行业,以风险补偿的方式更能激发企业绿色转型的主观能动性,缓解企业对于试错及沉没成本的顾虑,同时降低政策资金滥用的可能性。对于参与的金融机构以贴息、保险或担保等工具解决金融机构的后顾之忧。

#### 4.促成绿色金融市场合作

鼓励金融机构、企业、政府建立合作平台,推动信息共享,建立绿色金融数据库,提供实时数据和研究报告,共同研究和开发绿色金融产品,分享经验和最佳实践,促进各方之间的交流和合作。组织专业培训和研讨会,提升金融机构专业评估人员的专业能力和知识水平,增强对绿色金融的理解和应用能力。

# 以再制造产业为抓手推动我省循环经济 高质量发展

九三学社河北省委

发展循环经济是实施资源战略，促进资源永续利用，保障国家经济安全的重大战略措施，是减污降碳、保护环境的重要途径，更是促进经济增长方式转变，推动经济高质量发展的必要手段。再制造产业通过对废旧产品的修复和升级，实现了资源的循环利用，可以节能 60%、节材 70%、降低污染物排放 80%以上，对循环经济发展起到关键作用。同时，再制造产业的发展还能够推动产业结构的优化升级，促进经济增长方式的转变，对现有制造业转型升级具有重要意义。

## 一、我省再制造产业发展现状

我省再制造产业主要分布在沧州市和唐山市，目前，拥有河间再制造产业基地和迁西机电再制造产业园两大示范基地，河间再制造产业基地更是国家发改委认定的 4 家国家再制造产业基地之一，是长江以北唯一的一家。

河间再制造产业起步于 20 世纪 80 年代，主要涵盖汽车配件和石油钻采两个行业，已形成从旧件回收到再制造产品生产、销售的产业链经营模式。全市再制造行业企业 300 余家，规上企业 14 家，高新技术企业 12 家，专精特新“小巨人”企业 1 家。从业人员近 5 万人，2023 年实现营业收入 147.2 亿元，同比增长 7.3%。其中，从事汽配再制造相关行业企业 156 家，再制造汽车起动机和发电机年产量 1400 多万台，占全国市场份额的 80%以上，其中 30%以上的产品出口欧美、日本、中东等国家和地区，年产值 100 亿元左右；石油

钻采再制造企业近 200 家，生产 PDC 钻头、金刚石钻头、钻杆等再制造产品远销中东、非洲、东欧等多个地区，在国内市场占有率接近 10%。

唐山以钢铁、煤炭、建材、设备制造等为支柱产业，拥有诸如唐钢开滦、冀东水泥、中国北车、冶金矿山等大型企业集团，企业每年产生大量报废设备，发展再制造产业有得天独厚的优势。唐山市已发展开滦铁拓重型机械制造有限公司、唐山瑞兆激光有限公司等再制造企业近 20 家，拥有激光熔覆、电刷度、低温镀铁、CO<sub>2</sub> 气体保护焊接等再制造技术，为冶金、石油、化工、建材、矿山等行业提供服务。并以河北瑞兆激光再制造技术股份有限公司为龙头，打造了国内一流绿色智能机电再制造产业示范园区。

## 二、再制造产业发展存在的问题

省委、省政府高度重视再制造产业的发展，将再制造产业基地建设和产品质量保障体系纳入法制管理轨道，在财政资金、科技等方面给予了大量行之有效地支持，再制造产业也得到了快速发展，但在发展中仍存在一些问题。

(一)再制造产业领域还需进一步拓展。国内再制造产业应用领域广泛，在汽车零部件、工程机械、机床、大型工业装备(发电设备、煤炭设备、冶金设备、石化设备、钻井设备、纺织设备)、农用机械、医疗设备、办公设备等领域都广泛应用再制造技术，产品市场巨大。而我省的再制造产业主要仅在汽车零部件、钻采设备、机电设备等行业形成产业规模，产业结构相对单一，限制了进

一步发展的空间,相比国内再制造的产业规模和市场需求,河北省再制造产业领域还需进一步拓展。

(二)再制造产品层次较低。尽管河间市等地已经掌握了一些先进的增材制造技术,但在整体上,技术水平与国际先进水平相比可能仍有差距,产品的技术含量、附加值以及市场竞争力方面,还有较大的提升空间。同时,再制造产业缺乏明显的品牌特色,难以形成强大的市场竞争力。

(三)质量关把控不严格。质量是再制造产品能否获得市场认可的关键因素。河北省再制造产业在质量控制方面存在不足,导致产品质量参差不齐,影响消费者的信任度和市场的接受度。质量监督部门应在产品合格检验检测方面应进一步加强,杜绝不合格产品流入市场。

(四)支持政策有待进一步加强。为了进一步提升产业的竞争力和可持续发展能力,河北省再制造产业的政策支持体系尚需进一步完善,特别是在科技创新、税收、人才培育等方面要加大政策的支持力度。

### 三、建议

为加快再制造产业的发展,推动我省循环经济高质量发展,加速形成新质生产力,提以下建议。

(一) 扩大再制造产业链。我省工业快速发展,逐步形成了以装备制造、钢铁、石化、食品、生物医药、建材、纺织服装等产业为主导并涵盖40个工业行业大类的较为完备的产业体系,具有再制造产业发展广阔的市场和充足的原料。依托我省现有再制造技术和产业基础进行产业拓展,加快在煤炭设备的井筒、柱塞、防爆罩,石化设备的储油罐、高温高压反应容器,纺织设备的捻机锭环、加捻器、摩擦盘,农用机械的拖拉机、收割机,办公设备的打印机、复印机、办公家具等领域进行再制造产业布局和拓展,加快产业链延伸,打造千亿级别再制造战略性新兴产业,为我省发展

新质生产力提供新的增长极。

(二) 加强技术研发提升产品附加值。支持再制造企业提高自主创新能力,加大研发投入,开发基于信息、微纳米、生物等具有自主知识产权的新技术,提升再制造产品品质,提高产品附加值。鼓励企业与高校、科研院所开展联合研发和产学研合作,建设重点实验室、技术创新中心、产业技术研究院等科技创新平台,攻克基础理论和核心技术难题,转化一批科研成果。

(三) 加强再制造专业技术人才培养。可以在我省部分工科院校开设试点,争取增设再制造学科,开设表面工程技术、表面新材料、机械结构改造、电气系统改造等相关课程,加快培养一批再制造专业人才。鼓励企业引进国内外高端人才和团队,通过人才引进计划,为再制造产业发展注入新鲜血液。

(四) 严把产品质量关。市场监管部门需要加强对再制造企业的监管,制定严格的质量标准和检验流程,加强对出厂产品的抽检频次,杜绝不达标产品出厂销售。同时,企业应建立起全面的质量管理制度,从原材料采购、生产过程到成品出厂的每一个环节都应有严格的质量控制。此外,加强员工的质量意识培训,确保每一位员工都能成为质量管理的积极参与者,对于提升整体产品质量至关重要。

(五) 加强政策支持和引领。各级政府要大力支持再制造项目,科技、工信部门要加大对再制造新技术、新工艺研发项目、技改项目以及重大科技成果转化项目的支持,鼓励企业联合高校、科研院所建立研发平台,在再制造领域攻克一批共性关键核心技术。发改部门要在再制造重大项目立项方面给予支持,并充分利用好碳交易指标,为再制造企业争取更多的政策支持。税务部门要研究制定支持再制造产业的税收优惠政策,减轻再制造企业税收负担。生态环境、国土等部门要在企业环评、建设用地等方面给予支持和帮助。

# 推进土壤污染防治源头防控 强化农业生态保护和修复

九三学社河北省委

土壤污染防治，事关老百姓米袋子、菜篮子、水缸子。近年来，各地区、各部门深入贯彻党中央、国务院关于加强土壤污染防治的决策部署，以保障农产品质量和人居环境安全为底线，坚持预防为主、保护优先、风险管控，全面打响净土保卫战，土壤污染防治各项工作稳步推进。我省在全国率先开展耕地土壤环境质量类别动态调整，“十四五”以来，全省所有受污染耕地已全部按农时落实风险管控措施；有效管控建设用地土壤环境风险，全省重点建设用地安全利用率为100%；因地制宜推进农村生活污水治理，累计完成24680个村庄生活污水治理，治理率达到50%。

作为京津冀地区，我省城镇化程度不断提高，土地资源紧张。加上工业企业众多，各行业的土壤污染风险防控与防治水平不一，土壤污染监督管理涉及面广，监管难度和监管压力巨大。由于我省土壤污染治理起步晚，土壤污染治理体系不健全，加之土壤污染治理存在的复杂性、难降解性、累积性和隐蔽性等，这些都加大了土壤污染治理难度。

## 一、存在的问题

(一)农业面源污染严峻。我省地处平原，农业作物较多，每年农药、化肥的过量使用，也是造成耕地土壤污染的重要因素。此外，我省农业生产机械化、集约化程度较低，耕地土壤污染具有分散性、难监测、难量化等特点，农村地区除草剂、化肥农药及杀虫剂的过量使用不同程度存

在。农业地膜回收率较低等等，这些都加剧了农业、农村土壤污染。

(二)土壤系统污染治理基础薄弱。土壤污染治理是一项专业性、技术性较强的工作，需要采取系统治理措施，秉持系统治理观念，形成治理合力。但从当前土壤治理的现状来看，土壤污染系统性治理基础薄弱。

## 二、推进土壤污染防治的建议

(一)切实减轻农业面源污染状况。积极倡导绿色种养理念，在粮食主产区、蔬果主产地和畜禽水产养殖区，鼓励使用绿色、有机肥料，严控高残留、高毒农药。做好规模化、集约化生产，建立产品追溯系统。积极推进“一控两减”，切实从源头做好农业面源污染防控。加快推进绿色生态农业发展，健全绿色产品认证。

(二)加快提升土壤环境治理能力现代化水平，补齐“最弱短板”。监管能力是土壤环境管理体系中最薄弱的环节。应充分发挥土壤污染防治目标责任制和考核评价机制作用，进一步压实属地政府责任，推动土壤环境监管、监测、执法能力建设，加强土壤环境监管机构、人员队伍和执法能力建设，提高专业化水平和软硬件条件，建立监管人员培训和土壤污染防治宣传体系。将土壤环境监管执法作为环境治理体系和治理能力现代化建设的重要内容，全面提升各级土壤环境监管能力，配备无人机、手持式土壤重金属和有机污染物快速检测仪等装备。定期开展土壤环境执

法专项培训,加快大数据、区块链、人工智能等信息化手段在土壤环境监管领域的全面应用。

### (三)实施农用地分类管理和科学防控,实现“永续利用”。

借鉴“河长制”“湖长制”工作经验,探索建立“田长制”,由各级党政领导牵头,负责行政区域内农用地土壤污染防治。结合农业生产活动,建立优先保护类耕地保护措施清单和周边禁入产业清单。依据农用地质量类别划定成果,探索建立超筛选值耕地农产品种植正负面清单,对种植正面清单内农作物的地块,采取临田检测等管控风险;对种植负面清单内农作物的地块,采取定期监测、收获物安全处置等措施。制定不同区域、不同作物类型、不同种植方式的农用地安全利用技术规范。对已实现安全利用的受污染耕地,从农产品临田检测、超标粮食处置机制、农产品安全追溯体系等方面加强管理,确保安全利用效果稳定可持续。

(四)不断强化土壤污染风险管理。一方面,要切实加强农业耕地土壤保护,尤其是在永久基本农田集中区域严禁实施造成土壤污染建设项目。注重利用化学修复法、物理修复法、生物修复法等,做好受污染土壤的修复,实现土壤资源的再生利用。另一方面,大力推进工矿源头污染治理力度。做好辖区内的废弃矿山、煤矸石堆放区等生态修复,强化废弃矿山综合整治,也要做好

有色金属等矿山开采废物排查,因地制宜地做好矿区污染土壤及酸性废水治理。

(五)健全土壤污染治理体系机制。一方面,要建立健全土壤污染防治法律法规体系,在《河北省土壤污染防治条例》《河北省建设用地土壤污染风险管控和修复方案编制指南(试行)》基础上,结合各市实际,颁布具体的实施细则,健全土壤质量监管体系;加快健全区域土壤污染风险防控及修复案例体系,为其他项目土壤污染防治项目方案评审提供借鉴和参考。另一方面,探索扩大土壤污染治理资金来源渠道,既要加大政府修复投入力度,也要发挥市场力量,激发市场活力。此外,还要加大土壤污染治理知识宣传,提升市民环境意识,积极参与土壤污染治理。

(六)强化土壤污染源头防控综合成效,实行“精准治土”。开展重点区域土壤污染成因排查,查明土壤污染成因,追溯污染源头,实施污染源整治,切断污染物进入土壤的途径。以农用地土壤详查成果和土壤环境质量类别划分为基础,进一步查明农用地污染成因,针对污染来源和途径,采取针对性、精准性措施。建立完善在产企业污染隐患排查和自行监测制度,督促指导企业严格落实,持续有效防止有毒有害物质渗漏、流失、扬散而污染土壤。加强重点行业企业和园区周边土壤环境监测,建立土壤污染风险监测预警机制。

## 提升耕地土壤有机质 增强农田固碳能力

九三学社河北省委

农田生态系统既是碳“源”也是碳“汇”。耕地也是巨大的碳库,主要包括土壤有机碳库和农作物生物碳库等。其中,耕地土壤有机碳库是陆地

生态系统中最为活跃的碳库。研究表明,近 40 年来我国耕地表层土壤有机碳储量由 28.56 吨 / 公顷增加到 32.90 吨 / 公顷,平均每公顷耕地的年

碳增汇量达 140 千克。然而,我国单位面积耕地表层土壤有机碳储量仅为欧美同期均值的 69.1%—76.9%,尚存较大的固碳空间。提升耕地土壤有机质,增强耕地系统碳汇能力,是实现碳中和目标的必要手段,对维护耕地生态健康具有重要意义。

## 一、基本情况

河北省地处华北,环抱京津,地势西北高、东南低,全省土壤资源丰富,耕地土壤类型复杂多样。有 21 个土类、55 个亚类、164 个土属、357 个土种。褐土、潮土面积占总面积 50%以上,自然条件优越,耕地肥沃。全省共有耕地 9017 万亩,耕地土壤有机质平均含量为 18.7g/kg,耕地质量平均等级为 4.43,高于全国平均水平,是全国重要的粮棉油生产基地。2023 年粮食播种面积 9682.79 万亩,总产达到 761.98 亿斤,居全国第 7 位,连续 11 年超过 700 亿斤。

## 二、存在问题

### (一)耕地质量总体水平不高

河北省是农业生产大省,也是我国重要的粮食生产基地,耕地土壤资源丰富。长期以来的农田基础设施建设及土壤培肥改良技术推广,使得旱涝碱薄等制约我省农业生产力水平的障碍问题得到了显著改善,耕地土壤结构及肥力不断优化,耕地质量持续提升,粮食产能明显提高。但河北省中低产田面积占比仍高达 60%,全省耕地土壤有机质在 15 g/kg 以下的监测点位占 23.6%,耕地质量总体仍不容乐观。

### (二)农田土壤结构有待优化

当前我省中低产田普遍存在的耕层浅薄、犁底层上移、土壤板结紧实及结构性差、有机质增速缓等多因子障碍特点。据监测数据显示 2023 年全省农田土壤耕层厚度为 19.8 厘米,略低于黄淮海平均水平,离高标准农田建设标准的理想耕层厚度 25 厘米还有差距,耕层浅薄影响土壤的通气透水性能及土壤的蓄水保墒能力,导致耕地

土壤固碳能力降低。

### (三)耕地土壤有机质含量方面

一是土壤有机质含量不高。全省 2023 年度土壤有机质监测平均含量为 18.7g/kg,较上一年度提升 0.2g/kg,较黄淮海区域平均水平低 0.3g/kg,在黄淮海区域属于中等水平。二是土壤有机质提升幅度不高。近 40 年来全省耕地土壤有机质从 1979 年的 11.9g/kg 提升到 2018 年的 18.35g/kg,年平均提升 0.16g/kg。2018 年至 2023 年提升 0.35 g/kg,年平均提升 0.07 g/kg,近 5 年来提升速度及幅度放缓。三是土壤有机质地域分布不平衡。其中沧州、衡水、秦皇岛等均低于全省平均水平,全省滨海地区及黑龙江流域低平原区耕地土壤有机质普遍偏低。地域分布不均衡。

## 三、对策与建议

### (一)大力推广耕地质量保护提升技术

提高土壤有机质含量对于农业生产和生态环境的改善至关重要。一是增加有机肥料施用比例。通过合理使用有机肥料,如堆肥、厩肥、绿肥等,既可以充分利用农业有机废弃物资源,实现农业废弃物资源化利用。同时也是提升土壤有机质含量、补充和活化土壤养分最重要的技术途径。二是提高秸秆还田率和还田质量。通过秸秆还田,调节土壤小气候环境,补充各种养分元素,从而减少化肥施用量,可显著提升土壤有机质含量和土壤碳固存能力。三是通过休耕、轮作或间套作等措施,合理安排不同作物的种植顺序和种植方式,充分利用土壤养分,促进土壤微生物的活性和繁殖,促进土壤有机质积累和更新,改善农田生态环境质量,提升单位耕地面积上的生物量及固碳能力。四是采取深厚耕层构建技术措施,进一步优化厚松耕层培育耕整技术、实现耕地土壤扩容增碳和产能的同步提升。

### (二)加快盐碱地资源改造提升

据资料显示,目前我省尚有盐碱地面积约 583 万亩,主要分布在沧州、张家口和唐山等地

市,盐碱地资源利用及改造提升空间巨大。建议组建专家团队,开展技术攻关,大力实施“藏粮于地、藏粮于技”,推广工程、农技、农艺结合技术措施,做好盐碱地土壤改良、地力提升,深挖盐碱地开发利用潜力,逐步提升盐碱地土壤地力水平和固碳能力。

### (三)加大高标准农田建设力度

高标准农田建设对于提升耕地质量,提高粮食和重要农产品产量等具有重要作用。对于高标准农田建设,一是要统一规划,构建高标准农田建设“一张图”。实现高标准农田建设“立体化”管理。二是要严格考核,健全监督管护制度,对于已建成的高标准农田划为永久基本农田,实行特殊保护,确保良田良用。三是要保障建设资金,加大各级政府财政投入力度,适当提高建设补助标

准,增加高标准农田建设专项资金;引导农业企业、集体经济组织、农户筹资投入农田建设。通过高标准农田建设,加大土壤改良和地力提升投资占比,进一步完善农田基础设施建设,不断提升耕地质量,提高粮食产能,增强耕地土壤固碳能力。

### (四)强化政策引导,加大财政支持力度

制定相关政策法规,加大对耕地土壤保护和改良的政策引导力度;建立完善的耕地土壤质量监测与评估体系,加强对耕地质量的及时监测与评估;为制定更科学的土壤管理策略提供科学依据。同时加大耕地保护和土壤改良方面的专项资金支持力度,以切实推动各项有效技术措施的落地实施,促进农田土壤有机质和土壤固碳能力的同步提升。

## 加快建设河北省废弃物循环利用体系的几点建议

九三学社河北省委

2024年2月份国务院办公厅印发了《关于加快构建废弃物循环利用体系的意见》。近年来,大规模设备更新和消费品以旧换新带来大量的废旧产品设备报废淘汰,废旧物资极具价值,如果能进行有效的回收利用相当于拿到了金钥匙。我省需要尽快在以下几方面努力:一是实现覆盖各领域、各环节的废弃物循环利用基础体系;二是尾矿、粉煤灰、煤矸石、冶炼渣、工业副产石膏、建筑垃圾、秸秆等大宗固体废弃物年利用量达到1亿吨;三是实现废钢铁、废铜、废铝、废铅、废锌、废纸、废塑料、废橡胶、废玻璃等9种主要再生资源循环利用量达到2000万吨;四是最终废弃物循环利用水平居于全国前列。

实现以上高质量目标,要扎实做好基础工作,具体建议如下:

### 一、压实废弃物产生机构主体责任

一是完善一般工业固体废弃物管理制度,推进工业固体废弃物分类收集、分类贮存,防范混堆混排。以受污染耕地集中区域、重有色金属矿区为重点,全面摸底排查历史遗留固体废弃物堆存场,逐步消除存量废弃物。畜禽规模养殖场建立粪污资源化利用计划和工作台账制度,规范畜禽粪污处理设施装备配套,推动处理设施装备提档升级。二是完善秸秆收储运体系,引导秸秆产出大户就地收贮,积极培育收储运第三方服务主体。加强农膜、农药与化肥包装、农机具、渔网渔

具等废旧农用物资回收。鼓励废弃物产生、利用单位点对点定向合作，推动废弃物在地区内、园区内、厂区内的协同循环利用。三是推进企业内、园区内、产业间能源梯级利用、水资源循环利用、固体废弃物综合利用，加强工业余压余热和废气废液资源化利用，并完善工业废水收集处理设施。鼓励各类生产企业落实生产者责任延伸制，上门回收废旧消费品。推动全省 11 座城市新增标准化规范化回收站点 33 个、建设绿色分拣中心 5 个。

## 二、积极发挥供销合作系统城乡网络优势

加快完善覆盖县、乡、村的回收网络。完善废旧家电、电子产品等回收网络，发展“换新 + 回收”“互联网 + 循环利用”等新模式。鼓励发展社区移动回收、定时定点回收、代收代储和“以车代库”等便民回收服务模式。深入实施家电、电子产品等领域生产者回收目标责任制行动，推动有条件的生产、销售企业开展废旧产品逆向物流回收。鼓励公共机构在废旧物资分类回收中发挥示范带头作用。鼓励相关平台型企业积极参与回收体系建设。

## 三、强化科技创新，拓宽废弃利用方式

鼓励企业和科研机构加强技术装备研发，支持先进技术推广应用。在符合环境质量标准和要求前提下，加强综合利用产品在建筑领域推广应用，畅通生态修复、路基材料等利用消纳渠道。加强复杂难用工业固体废弃物规模化利用技术装



备研发，促进尾矿、冶炼渣中有价组分高效提取和清洁利用。完善建筑垃圾管理体系，加强建筑垃圾产生、收集、贮存、运输、利用、处置等全过程监管。大力鼓励秸秆离田开发新材料新产品，提高秸秆饲料、燃料、原料等附加值。推进废钢铁、废有色金属、废塑料等再生资源精深加工产业集群建设，鼓励产业链合理延伸，支持现有企业和项目绿色化、机械化、智能化提质改造。

## 四、引导二手商品交易的互联网化出口化

鼓励“互联网 + 二手”模式发展，因地制宜推动线下实体二手市场规范建设和运营。落实二手商品交易企业交易平板电脑、手机等电子产品时信息清除方法相关标准，保障旧货交易时出售者信息安全。优化二手车交易登记管理，促进便利交易。推动二手电子产品交易规范化。推动二手商品交易平台企业建立健全平台内经销企业、用户的评价机制，加强对信用记录、违法失信行为等信息共享。大力发展二手车出口业务，鼓励有条件的地市建设集展示交易、维修整备、检测认证、报关出口、仓储物流、金融服务等功能于一体的二手车出口基地，培育二手车出口配套服务体系。

## 五、加强废旧动力电池回收和综合利用

强化动力电池制造、回收、利用等全过程流向管理，加强新能源汽车动力电池溯源管理，推行生产者回收目标责任制。完善废旧动力电池回收体系，推动具备动力电池回收条件的回收企业加快发展。引导废旧动力电池综合利用企业规范发展，促进资源化、规模化、高值化利用。引导汽车、电器电子产品等生产企业提高再生材料使用比例。鼓励企业将再生材料应用情况纳入企业履行社会责任范围。

## 六、推动产业集聚发展，培育骨干企业

高水平建设现代化回收基地和循环经济产业园区，引导废弃物循环利用企业、搬迁改造项目向园区集聚。深入推进石家庄、（下转第 44 页）

# 从四个维度

## 加强民主党派宣传思想工作

九三学社秦皇岛市委 杨素霞 张海涛

近年来,九三学社秦皇岛市委始终坚持把宣传工作做为树立组织形象、展示社员风采、扩大社会影响的重要渠道,得益于社市委领导的高度重视与亲力亲为,得益于各级组织的共同支持和广大社员的积极参与,社市委宣传工作形成了良性循环的发展态势,也取得了很多突出成绩,宣传工作已经连续三年荣获社省委宣传工作表彰,多名社员荣获社中央、社省委宣传工作先进个人称号。同时,社市委的工作通过多种形式宣传出去,引起了九三学社中央、团结报、学习强国、凤凰网等多方关注。社市委宣传思想工作经验文章《宣传工作全跟进》被社中央印制的机关工作手边书系列丛书之《九三学社宣传思想工作指导与实践》收录。工作的取得在于坚持:

### 一、树立根本政治导向

做好民主党派宣传工作,把握正确的政治方向是根本保障。九三学社秦皇岛市委始终坚持以贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想和促进中国特色社会主义参政党的发展为根本政治导向,把坚持中国共产党领导的思想贯穿始终。社市委宣传部成员从自身做起,坚持加强理论学习,提高政治理论水平。在撰稿、校对、编发等多个环节严格把握稿件反映的思想倾向,时刻绷紧政治导向这根弦,坚决杜绝出现立场、观点“带病”的宣传信息和宣传导向。

### 二、打造三大宣传阵地

如何提高宣传工作吸引力?内容是根本,形式是保障,社市委在打磨宣传内容的基础上,不断丰富宣传形式,打造宣传阵地。一是坚持发挥微信公众号对外宣传的主阵地作用。坚持丰富形式、增加频次、拓展内容。微信公众号已经成为九三学社秦皇岛市委一张靓丽的名片,近几年社市委微信公众号连续被社中央评为全国十佳微信公众号。二是成功打造以视频号为辅的创新阵地。为适应新形势下宣传工作发展需要,发挥短视频的传播优势,社市委开通了视频号,现已累

计发布视频 90 余期,创新打造了又一宣传阵地。三是成立理论研究小组。社市委于 2022 年成立了理论研究小组,目前共有成员 17 人,主要承接中央、省市各级调研报告、征文撰写及理论研究课题申报开展等工作。2023 年理论研究小组中标社中央参政党建设理论研究课题一项及河北省社会主义学院理论课题一项。

### 三、建有四支保障队伍

为了保证宣传效果,提高宣传实效,把精彩的内容第一时间呈现出来,建有一支经验丰富的审验校对队伍。审验校对是保证宣传信息质量的

保证,为此,我们建立了由宣传部、社市委机关、有专业经验社员共同组成的审验校对队伍,保证编发质量。建有一支认真负责的编辑刊发队伍。我们选取年轻、有热情的社员参与到社市委公众号和视频号的编辑工作中来,他们大多是都是“零基础”,凭着对组织的热情和努力,主动牺牲休息时间,不断开创着宣传工作的新局面。建有一支覆盖广泛的信息报送队伍。得益于社市委不断加强的组织建设工作,各个基层组织基本配备了宣传委员,在以往信息报送力量的基础上,为基层组织信息的采编上报提供了新的保障。建有一支老帮带、新努力的理论研究队伍。社市委高度重视理论研究工作,为理论研究小组配备了三位顾问老师,在成员自学理论知识基础上,顾问老师定期对成员进行理论辅导,加之成员理论研究有热情,为社市委理论研究工作提供了人才保障。

#### 四、完善四项工作机制

坚持把宣传工作同社市委的各项工作结合起来,通过社市委领导亲自参与其中和不断完善工作机制,保障了宣传工作不断进步和发展。一是建立层层把关机制。所有宣传稿件在经过支社上报、宣传部把关、专职副主委审定、编辑编发等多道关口后,对于重大题材、重要活动和重要内

容等稿件均需主委亲自审定后刊发。二是建立快速反映机制。为保障重要信息第一时间发出,我们和团结报、人民政协报、秦皇岛日报等主流媒体建立有直接联系,能够把信息第一时间发送到媒体手中,保证宣传实效。三是建立工作全覆盖机制。我们坚持把宣传工作和思想建设、参政议政、社会服务、组织建设、社员风采等社市委各项工作紧密结合、全面覆盖。近年来,除日常的宣传工作外,我们成功策划开展了中共二十大、政治交接、最美逆行者——‘九三人’在行动等主题宣传栏目,不断拓展宣传工作覆盖面。四是建立人才选拔机制。工作有成效,人才是关键。为此,社市委把宣传队伍建设与组织发展有机结合起来,在吸收现有社员参与的基础上,把入党积极分子和新社员作为选拔宣传工作人才的重要方向。这样做的目的,既是社市委工作的需要,从另一角度讲,也是为社员们提供发展平台,让社员在社会组织里面有自己适合的位置,有被需要、被重视的价值。

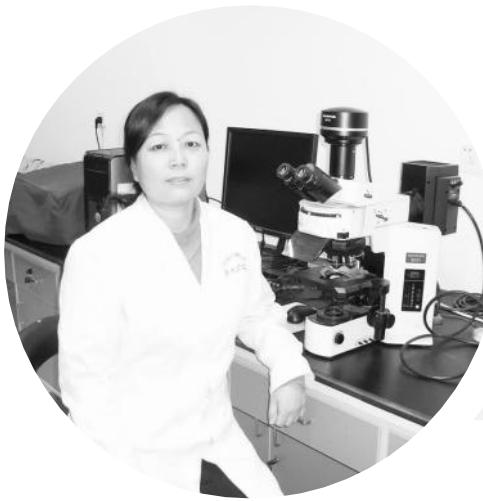
九三学社秦皇岛市委宣传工作开展离不开社市委领导的高度重视和支持,也离不开广大社员的参与和配合。我们将按照社中央和社省委的工作部署,学习兄弟省市好的经验做法,推动工作再上新台阶。

(上接第 42 页)唐山、保定等废旧物资循环利用体系重点城市和邯郸、邢台等大宗固体废弃物综合利用示范基地建设。建立健全区域废弃物协同利用机制。引导现有生活垃圾处理企业或园区利用现有场地资源,构建废弃物精细化回收、精细化分拣、高水平循环利用产业链条。围绕循环利用全产业链,培育一批技术装备先进、管理运营规范、创新能力突出、规模效益良好、引领带动力强的行业骨干企业。推动废弃物回收、循环利用、再制造、二手商品经销等企业升规纳统,积极培育高新技术企业和专精特新“小巨人”企业。引导

国有企业在废弃物循环利用工作中发挥骨干和表率作用。

#### 七、完善用地保障机制

各地要统筹区域内废弃物分类收集、中转贮存等设施建设,将其纳入环境基础设施或公共基础设施范围,保障再生资源回收站点、分拣中心合理用地需求。鼓励各地因地制宜在工业园区预留一定比例土地,专项用于支持废弃物循环利用项目建设。结合村级工业集聚区改造升级、工业上楼等,积极探索废弃物循环利用产业节约集约用地新模式。



## “接地气”的科技养殖引路人

——记九三学社社员、2024年全国五一劳动奖章获得者史秋梅

秦皇岛口腔医院 朱 燕

她是百姓信赖的“好兽医”，她的科研成果走出了实验室，帮助养殖户走上脱贫致富的康庄大道；她是学生成长的“引路人”，她的三尺讲台在实验室、在教室，更在乡野，她心中有“三农”，培养了数以万计扎根土地的“新农人”；她是河北省高端人才、河北省优秀省管专家，曾获得河北省先进工作者、河北省五一劳动奖章等荣誉……她就是九三学社社员、河北科技师范学院教授史秋梅。五一劳动节前夕，史秋梅获得2024年全国五一劳动奖章。

### 千里送“暖” 热心助农解民忧

一场变故对于遵化市的肉牛养殖户刘伟来说，无疑是“晴天霹雳”——他拿出了全部家当，跑到千余里外买了100头肉牛，本以为起早贪黑、精心饲养就能过个

丰收年，可第三个月的某天，两头牛开始发病，十来天后竟然死了；又过了十来天，始料未及的疾病开始蔓延，30%以上的肉牛出现了失明、步态不稳、跌倒抽搐等症状。

抱着试试看的心情，刘伟把肉牛发病症状的视频传到了“河北省肉牛分会”微信群。想不到第二天一大早，他的农场就迎来了专业团队。这群人简单自我介绍后，就开始详细询问肉牛的饲养管理、饲料来源、防疫用药情况，随后便到圈舍仔细查看，采集牛粪、泪液、口腔拭子、鼻拭子等样品。经过两天的化验诊断，肉牛被确诊为霉菌毒素中毒。团长很快给出治疗方案，肉牛用药后症状得到缓解，10天后全部有症状的肉牛得到好转，无一死亡。及时正确的诊断、切实可行的防控措施，让刘伟减少了近50万元的经济损失。

这群人就是史秋梅带领的帮扶团队。

据了解,为更好地服务“三农”,史秋梅建了8个肉牛养殖微信群,里面包含成员800余人,截至目前已累计发布了千余条疫病防控技术信息,帮扶养殖户500余家。

针对肉牛呼吸道病、腹泻病、血虫病以及霉菌毒素中毒等发病率较高、饲养管理不当等情况,史秋梅带领团队深入养殖户家中了解情况,帮助解决问题。不能现场给出方案的,他们就将病理样本带回实验室化验,然后提出相对应的防控措施。他们还经常为帮扶户免费提供治疗效果好的中草药、牛舍专用消毒药等先进产品。

动物疫病防治是动物养殖的重要一环,由于动物疫病具有传染性强、涉及范围广、传播速度快等特点,往往导致养殖业成本大幅增加,甚至可能给养殖场造成致命性打击。“河北省肉牛养殖规模小、分布广、运输频繁,疾病防控尤为困难,特别是很多养牛场存在设计不合理、企业免疫检测操作混乱、重大疫病科技攻关能力不强等诸多问题,极易造成疾病肆虐,如何进一步加强和规范疫病防控措施成为亟待解决的问题。”史秋梅说。

为摸清河北省肉牛疫病流行情况,2019年初,史秋梅疫病防控团队赴全省多个地市开展疫病调查,行程千余里,短短几个月时间内采集到百余家肉牛场近3000份样品,初步摸清了疫病发病规律,为相关部门提供了科学准确的疫病预警信息。

## 传“经”送宝 激活乡村新动能

“前两天刚见过史老师,想不到还下着大雨,她就带人赶来了!”郑邵宝养了3000多头肉牛,是村里的养殖大户,3年前通过朋友介绍认识了史秋梅。那之后,只要有讲座郑邵宝场场必到,家里还存了不少培训资料,“这些年跟着史老师没少学,人家不收学费,没少帮我们解决难题。”

像郑邵宝这样的“学生”,史秋梅还有很多。许多困难地区把动物养殖作为产业振兴的重要抓手,可因技术人员少、管理水平差等原因,产业致富效果并不明显。“帮扶必须先扶智,贴近群众、现场指导传‘经’送宝,才能切实地帮助大家增收致富。”史秋梅说。

作为河北省“三区”科技特派员,在青龙满族自治县肉鸡养殖帮扶任务中,史秋梅与新养殖户对接签订协议,一对一帮扶指导。青龙满族自治县一个新建的养殖场内,一年出栏肉鸡约18万只,由于缺乏技术,经济效益亟待提高。史秋梅通过电话咨询、现场帮扶指导、开展技术培训等形式帮助养殖户提高了养殖技术水平,一年出栏肉鸡总数量增加了3000多只。

为扭转貉、狐、貂毛皮动物养殖生产技术落后的状况,史秋梅带领团队联合省内外三个单位研发了5种国家三类新兽药,提高了6%至8%的毛皮动物育成率,每只毛皮动物收入增加了5元至8.5元,极大地提高了养殖效益,与此相关的研究

成果“毛皮动物主要病毒病安全高效防控关键技术研究与应用”于2016年获河北省科学技术进步奖一等奖。

近年来,史秋梅主讲各类形式的养殖技术及疾病防治培训1000余场(次),培训专业技术人员2.5万余人,同时史秋梅还带领团队借助农村阳光工程培训平台,帮助广大养殖户熟练掌握疫病防控技术。一批又一批像郑邵宝一样的养殖户从中受益,并在乡村振兴中挑起“大梁”。

### 为国育才 桃李满园硕果丰

刘勃兴是史秋梅的得意门生,现正在中国农业大学攻读博士学位。“史老师带我入门,教我读文献、做科研,更教会我如何用自己所学帮助有需要的人。”刘勃兴已记不清在三年读研期间,跟着这位“和养殖户打成一片”的老师走过了多少村落,进过了多少养殖场,又有多少个深夜在实验室里对着采集来的样本焦灼地等待结果。但他始终记得,养殖户会因为牲畜接连发病而失望得悲痛欲绝,也会因有了技术指导后看到牲畜“起死回生”而欣喜和振奋。

在长期的教学、科研与社会服务的实践中,史秋梅认识到,要为国家培养综合素质高的人才,就要培养专业技能精湛、具有良好道德品质的人,还要发展具有创新、创造、创业精神的人才队伍。

史秋梅为学为师强调“接地气”,总会鼓励学生们深入乡村一线,切实了解养殖户的需求。有些学生最开始也排斥一头扎

进满是“味道”的课堂,史秋梅没少苦口婆心地开导教育,“选了这个专业,如果不能真真正正帮助农民解决实际问题,意义在哪?都说‘热爱可以岁月漫长’,希望大家能爱这个专业,能为国家、为社会作些贡献,才不负大好青春。”

史秋梅不只会带学生,更会带团队。2007年,河北科技师范学院申报省级重点实验室成功,成立了“河北省预防兽医学重点实验室”,史秋梅担任实验室副主任,她带领本学科的教师从最基础做起,取得了多项科研成果,受到国内同行的高度评价,打造出了河北科技师范学院一流的科研平台和科研队伍。

2013年,由她牵头组织成立了由8位教师组成的河北科技师范学院水产养殖科技特派团,与秦皇岛一个科技开发有限公司共同取得了多项成果,研究集成了一套以信息技术为核心的推广模式以及包括疫病诊断—水质消毒—中药安全治疗等的综合防控措施,主研成果“工厂化养殖鱼类主要细菌病中草药防控关键技术研究与应用”于2016年获河北省科学技术进步奖二等奖。

参加工作30余年来,史秋梅先后主持、主研科技项目50余项,获河北省科技奖励9项,取得国家发明专利34项。

“我会继续扎根一线,让学术更‘接地气’,为助力乡村振兴矢志不渝、奋斗终身。”史秋梅表示,要为社会输送更多高技能人才,在推进畜牧产业高质量发展的道路上努力前行。

刘荣：

用心守护健康  
用爱护佑光明

九三学社唐山市委孙慧

她是患者信任的好大夫，累计治愈了5000多名患者，先后收到锦旗50余面、感谢信20余封；她是热心社会服务的志愿者，入社以来积极报名参加多次义诊活动，将九三学社的温暖传递到基层群众手中……她是刘荣，九三学社唐山工人医院支社社员，一名从医二十个年头的眼科医生。

再试一次，用光明驱散黑暗

75岁的李锦英阿姨家住曹妃甸区，双眼视物不见已有5年之久。李阿姨在5年前曾就诊北京、唐山的多家医院，被诊断为双眼老年性白内障成熟期，但是由于李阿姨有着既往血小板减少25年、甲减病史24年、甲减继发心动过缓20年、



高血压20年等多种基础病史，手术风险很高，因此医生都未能给予李阿姨治疗。

随着症状日益加重，李阿姨右眼仅存光感，左眼仅能感到眼前手动，她的生活逐渐无法自理。这对李阿姨的心理造成了非常严重的影响，对家属也形成了很大的负担。

2023年9月九三学社唐山工人医院支社响应社市委的号召赴唐海镇幸福花园小区开展“健康公益行”义诊活动，李锦英阿姨在家人的搀扶下来到了义诊现场。工人医院支社社员、眼科主任刘荣仔细询问了李阿姨的病情与就诊史，认真检查了李阿姨的眼睛。多年的从医经验让刘荣深知李阿姨这场手术的风险与责任十分重大，但医者仁心，刘荣决定可以试着为李阿姨实施手术进行治疗，希望能帮李阿姨挽回哪怕一点点的视力以重燃她与家人对生活的希望。

李阿姨在检查首日化验的血小板数值为 $18 \times 10^9$ ，远远低于 $(100 \sim 300) \times 10^9$ 的正常值，在输注血小板后化验检查结果仍不理想，为 $60 \times 10^9$ 。次日，李阿姨和家人来到工人医院眼科找到刘荣，在反复思量患者复明的可能性与手术风险后，刘荣决定以医者心、行仁者术，急诊为李阿姨行白内障超声乳化+人工晶体植入手术。

由于李阿姨白内障病情实在严重，术后反应也较常人更大，术后第一天李阿姨左眼视力仅为0.15。可是术后1周复查，视力就已恢复至0.8，这对于常年生活在黑暗世界中的李阿姨来讲，几乎相当于重生。李阿姨感激地为刘荣主任赠送了一面锦旗，锦旗上书：厚德精医、盲者得视。

像李阿姨这种患者，在刘荣的从医生涯中并不鲜见，从天津医科大学毕业后，刘荣选择成为了一名眼科医生，从普通医师到主治医师，再成长为科室负责人，刘荣日常的工作就是与患者的眼睛打交道。刘荣总是说，“眼睛是心灵的窗口，我们对于世界的认知，90%的信息都是经过眼睛传递到大脑的。”依托三甲医院的优势和麻醉科术中的保驾护航，刘荣收治了数不胜数的复杂眼病患者。一位患有冠心病20余年、进行过多次心脏手术、双眼几近失明的白内障患者来到刘荣所在的眼科，多家医院因为其复杂的全身因素拒绝为其手术，面对挑战，刘荣与麻醉科密切配合，顺利为患者实施了手术。患者对术后视力非常满意，看着他眼中的感谢，刘荣说“这就是对我最大的鼓励和肯定，我感到无比幸福和满足。”

### 再做一点，用技术帮助患者

2020年，在通过社组织严格的考察后，刘荣光荣地成为九三学社大家庭的一员，目前是九三学社唐山市委青工委委员、唐山工人医院支社社员。加入社组织后，刘荣变得更加忙碌了，她感觉自己身上又多了一层责任，那就是在做好本职工作的同时，更要履行好作为一名九三学社社员的职责，因此，她积极参加社组织开展的各项社会服务活动。2021年，九三学社唐山市委联合唐山市政协前往玉田县孤树镇孤树村举办送医下乡大型义诊和健康咨询活动，刘荣得知后积极报名参加，带着科室最新购买的裂隙灯为该村50余名村

民进行眼科义诊。一路舟车劳顿，为了保护仪器不受损，在往返将近四个小时的车程里，刘荣一直紧紧抱着裂隙灯。顺利抵达孤树村后，刘荣马不停蹄帮助村民们检查眼睛，叮嘱他们注意日常用眼习惯和用眼卫生，将九三学社的温暖传递给每一位前来问诊的群众，受到了大家的一致好评。

在丰南区银丰小区居委会为那里的老年人进行眼科常见病的预防与科普、增强老年人的用眼健康；在爱眼日举办大型眼病义诊活动，收获良好的社会效益；把义诊中了解到的基层情况撰写成社情民意稿件，为提高市民生活质量献计献策……刘荣的脚步跟随着社组织的社会服务活动走进了千家万户，既用自己精湛的技术帮助了基层百姓，又在一次次的社会服务活动中履行了党派成员的职责。

除了临床实践，刘荣还积极参与科研工作。由她撰写的专业课题《康柏西普对新生血管性眼病的有效性及安全性研究》达到国内先进水平，荣获河北省科学技术成果二等奖，对临床医师在疾病治疗的药物选择、预后评估方面提供了新的科学参考指标，对提高眼部疾病的认知程度、预防治疗致盲性眼病发挥着积极贡献。

“为善如负重登山，志虽已确，而力犹恐不及。”但是刘荣说，她相信始终如一的责任、正义和良知会让这个世界变得更加明亮，她将牢记作为一名医务工作者和一名九三学社社员的初心和使命，不断砥砺前行，继续为患者撑起希望的蓝天。



# 那一天

——五四感怀



唐山师范学院支社 郭万青

那一天  
巴黎和谈的消息把五洲传遍  
作为战胜国的我们  
依然被割地  
依然 把不平等的条约来签

那一天  
北京大街上 无数青年出现  
把保卫主权的口号 高声来喊  
誓死力争 还我青岛  
宁为玉碎 不为瓦全

那一天  
东方这头沉睡的雄狮  
已经睁开她的双眼  
□喊声  
从北京传向上海、长沙、武汉

那一天  
四亿神州心意相连  
从学校到工厂、商店  
罢课、罢工、罢市  
只为捍卫中华民族该有的尊严

那一天  
老大中国早已不再屹立于世界之  
巅  
无数仁人志士  
努力要把富国强民的目标实现  
这艘沉重的巨轮，此时如同涅□  
的凤凰

正重生，待振翼翱翔九重天  
兜兜转转  
那一天  
已经过了百年  
那天的青年  
都已化为尘埃，与九州赤土、大川  
大河相依相恋

从那一天  
爱国、进步、民主、科学的光辉引  
领我们向前  
民族的复兴、国家的强盛  
成为无数中华儿女的魂绕梦牵  
把伟大的梦想逐步实现



## 阳 光 与 阴 影

唐山科技五支社  
张雪松

生活里,我最喜欢的是阳光,哪怕是夏天的骄阳,也还是喜欢的,光看它明晃晃的耀人的眼,把一切角角落落都照得亮堂堂,就叫人心里宽敞;更不用说冬天里的阳光了,即便是淡淡的,也会看了叫人心里暖和、踏实。

本来是想写阴影的,但想想也只能给人徒增伤感也就算了。人生还是应该多看看阳光,还是让阳光来驱散阴影吧。

我想生活中虽然阴影和阳光是同时存在的,很难说是阴影多一些还是阳光多一些,人啊,往往会在阴影里颓丧,甚至会终日罩住眼睛,忽略阳光的存在。

事实上阳光无处不在,阴影也无处不在,也可以说没有阴影就没有阳光。所以说没有必要排斥阴影,正如没有苦就不会有甜一样。

生活在阳光里的人生无疑是温暖的让人羡慕的,然而是否幸福就未必;生活在阴影里的生活无疑是暗淡的,是否

痛苦也未必。

很有意思的一件事情是让生活在阳光中的人去体味一下阴影里的生活，他会发现他终日幸福的有些奢侈；让生活在阴影里的人去阳光里尝试一下，他也会发现平日自己的快乐有些可怜。

这样的交换式体验是有些意味深长的，也是有些残酷的，其实在小说《百万支票》中已经有了这个看似有趣又有讽刺性趣味的尝试。也许你以为这很有意义，有些家长甚至会想让自己养尊处优的孩子到山区去体味一下山区孩子的艰苦生活。结果可未必就是家长们所希望看到的。阴影版的生活在一些人眼里是很可怕的，物质的匮乏、教育的残缺，可阴影里也有其阴影里的趣味，生活的自由、独立、自然的亲近、人与人之间关系的简单纯朴，乡野生活的悠然之趣。阳光版的生活在那些物质贫乏的人眼中真真正正像是天堂般的日子，可时间会让这种感受淡化，随之而来的是生活圈子的狭小，人际关系的冷漠、鸟笼似生活方式的沉闷。更不用说对物欲无止境的追求，对诱惑无时不刻的抑制，对竞争难避须臾的压力了。

实际上阳光和阴影是互相转化的，有时是命运的安排，有时是机遇的巧合，有时是人为的驱使，更不用说还有许多其他的因素，复杂的、巧妙的运作了。

实际上我们也需要阴影，让我们偶尔的苦涩一点，就如吃惯了油腻甜点，偶尔要用酸菜或是苦菜来调剂一下一样。没有阴影，谁还会感悟到阳光的明亮呢。

实际上阳光也从来都是分给每一个人的，尽管并不是均分，不要因为他的不公平而不悦，实际上，为什么不想想自己是否有资格得到更多的阳光呢。如果你足够努力，足够杰出，鹤立鸡群，出类拔萃，得到的阳光又怎么会少呢。

阴影多一些是坏事吗，我并不觉得坏，也许是好事呢，天将降大任于斯人也，必先苦其心

志、劳其筋骨、饿其体肤、空乏其身、行拂乱其所为、所以动心忍性增益其所不能。大智慧的人会在阴影中看到阳光。消极的人只会看到阴影，不光让眼前的阴影牵动伤感，还要偷偷藏在心的某个角落，时不时的一遍又一遍拿出来咀嚼。

阳光多一些是好事吗，也未必，物质生活的丰盈安逸，会在满足享用的同时产生惰性，如果一切来的那么容易，还用奋斗吗，既然穷其一生都用不完还用学习吗，本来遗传上的高智商、物质充裕培养出的壮筋骨，就那么闲置不用，到退化消失，一旦遇到点生活的变故，正如鲁迅先生文章里提及的“有谁从富贵坠入困顿的吗，这期间，你或许可以看到世人的真面目”，实际上是人的真面目也就是生活的真面目，其残忍的一面，也就是其阴影的一面。试问丧失了一切生活能力的人又怎么能承受呢。

什么是阴影呢，你或许以为，这个问题很幼稚。实际上，这确实是一个很关键的问题，是偏僻的环境，物质的匮乏、信息的闭塞、教育的残缺，还是别的？也许在多数人眼里这些都是，可奇怪的是，当这些条件都满足了，可为什么还是有很多人仍生活在阴影之中呢，甚至会被阴影吞嚼呢？这样的例子并不少，三毛、张国荣等太多太多了。相反，那些生活在阴影里的，终日被贫穷和闭塞包围的人，却反而在阴影里生活的很滋润，不以为苦，反而自得其乐呢？我觉得不同的人对阴影的定义和感受是不同的。所以也可以说生活中的阴影没有统一定义。甚至也不是一成不变的。甚至可以说，生活中并不存在阴影，只是存在发现阴影的偏激的眼睛。

爱生活，爱阳光。其实生活里阴影永远不会驻留太久，总有云开日出时候，阴影终究会被万丈阳光取代。

# 社省委开展“察汗淖尔及其周边区域草原生态保护修复情况”课题调研

6月22日至25日，九三学社省委专职副主委王建民，九三学社省委副主委、中科院遗传发育所农业资源研究中心副主任沈彦俊率九三学社河北省委调研组赴张家口市，开展“察汗淖尔及其周边区域草原生态保护修复情况”课题调研。



## 梁英华赴九三学社华北油田基层委员会调研

6月28日上午，九三学社河北省委副主委梁英华赴华北油田基层委员会调研，并在华北油田公司与社员座谈交流。华北油田基层委员会主委杨德相主持会议。社省委秘书长袁世欣、华北油田党群工作部副主任付丽莉参加会议。



## 马春玲赴保定市委调研指导社情民意信息工作

为进一步提升社情民意信息工作水平，4月19日，九三学社保定市委社情民意信息工作委员会在保定市古城管理委员会召开2024年工作会议。九三学社河北省委副主委马春玲、组织部部长李敏英应邀出席，九三学社保定市委主委杜国强，二级调研员、副主委阎增爱，副主委尹成远参加会议。





---

内部资料 赠阅交流

---

编辑发行：九三学社河北省委宣传部  
地 址：石家庄市新华路 236 号  
电 话：(0311)67597039 87894456  
邮政编码：050051  
印 刷：石家庄市栾城区博彩印刷有限公司

---